

แนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยเฉพาะกิจ
กรมทหารม้าที่ 3 ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล



โดย

พันเอก ธงชัย มีอนันต์
ผู้บังคับการกรมทหารม้าที่ 2

วิทยาลัยการทัพบก

กันยายน 2561

เอกสารวิจัยเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาเสพติดของหน่วยเฉพาะกิจ

กรมทหารม้าที่ 3 ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย

โดย พันเอก ชงชัย มีอนันต์

อาจารย์ที่ปรึกษา พันเอก ชนะชัย พลเตชา

วิทยาลัยการทัพบก อนุมัติให้เอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรหลักประจำ วิทยาลัยการทัพบก ปีการศึกษา 2561 และเห็นชอบให้เป็น
เอกสารวิจัยส่วนบุคคลอยู่ในเกณฑ์ระดับ

พลตรี

(ธีระพงษ์ เย็นอุทก)

ผู้บัญชาการวิทยาลัยการทัพบก

คณะกรรมการควบคุมเอกสารวิจัยส่วนบุคคล

พันเอก

(ตุลธร นวพิตร)

ประธานกรรมการ

พันเอก

(กิตากร จันทรา)

ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา

พันเอก

(ชนะชัย พลเตชา)

กรรมการ

พันเอก

(พิชชญาน พวงทอง)

กรรมการ

บทคัดย่อ

ผู้วิจัย	พินเอก ชงชัย มีอนันต์
เรื่อง	แนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยเฉพาะกิจ กรมทหารม้าที่ 3 ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย
วันที่	กันยายน 2561 จำนวนคำ : 6,705 จำนวนหน้า : 16
คำสำคัญ	สถานการณ์ยาเสพติด การสกัดกั้นและปราบปราม
ชั้นความลับ	ไม่มีชั้นความลับ

งานวิจัยเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาแนวทางการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย 2) ศึกษาปัญหา และอุปสรรค ของการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน 3) ใช้เป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ ในการแก้ไข้ปัญหา และอุปสรรคในการปฏิบัติงาน โดยผลการศึกษาวิจัย พบว่า การปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะมีการจัดทำแผนการปฏิบัติงานภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ แผนการปฏิบัติ หรือแนวทาง ที่รัฐบาลกำหนด แล้วมาบูรณาการแผนการปฏิบัติร่วมกัน โดยปัญหาและอุปสรรค ที่ส่งผล ต่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ได้แก่ ปัญหาด้านโครงสร้างของกระบวนการ ค้ายาเสพติด ปัญหาด้านการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงาน เช่น การบูรณาการแผนงาน เอกภาพในการปฏิบัติงาน อุดมการณ์ของเจ้าหน้าที่ การขาดแคลนกำลังพล ยุทธโธปกรณ์ พิเศษ เป็นต้น ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไขตั้งแต่ระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ จนถึง หน่วยปฏิบัติควรเพิ่มเติมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน กำหนดบทบาทความ รับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานให้ชัดเจน การเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น เอกภาพในการปฏิบัติงาน การบูรณาการแผนงานร่วมกัน ระดับหน่วยปฏิบัติต้อง ได้รับการสนับสนุนกำลังพล ยุทธโธปกรณ์พิเศษ เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมาก ยิ่งขึ้น เป็นต้น

ABSTRACT

AUTHOR : Colonel Thongchai Meeanun
TITLE : Guidelines for Operations to Solve the Drug Abuse
of 3rd Cavalry Regiment Task Force in Chiang Rai Province.
DATE : September 2018 **WORD COUNT:** 6,705 **PAGE:** 16
KEY TERMS : Drug Situation, interception and Suppression
CLASSIFICATION : Unclassified

The objectives of this study are 1) to study guidelines for operations according to drug abuse solving strategies in Chiang Rai province. 2) to study the problems in the operations 3) to gain the knowledge for improving the operations. The results of the study showed that 1) each relevant authorities develop their plans according to drug abuse solving strategies of Thai government and then integrate their plans in operations 2) the problems of the operations were the structures of drug trafficking processes and the operation of each organization, such as the integrated plans, the unity in operation the ideology of staff, and shortage of manpower, and special equipments 3) the suggested solutions were to increase cooperation with the neighboring countries, defining the roles and responsibilities of each unit clearly, and optimizing of the relevant authorities, such as the unity in performance, integrated plans, and increasing manpower and special equipments.

กิตติกรรมประกาศ

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล เรื่อง “แนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้าที่ 3 ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย” สำเร็จลุล่วงลงได้ด้วยความรู้ณาช่วยเหลือจาก พันเอก ชนะชัย พลเดชา อาจารย์ที่ปรึกษาและ พันเอก กิตากร จันทรา ผู้ทรงคุณวุฒิที่ให้ข้อเสนอแนะและข้อสังเกต ตลอดจนปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ จนทำให้เอกสารวิจัยฉบับนี้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และเป็นกำลังใจให้กับผู้วิจัยทุกขั้นตอนของการดำเนินการวิจัยเป็นอย่างดี ผู้วิจัยจึงขอขอบคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

วิทยาลัยการทัพบก นอกจากจะให้ความรู้ ประสบการณ์ เปิดโลกทัศน์และแนวคิดในมุมมองต่าง ๆ แล้วยังให้โอกาสผู้วิจัยได้ทำการศึกษาวิจัยในเรื่องที่เป็นประโยชน์ ผู้วิจัยสำนึกในพระคุณอย่างยิ่ง และจะตั้งใจนำความรู้ที่ได้รับจากการศึกษาไปทำประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติสืบไป

แนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยเฉพาะกิจ กรมทหารม้าที่ 3 ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย

จังหวัดเชียงรายเป็นจังหวัดที่อยู่ตามแนวชายแดนทางภาคเหนือ มักพบปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติที่สำคัญ ได้แก่ ปัญหายาเสพติด เนื่องจาก ด้านตรงข้ามในฝั่งประเทศเพื่อนบ้านมีแหล่งผลิตและแหล่งพักยาเสพติด ถึงแม้ว่ารัฐบาลให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับที่สูงมาก และทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างต่อเนื่อง โดยการบูรณาการทั้งกำลังพลและเครื่องมือในการสกัดกั้นการนำเข้าจากประเทศเพื่อนบ้าน แต่ปัญหายาเสพติดยังคงมีแนวโน้มรุนแรงและนับวันจะทวีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น¹

ผู้วิจัยได้เคยปฏิบัติงานในหน่วยเฉพาะกิจ กรมทหารม้าที่ 3 ซึ่งเป็นหน่วยขึ้นตรงของกองกำลังผาเมือง ซึ่งปฏิบัติภารกิจในการป้องกันชายแดนไทย-เมียนมา และ ไทย-ลาว เพื่อปกป้องอธิปไตยและรักษาผลประโยชน์ของชาติ โดยปฏิบัติตามภารกิจ 5 แผนงานหลัก ประกอบด้วย แผนงานป้องกันชายแดน แผนงานสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติด แผนงานสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน และแผนงานรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่² จึงมีความสนใจที่จะศึกษาสถานการณ์ยาเสพติด ยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนวิธีการลักลอบลำเลียงยาเสพติดของกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติด ปัญหาและอุปสรรคการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ชายแดนตามยุทธศาสตร์ การแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดเชียงราย รวมถึงการพัฒนาแนวทางการปฏิบัติงานในพื้นที่ชายแดนตามยุทธศาสตร์ การแก้ไขปัญหายาเสพติด เพื่อให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยเฉพาะกิจ กรมทหารม้าที่ 3 ในพื้นที่จังหวัดเชียงรายมีประสิทธิภาพ

สถานการณ์ยาเสพติดและการลักลอบลำเลียงยาเสพติดในปี 2560

เมื่อพิจารณาการจับกุมยาเสพติดในห้วงเดือน ตุลาคม 2559 – มิถุนายน 2560 พบว่า ยาบ้าเป็นยาเสพติดที่มีปริมาณการจับกุมมากที่สุดรองลงมา ได้แก่ ยาไอซ์ เคตามีน กัญชา เฮโรอีน ตามลำดับ พื้นที่การจับกุมหลักยังคงเป็นจังหวัดเชียงราย ซึ่งเป็นจังหวัดที่มีข่าวสารการลักลอบนำเข้ายาเสพติดมากที่สุด โดยมีปริมาณยาบ้าที่จับกุมได้จำนวน 44,073,820.85 เม็ด มากกว่าในห้วงเดียวกันของเดือนตุลาคม 2558 – มิถุนายน 2559 ที่

จับกุมได้จำนวน 29,940,380.25 เม็ด ซึ่งเพิ่มขึ้นร้อยละ 32 ส่วนใหญ่การจับกุมจะเป็นผู้ค้ารายใหญ่และมีปริมาณของกลางมาก ส่วนคดีเสพเป็นคดีที่มีผลการจับกุมสูงสุด ตามมาด้วยข้อหาครอบครองเพื่อการจำหน่าย ตามลำดับ³

จากการวิเคราะห์รูปแบบการกระทำผิดเกี่ยวกับคดียาเสพติด (แผนประทุษกรรม) ตามระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดว่าด้วยแนวทางประสานงานยาเสพติด พ.ศ. 2553 พบว่า การค้ายาเสพติดยังคงนิยมลักลอบลำเลียงยาบ้าเป็นตัวยาลหลักมากถึงร้อยละ 86 และการจับกุมส่วนใหญ่จะอยู่ในสถานที่ต่างๆ เช่น จุดตรวจ จุดสกัด บริเวณช่องทาง หรือถนนที่ใช้เป็นสถานที่ส่งมอบยาเสพติด หรือการตรวจค้นบ้านพัก และอาคารต่างๆ โดยการจับกุมส่วนใหญ่มาจากการแจ้งของแหล่งข่าว ส่วนการล่อซื้อและจากการลาดตระเวนตรวจพบของเจ้าหน้าที่มีสัดส่วนที่ใกล้เคียงกัน⁴

รูปแบบการลำเลียงยาเสพติดบริเวณแนวชายแดน ส่วนใหญ่เป็นการลำเลียงมาจากแหล่งผลิตในประเทศเพื่อนบ้าน โดยนำเข้ามาจากประเทศพม่าทางชายแดนภาคเหนือด้านจังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดเชียงรายเข้าสู่พื้นที่ตอนใน และมีการลักลอบลำเลียงจากพื้นที่พักคอยชายแดนนอกประเทศเข้าสู่พื้นที่ชุมชนชายแดนในประเทศ โดยใช้การลำเลียงแบบคาราวานเดินเท้าเข้ามาในพื้นที่พักคอยในเขตไทย ต่อมาก็จะลำเลียงจากพื้นที่ชุมชนชายแดนไปสู่พื้นที่ส่งมอบยาเสพติด โดยใช้การลำเลียงทางรถจักรยานยนต์เป็นหลัก เนื่องจากความสะดวกรวดเร็วตามลักษณะภูมิประเทศ ส่วนการลำเลียงเข้าสู่พื้นที่ตอนในของประเทศจะใช้รถยนต์ส่วนบุคคลเป็นหลัก

ที่ผ่านมาชายแดนภาคเหนือมีการตรึงกำลังสกัดกั้นยาเสพติดค่อนข้างแน่นหนา กลุ่มผู้ลำเลียงยาเสพติดโดยเฉพาะกลุ่มว่าจิงยอมเสียเวลาเดินทางอ้อมแนวตรึงกำลังสกัดกั้นยาเสพติด เพื่อความปลอดภัยลดการปะทะ และถ้ามีการนำเข้าปริมาณมากนิยมนำเข้าทางอำเภอเชียงแสนซึ่งเป็นแนวชายแดนลาวที่ตลอดแนวสามารถเข้าได้ทุกช่องทาง โดยการบรรทุกสินค้าทางเรือมาส่งครั้งละจำนวนมากที่ยากต่อการตรวจค้น ระยะเวลาหลังมีการส่งของโดยเรือเล็กและโยนของขึ้นฝั่งที่จุดนัดหมาย ในบางคดีพบการทำช่องลับเพื่อซุกซ่อนยาเสพติดในรถยนต์ส่วนบุคคล ซึ่งปัจจุบันเป็นวิธีการลำเลียงที่นิยมมากที่สุด รองลงมาเป็นการซุกซ่อนในสัมภาระ เช่น กระเป๋าเป้สะพาย กระสอบปุ๋ยดัดแปลง เป็นต้น และการซุกซ่อนตามร่างกาย เครื่องแต่งกาย ตามลำดับ นอกจากนี้ยังพบการลำเลียงทางเครื่องบินโดยสารซึ่งมีเพียงเล็กน้อย

ปัจจุบันการจะนิยมใช้รถยนต์จากภาคเหนือลงสู่พื้นที่ภาคกลางและภาคใต้ สำหรับการส่งมอบยาเสพติดจะใช้วิธีการลำเลียงจากต้นทางถึงปลายทางแบบเที่ยวเดียว แบบเป็นทอดๆ ตามจุดนัดหมาย โดยไม่สามารถทราบได้ว่าผู้ใดเป็นผู้สั่งการหรือผู้มารับยาเสพติด เมื่อมีการจับกุม เจ้าหน้าที่ไม่สามารถขยายผลหากกลุ่มเครือข่ายได้ รวมถึงการทิ้งยาเสพติดไว้ข้างทางเพื่อรอกกลุ่มเครือข่ายมารับต่อไป

การลำเลียงยาเสพติดทางรถยนต์ ในบางครั้งจะมีการใช้กองกำลังติดอาวุธคุ้มกัน มีบุคคลต้นทางและปลายทางเพื่อแจ้งเตือนข่าวสารการตั้งจุดตรวจจุดสกัดกัน มีการนำอาวุธสงครามติดตัวขณะลำเลียงยาเสพติด และบางครั้งมีการยิงโต้ตอบกับเจ้าหน้าที่ เมื่อหน่วยปฏิบัติในพื้นที่ที่มีความเข้มงวดในการสกัดกั้นการลำเลียงยาเสพติดกลุ่มผู้ลำเลียงก็จะเปลี่ยนมาใช้เส้นทางรองในการลำเลียงยาเสพติดแทน เพื่อหลีกเลี่ยงการจับกุมของเจ้าหน้าที่ที่ด่านหรือจุดตรวจ หรืออาจใช้วิธีการซื้อรถยนต์กระบะมือสองจากเต็นท์รถเป็นพาหนะในการลำเลียง มีการใช้ป้ายทะเบียนคันอื่นมาใส่แทน หรือลำเลียงมาโดยซุกซ่อนมากับรถบรรทุกผัก ผลไม้ ซุกซ่อนมากับถังแก๊สเปลา และการส่งทางไปรษณีย์ผ่านบริษัทรับขนส่งสินค้า เป็นต้น

สำหรับชาวต่างชาติที่ลักลอบนำเข้ายาเสพติดบางส่วนไม่ได้ลำเลียงผ่านประเทศไทยโดยตรง แต่ลำเลียงผ่านประเทศกัมพูชาและมาเลเซีย ซึ่งยาเสพติดในกลุ่มยาและสารเสพติดที่ใช้เพื่อความบันเทิง (Club Drugs) ส่วนใหญ่นำเข้าทางท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งการนำเข้าทางท่าอากาศยานสุวรรณภูมิโดยเครือข่ายชาวต่างชาติมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นเช่นกัน

ข้อมูลด้านการข่าวพบว่า รัฐบาลพม่าได้จัดตั้งขบวนการที่ยินยอมเป็นกองกำลังรักษาชายแดน เข้าเป็นกองกำลังอาสาสมัครประจำการตามแนวชายแดน ด้านตรงข้ามอำเภอฝาง อำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่ และ อำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงราย เป็นเหตุให้ชนเผ่าเหล่านี้หันมาค้าหรือรับจ้างลำเลียงยาเสพติดหาเลี้ยงตัวมากยิ่งขึ้น นอกจากนั้น ยังพบความเคลื่อนไหวของขบวนการที่ถูกไทยผลักดันกลับลาวแต่หลบไปอาศัยอยู่กับกลุ่มว้า ซึ่งกลุ่มว้าได้ฝึกให้เป็นกองกำลังและส่งไปประจำการตามแนวชายแดนไทย – พม่าด้านตรงข้าม จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดเชียงราย ทำให้หมู่บ้านฝั่งไทยที่มีเผ่าม้งอาศัยอยู่จึงมีความเป็นพี่น้องกันสูงการเดินทางข้ามไปมาจึงทำได้ง่าย ส่งผลให้มีการลำเลียงยาเสพติดมากขึ้นต่อไป โดยในช่วง 1-2 ปีที่ผ่านมาพบการจับกุมชาวเขาเผ่าม้งหลายคดี ทั้งที่เป็นนักค้าและผู้ลำเลียงยาเสพติด

กลุ่มผู้ที่กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด มีทั้งชาวเขากลุ่มอาข่า จีนฮ่อ มูเซอ สัญชาติเมียนมา ไม่ระบุชาติพันธุ์ ผู้ต้องหาที่เป็นคนไทยพื้นราบบางคนก็มีการกระทำผิดร่วมกันของหลายเชื้อชาติและบางคนก็ไม่มีผู้ต้องหา ส่วนพื้นที่ปลายทางยาเสพติดที่อยู่ในพื้นที่ภาคเหนือ คือ จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดเชียงราย เป็นพื้นที่พักคอยเพื่อจำหน่ายให้กับผู้ค้ารายย่อยและผู้เสพ รวมถึงกลุ่มเครือข่ายจากนอกพื้นที่ภาคเหนือเดินทางขึ้นมารับยาเสพติดเอง ส่วนปลายทางพื้นที่ภาคกลาง ได้แก่ กรุงเทพมหานครและปริมณฑล นอกจากนี้ยังพบการลำเลียงไปในพื้นที่ภาคใต้ในจังหวัดนครศรีธรรมราช

ด้านการใช้ยาเสพติด ประเทศไทยยังคงประสบปัญหาการเสพและการใช้ยาเสพติดในกลุ่มเด็กและเยาวชน และกลุ่มผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการที่ยังไม่มีมาตรฐานระบบการป้องกันและควบคุมที่ดีรวมถึงการแพร่ระบาดในหมู่บ้านชุมชน ส่วนด้านการบำบัดรักษาในปีที่ผ่านมา พบว่า มีผู้เข้ารับการบำบัดรักษาทุกระบบรวมทั้งสิ้น 177,731 คน ซึ่งผู้เข้ารับการบำบัดรักษามีแนวโน้มลดลง และส่วนใหญ่ยังคงเป็นกลุ่มเด็กเยาวชนที่มีอายุ 15-24 ปี โดยมีสัดส่วนอยู่ที่ร้อยละ 41.5 เมื่อพิจารณารายจังหวัด พบว่า เกือบทุกจังหวัดมีสัดส่วนผู้เข้ารับการบำบัดฯ รายใหม่มากที่สุด ยกเว้นจังหวัดเชียงรายที่มีผู้เสพรายเก่ามากที่สุด โดยเฉพาะในกลุ่มผู้เสफीนและเฮโรอีน⁵

จากข้อมูลจำนวนผู้เข้ารับการบำบัดรักษา แสดงให้เห็นว่าพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงรายถือเป็น 2 พื้นที่หลักของภาคเหนือตอนบนที่มีการค้าและการแพร่ระบาดค่อนข้างสูง และปัจจุบันการแพร่ระบาดของยาเสพติดมีการกระจายตัวไปยังพื้นที่ต่างๆ มากขึ้นทั้งหมู่บ้าน ชุมชน สถานที่ทำงาน สถานบันเทิง อีกทั้งในสถานศึกษาบางแห่งสามารถซื้อหาได้ง่ายทำให้ทักวียสามารถเข้าถึงยาเสพติดได้ง่ายขึ้น โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชนที่ยังคงมีภูมิคุ้มกันด้านยาเสพติดที่ไม่เข้มแข็งนัก เมื่อศึกษาย้อนกลับไป 5 ปี พบว่า ผู้เข้ารับการบำบัดรักษาส่วนใหญ่หันกลับมาใช้ยาเสพติดอีกซึ่งเป็นสัดส่วนที่ค่อนข้างคงที่และมีหลายปัจจัยเข้ามาเกี่ยวข้อง เช่น การไม่เป็นที่ยอมรับของคนในครอบครัวหรือชุมชน ประสิทธิภาพการบำบัด และสภาพแวดล้อม เป็นต้น

กล่าวโดยรวม รูปแบบการลักลอบลำเลียงยาเสพติดจากแหล่งพักยาพื้นที่ชายแดนประเทศเพื่อนบ้านเข้าสู่ชายแดนไทย ยังคงเป็นรูปแบบคาราวานเดินเท้ากลุ่มประมาณ 5 - 10 คน ส่วนการลำเลียงจากแหล่งพักชุมชนชายแดนไปพื้นที่ที่รับส่งยาเสพติดยังคงพบการใช้รถจักรยานยนต์เป็นหลัก เนื่องจากมีความสะดวกรวดเร็วสัมพันธ์กับลักษณะภูมิประเทศ ส่วนการลำเลียงเข้าสู่พื้นที่ตอนในจะใช้รถยนต์เป็นหลัก โดยพบการทำช่องลับภายในรถ

และนอกตัวถังรถเพื่อชุกช่อนยาเสพติดมากขึ้น นอกจากนี้ยังพบการลำเลียงโดยชุกช่อนมากับพืชผลทางการเกษตร และรถทัวร์โดยสารสาธารณะเข้าสู่พื้นที่ตอนในอย่างต่อเนื่อง

นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2558 – 2564 มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ได้แก่ นโยบายจัดระบบการบริหารจัดการชายแดน เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาข้ามพรมแดน นโยบายเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหายาภัยคุกคามข้ามชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาระบบ กลไกและมาตรการที่เข้มแข็งในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาอาชญากรรมข้ามชาติ นโยบายเสริมสร้างความเข้มแข็งและภูมิคุ้มกันความมั่นคงภายใน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปกป้องความมั่นคงของชาติจากภัยยาเสพติด นโยบายเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ นโยบายพัฒนาระบบข่าวกรองให้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเสริมสร้างความร่วมมืออย่างเป็นทางการในประชาคมข่าวกรองและหน่วยงานภาครัฐ รวมทั้งหน่วยงานข่าวกรองต่างประเทศ และมีเครือข่ายด้านข้อมูลข่าวสารกับภาคเอกชนและประชาชน และนโยบายเสริมสร้างดุลยภาพในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนร่วมมือกันอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาภัยคุกคามรูปแบบใหม่⁶

ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด พ.ศ. 2558 – 2562 มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นกรอบทิศทางการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แนวคิดหลัก คือ ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนและก่อให้เกิดผลกระทบในทางที่ดีต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน นอกจากนี้ยังมีการแก้ปัญหาในเชิงพื้นที่โดยการกำหนดเป้าหมายและแนวทางการดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคีที่เกี่ยวข้องในกระบวนการร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมดำเนินการ ร่วมรับผลประโยชน์และร่วมประเมินผลแก้ปัญหาแบบองค์รวม ด้วยการแก้ปัญหายาอย่างเป็นระบบครบวงจร สร้างความสมดุลของยุทธศาสตร์ทั้งด้านการลดอุปสงค์และลดอุปทานของยาเสพติด เน้นผลสัมฤทธิ์เชิงคุณภาพโดยกำหนดมาตรฐานและตัวชี้วัดผลการดำเนินงานอย่างชัดเจนเป็นรูปธรรม

ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประกอบด้วย 8 ยุทธศาสตร์หลัก คือ ยุทธศาสตร์การป้องกันกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ยุทธศาสตร์การควบคุมตัวยาและผู้ค้ายาเสพติด ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาผู้เสพและผู้ติดยาเสพติด ยุทธศาสตร์

ความร่วมมือระหว่างประเทศ ยุทธศาสตร์การสร้างและพัฒนาระบบรองรับการคืนคนดีให้สังคม ยุทธศาสตร์การสร้างสภาพแวดล้อมเพื่อป้องกันปัญหายาเสพติด ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมภาคประชาชน และยุทธศาสตร์การบริหารจัดการอย่างบูรณาการ รวมทั้งได้กำหนดกลไกในการควบคุม กำกับ และขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ไปสู่แผนปฏิบัติการ⁷

แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2560 การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดต้องเป็นไปอย่างประสานสอดคล้องในทุกระดับตั้งแต่ ระดับอำเภอ จังหวัด ภาคและส่วนกลางเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์สูงสุดของการแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับหมู่บ้าน ชุมชน ประกอบด้วย 4 แผนหลัก ได้แก่ แผนปราบปรามยาเสพติด แผนบำบัดรักษายาเสพติด แผนป้องกันยาเสพติด และแผนบริหารจัดการอย่างบูรณาการ⁸ โดยมีการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดเชียงรายจำแนกตามภารกิจและหน้าที่ของส่วนราชการได้เป็น 4 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มงานด้านอำนวยการและประสานงาน กลุ่มงานด้านการข่าว กลุ่มงานด้านการสกัดกั้นและปราบปราม กลุ่มงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ชายแดนตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดเชียงราย มีปัญหาและอุปสรรคอย่างไรบ้าง

ปัจจุบันปัญหายาเสพติดได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยมีปัญหาที่มีผลต่อความรุนแรงของปัญหายาเสพติด ประกอบด้วย ปัญหาจากภายนอกประเทศ และปัญหาจากภายในประเทศ

ปัญหาจากภายนอกประเทศ เนื่องจากจังหวัดเชียงรายเป็นพื้นที่ตามแนวชายแดนที่มีพื้นที่พรมแดนติดต่อกับรัฐฉานของสหรัฐแห่งสหภาพพม่า และแขวงบ่อแก้ว บางส่วนของแขวงไชยบุรี สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งเป็นพื้นที่ที่อยู่ใกล้กับแหล่งผลิตและแหล่งพักยาของกลุ่มผู้ผลิต ตลอดจนเป็นเขตอิทธิพลของชนกลุ่มน้อยในประเทศเพื่อนบ้าน และจังหวัดเชียงรายเป็นพื้นที่ที่มีความเจริญทั้งทางด้านเศรษฐกิจ การศึกษา ฯลฯ มีประชากรอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก ทั้งประชากรในพื้นที่และที่แฝงเข้ามาทำงาน หรือศึกษาเล่าเรียน จึงเป็นพื้นที่หลักที่มีการลักลอบลำเลียงนำยาเสพติดเข้ามาภายในประเทศไทยและคาดว่าจะยังคงเป็นพื้นที่หลักต่อไปในอนาคต ทำให้การซื่อยาเสพติดค่อนข้างทำได้ง่าย และการที่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวมีการเปิดบ่อนคาสิโนในพื้นที่เขตปกครองพิเศษในฝั่งลาวตรงข้ามอำเภอเชียงแสน การข่าวระบุว่าพื้นที่ที่เอื้อใน

การติดต่อซื้อขาย รวมทั้งเป็นพื้นที่พักยาเสพติด รวมถึงโครงการเปิดสะพานมิตรภาพ ไทย-ลาว แห่งที่ 3 และแห่งที่ 4 ที่ล้าวนเอื้อต่อการลักลอบนำเข้ายาเสพติด

ดังนั้น พื้นที่สำคัญที่ต้องเฝ้าระวังอย่างใกล้ชิด คือ อำเภอเชียงแสน อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา พบว่า กลุ่มผู้ผลิตและนักค้ารายสำคัญในพม่า มักจะมีการว่าจ้างชนกลุ่มน้อยเป็นผู้ลำเลียงยาเสพติดเข้ามาภายในประเทศ โดยเฉพาะ กลุ่มมูเซอและกลุ่มม้ง ซึ่งทั้งสองกลุ่มนี้จะมีความสัมพันธ์เชิงเครือญาติทั้งประเทศไทยและพม่าพบมีมากกว่า 3 แสนคน⁹

สำหรับผู้รับจ้างลำเลียงในพื้นที่ป่าภูเขา กลุ่มขบวนการมักจ้างชนกลุ่มน้อย และบุคคลบนพื้นที่สูง ซึ่งอาศัยอยู่ตามหมู่บ้านตามแนวชายแดนให้เข้าร่วมขบวนการเป็นผู้รับจ้างลำเลียง เนื่องจากเป็นผู้ที่มีความจำเป็นทางเศรษฐกิจและส่วนใหญ่มีฐานะยากจน เพราะได้รับค่าตอบแทนสูงมากกว่าการประกอบอาชีพทั่วไป และประเทศไทยยังเป็นเส้นทางลำเลียงผ่านไปสู่ประเทศที่สามอีกด้วย ยาเสพติดส่วนใหญ่จะเป็นเฮโรอีน และไอซ์ ส่วนกลุ่มผู้ค้าชาวต่างประเทศที่ถือเป็นตัวจักรสำคัญในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา ได้แก่ กลุ่มชาวแอฟริกันตะวันตกซึ่งเป็นกลุ่มที่มีบทบาทสำคัญมาก

ปัญหาจากภายในประเทศ ที่มีผลกระทบต่อสถานการณ์ความรุนแรงของยาเสพติด คือ ความต้องการที่ยังไม่ลดลงอย่างเห็นได้ชัดทำให้เกิดกลุ่มผลประโยชน์ ได้แก่ กลุ่มนายทุนรายสำคัญ ผู้ติดต่อประสานงาน ผู้ค้ารายย่อย และกลุ่มผู้เสพ

ตลอดจนมีการคาดการณ์ว่าวิกฤติเศรษฐกิจโลกทั้งที่เกิดขึ้นในสหรัฐอเมริกาและยุโรปจะยังมีปัญหาอยู่แม้จะมีการแก้ไขปัญหอย่างจริงจัง การถดถอยเข้าสู่ระบบทั้งในสหรัฐอเมริกาและยุโรปจะมีการเคลื่อนย้ายเงินลงทุนส่วนหนึ่งเข้ามายังภูมิภาคเอเชีย ซึ่งเป็นภูมิภาคที่มีเศรษฐกิจดีเพื่อเก็งกำไร ประเทศไทยก็เป็นประเทศหนึ่งที่จะได้รับผลกระทบวิกฤติเศรษฐกิจโลกนี้ ผลที่เกิดขึ้นจะทำให้ค่าเงินบาทแข็งตัวขึ้น กระทั่งต่อการส่งออกสินค้าไปยังต่างประเทศลดลง นอกจากนี้การที่ประเทศเหล่านี้ยังไม่สามารถหลุดพ้นวิกฤติเศรษฐกิจอย่างเต็มที่ ทำให้โอกาสการลงทุนลดลง การจ้างงาน และการท่องเที่ยวในประเทศได้รับผลกระทบไปด้วย ซึ่งจะมีผลทำให้ค่าครองชีพสูงขึ้น ส่งผลให้เกิดการว่างงานและความยากจนยังคงดำรงอยู่ รวมถึงปัญหาการเมืองภายในประเทศ ปี 2561 เป็นปีที่อาจจะมีการเลือกตั้งใหญ่ แต่หากการขัดแย้งในสังคมยังไม่ยุติหรือมีการรวมตัวประท้วงอย่างต่อเนื่อง จะส่งผลให้ต่างชาติเกิดความไม่แน่ใจในบรรยากาศการลงทุน เกิดความไม่ปลอดภัยที่จะมา

ท่องเที่ยว ซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ และความเป็นอยู่ของประชาชนระยะยาว ตลอดจนปัจจัยเสี่ยงที่ส่งผลกระทบต่อปัญหายาเสพติดหลายปัจจัยมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น ทั้งในเรื่องของสถานบันเทิงที่เปิด - ปิดเกินเวลา การอนุญาตให้เด็กเข้าสถานบันเทิง การมั่วสุมในที่สาธารณะและร้านเกมส์¹⁰

การพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีและข้อมูลข่าวสารอย่างไร้พรมแดน มีส่วนสำคัญต่อการแพร่กระจายของยาเสพติด เห็นได้จากการจับกุมคดีผลิตยาไอซีในช่วงปีที่ผ่านมา พบว่าผู้ต้องหาได้เรียนรู้วิธีการผลิตและสั่งซื้อสารตั้งต้นจากทางอินเทอร์เน็ต นอกจากนี้ยังปรากฏว่ามีหลายเว็บไซต์ที่มีการโฆษณาเชิญชวนและจำหน่ายยาเสพติด เป็นอีกช่องทางหนึ่งที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารต้องร่วมมือกันแก้ไขอย่างใกล้ชิด โดยรูปแบบการติดต่อสื่อสารของกลุ่มค้ายาเสพติดเป็นการใช้โทรศัพท์มือถือ และการสื่อสารทางเครือข่ายสังคมออนไลน์ (Social Network) เช่น LINE, SMS, Whatapp และ We Chat เป็นต้น

ภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้าที่ 3 ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย ในฐานะกองกำลังป้องกันชายแดน มีภารกิจป้องกันชายแดนไทย-พม่า และ ไทย-ลาว เขตอำเภอชายแดนของจังหวัดเชียงราย นอกจากนี้ยังได้รับมอบภารกิจในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบ ได้แก่ ด้านกำลังพล ด้านการข่าว ด้านยุทธการ และด้านกิจการพลเรือน¹¹ มีรายละเอียด ดังนี้

ด้านกำลังพล จัดกำลังตามแผนงานการป้องกันชายแดนประจำปีเป็นหลัก และรับผิดชอบแผนงานอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบ เช่น แผนงานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด แผนงานการสกัดกั้นผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมาย การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

ด้านการข่าว ได้มีการจัดตั้งชุดปฏิบัติการข่าวพิเศษ จำนวน 9 ชุด เพื่อหาข้อมูลข่าวสารและรายงานความเคลื่อนไหวของกลุ่มขบวนการลักลอบยาเสพติด เพื่อหาข่าวและแจ้งให้หน่วยปราบปรามและสกัดกั้นได้อย่างทันทั่วถึง รวมถึงมีการจัดตั้งแหล่งข่าวประชาชนเพื่อรายงานข่าวสารความเคลื่อนไหวของกลุ่มขบวนการกระทำผิดกฎหมาย โดยเฉพาะความเคลื่อนไหวของกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติด

ด้านยุทธการ มีการจัดตั้งฐานปฏิบัติการและใช้กำลังปฏิบัติการกิจเฝ้าตรวจ และสกัดกั้น การลักลอบลำเลียงยาเสพติดจากภายนอกประเทศ การใช้เครื่องมือเฝ้าตรวจตามแนวชายแดน จัดกำลังปฏิบัติการกิจลาดตระเวนตามแนวชายแดนที่เป็นช่องว่าง และเป็นรอยต่อระหว่างการวางกำลังของหน่วยและพื้นที่ที่มีความล่อแหลม รวมถึง การจัดกำลังปฏิบัติการกิจปิดล้อม และตรวจค้นพื้นที่เป้าหมายที่มีข่าวสาร ความเคลื่อนไหวด้านยาเสพติดเพื่อป้องกัน ปราบปราม กดดัน จับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมายด้านยาเสพติด ทั้งนี้ ส่วนใหญ่เป็นการปฏิบัติงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ฝ่ายปกครอง เจ้าพนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จัดกำลังเข้าปฏิบัติการซุ่มโจมตีกลุ่มขบวนการบริเวณพื้นที่ตามแนวชายแดนที่ปรากฏข่าวสารความเคลื่อนไหว เพื่อสกัดกั้นการลำเลียงยาเสพติดผ่านแนวชายแดนเข้าสู่เขตไทย จัดตั้งจุดตรวจและจุดสกัดกั้นตามเส้นทางคมนาคมต่างๆ เพื่อสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติดเข้าสู่พื้นที่ตอนใน ซึ่งส่วนใหญ่ในพื้นที่ตอนในจะปฏิบัติร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ฝ่ายปกครอง และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง มีการจัดกำลังเปิดยุทธการ เพื่อปฏิบัติการกิจกวาดล้างกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติด ตามห้วงเวลาและข่าวสารที่ปรากฏเพื่อเฝ้าตรวจ ซุ่มโจมตีการปิดล้อมตรวจค้น และการตั้งจุดตรวจ จุดสกัดกั้น รวมทั้งการบูรณาการงานต่างๆ ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ด้านกิจการพลเรือน จัดตั้งหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด เพื่อดำเนินการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน ให้มีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด เพื่อนำไปสู่การเป็นหมู่บ้าน ชุมชนเข้มแข็ง รวมถึงการดำเนินการฝึกอบรมราษฎรอาสาป้องกันยาเสพติด เพื่อให้เข้ามามีส่วนร่วมในการตั้งจุดตรวจ สกัดกั้น ร่วมกับกำลังป้องกันชายแดน และการเข้าเวรยาม สอดส่อง ดูแลปัญหายาเสพติดให้กับชุมชน ทำการฝึกอบรมเฝ้าระวังหมู่บ้าน ชุมชน เพื่อให้ราษฎรมีความรู้และตระหนักถึงภัยที่จะเกิดขึ้นกับชุมชน มีความสามารถในการป้องกันตนเองและหมู่บ้านจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ ตลอดจนสามารถสนับสนุนการปฏิบัติการทางราชการได้ มีการจัดโครงการค่ายเยาวชนทางสายใหม่ เพื่อฝึกเยาวชนกลุ่มเสี่ยงไม่ให้เป็นผู้เสพยาเสพติดรายใหม่ในชุมชน และให้สังคมยอมรับเยาวชนที่เคยเสพยาเสพติด มีการปฏิบัติการจิตวิทยา และการประชาสัมพันธ์ โดยการรณรงค์ การป้องกัน แก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่เป้าหมาย และประชาสัมพันธ์แลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสาร รวมทั้งจัดทำบทความประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่ผ่านสื่อในทุกช่องทางสื่อสาร

จากการศึกษาสถานการณ์ยาเสพติดในพื้นที่จังหวัดเชียงราย สรุปได้ว่า การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดมีหลายหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ซึ่งแต่ละหน่วยก็มีแผนงานและโครงการเพื่อตอบสนองนโยบายและมาตรการของหน่วยเหนือ แต่ในภาพรวม

สถานการณ์ยาเสพติดในพื้นที่ก็ยังไม่ได้ลดระดับลงจนเป็นที่น่าพอใจ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องพิจารณาทบทวนยุทธศาสตร์นโยบาย มาตรการ แนวทาง และคำสั่งของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด รวมถึงภารกิจ แผนงาน โครงการของหน่วยที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ เพื่อหาแนวทางบูรณาการแผนงานการปฏิบัติ รวมถึงการพัฒนาปรับปรุงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ต่อไป¹²

เมื่อนำแผนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดและภารกิจการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยเฉพาะกิจกรรมทหารม้าที่ 3 มาวิเคราะห์ ทำให้พบปัญหาและอุปสรรค การปฏิบัติงานในภาพรวม ได้แก่ ปัญหาเอกภาพในการปฏิบัติงาน ปัญหาอุดมการณ์ การปฏิบัติงาน ปัญหาการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ ปัญหาด้านบุคลากรที่มีอยู่อย่างจำกัด ปัญหาด้านการข่าว ปัญหาด้านงบประมาณ และปัญหาด้านกิจการพลเรือน

ปัญหาเอกภาพในการปฏิบัติงาน เนื่องจากผู้ปฏิบัติส่วนใหญ่จะรับผิดชอบงานใน 2 หน้า ที่ โดยมีหน้าที่หลักและหน้าที่ในการปฏิบัติงานด้านยาเสพติดเพิ่มเติม โดยไม่ได้มีการบูรณาการจัดทำแผนและการปฏิบัติร่วมกัน

ปัญหาอุดมการณ์การปฏิบัติงาน เจ้าหน้าที่จะเน้นผลงานของหน่วยเป็นหลักไม่ได้เน้นการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง ส่วนการแก้ไขปัญหายาเสพติดในชุมชน หมู่บ้าน แต่ละหน่วยงานได้เข้ามาจัดตั้งกลไกในการแก้ไขปัญหายาเสพติด เช่น ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด ราษฎร์อาสาป้องกันภัยยาเสพติด ซึ่งบุคคลที่เข้าร่วมโครงการส่วนใหญ่จะเป็นบุคคลคนคนเดียวกันทำให้เกิดความซ้ำซ้อน และสถานประกอบการบางแห่งก็ไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมเท่าที่ควร

ปัญหาการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพและผู้ติดยาเสพติด ปัจจุบันหลักสูตรในการบำบัดฟื้นฟูของแต่ละหน่วยงานยังไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ยังมีความแตกต่างกันในเรื่อง กิจกรรม และเวลาที่ใช้ในการบำบัด ส่งผลให้ผลลัพธ์ที่ได้ยังมีความแตกต่างกัน

ปัญหาด้านบุคลากรที่มีอยู่อย่างจำกัด และต้องปฏิบัติหน้าที่ในหลายส่วนงาน ทำให้ไม่เพียงพอในการปฏิบัติภารกิจและเวลาการทำงานที่ยาวนานเกินไป รวมทั้งต้องปฏิบัติงานในหลายแผนงาน เช่น การป้องกันชายแดน การป้องกันและปราบปรามการลักลอบทำลายทรัพย์สินของชาติ และการรักษาความสงบเรียบร้อย เป็นต้น รวมถึงเจ้าหน้าที่บางส่วนมี

การสับเปลี่ยนหมุนเวียน โยกย้าย ทำให้ขาดทักษะ ความรู้ ประสบการณ์ ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน¹³ และบางครั้งเจ้าหน้าที่ขาดแรงจูงใจ และขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน

ปัญหาด้านการข่าว เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านการข่าวจะจัดเป็นชุดข่าวพิเศษ จำนวน 9 ชุด แต่ก็ยังมีจำนวนไม่เพียงพอเมื่อเปรียบเทียบกับพื้นที่ปฏิบัติการ ตลอดจนความรู้ ความสามารถ ทักษะในการปฏิบัติงานด้านการข่าวมีน้อยทำให้การปฏิบัติงานยังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร

ปัญหาด้านงบประมาณในการปราบปรามยาเสพติด เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานมีไม่เพียงพอในการปฏิบัติงาน เช่น ระบบเครื่องมือเฝ้าตรวจชายแดน กล้องตรวจการณ์เวลากลางคืน เครื่องมือตรวจสอบสารเสพติดแบบพกพา เครื่องมือพิเศษในการตรวจค้นยาเสพติดในยานพาหนะขนาดใหญ่ ระบบติดต่อสื่อสารที่สามารถเชื่อมต่อข้อมูลระหว่างจุดตรวจ จุดสกัดกันเพื่อให้เกิดการประสานงานระหว่างจุดตรวจได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ปัญหาด้านกิจการพลเรือน ปัญหาด้านการติดต่อสื่อสารระหว่างเจ้าหน้าที่กับชนเผ่าต่างๆ ที่ส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจภาษาไทยทำให้เป็นอุปสรรคสำคัญ และมีบางชุมชนไม่ให้ความร่วมมือในการปราบปรามยาบ้า รวมถึงปัญหาของเจ้าหน้าที่รัฐในบางท้องถิ่นมีส่วนเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

สรุป ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้าที่ 3 ในพื้นที่จังหวัดเชียงรายที่สำคัญ ประกอบด้วย ปัญหาด้านบุคลากร ปัญหาด้านการข่าว ปัญหาด้านงบประมาณ ด้านกิจการพลเรือน และปัญหาเจ้าหน้าที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

การปฏิบัติงานพื้นที่ชายแดนตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดพื้นที่จังหวัดเชียงรายมีแนวทางอย่างไร

จากการศึกษายุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด พ.ศ.2558 – 2562 นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2558 – 2564 แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2560 แนวทางดำเนินการของรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำมาพิจารณาร่วมกับ ปัญหา อุปสรรคการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดเชียงราย ภารกิจการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยเฉพาะกิจ

กรมทหารม้าที่ 3 รวมถึงปัจจัยต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อความรุนแรงของปัญหายาเสพติด แนวคิด ทฤษฎี เอกสารที่เกี่ยวข้อง พบว่า ปัญหายาเสพติดในพื้นที่ภาคเหนือ ในห้วงที่ผ่านมา ยังมีความรุนแรง ปัจจัยที่สำคัญส่วนใหญ่มาจากปัจจัยภายนอกที่มาจากประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ ประเทศพม่าที่ยังไม่สามารถควบคุมชนกลุ่มน้อยได้ทุกกลุ่ม โดยเฉพาะกลุ่มว้าที่มีกองกำลังที่เข้มแข็งและเกี่ยวข้องกับยาเสพติดมากที่สุดกลุ่มหนึ่ง จึงจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้านในการร่วมกันแก้ปัญหา โดยการใช้กลไกความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้านในระดับต่างๆ

สำหรับสถานการณ์ในเขตไทย เนื่องจากความแตกต่างของราคายาเสพติดบริเวณแนวชายแดนกับเขตภายในมีความแตกต่างกันค่อนข้างมาก ปัญหาด้านเศรษฐกิจที่มีแนวโน้มจะมีคนตกงาน และปัญหาความแตกแยกของสังคมทำให้สถานการณ์ยาเสพติดมีแนวโน้มที่จะมีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม เห็นควรกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดพื้นที่จังหวัดเชียงราย ที่ประกอบด้วย ระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติ ดังนี้

ระดับนโยบาย

การพัฒนาความสัมพันธ์ และความร่วมมือด้านยาเสพติดกับประเทศเพื่อนบ้านต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน เนื่องจากแหล่งผลิตยาเสพติดส่วนใหญ่อยู่นอกประเทศ ดังนั้น การพัฒนาความสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจ และความไว้วางใจกับนานาประเทศจึงมีความสำคัญ โดยประเทศไทยต้องมีการแสวงหาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านทั้ง 4 ประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกัน โดยเฉพาะการยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศให้มากขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญ คือ เพื่อพัฒนาศักยภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการปราบปรามการลักลอบผลิตยาเสพติด การสกัดกั้นยาเสพติด เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้นให้กับหน่วยงานด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสร้างความพร้อมให้กับหน่วยงานประเทศเพื่อนบ้านในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของประเทศตนในการปราบปรามยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น รวมถึงปฏิบัติการด้านการข่าว การสืบสวน สอบสวน เพื่อพัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ของประเทศเพื่อนบ้านในการตรวจพิสูจน์ยาเสพติด ในการสืบค้นพิสูจน์ทราบถึงแหล่งต้นตอการผลิต อันจะสามารถโยงถึงการปราบปรามทำลายแหล่งผลิต กลุ่มการผลิต และกลุ่มการค้าได้ชัดเจน

ยิ่งขึ้น เพื่อขยายความร่วมมือในการพัฒนาศักยภาพของประเทศเพื่อนบ้านในด้านการป้องกันยาเสพติด การบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดเพื่อสนับสนุนงานด้านปราบปรามทำให้การแก้ไขปัญหาคอบคลุมและยั่งยืน เพื่อสร้างความพร้อมในการรองรับการปฏิบัติงานภายใต้แผนปฏิบัติการแม่น้ำโขงปลอดภัยปี 2559-2561 รวมถึงเพื่อส่งเสริมและกระชับความสัมพันธ์ สร้างความไว้วางใจ สร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในการปฏิบัติการและการควบคุมปัญหาเสพติดร่วมกัน¹⁴

การพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มศักยภาพและประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน เห็นควรจัดอบรมให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานตามแนวชายแดนในเรื่องที่เกี่ยวข้องต่างๆ อาทิ เช่น กฎหมายด้านความมั่นคง ด้านการตรวจคนเข้าเมือง ด้านสรรพสามิต และอื่นๆ ตามหลักทฤษฎีการเรียนรู้¹⁵ เป็นต้น ตลอดจนการสนับสนุนและผลักดันความร่วมมือการสร้างเครือข่ายและกลไกความร่วมมือต่างๆ การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ควรมีการนำระบบการบริหารจัดการความรู้ (Knowledge Management) และระบบสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการองค์ความรู้ต่างๆ¹⁶

การพัฒนารูปแบบและวิชาการด้านการป้องกันยาเสพติดระหว่างประเทศ โดยครอบคลุมทุกมิติ ได้แก่ การปราบปรามยาเสพติด การบำบัดรักษาเสพติด การป้องกันยาเสพติด และการบริหารจัดการอย่างบูรณาการ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศ โดยให้กระทรวงต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลัก สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กองบัญชาการกองทัพไทยเป็นหน่วยรับผิดชอบรอง และมีการประชุมหารือเพื่อจัดทำแผนการแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกัน

การพัฒนางานข่าวกรองยาเสพติด ให้สามารถเชื่อมโยงงานข่าวในทุกมิติ โดยมีการบูรณาการงานข่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามยาเสพติด เพื่อรวบรวมข้อมูลข่าวสารภายนอกประเทศและภายในประเทศ มีการจัดระบบข้อมูลข่าวสารยาเสพติดให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถใช้ร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ เสริมสร้างความรู้ทักษะ และขีดความสามารถในการข่าวให้แก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ควรกำหนดมาตรการ โครงการ รวมถึงหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการข่าวยาเสพติดโดยเฉพาะ ให้สามารถรวบรวมข่าวสาร วิเคราะห์ และกระจายข่าวสารให้หน่วยที่รับผิดชอบนำไปใช้ประโยชน์ได้ทันที โดยอาจมอบหมายให้สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติเป็นหน่วยรับผิดชอบหลัก สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเป็นหน่วยรับผิดชอบรอง

ระดับปฏิบัติ

การเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาเสพติดที่สำคัญ คือ การเพิ่มบทบาทและความสำคัญของศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดของจังหวัด อำเภอ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะในด้านของโครงสร้างเพื่อให้มีหน้าที่ในการสั่งการ อำนวยการ และประสานงาน รวมถึงการปรับบทบาทในการปฏิบัติงาน ผู้ปฏิบัติงานด้านยาเสพติดควรรับผิดชอบปฏิบัติงานด้านเดียวโดยตรง ให้แยกจากหน้าที่หลัก โดยเฉพาะระดับเจ้าหน้าที่

มีการบูรณาการวางแผนร่วมกัน ทั้งด้านการวางแผนในแต่ละกลุ่มยุทธศาสตร์ หรือโครงการต่างๆ รวมถึงมีการบูรณาการเชิงพื้นที่ เพื่อสร้างความยั่งยืนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในหมู่บ้าน ชุมชน บนพื้นฐานการดำเนินการอย่างมีคุณภาพและการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการดำเนินงานตามมาตรการต้องเป็นไปอย่างประสานสอดคล้องในทุกระดับตั้งแต่ระดับอำเภอ จังหวัด ภาค และส่วนกลาง เพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายสูงสุด คือ การแก้ไขปัญหาเสพติดในหมู่บ้านและชุมชน จัดให้มีคณะทำงานติดตามและประเมินผลงานหน่วยงานต่างๆ โดยเฉพาะในแต่ละยุทธศาสตร์และรายโครงการ เพื่อติดตามผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การปลูกฝังอุดมการณ์การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่อย่างจริงจัง โดยในระดับชุมชนควรกำหนดให้มีคณะกรรมการหมู่บ้านเป็นกลไกหลักในการแก้ไขปัญหาเสพติดหมู่บ้าน ชุมชนเพียงองค์กรเดียว และให้ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้านเป็นกำลังในการปฏิบัติ รวมทั้งพิจารณาสนับสนุนงบประมาณเพื่อให้การดำเนินการต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม ส่วนระดับสังคมใช้มาตรการทางสังคมโน้มน้าวเชิญชวนสถานประกอบการให้มีส่วนร่วมในการจัดระเบียบสังคมและใช้มาตรการทางกฎหมายบังคับอย่างเข้มงวด

กระทรวงศึกษาธิการควรพิจารณาแต่งตั้งผู้รับผิดชอบโครงการที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาเสพติดภายในจังหวัดให้สามารถบูรณาการและสั่งการสถาบันการศึกษาที่ร่วมโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากการดำเนินกิจกรรมเชิงป้องกันให้แก่เด็กและเยาวชน ทั้งในและนอกสถานศึกษาเป็นสิ่งจำเป็นที่ควรเร่งดำเนินการเพื่อเป็นการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันในการป้องกันและเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดได้อีกทางหนึ่ง

โครงการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาและผู้ติดยาเสพติดควรดำเนินการแบบบูรณาการ มีการส่งเสริมให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการคัดกรองผู้เข้ารับการบำบัด และกำหนดการบำบัดให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

ดังนั้น แนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้าที่ 3 ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย ประกอบด้วย ด้านกำลังพล ด้านการข่าว ด้านยุทธโศปกรณ์ ด้านกิจการพลเรือน

ด้านกำลังพล ควรเพิ่มเติมกำลังพลให้มีความสอดคล้องกับพื้นที่ปฏิบัติการและภารกิจแผนงานโครงการที่หน่วยได้รับมอบ โดยเฉพาะการจัดตั้งเจ้าหน้าที่ปฏิบัติด้านการข่าวเพิ่มเติม เพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่ปฏิบัติการและสถานการณ์ที่รุนแรง ควรมีการนำระบบการบริหารจัดการความรู้ (Knowledge Management) และระบบสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการองค์ความรู้ต่างๆ

ด้านการข่าว มีการขยายเครือข่ายด้านการข่าว มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เพื่อเพิ่มพูนความรู้และทักษะอย่างต่อเนื่อง รวมถึงการมีค่าตอบแทนให้ในกรณีที่มีการรายงานข่าวสารที่เป็นประโยชน์

ด้านยุทธโศปกรณ์ ควรมีการสนับสนุนยุทธโศปกรณ์พิเศษในพื้นที่ อาทิ ระบบเครื่องมือเฝ้าตรวจชายแดน เพื่อติดตั้งในพื้นที่ล่อแหลมที่เจ้าหน้าที่ไม่สามารถจัดกำลังดูแลได้อย่างทั่วถึง กล้องตรวจการณ์เวลากลางคืน เพื่อให้กำลังพลสามารถตรวจการณ์ในเวลากลางคืนได้สามารถแยกเป้าหมายเพิ่มความมั่นใจให้กับกำลังพล และเครื่องมือตรวจสอบสารเสพติดแบบพกพา จะช่วยให้สามารถตรวจหาสารเสพติดได้อย่างรวดเร็ว ทั้งที่ลำเลียงชุกซ่อนมากับบุคคล ยานพาหนะและชุกซ่อนไว้ในอาคารบ้านพัก เพื่อให้สามารถตรวจค้นได้มากขึ้น เครื่องมือพิเศษในการตรวจค้นยาเสพติดในยานพาหนะขนาดใหญ่ เช่น รถเอกซเรย์ โดยจัดประจำจุดตรวจตามเส้นทางหลัก เพื่อตรวจหาสารเสพติดที่ลำเลียงชุกซ่อนมากับยานพาหนะขนาดใหญ่ รวมถึงระบบติดต่อสื่อสารที่สามารถเชื่อมต่อข้อมูลระหว่างจุดตรวจจุดสกัดกัน เพื่อให้เกิดการประสานงานระหว่างจุดตรวจได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ด้านกิจการพลเรือน ควรเพิ่มการเรียนรู้ภาษาไทยให้กับชนเผ่า และให้ส่วนราชการเข้ามามีส่วนร่วมให้การส่งเสริมการเรียนรู้ภาษาไทย เป็นการปลูกฝังอุดมการณ์ให้กับชนเผ่าไปใน

คราวเดียวกัน ชุดปฏิบัติการต้องเรียนรู้ภาษาชนเผ่า ขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรม โดยการส่งเสริมให้เข้ารับการศึกษารัฐบาลภาษาชนเผ่า

สรุป

กล่าวโดยรวมแนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดต้องดำเนินการครอบคลุมทั้งในระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติ ทั้งในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงและหน่วยเฉพาะกิจกรรมทหารม้าที่ 3 ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย ประกอบด้วย การเพิ่มจำนวนกำลังพลให้มีความสมดุลกับพื้นที่ปฏิบัติการและภารกิจ เพิ่มการขยายเครือข่ายด้านการข่าว มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เพื่อเพิ่มพูนความรู้และทักษะอย่างต่อเนื่อง มีการสนับสนุนยุทธวิธีพิเศษในพื้นที่ ส่งเสริมให้เพิ่มการเรียนรู้ภาษาไทยให้กับชนเผ่า และให้ส่วนราชการเข้ามามีส่วนร่วม ซึ่งเป็นการปลูกฝังอุดมการณ์ให้กับชนเผ่าไปในคราวเดียวกัน ความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามระหว่างประเทศ เพิ่มมาตรการตรวจสอบเส้นทางการเดินเงินของกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดโดยเพิ่มโทษทางกฎหมายให้สูงขึ้น

โดยผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยเฉพาะกิจกรรมทหารม้าที่ 3 ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย จะเป็นประโยชน์แก่รัฐบาลและหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้อง สามารถนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติด มีการแก้ไขปัญหายาที่ยั่งยืน มีการบูรณาการจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การมีส่วนร่วมของชุมชน ภาคประชาสังคม และประชาชน

เอกสารอ้างอิง

- ¹ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด. 2560. [อินเทอร์เน็ต]. [เข้าถึงเมื่อ 1 ธันวาคม 2560]. เข้าถึงได้จาก:<http://www.oic.go.th/FILEWEB/CABINFOCENTER2/DRAWER051/GENERAL/DATA0000/00000611.PDF>
- ² เอกสารภารกิจของหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้าที่ 3 ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย.
- ³ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. สถานการณ์ยาเสพติดพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ห้วงเดือน มิถุนายน 2560. [อินเทอร์เน็ต]. [เข้าถึงเมื่อ 1 ธันวาคม 2560]. เข้าถึงได้จาก: https://www.oncb.go.th/ONCB_OR5/PublishingImages/Pages/Eventสถานการณ์ยาเสพติดพื้นที่ภาคเหนือตอนบน%202559.pdf
- ⁴ สำนักยุทธศาสตร์ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. การวิเคราะห์รูปแบบการกระทำผิด (แผนประทุษกรรม). คดียาเสพติด. เดือนมกราคม – ธันวาคม 2553.
- ⁵ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. ภาพรวมของระบบข้อมูลการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดของประเทศ (บสต.) บรรยาย ณ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข 14 ธันวาคม 2559. [อินเทอร์เน็ต]. [เข้าถึงเมื่อ 1 พฤศจิกายน 2560]. เข้าถึงได้จาก: <http://www.pyomoph.go.th/backoffice/files/946.pdf>
- ⁶ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2558 – 2564. [อินเทอร์เน็ต]. [เข้าถึงเมื่อ 1 กุมภาพันธ์ 2561]. เข้าถึงได้จาก: <http://www.nsc.go.th/Download1/policy58.pdf>
- ⁷ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. แผนยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด พ.ศ. 2558 – 2562. [อินเทอร์เน็ต]. [เข้าถึงเมื่อ 1 พฤศจิกายน 2560]. เข้าถึงได้จาก: https://www.opdc.go.th/uploads/files/2558/att_1203.2_v19_58_1.pdf
- ⁸ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด. 2560. [อินเทอร์เน็ต]. [เข้าถึงเมื่อ 1 พฤศจิกายน 2560]. เข้าถึงได้จาก:<http://www.oic.go.th/FILEWEB/CABINFOCENTER2/DRAWER051/GENERAL/DATA0000/00000611.PDF>
- ⁹ สถานการณ์ยาเสพติดและแนวโน้มประกอบการพัฒนายุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในช่วงแผนพัฒนา ฉบับที่ 11. (พ.ศ. 2555-2559) [อินเทอร์เน็ต]. [เข้าถึงเมื่อ 1 พฤศจิกายน 2560]. เข้าถึงได้จาก: <https://www.banphuengsuk.com> 2559.

-
- ¹⁰ สำนักปราบปรามยาเสพติด สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. ผลการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศ ประจำปี 2559. [อินเทอร์เน็ต]. [เข้าถึงเมื่อ 1 ธันวาคม 2560]. เข้าถึงได้จาก: <https://www.oncb.go.th/DocLib/ผลการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศปี2559.pdf>
- ¹¹ คำสั่งยุทธนาการการปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดประจำปี 2560. หน่วยเฉพาะกิจกรรมทหารพรานที่ 31.
- ¹² อุดุลย์ ลอยฟ้า. แนวทางการปฏิบัติงานตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดเชียงราย และจังหวัดพะเยา [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล]. กรุงเทพฯ: วิทยาลัยการทัพบก. 2560.
- ¹³ สุนทรพิพิธรณ กำปันทอง. ปัญหาและอุปสรรคในการปราบปรามยาเสพติดของเจ้าหน้าที่ชุดปราบปรามยาเสพติดตำรวจภูธร จังหวัดยะลา. วารสารมหาวิทยาลัยราชภัฏยะลา. [อินเทอร์เน็ต]. 2551. [เข้าถึงเมื่อ 28 กุมภาพันธ์ 2561]; ปีที่ 3 (ฉบับที่ 1. มกราคม - มิถุนายน 2551). เข้าถึงได้จาก: <file:///C:/Users/dell/Downloads/125215-Article%20Text-326840-1-10-20180523.pdf>
- ¹⁴ ไทย-CLMV ยกระดับความร่วมมือยุติแหล่งผลิตทำลายเครือข่ายยาเสพติด. ศูนย์ข้อมูลข่าวอาเซียน กรมประชาสัมพันธ์. [อินเทอร์เน็ต]. [เข้าถึงเมื่อ 1 พฤศจิกายน 2560]. เข้าถึงได้จาก: http://www.asean thai.net/ewt_news.php?nid=6307&filename=index.
- ¹⁵ ทฤษฎีการเรียนรู้ของ Bloom (Bloom's Taxonomy) . [อินเทอร์เน็ต]. [เข้าถึงเมื่อวันที่ 11 เมษายน 2561]. เข้าถึงได้จาก: <https://sirikanya926.wordpress.com/2014/01/18/ทฤษฎีการเรียนรู้ของ bloom-blooms-taxono/>.
- ¹⁶ แนวคิดและการจัดการความรู้ในองค์กร. [อินเทอร์เน็ต]. [เข้าถึงเมื่อวันที่ 15 มกราคม 2561]. เข้าถึงได้จาก: <http://office.dpt.go.th/km/images/pdf/kmlink2.pdf>.

ประวัติย่อผู้วิจัย

ยศ ชื่อ

พันเอก ธงชัย มือนันต์

วัน เดือน ปี เกิด

30 มีนาคม 2509

ประวัติสำเร็จการศึกษา

พ.ศ.2528

มัธยมศึกษาตอนปลาย โรงเรียนแจรงร้อนวิทยา

พ.ศ.2530

โรงเรียนเตรียมทหาร รุ่นที่ 27

พ.ศ.2534

โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า รุ่นที่ 38

พ.ศ.2542

โรงเรียนเสนาธิการทหารบก หลักสูตรหลักประจำชุดที่ 78

ประวัติการทำงาน

พ.ศ.2534-2535

ผู้บังคับหมวดเครื่องยิงลูกระเบิด กองร้อยเครื่องยิงลูกระเบิด
กรมทหารม้าที่ 3

พ.ศ.2540

ผู้บังคับกองร้อยเครื่องยิงลูกระเบิด กรมทหารม้าที่ 3

พ.ศ.2544

ผู้ช่วยหัวหน้าฝ่ายกำลังพลกองพลทหารม้าที่ 1

พ.ศ.2549

หัวหน้าฝ่ายกำลังพลกองพลทหารม้าที่ 1

พ.ศ.2550-2554

ผู้บังคับกองพันทหารม้าที่ 13

พ.ศ.2554-2558

ผู้บังคับการกรมทหารพรานที่ 32

พ.ศ.2558

รองผู้บังคับการกรมทหารม้าที่ 2

พ.ศ.2559

รองผู้บังคับการกรมทหารม้าที่ 3

ตำแหน่งปัจจุบัน

พ.ศ.2560-ปัจจุบัน

ผู้บังคับการกรมทหารม้าที่ 2