

การแก้ไขปัญหาการลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่  
ข้ามชายแดนจังหวัดเลย

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล



โดย

พันเอก นิสิต สมานมิตร  
รองผู้บังคับการกรมทหารม้าที่ 6

วิทยาลัยการทัพบก

กันยายน 2561

เอกสารวิจัยเรื่อง การลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่ข้ามชายแดนจังหวัดเลย  
โดย พันเอก นิสิต สมานมิตร  
อาจารย์ที่ปรึกษา พันเอก สมชาย คำสวด

วิทยาลัยการทัพบกอนุมัติให้รับเอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา  
ตามหลักสูตรหลักประจำวิทยาลัยการทัพบกปีการศึกษา 2561 และเห็นชอบให้เป็น  
เอกสารวิจัยส่วนบุคคลอยู่ในเกณฑ์ระดับ

พลตรี ผู้บัญชาการวิทยาลัยการทัพบก  
( ธีระพงษ์ เย็นอุทก )

คณะกรรมการควบคุมเอกสารวิจัยส่วนบุคคล

พันเอก ประธานกรรมการ  
( วีระชาติ ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา )

พันตำรวจโท ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา  
( ธนศิลป์ มะโรณี )

พันเอก กรรมการ  
( สมชาย คำสวด )

พันเอก กรรมการ  
( ปริญา ฉายะพงษ์ )

## บทคัดย่อ

**ผู้วิจัย** พันเอก นิสิต สมานมิตร  
**เรื่อง** การลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่ข้ามชายแดนจังหวัดเลย  
**วันที่** กันยายน 2561 **จำนวนคำ :** 5,226 **จำนวนหน้า :** 13  
**คำสำคัญ**  
**ชั้นความลับ** ไม่มีชั้นความลับ

เอกสารศึกษาวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์สองประการ ประการแรก เพื่อศึกษาค้นหาปัญหาที่เป็นสาเหตุของการลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่ข้ามชายแดนจังหวัดเลย เพื่อนำไปสู่การศึกษาและกำหนดแนวทาง รวมทั้งข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์ ประการที่สองของการศึกษาวิจัย จากผลการศึกษาพบว่ามีปัญหาสำคัญที่นำไปสู่การลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่ข้ามชายแดนจังหวัดเลยอยู่ 3 ประเด็นคือ ลักษณะทางกายภาพของจังหวัดเลย, ชาติพันธุ์ของประชาชนในจังหวัดเลย และวิธีการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ อีกทั้งผลการศึกษายังสามารถกำหนดกรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหาได้ 3 แนวทาง คือ แนวทางแก้ไขปัญหาด้านการข่าว ที่สำคัญคือ การพัฒนาศักยภาพด้านการข่าว และการพัฒนาศักยภาพของเครื่องมือด้านการข่าว, แนวทางแก้ไขปัญหาด้านกิจการพลเรือน ที่สำคัญคือ งานด้านกิจการพลเรือนจะต้องมีความต่อเนื่อง และแนวทางแก้ไขด้านยุทธการ ที่สำคัญคือ ปรับรูปแบบงานยุทธการให้ทันสมัย รวมทั้งการปรับปรุงด่านตรวจในพื้นที่

## ABSTRACT

**AUTHOR:** Colonel Nisit Samanmit

**TITLE :** Trafficking across the border in Loei

**DATE :** September 2018 **WORD COUNT :** 5,226 **PAGES :** 13

**KEY TERMS :**

**CLASSIFICATION :** Unclassified

The objective of this research is to find out the causes and the solution of drug trafficking across the border in Loei . It is found that the three main causes of the drug trafficking in Loei are its geography , its ethnic groups , and the operation of its local officers. According to the result of the research , three solutions on different aspects are found 1. Intelligence : the intelligence potential and equipment must be developed. 2. Civil affairs : civil affairs work must be done continuously. 3. Operation : operational work must be modernized and the local checkpoint must be improved.

## กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาวิจัยเรื่อง การแก้ไขปัญหาคารลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่  
ข้ามชายแดนจังหวัดเลย เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาในหลักสูตรหลักประจำวิทยาลัย  
การทัพบก ชุดที่ 63 ที่ผู้ศึกษาวิจัยมีความมุ่งมั่น คำนึงว่า ศึกษาจากเอกสาร และแหล่ง  
ความรู้ต่างๆ อย่างหลากหลายที่สำคัญ คือ ได้รับคำแนะนำในการจัดทำเอกสารจาก  
พันเอก สมชาย คำสด อาจารย์ที่ปรึกษา และ พันตำรวจโท ธนศิลป์ มะโรณี  
ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา ที่ให้ความอนุเคราะห์สนับสนุนเอกสารข้อมูลเป็นอย่างดี จึงทำให้  
งานศึกษาวิจัยครั้งนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ผู้ศึกษาวิจัยจึงขอขอบคุณท่านทั้งสอง และ  
เจ้าของแหล่งข้อมูลทุกท่านเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้ด้วย

## การแก้ไขปัญหาการลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่ ข้ามชายแดนจังหวัดเลย

สถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงของประเทศในปัจจุบัน เป็นลักษณะผสมผสานระหว่าง ภัยคุกคามตามแบบและภัยคุกคามไม่ตามแบบ ที่มีความซับซ้อนและมีความหลากหลาย เพิ่มขึ้นเป็นลำดับ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประชาชน และประเทศโดยรวม และที่ผ่านมากการดำเนินการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากภัย ความมั่นคงตามแบบ เป็นเรื่องทางทหาร เช่น การสู้รบตามแนวชายแดน และความขัดแย้งเรื่องเส้นเขตแดน เป็นต้น ซึ่งภัยคุกคามตามแบบนี้มักจำกัดขอบเขตและ ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง และโอกาสในการพัฒนาพื้นที่บริเวณจังหวัดชายแดนเป็นหลัก ในขณะที่ปัญหาที่เกิดจากภัยคุกคามไม่ตามแบบ ส่วนใหญ่มักเป็นเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งโดยมากจะเริ่มเกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดน แล้วลุกลามขยายพื้นที่ ครอบคลุมเข้าสู่จังหวัดชั้นในรวมทั้งส่งผลกระทบต่อ การเสริมสร้างความมั่นคงและการพัฒนาของชาติในวงกว้าง ดังนั้นการที่ประเทศไทยมีพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งทางบกและทางน้ำจึงถือเป็นปัจจัยสำคัญ ที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาภัยคุกคามไม่ตามแบบ ที่สามารถส่งผลกระทบเข้าสู่พื้นที่ ตอนในของประเทศได้โดยง่ายหากไม่สามารถบริหารจัดการพื้นที่ชายแดนให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และภัยคุกคามที่เป็นที่ยอมรับกันว่าเริ่มต้นจากพื้นที่จังหวัดชายแดนและ ส่งผลเข้าสู่พื้นที่จังหวัดตอนในของประเทศที่ส่งผลกระทบกับความมั่นคงของประเทศอย่างรุนแรงประการหนึ่งนั่นคือภัยคุกคามจากยาเสพติด

จากข้อมูลด้านการข่าว ประเมินการว่าในแต่ละปีมียาเสพติดผ่านเข้าสู่ประเทศไทย เป็นยาบ้าไม่ต่ำกว่า 600 - 800 ล้านเม็ด, เฮโรอีน 700 - 800 กิโลกรัม, ยาไอซ์ 600 - 700 กิโลกรัม และฝิ่น 300 - 400 กิโลกรัม<sup>1</sup> ซึ่งเส้นทางผ่านที่กลุ่มขบวนการนิยมใช้ในการลักลอบขนยาเสพติดรายใหญ่จะใช้เส้นทางผ่านแนวชายแดนภาคเหนือตอนบนเป็นหลัก แต่เมื่อตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2557 ได้มีกลุ่มผู้ค้ายาเสพติดรายใหญ่ใช้เส้นทางลักลอบขนยาเสพติด รายใหญ่ข้ามชายแดนไทยบริเวณพื้นที่ชายแดนจังหวัดเลย และถูกกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดเลยจับกุมได้จำนวน 3 ครั้งดังนี้

**ครั้งที่ 1** เมื่อ 29 มิถุนายน 2557 หน่วยเฉพาะกิจกรมทหารพรานที่ 21 ร่วมกับกองร้อย ตำรวจตระเวนชายแดนที่ 246 ได้ร่วมกันจับกุมยาบ้าได้จำนวน 1,320,000 เม็ด ที่บ้านสงาว หมู่ 4 ตำบลห้วยพิชัย อำเภอปากชม จังหวัดเลย โดยในการนี้ สามารถตรวจ ยึดรถกระบะโตโยต้าได้ จำนวน 2 คัน แต่ไม่สามารถจับกุมผู้ต้องหาได้ แต่อย่างไรก็ตาม จากการสืบสวนเชิงลึก ทำให้ทราบว่าคนร้ายที่เกี่ยวข้อง และสามารถหลบหนีไปได้มีอย่างน้อย 2 คน คือสองพี่น้องสาวเขาเผ่ามั่ง จากจังหวัดกำแพงเพชร สำหรับข้อมูลจากการ สืบสวนเพิ่มเติมทราบว่ายาบ้าจำนวนนี้ลำเลียงมาจากประเทศเมียนมาร์ ผ่าน สปป.ลาว เข้ามาในประเทศไทย เนื่องจากเจ้าหน้าที่ได้ทำการกีดกันเส้นทางลำเลียงยาเสพติด ชายแดนของภาคเหนืออย่างหนัก ทำให้ขบวนการยาเสพติดจึงเบี่ยงเบนมาใช้เส้นทางผ่าน สปป.ลาว เพื่อลำเลียงผ่านพื้นที่ชายแดนภาคอีสานตอนบน<sup>2,3</sup>

**ครั้งที่ 2** เมื่อ 18 กันยายน 2557 หน่วยเฉพาะกิจกรมทหารพรานที่ 21 ได้รับแจ้งข่าวสาร จากผู้นำชุมชนในพื้นที่ บ้านนาข่า ตำบลปากหมัน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย แจ้งให้ ทราบว่ามีบุคคลแปลกหน้าเดินทางวนเวียนอยู่ในหมู่บ้าน หน่วยจึงได้จัดกำลังเข้าตรวจสอบ และสามารถจับกุมยาบ้าจำนวน 1,900,000 เม็ด บริเวณริมแม่น้ำเหือง บ้านนาข่า ตำบล ปากหมัน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย รวมทั้งสามารถจับกุมผู้ต้องหาจำนวน 3 คน ซึ่งทั้ง 3 คน เป็นชาวเขาเผ่ามั่ง แบ่งเป็นชาวเขาเผ่ามั่ง จังหวัดเชียงราย 2 คน และชาวเขาเผ่ามั่ง จังหวัดตาก 1 คน<sup>4,5</sup>

**ครั้งที่ 3** เมื่อ 31 ตุลาคม 2559 หน่วยเฉพาะกิจกรมทหารพรานที่ 21 ได้รับแจ้งจาก แหล่งข่าวประชาชนว่ามีรถยนต์ต้องสงสัย ยี่ห้อโตโยต้าวิโก้ สีบรอนซ์ ทะเบียนจังหวัด เพชรบูรณ์ไปจอดที่ป่าช้าบริเวณบ้านโคกแก้ว หมู่ 2 ตำบลหาดคัมภีร์ อำเภอปากชม จังหวัดเลย และมีชายต้องสงสัย สองคนเดินทางลงไปบริเวณริมแม่น้ำโขงด้านหลังป่าช้า หน่วย จึงจัดกำลังเข้าตรวจสอบและสามารถตรวจยึดยาบ้าได้จำนวน 2,700,00 เม็ด แบ่งเป็น ยาบ้าที่บรรจุหีบห่อมีอักษร 999 จำนวน 1,800,000 เม็ด และยาบ้าที่บรรจุหีบห่ออักษร y-1 จำนวน 900,000 เม็ด และในการนี้สามารถจับกุมผู้ต้องหาเป็นชาวเขาเผ่ามั่งได้ จำนวน 2 คน เป็นชาวเขาเผ่ามั่งจังหวัดเชียงราย 1 คนและจังหวัดลำปาง 1 คน สำหรับการบรรจุหีบห่อของยาบ้าจะระบุแหล่งผลิตของยาบ้าได้ กล่าวคือ ยาบ้าที่บรรจุหีบห่อที่มี อักษร 999 จะผลิตจากแหล่งผลิต ว้าตอนใต้ โดยชาวเขาเผ่ามูเซอเป็นผู้ผลิต ในส่วนยาบ้า ที่บรรจุหีบห่อมีอักษร Y-1 ผลิตจากแหล่งผลิตว้าเหนือ (เมืองยอน) ซึ่งยาบ้าที่ผลิตจากว้า เหนือ จะได้รับความนิยมในหมู่ผู้เสพยาเสพติดมากกว่ายาบ้าที่ผลิตจากว้าใต้ หลังจากนั้น เจ้าหน้าที่ตำรวจ ได้ทำการสืบสวนผู้ต้องหาทั้งสองคน ทราบว่านายอาแซ (ชาวมูเซอไม่

ทราบชื่อสกุลจริง) ชาวจังหวัดเชียงราย เป็นผู้ว่าจ้างให้ทั้งสองคนมาขนยาบ้าจำนวนดังกล่าว โดยได้รับค่าจ้างเป็นเงินจำนวน 1 ล้านบาท เพื่อนำไปส่งที่จังหวัดอุตรดิตถ์รวมทั้งผู้ต้องหาทั้งสองคนยังให้การขัดทอดถึงผู้ให้การสนับสนุนจนสามารถขยายผลไปจับกุมผู้ต้องหาเพิ่มเติมได้ 2 คน ซึ่งทั้งสองคนเป็นชาวเขาเผ่าม้ง อำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์ ปัจจุบันคดีนี้ศาลพิจารณาลิ้นสุดแล้ว ผู้ต้องหาทั้งหมดถูกตัดสินจำคุกตลอดชีวิต<sup>6,7,8</sup>

### สถิติผลการจับกุมยาเสพติด

สรุปผลการสกัดกั้น และปราบปรามยาเสพติด พื้นที่ 6 อำเภอชายแดน จังหวัดเลย เปรียบเทียบ 3 ปีย้อนหลัง ( 1 ต.ค.56 - 30 ก.ย.59 ) ตามตารางที่ 1.1<sup>9,10,11</sup>

ตารางที่ 1 ข้อมูลเปรียบเทียบผลการจับกุมยาเสพติด

ผลการปฏิบัติ	ห้วง		
	1 ต.ค.56-30 ก.ย.57	1 ต.ค.57-30 ก.ย.58	1 ต.ค.58-30 ก.ย.59
จับกุม (ครั้ง)	364	426	682
ผู้ต้องหา	521	577	932
ของกลาง			
- ยาบ้า (เม็ด)	3,523,798	135,151	96,334
- ไอซ์ (กรัม)	103.6	-	1607.99
- กัญชา (กิโลกรัม)	2	542.455	662.30
- เฮโรอีน (กรัม)	128	-	-
- รถยนต์ (คัน)	35	45	24
- รถจักรยานยนต์ (คัน)	108	198	178
- อาวุธปืน(กระบอก)	175	156	125
- ระเบิดขว้าง (ลูก)	-	5	-
- เงินสด (บาท)	965,562	330,358	655,258



จากข้อมูลทีกล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่าปัญหาการลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่ข้ามชายแดนจังหวัดเลย มีแนวโน้มสูงขึ้น ซึ่งมีผลมาจากปัจจัยต่างๆ ในหลายๆด้าน ไม่ว่าจะเป็น ด้านเศรษฐกิจ สังคม หรือแม้แต่การทุจริตของเจ้าหน้าที่ แต่ในการวิจัยครั้งนี้จะขอใช้ปัจจัยหลักๆ ที่ส่งผลกระทบต่อปัญหาการลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่ข้ามชายแดนจังหวัดเลย 3 ปัจจัย ดังนี้

1. ลักษณะทางกายภาพของจังหวัดเลย
2. ชชาติพันธุ์
3. การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่

### 1. ลักษณะทางกายภาพของจังหวัดเลย

ลักษณะทางกายภาพของจังหวัดเลย มีความหลากหลายและมีปัจจัยสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อปัญหาการลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่ดังนี้

**จังหวัดเลยมีชายแดนติดกับ สปป.ลาว ในพื้นที่ 6 อำเภอ** คือ อำเภอนาแห้ว, อำเภอด่านซ้าย, อำเภอภูเรือ, อำเภอท่าลี่, อำเภอเชียงคาน และ อำเภอปากชม รวมระยะทางทั้งสิ้น 197 กิโลเมตร ซึ่งมีลักษณะภูมิประเทศหลายแบบ แบ่งเป็นพื้นที่ชายแดนติดต่อกันทางบกในพื้นที่อำเภอนาแห้ว เป็นระยะทาง 3 กิโลเมตร พื้นที่ที่ใช้แม่น้ำเหืองเป็นเส้นแบ่งเขตแดนในพื้นที่ อำเภอด่านซ้าย, อำเภอภูเรือ, อำเภอท่าลี่ และอำเภอเชียงคานบางส่วน เป็นระยะทาง 123 กิโลเมตร พื้นที่ที่ใช้แม่น้ำโขงเป็นเส้นแบ่งเขตแดนในพื้นที่ อำเภอเชียงคาน และอำเภอปากชม เป็นระยะทาง 71 กิโลเมตร<sup>12</sup>

**อำเภอชายแดนของจังหวัดเลย มีชายเส้นทางเข้าถึงพื้นที่ตอนในได้เป็นจำนวนมากดังนี้**  
เส้นทางจากอำเภอปากชม

ตามเส้นทางหลวงหมายเลข 2108 เข้าสู่เขตอำเภอเมือง จังหวัดเลย

ตามเส้นทางหลวงหมายเลข 211 ไปทางทิศตะวันออกเข้าสู่อำเภอสังคม จังหวัดหนองคาย

ตามเส้นทางหลวงหมายเลข 211 ไปทางทิศตะวันตกเข้าสู่อำเภอเชียงคาน จังหวัดเลย

เส้นทางจากอำเภอเชียงคาน

ตามเส้นทางหลวงหมายเลข 201 เข้าสู่เขตอำเภอเมือง จังหวัดเลย

ตามเส้นทางหลวงหมายเลข 211 ไปทางทิศตะวันตกเข้าสู่อำเภอท่าลี่ จังหวัดเลย



### การสร้างเส้นทางและการพัฒนาเส้นทางในประเทศเพื่อนบ้าน

กล่าวคือการสร้างเส้นทาง R3, R3A และ R3B ซึ่งเส้นทางนี้เชื่อมโยงประเทศจีน, ประเทศเมียนมาร์, ประเทศ สปป.ลาว และประเทศไทย ให้สามารถมีการขนส่งที่สะดวกและคล่องแคล่วมากยิ่งขึ้น<sup>14</sup> อีกทั้งเมื่อ 28 ตุลาคม 2547 ได้มีการเปิดใช้สะพานมิตรภาพไทยลาว ข้ามแม่น้ำเหือง เชื่อมระหว่าง บ้านนากระเซิง ตำบลอาฮี อำเภอท่าลี่ จังหวัดเลย กับเมืองแก่นท้าว แขวงไชยบุรี<sup>15</sup> ส่งผลทำให้กลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดสามารถใช้เส้นทางดังกล่าวในการเคลื่อนย้ายยาเสพติดจากแหล่งผลิตเมืองยอนและเมืองลา ประเทศเมียนมาร์ได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว อีกทั้ง สปป.ลาว ยังมีแม่น้ำโขงซึ่งไหลผ่านภายในประเทศ เป็นอีกทางเลือกหนึ่งให้กลุ่มขบวนการใช้เป็นเส้นทางในการเคลื่อนย้ายยาเสพติดอีกทางหนึ่งด้วย ส่งผลทำให้กลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดมีความหลากหลายในการขนย้ายยาเสพติด ยากต่อการตรวจสอบข่าวสาร เพื่อแจ้งเตือน ให้กับเจ้าหน้าที่บริเวณแนวชายแดนไทย อีกทั้งการที่มีเส้นทางในการเคลื่อนย้ายยาเสพติดหลายเส้นทางและหลายรูปแบบในประเทศ สปป.ลาวนั้น ทำให้ถึงแม้ว่าเจ้าหน้าที่ของ สปป.ลาว ต้องการจะทำการสกัดกั้นหรือจับกุมกลุ่มค้ายาเสพติดภายในประเทศ สปป.ลาว แต่การปฏิบัติเป็นไปด้วยความยากลำบาก

### วิเคราะห์ผลกระทบของสภาพทางกายภาพที่ส่งผลต่อการลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่ ข้ามชายแดนจังหวัดเลยดังนี้

ตามที่จังหวัดเลยมีสภาพพื้นที่ชายแดนยาวถึง 197 กิโลเมตร รวมทั้งมีลักษณะภูมิประเทศเป็นแนวชายแดนในหลายลักษณะ ทั้งแบบเป็นพื้นดินที่เป็นลักษณะ ป่า - ภูเขา, แม่น้ำเหือง ซึ่งเป็นแม่น้ำต้นและแคบสามารถลุยข้ามได้ตลอดทั้งปี และแม่น้ำโขงซึ่งเป็นแม่น้ำที่มีความลึกและมีความกว้างมาก แต่ในแม่น้ำโขงก็จะมีเกาะดอนในลำน้ำจำนวนมากที่สามารถเป็นที่ให้กลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดใช้เป็นแหล่งพักยาเสพติดเพื่อรอการลักลอบขนย้ายเข้าสู่ประเทศไทยต่อไป อาทิเช่น ดอนลอม ตั้งอยู่ตรงข้ามอำเภอเชียงคาน จังหวัดเลย และดอนชม ตั้งอยู่ตรงข้ามอำเภอปากชม จังหวัดเลย เป็นต้น ดังนั้นการที่จังหวัดเลยมีแนวชายแดนหลายรูปแบบส่งผลให้กลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดรายใหญ่สามารถพลิกแพลงรูปแบบในการขนย้ายได้หลายรูปแบบ ทำให้เกิดความยากลำบากต่อการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในการสกัดกั้นและจับกุม

ผลที่เกิดจากอำเภอชายแดนมีชายแดน สู้พื้นที่ตอนในได้หลายเส้นทาง ส่งผลทำให้กลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดสามารถใช้ ข่ายเส้นทางดังกล่าวเล็ดลอดหลบหนีการจับกุมของเจ้าหน้าที่ได้โดยง่าย สังเกตจากผลการจับกุมยาบ้ารายใหญ่ทั้ง 3 ครั้ง ในพื้นที่จังหวัดเลยนั้น โดยหนึ่งครั้งจับกุมได้ในพื้นที่อำเภอด่านซ้ายจังหวัดเลย และอีกสองครั้งจับกุมได้ใน

พื้นที่อำเภอปากชมจังหวัดเลย ซึ่งทั้งสองพื้นที่นั้น มีชายเส้นทางเข้าสู่ตอนในของประเทศหลายเส้นทาง ตามที่ได้กล่าวมาข้างต้น

## 2. ขาดพื้นที่

จากผลการจับกุมยาบ้ารายใหญ่ทั้ง 3 กรณี ในพื้นที่จังหวัดเลยนั้น จะสังเกตได้ว่าผู้ลักลอบขนยาเสพติดรายใหญ่จะเป็นชาวม้งทั้งสิ้น ซึ่งการที่ชาวม้ง เลือกใช้เส้นทางลักลอบขนยาเสพติดจำนวนครั้งละมากๆผ่านชายแดนจังหวัดเลยนั้น ก็สืบเนื่องจากมีปัจจัยที่สำคัญดังนี้

2.1 พื้นที่จังหวัดเลยเป็นเพียงจังหวัดเดียวในภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่มีหมู่บ้านของชาวม้ง คือหมู่บ้านตูปค้อ ตำบลกกสะทอน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย ซึ่งตามประวัติแล้วชาวม้งกลุ่มนี้เดิมอาศัยอยู่ในมณฑลยูนนาน ประเทศจีน ในยุคนั้นเกิดสงครามล้างชนเผ่าจึงได้อพยพมาอาศัยอยู่ทางตอนเหนือของประเทศ สปป.ลาว บริเวณเมืองอุดมชัย และได้อพยพย้ายถิ่นฐานมาเรื่อย จนถึงเมืองไชยะบูลี และเข้าสู่ประเทศไทย ในเขตอำเภอทุ่งช้าง จังหวัดน่าน และในห้วงปี พ.ศ. 2455 ได้อพยพเข้ามาอยู่ในเขตรอยต่อ 3 จังหวัดคือ จังหวัดเลย, จังหวัดพิษณุโลก และจังหวัดเพชรบูรณ์ โดยประมาณปี พ.ศ. 2500 ส่วนหนึ่งได้มาตั้งถิ่นฐานอยู่ที่ภูมโล และจัดตั้งเป็นหมู่บ้าน ภูชี้แก้ว และ หมู่บ้านป่ายาบ ขึ้นในเขตอำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย ต่อมาในปี พ.ศ. 2501 หน่วยงาน ราชการได้เข้าจัดทำทะเบียนราษฎร และจัดตั้ง เป็นหมู่บ้านภูชี้แก้ว หมู่ 6 และหมู่บ้านป่ายาบ หมู่ 8 ตำบลกกสะทอน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย โดยชาวม้งกลุ่มนี้ได้รับบัตรประจำตัวประชาชน ในปี พ.ศ. 2506 และเมื่อปี พ.ศ. 2508 ได้มีความเคลื่อนไหวของพรรคคอมมิวนิสต์แห่งประเทศไทย พื้นที่บริเวณภูชี้แก้ว และบ้านป่ายาบ ตกอยู่ในเขตอิทธิพลของผู้ก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ ชาวม้งบางส่วนจึงหนีเข้าป่าร่วมกับพรรคคอมมิวนิสต์ฯ และบางส่วนได้ทิ้งถิ่นฐานหลบหนีไปอยู่กับญาติในพื้นที่อื่น ทำให้บ้านภูชี้แก้ว และบ้านป่ายาบกลายเป็นหมู่บ้านร้าง และถูกถอนสภาพออกจากทะเบียนหมู่บ้าน ต่อมาในห้วงปี พ.ศ. 2511 ถึง 2525 กองทัพภาคที่ 3 ซึ่งขณะนั้นรับผิดชอบพื้นที่อำเภอด่านซ้าย, อำเภอนาแห้ว และอำเภอภูเรือ จังหวัดเลย ได้ดำเนินการ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 66/2523 ลงวันที่ 23 เมษายน 2523 ชาวม้งจึงได้เข้ามาอบตัว เป็นผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย โดยรัฐบาลได้จัดสรรที่อยู่อาศัยและที่ทำกิน ให้ครอบครัวละ 15 ไร่ ในการนี้รัฐบาลได้กั้นที่บริเวณชายขอบพื้นที่อุทยาน แห่งชาติภูหินร่องกล้าประมาณ 3,000 ไร่ให้เป็นที่ทำกิน ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. 2525 ทางราชการได้ประกาศจัดตั้งหมู่บ้านตูปค้อ ขึ้นเป็นถิ่นฐานให้กับผู้ร่วมพัฒนา

ชาติไทย แทนบ้านภูชี้แก้ว และบ้านปายาบ ซึ่งคือจุดกำเนิดของหมู่บ้านตูปคือ ตำบล กกสะทอน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย ในปัจจุบัน<sup>16</sup>

2.2 สืบเนื่องจากการสู้รบใน สปป.ลาว ระหว่างลาวเหนือกับลาวใต้ ชาวเมืองได้แบ่งเป็น สองฝ่าย โดยฝ่ายหนึ่งได้เข้ากับ ฝ่ายลาวเหนือเป็นฝ่ายต่อสู้กับรัฐบาลลาว โดยมีประเทศ สหรัฐอเมริกาให้การสนับสนุนกลุ่มนี้เรียกรวมๆว่า “มั่งขาว” และอีกกลุ่มหนึ่งเข้ากับ ฝ่ายรัฐบาลลาว ซึ่งเป็นสังคมนิยม กลุ่มนี้มีชื่อเรียกรวมๆว่า “มั่งแดง” หลังจากการสู้รบ ครั้งนี้ทำให้ชาวเมืองลาวที่เป็นมั่งขาว ต้องหนีภัยสงคราม อพยพข้ามแม่น้ำโขงมายังฝั่งไทย โดยรัฐบาลไทยได้จัดตั้งศูนย์อพยพชาวเมืองลาวขึ้นที่บ้านวินัย<sup>17</sup> ตำบลปากชม อำเภอปากชม จังหวัดเลย เมื่อปี พ.ศ. 2536 รวมแล้วมีชาวเมืองลาวอพยพหนีภัยสงครามเข้ามาพักพิงใน ศูนย์อพยพแห่งนี้ทั้งสิ้นประมาณ 5 แสนคน โดยชาวเมืองลาวกลุ่มนี้ส่วนใหญ่เป็นมั่งขาวที่ เคยต่อสู้กับรัฐบาลประเทศสหรัฐอเมริกา ดังนั้น ชาวเมืองลาวกลุ่มนี้จำนวนมากก็จะได้ถูกส่ง ต่อไปยังสหรัฐอเมริกา เว้นแต่ชาวเมืองลาวคนใดที่ติดฝิ่น ประเทศสหรัฐอเมริกา จะไม่ ยอมรับเข้าประเทศ ในจำนวนนี้ส่วนหนึ่งจะถูกผลักดัน กลับ สปป.ลาว และอีกส่วนจะถูก ส่งไปบำบัดการติดฝิ่น ที่วัดถ้ำกระบอก อำเภอพุทธบาท จังหวัดสระบุรี หลังจากนั้นจะส่ง ต่อให้ไปพักพิงอยู่ที่ศูนย์อพยพ บ้านห้วยน้ำขาว อำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์ ต่อมา ในปี 2552 รัฐบาลไทยได้ส่งชาวเมืองลาวกลุ่มนี้จำนวน 4,400 คน ให้รัฐบาล สปป.ลาว<sup>18</sup> ซึ่ง สปป.ลาวในครั้งแรกได้จัดให้ชาวเมืองลาวเข้าพักที่ศูนย์พักพิง บ้านผาหลัก เมืองปากซัน แขวงบอลิคำไซ ต่อมาชาวเมืองลาวกลุ่มนี้บางส่วนได้ย้ายที่ตั้งถิ่นฐานสู่เมืองกาสิ แขวง เวียงจันทน์ ซึ่งอยู่ในพื้นที่ตอนบนของ สปป.ลาว โดยชาวเมืองลาวกลุ่มนี้มีสายสัมพันธ์อัน แน่นแฟ้น ในลักษณะ สายสัมพันธ์ทางเครือญาติ กับกลุ่มชาวเมืองในเขตภาคเหนือของไทย รวมทั้งชาวเมืองใน บ้านตูปคือ ตำบล กกสะทอน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย อีกด้วย

### วิเคราะห์ผลกระทบของปัจจัยทางด้านชาติพันธุ์ ที่ส่งผลกระทบต่อการลักลอบค้ายา เสพติดยาใหญ่ ข้ามชายแดนจังหวัดเลยดังนี้

จากผลการจับกุม ยาบ้ารายใหญ่ ในพื้นที่จังหวัดเลย ทั้ง 3 กรณี ตามที่ได้กล่าวมาข้างต้น นั้น จะเห็นได้ว่าผู้ลักลอบขนยาเสพติดเป็นชาวเมืองทั้งสิ้น ซึ่งจากข้อมูลเชิงประวัติศาสตร์ ของชาวเมืองในพื้นที่จังหวัดเลย จะเห็นได้ว่า ชาวเมืองที่บ้านตูปคือ ตำบลกกสะทอน อำเภอ ด่านซ้าย จังหวัดเลย , ชาวเมืองในพื้นที่ภาคเหนือ และจะชาวเมืองใน สปป.ลาว มีความสัมพันธ์แนบชิดกัน ในลักษณะเครือญาติ จุดสังเกตที่สำคัญคือ ชาวเมืองจะทำการ ลักลอบขนย้ายยาเสพติดรายใหญ่ เข้าสู่ฝั่งประเทศไทยในเขตพื้นที่อิทธิพลของตนเอง กล่าวคือทั้งฝั่ง สปป.ลาวและฝั่งประเทศไทยมีเครือญาติของตนเองอยู่ในพื้นที่ ดังนี้

กรณีการลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่ ข้ามชายแดนในเขตอำเภอปากชม จังหวัดเลย ทั้งสองครั้งนั้น จุดที่นำยาเสพติด ขึ้นฝั่งไทย ทั้ง 2 จุด ห่างกันไม่ถึง 10 กิโลเมตร สืบเนื่องมาจาก พื้นที่ อำเภอปากชม จังหวัดเลย มีกลุ่มชาวม้งอาศัยอยู่จำนวนหนึ่ง ซึ่งชาวม้งกลุ่มนี้ เดิมเคยเป็นผู้อพยพหนีภัยจากสงครามจาก สปป.ลาว เข้ามาพักพิงที่ศูนย์อพยพบ้านวินัย ตำบลปากชม อำเภอปากชม จังหวัดเลย ซึ่งเป็นชาวม้งลาวเดิมนั่นเอง ในส่วนทางฝั่ง สปป.ลาว ตรงข้ามอำเภอปากชม จังหวัดเลย คือเมืองหมื่น แขวงเวียงจันทน์ ซึ่งก็จะมีชาวม้งลาวที่เป็นเครือญาติกับชาวม้งที่อยู่ฝั่งไทย ทำให้ทั้งสองฝั่งแม่น้ำโขงในบริเวณนี้ ถือได้ว่าชาวม้งมีอิทธิพลในพื้นที่ สามารถใช้ระบบเครือญาติ และความเป็นเชื้อชาติเดียวกัน ให้การช่วยเหลือ ติดตามพฤติกรรมเจ้าหน้าที่ได้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งให้การสนับสนุนในด้านอื่นๆ ไม่ว่าจะเป็นการให้ที่พักพิง หรือที่หลบซ่อน ทำให้ก่อการก่อการปฏิบัติ ในการลักลอบขนยาเสพติดครั้งใหญ่ๆ และเป็นอุปสรรคสำคัญอย่างยิ่งของการปฏิบัติ ของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ในการสกัดกั้นและจับกุม กรณีการลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่ ข้ามชายแดนบริเวณริมแม่น้ำเหืองเขตบ้านนาข่า ตำบลปากหมัน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลยนั้น สืบเนื่องมาจากพื้นที่ดังกล่าวอยู่ใกล้กับ หมู่บ้าน ตูบค้อ ตำบลกกสะทอน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย ซึ่งเป็นหมู่บ้านของชาวม้ง อีกทั้งในฝั่ง สปป.ลาว ตรงข้ามอำเภอด่านซ้าย คือเมืองบ่อแต่น แขวงไชยะบูลี ซึ่งตามข้อมูลทางประวัติศาสตร์จะเห็นได้ว่า ชาวม้งเดิมเคยพักพิงอยู่ในพื้นที่แขวงไชยะบูลี โดยชาวม้งที่บ้านตูบค้อฝั่งประเทศไทย และชาวม้งลาวที่แขวงไชยะบูลี สปป.ลาว ก็ถือได้ว่ามีความสัมพันธ์กันอย่างใกล้ชิดทางเชื้อชาติ ส่งผลให้พื้นที่ดังกล่าวถือได้ว่าอยู่ในเขตอิทธิพลของชาวม้งทั้งสองฝั่งแม่น้ำเหืองทำให้นักค้ายาชาวม้ง กล้าทำการลักลอบขนยาเสพติด ครั้งใหญ่ในพื้นที่นี้

### 3. การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่

กล่าวถึงการลักลอบค้ายาเสพติดข้ามชาติตามแนวชายแดนแล้ว จะเห็นได้ว่า พื้นที่ภาคเหนือตอนบนนั้นมีสถานการณ์รุนแรงมากที่สุด สืบเนื่องมาจากพื้นที่ภาคเหนือตอนบนอยู่ใกล้แหล่งผลิตสามารถเคลื่อนย้ายยาเสพติดจำนวนมากๆ ได้ไม่ยากนัก อีกทั้งบริเวณแนวชายแดนภาคเหนือตอนบน มีทั้งแนวลำน้ำและป่าภูเขาสลับซับซ้อน มีช่องทางเดินเท้าลำเลียงยาเสพติดหลายช่องทาง ทำให้กลุ่มผู้ค้ายาเสพติดรายใหญ่ ยังคงใช้เส้นทาง ลักลอบขนยาเสพติดผ่านพื้นที่ภาคเหนือตอนบนอยู่เช่นเดิม ส่งผลทำให้รัฐบาลมีนโยบายเข้มงวดในการปฏิบัติในพื้นที่ชายแดนภาคเหนือตอนบน ในเรื่องสถานการณ์ยาเสพติดมากกว่าพื้นที่อื่นๆของประเทศ สังเกตได้จาก กำลังป้องกันชายแดนภาคเหนือตอนบน คือ กองกำลังผาเมือง รับผิดชอบ จังหวัดชายแดน 6 จังหวัด รวมระยะทาง ๙๓๓ กิโลเมตร เปรียบเทียบกับ กำลังป้องกันชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน คือกองกำลัง

สุรศักดิ์มนตรี รับผิดชอบจังหวัดชายแดน 5 จังหวัด รวมระยะทาง 805 กิโลเมตร ในขณะที่การจัดกำลังของทั้งสองกองกำลังมีการจัดอัตรากำลังที่แตกต่างกันเป็นอย่างมาก กล่าวคือ กองกำลังผาเมืองมีกำลังทั้งสิ้น 4,224 นาย แต่กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีมีกำลังเพียง 2,735 นาย สรุปทั้ง 2 กองกำลังรับผิดชอบพื้นที่ระยะทางห่างกัน 128 กิโลเมตร แต่มีกำลังพลแตกต่างกัน 1,489 นาย<sup>19,20</sup>

การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ ณ ด้านตรวจ ในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน มีการจัดสรรงบประมาณจัดหาเครื่องเอกซเรย์มาประจำด้าน ณ ตรวจยาเสพติด ตอนในพื้นที่ สำคัญจำนวน 2 จุด คือด้านตรวจ แม่พริก ตำบล แม่พริก อำเภอแม่พริก จังหวัดลำปาง และด้านตรวจห้วยไร่ ตำบลห้วยไร่ อำเภอเด่นชัย จังหวัดแพร่ ซึ่งทั้งสอง ด้านตรวจ สามารถจับกุมการลักลอบขนยาเสพติด ได้บ่อยครั้ง และจำนวนมาก แต่ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ยังไม่มีด้านตรวจตอนใน ที่มีเครื่องเอกซเรย์ ทำให้การตรวจค้นของเจ้าหน้าที่ประจำด้านตรวจค่อนข้างยากลำบาก เพราะในหลายๆครั้งที่ผู้ลักลอบค้ายาเสพติดใช้การซุกซ่อนยาเสพติดอย่างแนบเนียน เช่นการดัดแปลงตัวถังรถเพื่อซุกซ่อนยาเสพติดเป็นต้น จากการที่สถานการณ์ภัยคุกคามด้านยาเสพติดบริเวณภาคเหนือ มีความรุนแรงมากกว่าพื้นที่อื่นในประเทศ มาเป็นระยะเวลายาวนาน ส่งผลทำให้กำลังพลที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติดของพื้นที่ภาคเหนือ มีความรู้ความชำนาญมากกว่ากำลังพลในพื้นที่อื่นของประเทศ เนื่องจากต้องคอยเฝ้าระวังอยู่ตลอดเวลา

### **วิเคราะห์ผลกระทบของปัจจัย ด้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ที่ส่งผลต่อการลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่ข้ามชายแดนจังหวัดเลยดังนี้**

จากนโยบายของรัฐบาล ที่เข้มงวดกวดขัน ในการตรวจจับการลักลอบค้ายาเสพติดข้ามชาติ ในพื้นที่ภาคเหนือมากกว่าพื้นที่อื่นนั้น ส่งผลให้มีการวางกำลังป้องกันจำนวนมาก รวมทั้งมีการทุ่มเททรัพยากร และการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาเสริมการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เมื่อรัฐบาลเข้มงวด ส่งผลให้ทุกหน่วยที่รับผิดชอบทั้งโดยตรงและโดยอ้อมที่เกี่ยวข้องกับเรื่องยาเสพติดในพื้นที่ที่มีการเข้มงวดกวดขันในการปฏิบัติตามไปด้วย ประเมินได้จากงานการข่าว ด้านยาเสพติดในพื้นที่ภาคเหนือจะมีจำนวนมากและผลการจับกุมยาเสพติดในพื้นที่ภาคเหนือก็มากเช่นเดียวกัน ดังนั้นทำให้กลุ่มผู้ค้ายาเสพติดรายใหญ่บางส่วน โดยเฉพาะ ชาวม้งที่มีความสัมพันธ์ทางเชื้อชาติและเครือญาติกับชาวม้งลาว และชาวม้งในพื้นที่จังหวัดเลย หันมาใช้พื้นที่จังหวัดเลยเป็นพื้นที่ลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่ในบางโอกาส เนื่องจากในภาพรวมแล้วในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน มี

การวางกำลังเจ้าหน้าที่ป้องกันน้อยกว่า มีความเข้มงวดน้อยกว่ารวมทั้งประสบการณ์ ความรู้ความสามารถของเจ้าหน้าที่น้อยกว่าพื้นที่ภาคเหนือตอนบน

**ข้อเสนอแนะการแก้ไขปัญหาการลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่ข้ามชายแดนจังหวัดเลย**  
ข้อเสนอแนะนี้วิเคราะห์ในมุมมองของการทำอะไรให้แนวทางการสกัดกั้นการลักลอบค้า ยาเสพติดรายใหญ่ข้ามชายแดนจังหวัดเลยมีประสิทธิภาพดีขึ้น

### งานด้านการข่าว

1. กำลังพลของหน่วยงานที่ปฏิบัติงานตามแนวชายแดนควรมีความรู้พื้นฐานด้านงานการ ข่าวเฉพาะที่ดี โดยกำลังพลที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเลยอย่างน้อยควรรู้ ข้อมูลพื้นฐาน เกี่ยวกับพื้นที่ปฏิบัติการของตนเอง ว่าอะไรเป็นเงื่อนไขปัจจัยที่เป็นสิ่ง บอกเหตุได้ว่าจะมีการลักลอบค้ายาเสพติดรายใหญ่ในพื้นที่ของตน ยกตัวอย่างเช่น มีความเคลื่อนไหวของกลุ่มชาวม้งต่างถิ่นเข้ามาในพื้นที่บ่อยครั้ง หรือมีรถทะเบียนแปลก เข้ามาเคลื่อนไหวในพื้นที่ เป็นต้น
2. เสริมศักยภาพงานด้านการข่าวด้วยเทคโนโลยี เช่น การเพิ่มเติมจำนวนกล้องวงจรปิดใน พื้นที่ล่อแหลมต่างๆ เพื่อสามารถนำข้อมูลจากกล้องวงจรปิด มาใช้ในการแจ้งเตือนแต่ เน้น รวมทั้งสามารถนำข้อมูลจากกล้องวงจรปิดประกอบในสำนวนต่างๆหากเกิดการ จับกุมในพื้นที่

### งานด้านกิจการพลเรือน

จะเห็นได้ว่างานการข่าวในกรณีการจับกุมยาบ้ารายใหญ่ในพื้นที่จังหวัดเลยทั้งสามกรณีนั้น เกิดจากการแจ้งข่าวสารของผู้นำชุมชนและประชาชนในพื้นที่ ให้กับเจ้าหน้าที่ ดังนั้นงาน ด้านกิจการพลเรือน เป็นงานสำคัญยิ่งที่ทำให้ได้มาซึ่งข่าวสารสำคัญ ต้องกระทำโดย ต่อเนื่องเพื่อให้ประชาชนเกิดความไว้วางใจต่อเจ้าหน้าที่ แต่ปัญหาอุปสรรคของงาน ด้านกิจการพลเรือนคือจำนวนหมู่บ้านเป้าหมายมีมาก แต่จำนวนกำลังพลมีน้อยไม่สามารถ เข้าถึงประชาชนในทุกพื้นที่ได้ ดังนั้นแนวทางแก้ไขของพื้นที่จังหวัดเลย คือ การจัดชุด ปฏิบัติการพลเรือน เข้าเกาะติดพื้นที่ที่มีปัจจัยสำคัญ ที่ส่งผลให้เกิดการลักลอบค้า ยาเสพติดรายใหญ่ในพื้นที่เช่น พื้นที่บ้านตูป้อ ตำบลกกสะทอน อำเภอด่านซ้าย จังหวัด เลย และพื้นที่ ตำบลห้วยพิชัย ,ตำบลหาดคัมภีร์อำเภอปากชม จังหวัดเลย โดยกำลังชุดนี้ ควรมีการเกาะติดพื้นที่อย่างต่อเนื่อง และการจัดตั้งตำบลเข้มแข็งชายแดนซึ่งเป็นงานด้าน กิจการพลเรือนตามแผนงานรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ปัจจุบันโดยคำสั่งให้ จัดตั้งตำบลเข้มแข็งชายแดนนั้น เป็นคำสั่งกว้างๆให้ ปฏิบัติในทุกตำบลชายแดน ดังนั้น



หน่วยจึงปฏิบัติในลักษณะปีนี้ทำตำบลนี้ ปีต่อไปทำอีกตำบลหนึ่งเพื่อให้ครบ เนื่องจากปัญหาการขาดแคลนทรัพยากรทางด้านงบประมาณ และ กำลังพล ดังนั้นข้อเสนอแนะควรแก้ไขโดยเริ่มต้นพิจารณาว่าจะกระทำตำบลเข้มแข็งที่ใดในอำเภอแห่งนี้แล้ว สามารถส่งผลให้ลดปัจจัยในการลักลอบค้ายาเสพติดได้ดีที่สุด หลังจากนั้นระดมทรัพยากร ทั้งงบประมาณและกำลังพลเข้าปฏิบัติการต่อเนื่อง รวมทั้งมีการประเมินผลอย่างต่อเนื่อง แท้จริง อาจจะต้องใช้เวลานาน กว่าตำบลแห่งนั้นจะเข้มแข็งได้จริง ยกตัวอย่าง เช่น ในพื้นที่อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย นั้นควรจัดตั้งตำบล ปากหมันเป็นตำบลเข้มแข็ง เนื่องจากข้อมูลเชิงประวัติศาสตร์ และคนในตำบลปากหมัน ผังไทย เป็นญาติพี่น้องกับคนเมืองบ่อเต็นผังลาว โดยส่วนใหญ่จะใช้นามสกุลเดียวกันคือ สารมะโน ดังนั้นหากตำบลปากหมันผังไทยสามารถ จัดตั้งเป็นตำบลเข้มแข็งได้แล้วนั้นจะส่งผลให้ เมืองบ่อเต็นผังลาวเข้มแข็งไปด้วยทำให้กลุ่มขบวนการลักลอบค้ายาเสพติดไม่สามารถใช้พื้นที่ดังกล่าว ในการส่งข้ามยาเสพติดได้ เป็นต้น

### งานด้านยุทธการ

จากการที่พื้นที่ชายแดนจังหวัดเลยมีหลากหลายลักษณะ และมีความยาวของพื้นที่มาก ดังนั้นหน่วยกำลังในพื้นที่ ปฏิบัติงานยุทธการโดยการกระจายกำลังให้ทั่วทั้งพื้นที่ปฏิบัติการดังนี้

1. การตั้งฐานปฏิบัติการกระจายครอบคลุมพื้นที่ปฏิบัติ โดยแต่ละฐานห่างกันมากกว่า 10 กิโลเมตร การลาดตะเวนในพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่ที่ทำการลาดตะเวนจะเป็นพื้นที่ ล่อแหลม หรือพื้นที่ที่ได้รับข่าวสารแจ้งเตือน
2. การซุ่มเฝ้าตรวจ หน่วยจะจัดกำลังซุ่มเฝ้าตรวจ ตามจุดที่มีข้อมูลว่ามีการลักลอบค้ายาเสพติด ตามแนวชายแดน เป็นประจำทุกวัน แต่ด้วยปัญหากำลังพลไม่เพียงพอจึงไม่สามารถซุ่มเฝ้าตรวจได้ในทุกจุด ทำได้เพียงซุ่มเข้าซุ่มเฝ้าตรวจ เป็นบางจุดในแต่ละวัน ส่งผลทำให้ กลุ่มขบวนการสามารถเกาะติดฝ่ายเราโดยใช้มวลชนของกลุ่มขบวนการทำให้กลุ่มกระบวนกรสามารถคาดการณ์ได้ว่า ในห้วงเวลาใดพื้นที่จะปลอดภัยจากเจ้าหน้าที่
3. การตั้งจุดตรวจจุดสกัด ปัจจุบันในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเลยมีการตั้งจุดตรวจจุดสกัดทั้งสิ้น 21 จุด<sup>20,21</sup> โดยทุกจุดจะอยู่ในพื้นที่ที่เป็นเส้นทางหลัก และปมคมนาคมในการเดินทางในพื้นที่ แต่ยังไม่ครอบคลุมในทุกเส้นทางเนื่องจากปัญหากำลังพลไม่เพียงพอ

### แนวทางแก้ไขงานด้านยุทธการ

1. นำเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาเสริมการปฏิบัติงานด้านยุทธการเพื่อส่งผลให้เปรียบเสมือนพื้นที่ปฏิบัติการเล็กลงกล่าวคือ นำกล้องวงจรปิดมาติดตั้งในพื้นที่ล่อแหลมต่างๆ แล้วส่งข้อมูลไปยัง กองบังคับการหน่วยประจำพื้นที่ที่มีกองหนุนขนาดเล็ก แต่คล่องแคล่วในการเคลื่อนที่ จะทำให้ใช้คนน้อยแต่ได้งานมาก และครอบคลุมพื้นที่ได้กว้างขวางยิ่งขึ้น
2. การปรับปรุงด้านตรวจตอนในให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นในลักษณะเดียวกับ พื้นที่ภาคเหนือตอนบน เช่นการใช้เครื่องเอกซเรย์ประกอบกับด้านตรวจ ทำให้กลุ่มขบวนการไม่กล้าใช้เส้นทางดังกล่าวในการลักลอบขนยาเสพติดรายใหญ่ผ่าน ดังนั้นพื้นที่ชายแดนใกล้เคียงบริเวณดังกล่าว ก็จะสามารถลดปริมาณการปฏิบัติงานด้านยุทธการลงได้
3. การใช้ข่าวสารที่แม่นยำ เป็นปัจจัยในการกำหนดงานด้านยุทธการ ซึ่งการได้มาซึ่งข่าวสารที่แม่นยำนั้นก็จะได้มาจากงานด้านการข่าวและงานด้านกิจการพลเรือนที่ได้กล่าวไว้แล้วข้างต้น

## เอกสารอ้างอิง

---

- <sup>1</sup> พันเอก กิตากร จันทรา , แนวทางการดำเนินการสกัดกั้นยาเสพติดของหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้าที่ 3 ในอำเภอชายแดนชายแดน จังหวัดเชียงราย [หลักสูตรหลักประจำวิทยาลัยการทหารบก ชุดที่ 60]. กรุงเทพฯ : วิทยาลัยการทัพบก ; 2558.
- <sup>2</sup> Nation TV , จับยาบ้าล็อตใหญ่กว่า 1 ล้านเม็ด [อินเทอร์เน็ต]. 2557 [เข้าถึงเมื่อ 2557 มิ.ย. 25] เข้าถึงได้จาก : <http://www.Nation.TV>.
- <sup>3</sup> วิทยู ผบ.ฉก.กรม ทพ.21 ที่ กท 0482.2036/4754 ลง 17 ก.ย.57.
- <sup>4</sup> ไทยรัฐออนไลน์ , ทพ.รวบแก๊งยาบ้า ยึด 1.9 ล้านเม็ด เดินชนข้ามแม่น้ำชายแดน [อินเทอร์เน็ต]. 2557 [เข้าถึงเมื่อ 2557 ก.ย. 17] เข้าถึงได้จาก : <http://www.thairath.co.th>.
- <sup>5</sup> วิทยู ผบ.ฉก.กรม ทพ.21 ที่ กท 0482.2036/6111 ลง 1 พ.ย.59.
- <sup>6</sup> ไทยรัฐออนไลน์ , ล็อตใหญ่ยาบ้า 2.7 ล้านเม็ด ทหารพรานยึดได้ริมน้ำโขง จ.เลย [อินเทอร์เน็ต]. 2559 [เข้าถึงเมื่อ 2559 ก.ย. 57] เข้าถึงได้จาก : <http://www.thairath.co.th>.
- <sup>7</sup> Now 26 , จับเครือข่ายยาบ้าชาวม้ง ของกลาง 2.7 ล้านเม็ด [อินเทอร์เน็ต]. 2559 [เข้าถึงเมื่อ 2559 พ.ย. 2] เข้าถึงได้จาก : <http://www.now26.tv>.
- <sup>8</sup> สถานีตำรวจภูธรปากชม จังหวัดเลย , หนังสือส่งยาเสพติดไปตรวจพิสูจน์ ที่ 0019 (ลย).(10)(12)/1289 ลง 2 พ.ย.59 เรื่อง ส่งยาเสพติดตรวจพิสูจน์.
- <sup>9</sup> รายงานยุทธการตามห้วงระยะเวลา รอบ 1 ปี ฉก.กรม ทพ.21 ที่ กท 0482.2036/166 ลง 5 ต.ค.57.
- <sup>10</sup> รายงานยุทธการตามห้วงระยะเวลา รอบ 1 ปี ฉก.กรม ทพ.21 ที่ กท 0482.2036/184 ลง 7 ต.ค.58.
- <sup>11</sup> รายงานยุทธการตามห้วงระยะเวลา รอบ 1 ปี ฉก.กรม ทพ.21 ที่ กท 0482.2036/172 ลง 4 ต.ค.59.
- <sup>12</sup> จังหวัดเลย , แผนที่จังหวัดเลย [อินเทอร์เน็ต]. 2553 [เข้าถึงเมื่อ 2553 ส.ค.53]. เข้าถึงได้จาก : <http://www.loeigo.th>.
- <sup>13</sup> แผนที่ทางหลวงจังหวัดเลย , [อินเทอร์เน็ต]. เข้าถึงได้จาก : <http://www.norabizz.com>.
- <sup>14</sup> ประชาชาติธุรกิจ , เส้นทาง R3A : ไทย-ลาว-จีน จะร่วมกันอย่างไร เพื่อประโยชน์สูงสุด [อินเทอร์เน็ต]. 2558 [เข้าถึงเมื่อ 2558 ก.ย.18]. เข้าถึงได้จาก : <http://www.prachachate.net>.

- <sup>15</sup>wikipedia , สะพานมิตรภาพน้ำเหือง [อินเทอร์เน็ต]. 2559 เข้าถึงได้จาก :  
<http://www.th.m.wikipedia.org>.
- <sup>16</sup>ไทยรัฐออนไลน์ , ชาวม้งตบค้อน รวมตัวร้องทหารขอที่ทำกินอุทยานฯ ภูหินร่องกล้า [อินเทอร์เน็ต]. 2558 [เข้าถึงเมื่อ 2558 ก.ค. 24] เข้าถึงได้จาก :  
<http://www.thairath.co.th>.
- <sup>17</sup>ONB NEWS-MOBILE , เผย! ประวัติ “บ้านวินัย” จ.เลย ที่หลายคนไม่เคยรู้มาก่อน [อินเทอร์เน็ต]. 2560 [เข้าถึงเมื่อ 2560 ธ.ค. 7] เข้าถึงได้จาก :  
<http://www.onbnews.com>.
- <sup>18</sup>Sanook , ทหารส่งม้งลาวกลับแล้ว-ปณิธาน ซี่ไม่ละเมิดสิทธิ [อินเทอร์เน็ต]. 2552 [เข้าถึงเมื่อ 2552 ธ.ค. 28] เข้าถึงได้จาก : <http://www.sanook.com>.
- <sup>19</sup>คำสั่งการป้องกันชายแดนประจำปี 2561 (จพ.001) กองกำลังผาเมือง ลงวันที่ 1 ต.ค. 60.
- <sup>20</sup>คำสั่งการป้องกันชายแดนประจำปี 2561 (สง.6101) กองกำลังสุรศักดิ์มนตรี ลงวันที่ 7 ต.ค. 60.
- <sup>21</sup>คำสั่งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค 2 ที่ 14/2560 ลงวันที่ 28 ก.พ. 2560 เรื่อง การจัดตั้งด่านตรวจ และจุดตรวจ(สัมพันธ) สกัดกั้น ยาเสพติด พื้นที่ภาค ตะวันออกเฉียงเหนือ.
- <sup>22</sup>วิทยุ ผบ.ฉก.กรม ทพ.21 ที่ กท 0482.2034/94 ลง 26 มี.ค.61.

## ประวัติย่อผู้วิจัย

ยศ ชื่อ

พันเอก นิสิต สมานมิตร

วัน เดือน ปี เกิด

13 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2516

ประวัติสำเร็จการศึกษา

พ.ศ.2540

วิทยาศาสตร์บัณฑิต โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า

ประวัติการทำงาน

พ.ศ.2540

ผู้บังคับหมวดรถถัง กองพันทหารม้าที่ 6

พ.ศ.2542

ผู้บังคับกองร้อยรถถัง กองพันทหารม้าที่ 6

พ.ศ.2549

ประจำโรงเรียนเสนาธิการทหารบก

พ.ศ.2550

นายทหารฝ่ายยุทธการ กรมทหารม้าที่ 6

พ.ศ.2553

ผู้บังคับกองพันทหารม้าที่ 14

พ.ศ.2557

ผู้บังคับการกรมทหารพรานที่ 21

พ.ศ.2560

รองเสนาธิการ กองพลทหารม้าที่ 3

ตำแหน่งปัจจุบัน

พ.ศ.2561 - ปัจจุบัน

รองผู้บังคับการกรมทหารม้าที่ 6