

สภาวะแวดล้อมที่สนับสนุนและเกื้อกูล ต่อการลักลอบนำเข้ายาเสพติดในจังหวัดบึงกาฬ

ในทศวรรษที่ผ่านมา ปัญหายาเสพติดที่เคยแพร่ระบาดอย่างหนัก ได้ถูกขจัดให้อยู่ในระดับที่ควบคุมได้ แต่ปัจจุบันได้หวนกลับคืนมาสร้างความทุรอนแก่ประชาชนในทุกพื้นที่ และนับวันจะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น จนเป็นวิกฤตสำคัญของชาติ ซึ่งรัฐบาลถือเป็นวาระแห่งชาติที่ทุกภาคส่วนในสังคมต้องมีความสามัคคี ร่วมแรงร่วมใจ เร่งแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินงานเอาชนะยาเสพติดตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา เมื่อ 23 สิงหาคม 2554 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และอาศัยตามความในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พุทธศักราช 2534 และแก้ไขเพิ่มเติม นายกรัฐมนตรีจึงกำหนดยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ให้ทุกหน่วยถือปฏิบัติเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการต่อไป¹ นอกจากนี้ยังได้กำหนดนโยบายในการแก้ปัญหา มีการมอบนโยบายและออกคำสั่ง เพื่อให้หน่วยงานของแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้องได้นำไปใช้ในการแก้ไขปัญหายา ในระดับรัฐบาลมีการออกคำสั่งที่ 237/2558 เรื่องการจัดตั้งศูนย์อำนวยการประสานกำกับติดตามผลการดำเนินงานตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 22/2558², คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 154/2554 เรื่องยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด³ และคำสั่งอื่นๆ แต่ผ่านไปหลายรัฐบาล ยาเสพติดก็ยังคงเป็นปัญหาของประเทศเหมือนเดิม นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงขึ้น ซึ่งสิ่งเร้าที่ทำให้คนยอมลงทุนเสี่ยงชีวิตหรือกระทำในสิ่งที่ผิดกฎหมายก็คือ ผลประโยชน์หรือค่าตอบแทนนั่นเอง จึงเป็นที่น่าวิตกว่า หากในอนาคตการลักลอบนำเข้ายาเสพติดทวีความรุนแรงขึ้น เราจะแก้ปัญหากันอย่างไร

เอกสารวิจัยเรื่อง สภาวะแวดล้อมที่สนับสนุนและเกื้อกูลต่อการลักลอบนำเข้ายาเสพติดในจังหวัดบึงกาฬฉบับนี้ จัดทำขึ้นมาเนื่องจากผู้วิจัยได้ไปปฏิบัติงานในจังหวัดบึงกาฬ และได้พบกับปัญหาที่เกิดขึ้น จึงสนใจที่จะศึกษาสภาวะแวดล้อมต่างๆ ทั้งที่สนับสนุนและเกื้อกูล เช่น ลักษณะภูมิประเทศและภูมิอากาศ แหล่งพักยา ช่องทางผ่านแดน เส้นทางลำเลียงข้าราชการ ขบวนการลักลอบนำเข้ายาเสพติด และประชาชนทั่วไป ว่าเป็นไปตามข้อมูลที่มีอยู่หรือไม่ ทั้งนี้เพื่อจะได้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ รู้เท่าทันถึงวิธีการของการลักลอบนำเข้ายาเสพติด และผลกระทบที่เกิดขึ้น อันจะนำไปสู่การวางแผนแก้ไขปัญหายาต่อไป โดยการทำวิจัยนี้ได้มีการศึกษาและรวบรวมข้อมูลตามกรอบวัตถุประสงค์ ประกอบด้วย ประการแรก เพื่อศึกษาข้อมูล งานเขียน งานวิจัย ที่มีอยู่ในปัจจุบัน ที่เกี่ยวข้องกับการลักลอบนำเข้ายาเสพติด ว่ามีวัตถุประสงค์ เนื้อหา การวิเคราะห์ และผลการวิจัย ที่มีความเหมือนหรือ

แตกต่างกันอย่างไร ประการที่สอง เพื่อศึกษาสภาวะแวดล้อมที่สนับสนุนและเกื้อกูลต่อการลักลอบนำเข้ายาเสพติด แนวทางการบูรณาการกำลังในการแก้ไขปัญหา และผลกระทบที่เกิดขึ้น และประการที่สาม เพื่อสรุปรวบรวมข้อมูล ข้อเสนอแนะทั้งหมดจากข้อมูล งานเขียน งานวิจัย และข้อมูลจากการปฏิบัติงานในพื้นที่จริงว่า มีข้อเสนอแนะ และข้อมูลใดบ้างที่จะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานอื่น สำหรับการนำไปประยุกต์ใช้ในการแก้ปัญหา

สถานการณ์ยาเสพติดในภาคเหนือของไทย ภาคเหนือตอนบนของไทยซึ่งเป็นพื้นที่แพร่ระบาดของรุนแรงที่สุดของประเทศไทย⁴ และยังคงเป็นพื้นที่นำเข้ายาเสพติดที่สำคัญ ส่วนใหญ่ร้อยละ 80 ลักลอบนำเข้าจากประเทศเพื่อนบ้านทางชายแดนภาคเหนือ⁵ ซึ่งอยู่ติดกับประเทศเพื่อนบ้านที่เป็นแหล่งผลิตยาเสพติดรายใหญ่ของโลก มีแหล่งผลิตอยู่ฝั่งตรงข้ามจังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ และแม่ฮ่องสอน ในเขตรัฐฉานจำนวน 12 แห่ง มีทั้งผลิตแบบครบวงจร, ผลิตในครัวเรือน และในรูปวิสาหกิจชุมชน มีแหล่งพักยาจำนวน 14 แห่ง ซึ่งอยู่ใกล้ตะเข็บชายแดนไทย และพร้อมที่จะถูกกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดลำเลียงเข้าสู่ไทยต่อไป⁶

สถานการณ์ยาเสพติดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ การลักลอบนำเข้ายาเสพติดในภาคเหนือมีปริมาณการลำเลียงต่อครั้งลดลง เพื่อลดความเสี่ยงจากการตรวจค้น และการจับกุมของเจ้าหน้าที่ และหากในภาคเหนือมีการปราบปรามกันอย่างเข้มงวด กลุ่มขบวนการก็จะเปลี่ยนเส้นทางลำเลียงมายังภาคตะวันออกเฉียงเหนือ⁷ แล้วลักลอบเข้าสู่ไทยผ่านทางลำน้ำเหือง ในเขตจังหวัดเลย และลำน้ำโขง ในจังหวัดหนองคาย บึงกาฬ นครพนม มุกดาหาร อำนาจเจริญ และอุบลราชธานี โดยสามารถลักลอบนำเข้าได้ทุกฤดูกาล

จังหวัดบึงกาฬ มีที่ตั้งอยู่ทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือของไทย มีพื้นที่ 4,305,746 ตารางกิโลเมตร แบ่งเขตการปกครองออกเป็น 8 อำเภอ ประชากร 415,799 คน มีแม่น้ำโขงเป็นเส้นกั้นพรมแดนยาว 120 กิโลเมตร ฝั่งตรงข้ามติดเมืองท่าพะบาด, ปากซัน และปากกะดิง แขวงบอลิคำไซ มีดอนในลำน้ำโขง 13 ดอน มีจุดผ่านแดน 3 แห่ง⁸ ฤดูหนาวอากาศหนาวถึงหนาวจัด ฤดูฝนน้ำหลากเอ่อท่วมหมู่บ้านริมตลิ่ง ท้องน้ำกว้าง น้ำไหลเชี่ยว ฤดูแล้งน้ำจะลดลงมากจนบางแห่งเป็นหาดทราย พื้นที่ตามแนวชายแดนจะมีปัญหาในด้านยาเสพติด, แรงงานต่างด้าว, การคูดทราย, การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย, การค้าชายแดน สำหรับในเรื่องยาเสพติดนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดได้มอบหมายให้ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดบึงกาฬออกคำสั่ง ที่ 4/2559 เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานด้านการปราบปรามตามแผนประชารัฐร่วมใจสร้างหมู่บ้านชุมชนมั่นคงปลอดภัยยาเสพติดอย่างยั่งยืนจังหวัดบึงกาฬ⁹, คำสั่งจังหวัดบึงกาฬ ที่ 41/2557 เรื่องจัดตั้งศูนย์

อำนาจการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดบึงกาฬ(ศอ.ปส.จ.บ.ภ.) และศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอ(ศป.ปส.อ.) ลงวันที่ 3 ธันวาคม 2557.¹⁰ เพื่อให้มีการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม มีการจัดประชุมประสานงานด้านการข่าว เพื่อให้ได้ข้อมูลข่าวสารที่เพียงพอในการนำมากำหนดแนวทางการปฏิบัติของหน่วย ทั้งในส่วนของตำรวจภูธร, กำลังป้องกันชายแดน, กองกำลังรักษาความสงบเรียบร้อยจังหวัดบึงกาฬ และฝ่ายปกครอง นอกจากนี้ยังมีการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนด้วยการจัดทำเตรียมสนามรบด้านกิจการพลเรือน (CAPB) และการจัดระเบียบจุดจอดเรือ เพื่อจำกัดเสรีในการปฏิบัติของกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติด มีการจัดตั้งและฝึกกำลังประชาชนให้มีขีดความสามารถในการป้องกันตนเอง และแจ้งข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการ รวมไปถึงการประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยให้ผู้บังคับหน่วยดำรงการพบปะ และพัฒนาสัมพันธ์กับผู้นำทางทหารของประเทศเพื่อนบ้าน ที่รับผิดชอบพื้นที่ตรงข้ามในทุกระดับอย่างแน่นแฟ้นและต่อเนื่อง เพื่อสร้างความเชื่อใจ พร้อมทั้งสอดแทรกการปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์ต่อประชาชนและเจ้าหน้าที่ของประเทศเพื่อนบ้านในทุกโอกาส เพื่อจะใช้เป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาเงื่อนไขชายแดนให้ยุติลงได้ในระดับท้องถิ่น¹¹

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ยังคงมีเสถียรภาพทั้งทางด้านการเมือง สังคม จิตวิทยา และการทหาร มีการประสานประโยชน์และส่งต่ออำนาจระหว่างกลุ่มและเชื่อมความสัมพันธ์ที่ดีกับกองทัพ¹² มีความสัมพันธ์ที่ดีกับไทย แต่ยังคงมีความขัดแย้งเรื่องเส้นเขตแดนในลำน้ำโขงที่ยังไม่ชัดเจน มีการอ้างสิทธิ์และการรุกรานดินแดน ส่งผลให้รูปแบบของปัญหาความมั่นคงชายแดนมีความหลากหลายและซับซ้อน แต่ก็อาศัยกลไกความร่วมมือในระดับพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหาาร่วมกัน ที่สำคัญคือมีการตั้งฐานทหารติดแนวชายแดน ซึ่งล่อแหลมต่อการให้การสนับสนุนกลุ่มขบวนการ ที่จะลักลอบนำยาเสพติดเข้าสู่ประเทศไทย ประกอบด้วย หน่วยทหารเมืองท่าพะบาด ตรงข้ามอำเภอปากคาด,หน่วยทหารเมืองปากซัน ตรงข้ามอำเภอเมืองบึงกาฬ และหน่วยทหารเมืองปากกระดิง ตรงข้ามอำเภอบุ่งคล้า¹³

การวิเคราะห์ข้อมูลจากการทำการวิจัย จากข้อมูลสรุปสถานการณ์ยาเสพติดจังหวัดบึงกาฬ และข้อมูลการจับกุมคดียาเสพติดตำรวจภูธรจังหวัดบึงกาฬ ห้วงเดือนตุลาคม 2559 - กันยายน 2560¹⁴ และจากประสบการณ์การทำงานในพื้นที่ สามารถสรุปผลได้ดังนี้

ตารางที่ 1: สรุปผลการจับกุมยาเสพติดของจังหวัดบึงกาฬ ปี 2560 จำแนกเป็นรายเดือน

เดือน	จับกุม (ครั้ง)	ผู้ต้องหา (คน)	ปริมาณยาเสพติด		
			ยาบ้า (เม็ด)	กัญชา (กก.)	ไอซ์ (กก.)
ตุลาคม	97	98	492,119	91.085	0.001
พฤศจิกายน	101	91	52,266	5.14	0.106
ธันวาคม	77	77	62,472	22.23	0.01542
มกราคม	78	80	28,873	361.08	0.11442
รวม	353	346	635,730	479.535	0.23684
กุมภาพันธ์	65	67	40,842	295.13	120.8
มีนาคม	82	74	26,268	627.5	1.02
เมษายน	43	45	30,061	325	0.0016
พฤษภาคม	95	88	36,928	430.23	0.10568
รวม	285	274	134,099	1,677.86	121.9
มิถุนายน	73	83	13,423	3.25	0.059
กรกฎาคม	74	71	42,815	0.1805	0.0227
สิงหาคม	83	84	45,576	1.116	0.14681
กันยายน	106	100	57,552	170.15	0.1687
รวม	336	337	159,366	174.7	0.39721
รวมทั้งสิ้น	974	957	929,195	2,332	122.5

จากข้อมูลในตาราง สถิติการจับกุมจะสูงในฤดูหนาว(ตุลาคม - มกราคม) ลดต่ำลงในฤดูแล้ง (กุมภาพันธ์ - พฤษภาคม) และจะสูงขึ้นอีกในฤดูฝน(มิถุนายน - กันยายน) ซึ่งสอดคล้องกับสถิติของผู้ต้องหาที่ถูกจับกุม แสดงให้เห็นว่า ห้วงที่มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดมากที่สุดนั้นไม่ใช่ฤดูแล้งตามที่เคยเข้าใจ กลับกลายเป็นฤดูฝนและฤดูหนาว อาจเป็นเพราะว่า ฤดูแล้งนั้นเป็นห้วงที่มีการท่องเที่ยวของประชาชน 2 ฝั่งโขง, น้ำโขงลดลงทำให้การลาดตระเวนของเจ้าหน้าที่รัฐทำได้มากขึ้น, ทักษะวิสัยดี ตรวจการณ์ได้ไกลขึ้น จึงเป็นฤดูกาลที่ไม่เหมาะที่จะลักลอบนำเข้ายาเสพติด ปริมาณยาบ้าก็เช่นเดียวกัน แปรผันโดยตรงกับสถิติการจับกุม คือ จะสูงในฤดูหนาว ลดต่ำลงในฤดูแล้ง และ สูงขึ้นอีกในฤดูฝน เว้นเพียงกรณีเดียว คือในเดือนตุลาคมที่สถิติยาบ้าสูงมาก ซึ่งมีการนำยาบ้าอัดใส่ยางรถยนต์ และบรรทุกเรือมาทิ้งไว้ที่ริมฝั่งแม่น้ำโขง ซึ่งมียาบ้าจำนวน 470,214 เม็ด แต่ถ้าหากไม่มีกรณีนี้ ปริมาณยาบ้าจาก 635,730 เม็ด ก็จะเหลือ 165,516 เม็ด ก็ยังคงสูงกว่าในฤดูแล้งอยู่ดี

หากวิเคราะห์ในฤดูฝนแล้ว จะเป็นห้วงที่มีฝนตกชุก พายุลมแรง ต้นไม้ริมฝั่งอุดมสมบูรณ์ ต่อเนื่องไปถึงฤดูหนาวที่อากาศหนาวจัด ทิศนะวิสัยจำกัด การตรวจการณ์กระทำได้อย่างจำกัด การลาดตระเวนทำได้ยาก ราษฎรที่อาศัยอยู่ตามลำแม่น้ำโขงก็ออกหาปลาน้อยลง เนื่องจากระดับน้ำสูงและไหลเชี่ยว จึงเป็นสภาวะที่เกื้อกูลต่อกลุ่มขบวนการในการลักลอบ นำเข้ายาเสพติด นอกจากนี้ยังอาศัยห้วงเวลาที่น้ำไหลเชี่ยวมาใช้ในการล่องเรือ ซึ่งหาก คำนวณการไหลของกระแสน้ำให้ดี ก็จะสามารถล่องเรือข้ามฝั่งได้โดยไม่ต้องเดินเครื่องตลอดเวลา ยิ่งถ้าเป็นตอนฝนตกเสียงที่จะเกิดจากเครื่องยนต์เรือก็แทบจะหายไปกับกระแสน้ำ และลม ทำให้สามารถหลบเลี่ยงการตรวจการณ์ของเจ้าหน้าที่รัฐได้ง่าย ส่วนกัญชาและไอซ์ มีสถิติแปรผกผันกับการจับกุม และปริมาณยาบ้าในแต่ละฤดูกาล เนื่องจากน้ำแล้งเป็น หน้าเก็บเกี่ยวกัญชาจึงมีการลักลอบนำเข้ามา ส่วนไอซ์ จับได้ล็อตใหญ่ในฤดูแล้ง (กุมภาพันธ์) พอดี ทำให้สถิติในฤดูแล้งสูงกว่าฤดูฝนและฤดูหนาว

ตารางที่ 2: สรุปจำนวนครั้งที่จับกุมยาเสพติด (ยาบ้า, กัญชา, ไอซ์)

เดือน/ อำเภอ	ปาก คาด	เมือง	บุง คล้า	บึงโขง หลง	โซ่ พิสัย	ศรี วิไล	พร เจริญ	เซกา	รวม
ตุลาคม	7	42	5	5	6	13	9	10	97
พฤศจิกายน	10	36	9	2	14	10	7	13	101
ธันวาคม	14	25	6	9	5	6	4	8	77
มกราคม	7	30	4	7	8	10	4	8	78
รวม	38	123	24	23	33	39	24	39	353
กุมภาพันธ์	10	19	1	5	7	8	7	8	65
มีนาคม	5	26	3	8	12	9	6	13	82
เมษายน	9	18	1	2	0	8	0	5	43
พฤษภาคม	13	26	6	8	6	14	10	12	95
รวม	37	89	11	23	25	39	23	38	285
มิถุนายน	8	18	3	10	5	12	7	10	73
กรกฎาคม	11	19	4	11	4	5	6	14	74
สิงหาคม	8	24	4	5	8	10	6	18	83
กันยายน	12	29	10	10	5	14	8	18	106
รวม	39	90	21	36	22	41	27	60	336
รวมทั้งสิ้น	114	312	52	86	80	119	74	137	974

จากข้อมูลในตาราง อำเภอชายแดนทั้ง 4 อำเภอ (ปากคาด,เมือง,บุงคล้า,บึงโขงหลง) มีสถิติการจับกุมรวมกัน 564 ครั้ง อำเภอตอนในทั้ง 4 อำเภอ (โซ่พิสัย,ศรีวิไล,พรเจริญ,เซกา) มีสถิติการจับกุมรวมกัน 410 ครั้ง แสดงว่า การแพร่ระบาดของยาเสพติดตามอำเภอชายแดน จะรุนแรงกว่าอำเภอตอนใน ซึ่งหากพิจารณาจากสถิติการจับกุมประกอบกับสถานะแวดล้อม แล้ว อำเภอเมืองมีสถิติสูงสุด 312 ครั้ง เนื่องจากเป็นอำเภอใหญ่ และมีประชากรมาก รองลงไปคืออำเภอเซกา 137 ครั้ง เป็นอำเภอใหญ่และเป็นเส้นทางผ่านไปยังจังหวัดสกลนคร อำเภอศรีวิไล มีสถิติสูงถึง 119 ครั้ง เป็นลำดับที่ 3 ซึ่งเป็นอำเภอที่ติดกับอำเภอเมือง และเป็นเส้นทางผ่านเข้าสู่พื้นที่ตอนใน อำเภอปากคาดมีสถิติสูงเป็นลำดับที่ 4 เพราะเป็นอำเภอชายแดนตรงข้ามกับแหล่งพักยา ส่วนอำเภอพรเจริญ และโซ่พิสัย เป็นอำเภอตอนใน ที่น่าสังเกตคือ อำเภอบึงโขงหลง และบุงคล้าซึ่งเป็นอำเภอชายแดน และอยู่ตรงข้ามกับแหล่งพักยา แต่สถิติการจับกุมต่ำ ซึ่งเมื่อพิจารณาจากจำนวนครั้งที่จับได้นั้น ทั้ง 2 อำเภอมีสถิติค่อนข้างต่ำ แต่จากการจับกุมได้แต่ละครั้งจะได้ปริมาณยาเสพติดจำนวนมาก จึงเชื่อได้ว่า น่าจะเป็นแหล่งพักยาที่พร้อมจะนำไปจำหน่ายในพื้นที่ และเข้าสู่พื้นที่ตอนในต่อไป

ตารางที่ 3: สรุปจำนวนครั้งที่จับกุมยาบ้า ปี 2560 จำแนกเป็นอำเภอและรายเดือน

เดือน/ อำเภอ	ปาก คาด	เมือง	บุง คล้า	บึงโขง หลง	โซ่ พิสัย	ศรี วิไล	พร เจริญ	เซกา	รวม
ตุลาคม	5	36	4	5	6	13	9	9	87
พฤศจิกายน	8	36	6	2	12	10	6	10	90
ธันวาคม	13	20	6	8	5	5	4	7	68
มกราคม	7	26	4	7	8	8	4	7	71
กุมภาพันธ์	9	17	1	4	7	8	6	8	60
มีนาคม	4	19	3	7	12	9	6	12	72
เมษายน	8	18	1	2	0	8	0	5	42
พฤษภาคม	13	25	5	5	4	14	9	12	87
มิถุนายน	8	18	3	10	5	12	7	10	73
กรกฎาคม	11	19	3	11	4	5	6	10	69
สิงหาคม	8	24	4	4	8	9	5	16	78
กันยายน	12	24	9	10	5	12	6	18	96
รวม	106	282	49	75	76	113	68	124	893

ตารางที่ 4: สรุปปริมาณยาบ้าที่จับกุมได้ ปี 2560 จำแนกเป็นอำเภอและรายเดือน

เดือน/ อำเภอ	ปาก คาด	เมือง	บุงคล้า	บึง โขงหลง	โซ่พิสัย	ศรีวิไล	พร เจริญ	เซกา	รวม
ต.ค.	501	6,500	477,041	1,735	130	478	1,680	4,054	492,119
พ.ย.	11,904	4,082	9,685	17,939	4,312	1,831	253	2,260	52,266
ธ.ค.	1,832	33,844	7,940	17,220	911	296	255	174	62,472
ม.ค.	4,184	9,365	2,586	3,176	8,321	361	616	264	28,873
ก.พ.	2,934	5,164	210	23,587	621	2,926	270	5,130	40,842
มี.ค.	313	1,638	6,077	14,104	1,205	411	1,548	972	26,268
เม.ย.	2,390	10,404	8	15,488	0	1,614	0	157	30,061
พ.ค.	3,747	7,778	1,158	20,455	272	182	590	2,746	36,928
มิ.ย.	2,532	2,106	2,038	2,682	440	2,269	1,082	274	13,423
ก.ค.	1,113	5,523	4,276	26,040	502	4,003	455	903	42,815
ส.ค.	1,969	15,751	11,998	13,617	698	654	238	651	45,576
ก.ย.	8,993	16,307	7,115	10,264	4,594	7,608	122	2,549	57,552
รวม	42,412	118,462	530,132	166,307	22,006	22,633	7,109	20,134	929,195

ตารางที่ 5: สรุปการจับกุมยาบ้าตั้งแต่ 1,000 เม็ด ขึ้นไป กัญชา,ไอซ์ รายใหญ่
ปี 2560 จำแนกเป็นอำเภอและรายเดือน

เดือน/ อำเภอ	ปาก คาด	เมือง	บุง คล้า	บึงโขง หลง	โซ่ พิสัย	ศรี วิไล	พร เจริญ	เซกา	รวม
ตุลาคม	-	2	2#	_*	-	-	1	1	6
พฤศจิกายน	4	1	3	1	2	1	-	1	13
ธันวาคม	-	4	3	2*	-	-	-	-	9
มกราคม	1*	3	1	1	2	-	-	-	8
รวม	5	10	9	4	4	1	1	2	36
กุมภาพันธ์	_*	2^	-	1	-	1	-	1	5
มีนาคม	_*	_**	2	3	-	-	1	-	6
เมษายน	1*	3	-	2	-	1	-	-	7
พฤษภาคม	1	1	-	2*	-	-	-	1	5
รวม	2	6	2	8	0	2	1	2	23

มิถุนายน	1	-	1	1	-	1	-	-	4
กรกฎาคม	-	2	1	2	-	1	-	-	6
สิงหาคม	1	2	3	1	-	-	-	-	7
กันยายน	1	2*	4*	3	1*	1	-	1	13
รวม	3	6	9	7	1	3	0	1	30
รวมทั้งสิ้น	10	22	20	19	5	6	2	5	89

ต.ค.59 # ยาบ้า 470,214 เม็ด ที่บุงคล้า, * กัญชา 90 กิโลกรัม ที่บึงโขงหลง

ธ.ค.59 * กัญชา 16 กิโลกรัม ที่บึงโขงหลง

ม.ค.60 * กัญชา 360 กิโลกรัม ที่ปากคาด

ก.พ.60 * กัญชา 290 กิโลกรัม ที่ปากคาด, ^ ไอซ์ 120.8 กิโลกรัม ที่เมืองบึงกาฬ

มี.ค.60 * กัญชา 508 กิโลกรัม ที่ปากคาด, * กัญชา 98.20 กิโลกรัม ที่เมืองบึงกาฬ

เม.ย.60 * กัญชา 324 กิโลกรัม ที่ปากคาด

พ.ค.60 * กัญชา 430 กิโลกรัม ที่บึงโขงหลง

ก.ย.60 * กัญชา 30 กิโลกรัม ที่เมืองบึงกาฬ, 40 กิโลกรัม ที่บุงคล้า, 100 กิโลกรัม ที่ไซพิสัย

จากข้อมูลในตารางการจับกุมยาบ้าที่มีปริมาณตั้งแต่ 1,000 เม็ดขึ้นไป รวมทั้งปีนั้น ทำให้วิเคราะห์ได้ว่า สถิติการจับกุมจะแปรผันโดยตรงกับสถิติการลักลอบนำเข้ายาบ้า ซึ่งจะสูงในห้วงฤดูหนาว(36 ครั้ง) จะลดต่ำลงในห้วงฤดูแล้ง (23 ครั้ง) หลังจากนั้นจะค่อยๆ สูงขึ้นอีกในห้วงฤดูฝน (30 ครั้ง) หากพิจารณาพื้นที่ อำเภอเมืองจะมากที่สุด จำนวน 22 ครั้ง รองลงมาคือ อำเภอบุงคล้า จำนวน 20 ครั้ง อำเภอบึงโขงหลง ลำดับที่ 3 จำนวน 19 ครั้ง และลำดับที่ 4 คือ อำเภอปากคาด จำนวน 10 ครั้ง ซึ่งตัวเลขอาจจะห่างออกไปจากกลุ่มแต่นั้นอาจมีปัจจัยอื่นเข้ามาเกี่ยวข้องคือ อำเภอปากคาดจะเป็นที่ขึ้นของกัญชามากกว่าอำเภออื่น โดยในการลักลอบนำเข้าแต่ละครั้งจะต้องมีกลุ่มขบวนการและเครือข่ายถึงจะสามารถทำได้ เป็นเหตุผลทำให้มีสถิติการลักลอบนำเข้ายาบ้าลือตใหญ่่น้อยกว่าอำเภออื่น เนื่องจากต้องการความสำเร็จในการนำเข้า ซึ่งถ้าหากมีการนำเข้ากัญชาแล้วก็ต้องลดการนำเข้ายาบ้าลง แต่เมื่อรวมยอดจำนวนครั้งที่จับกุมแล้วได้จำนวน 71 ครั้ง จากทั้งหมด 89 ครั้ง นั้นแสดงว่า ทั้ง 4 อำเภอชายแดน มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดจำนวนมาก ยาบ้าสามารถลักลอบนำเข้ามาได้ตลอดเวลา ซึ่งหมายความว่า จะต้องมึแหล่งพักยาอยู่ฝั่งตรงข้ามทั้ง 4 อำเภอ มีช่องทางการนำเข้า มีเครือข่ายฝั่งไทยที่จะคอยรับและส่งต่อ หรือนำมาพักที่แหล่งพักยา แล้วค่อยกระจายในพื้นที่หรือส่งเข้าสู่พื้นที่ตอนในต่อไป

กัญชา การลักลอบนำเข้ารายใหญ่จะปรากฏที่อำเภอปากคาดมากที่สุด 4 ครั้ง อำเภอเมือง 3 ครั้ง อำเภอบึงโขงหลง 3 ครั้ง และอำเภอบุ่งคล้า 1 ครั้ง ส่วนใหญ่จะอยู่ในห้วงฤดูฝน ต่อเนื่องไปยังฤดูร้อน จากเดือนธันวาคม ถึง เดือนพฤษภาคม รวม 8 ครั้ง จากทั้งหมด 12 ครั้ง เนื่องจากเป็นห้วงที่มีการเก็บเกี่ยว ผลผลิตพร้อมที่จะออกจำหน่าย จึงต้องลักลอบนำเข้าในห้วงนี้ โดยมีเป้าหมายในพื้นที่ตอนใน, จังหวัดชายแดนภาคใต้, ออสเตรเลีย และ นิวซีแลนด์ แต่ที่น่าสนใจคือ แหล่งผลิตกัญชาจะอยู่ที่เมืองเวียงทอง ลักเข้าไปตอนในจาก เมืองปากกระดิ่ง ฝั่งตรงข้ามอำเภอบึงโขงหลง ซึ่งถ้านำขึ้นที่อำเภอบึงโขงหลงแล้วจะไม่ใช่ว่าเรื่องแปลก แต่ส่วนใหญ่จะนำขึ้นที่อำเภอปากคาด ทำให้วิเคราะห์ได้ว่าที่อำเภอปากคาด น่าจะมีกลุ่มขบวนการ เครือข่าย และแหล่งพักยา

ไอซ์ ผู้เสพในพื้นที่ส่วนใหญ่ไม่นิยมเสพไอซ์ จึงมีการจำหน่ายในพื้นที่ไม่มาก แต่มีเหตุการณ์สำคัญคือในเดือนกุมภาพันธ์ ที่บ้านหอคำ อำเภอเมืองบึงกาฬ มีการลักลอบนำเข้าเข้ามา โดยการบรรจุกระสอบปุ๋ยจำนวน 3 กระสอบ คิดเป็นปริมาณจำนวน 120.8 กิโลกรัม แล้วนำเข้ามาด้วยวิธีการบรรทุกเรือมาตอนกลางคืน และนำขึ้นฝั่งที่บริเวณปากกล้วยบ้านหอคำ เพื่อรอให้เครือข่ายในพื้นที่มารับต่อ และคาดว่าจะส่งเข้าพื้นที่ตอนในต่อไป แต่ถูกจับได้ก่อนจึงทำการไม่สำเร็จ ที่เหลือที่จับได้ก็เป็นการซื้อเพื่อมาเสพเท่านั้น

สรุปจากการศึกษาข้อมูล และการวิเคราะห์ข้อมูล ทำให้สามารถตอบวัตถุประสงค์ของการวิจัยได้ดังนี้

1.ความเหมือนหรือความแตกต่างของงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการลักลอบนำเข้ายาเสพติด ซึ่งผู้วิจัยได้ศึกษาค้นคว้าแล้วจำนวน 3 เล่ม มีข้อมูลพอสรุปได้ดังนี้

1.1 ด้านความเหมือนของงานวิจัย จะคล้ายกันในด้านการกำหนดวัตถุประสงค์ ซึ่งจะกำหนดขึ้นจากความสงสัยและอยากทราบข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น การวิเคราะห์จะขึ้นอยู่กับความสามารถและประสบการณ์ของผู้วิจัย สำหรับผลการวิจัยในทุกเล่มจะสรุปผลออกมาจากการศึกษาข้อเท็จจริงภายใต้กรอบของวัตถุประสงค์ และจะปิดท้ายด้วยข้อเสนอแนะ และแนวทางในการแก้ไขปัญหา

1.2 ด้านความแตกต่างของงานวิจัย จะต่างกันในส่วนของเนื้อหา ขึ้นอยู่กับเรื่องหรือประเด็นที่ผู้วิจัยกำหนดว่าจะศึกษารายละเอียดในเรื่องใด ในพื้นที่ใด ซึ่งจะแตกต่างกันไป เพราะ ใน 2 เล่มแรกเป็นงานวิจัยในพื้นที่ภาคเหนือ ส่วนอีก 1 เล่ม เป็นงานวิจัยในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยอยู่ในค่ายทหารและชุมชนรอบค่าย แต่ก็สามารถนำมาเทียบเคียงกันหรือเป็นแนวทางได้

2.สถานะที่สนับสนุนและเกื้อกูลต่อการลักลอบนำเข้ายาเสพติดในจังหวัดบึงกาฬ

2.1 สถานะแวดล้อมที่สนับสนุน

2.1.1 ประชาชนผู้ให้การสนับสนุน ส่วนใหญ่เป็นประชาชนที่อาศัยอยู่ตามริมฝั่งแม่น้ำโขง ประกอบอาชีพปลูกผัก,จับปลาในแม่น้ำโขง และรับจ้างส่งคนข้ามพาก โดยการสมัครเป็นยามคอยเหตุ ฝ้าคูเส้นทาง และแจ้งเตือนกลุ่มขบวนการเมื่อมีเจ้าหน้าที่รัฐออกตรวจ, รับจ้างขนยาเสพติดข้ามพากโดยเรือหาปลา หรือแม้แต่การให้ใช้ที่ดินริมฝั่งแม่น้ำโขงเป็นแหล่งพักยา หวังเพียงค่าตอบแทนโดยไม่คำนึงถึงความเสียหายที่จะเกิดขึ้นหรือเป็นผู้จำหน่ายเองโดยรับยามาจากกลุ่มขบวนการและนำไปจำหน่ายให้กับชาวบ้านผู้ใช้แรงงานต่อไป

2.1.2 เจ้าหน้าที่รัฐที่ให้การสนับสนุนหรืออยู่เบื้องหลัง ประกอบด้วย ตำรวจทหาร เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ผู้นำหมู่บ้าน และผู้นำท้องถิ่น บางส่วน ที่ใช้ตำแหน่งและหน้าที่ของตนในทางที่ผิดเข้าไปอยู่ในกลุ่มขบวนการที่หวังเพียงความร่ำรวย หากบุคคลในกลุ่มนี้เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องในระบบของการค้ายาเสพติด ไม่ว่าจะเป็นผู้อยู่เบื้องหลัง ผู้อำนวยการความสะดวก หรือเป็นผู้ค้าเองก็ดี กลุ่มขบวนการก็จะทำงานได้สะดวกขึ้น การลักลอบนำเข้ายาเสพติดก็จะง่ายขึ้น ซึ่งจะทำให้เกิดความเสียหายกับประเทศชาติมากกว่ากลุ่มอื่นๆ

2.1.3 กลุ่มขบวนการลักลอบค้ายาเสพติด เป็นกลุ่มที่มีอิทธิพลและมีทุน มีเครือข่ายอยู่ทั้ง 2 ประเทศ สำหรับจังหวัดบึงกาฬ จะมีกลุ่มขบวนการอยู่ฝั่งประเทศเพื่อนบ้านที่เมืองท่าพะบาด และเมืองปากกะดิ่ง ที่สามารถส่งยาเสพติดเข้ามาส่งให้เครือข่ายในไทยได้ ซึ่งหากขบวนการนี้ใหญ่ขึ้น ก็เป็นสัญญาณว่ายาเสพติดจะทะลักเข้าไทยมากขึ้น จึงจำเป็นต้องมีการปราบปรามโดยใช้กฎหมายที่เด็ดขาด แต่จุดอ่อนของกลุ่มนี้คือจะตกลงกันด้วยผลประโยชน์ที่ลงตัว ถ้าตกลงกันไม่ได้ก็จะมีการหักหลังกัน

2.2 สถานะแวดล้อมที่เกื้อกูล

2.2.1 ฤดูกาล มีผลต่อการลักลอบนำเข้ายาเสพติด โดยในฤดูหนาว ระดับน้ำในลำแม่น้ำโขงจะลดลง มีสันดอนและโขดหินโผล่ พืชพันธุ์ไม้เขียวชอุ่มต่อเนื่องจากฤดูฝน มีตลิ่งที่เป็นพื้นดินมากขึ้น เหมาะแก่การเพาะปลูก อากาศหนาวถึงหนาวจัด มีหมอกปกคลุม ทิศนะวิสัยจำกัด จึงเป็นสถานะที่เกื้อกูลต่อการลักลอบนำเข้ายาเสพติดได้เป็นอย่างดี โดยมีการนำเข้าไปในปริมาณที่สูงกว่าฤดูร้อน แต่จะใกล้เคียงกับฤดูฝน ในฤดูร้อนระดับน้ำในลำแม่น้ำโขงจะลดลง มีหาดทราย ดอน และโขดหินโผล่ พืชพันธุ์ไม้แห้งเหี่ยว มีตลิ่งที่เป็นพื้นดินมากกว่าฤดูหนาว อากาศร้อนและแห้งแล้ง ทิศนะวิสัยดี ตรวจการณ์ได้ไกล จึงเป็นสถานะที่ไม่เกื้อกูล ปริมาณการนำเข้าจึงต่ำกว่าฤดูหนาว ฤดูฝน ระดับน้ำจะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว บางพื้นที่น้ำล้นตลิ่งท่วมบ้านเรือน ท้องน้ำกว้าง กระแสน้ำไหลเชี่ยว

พืชพันธุ์ไม้อุดมสมบูรณ์ ไม่เหมาะแก่การจับปลาหรือปลูกพืชผัก ทศนะวิสัยจำกัด จึงเป็นสถานะที่เกื้อกูลต่อกลุ่มขบวนการในการลักลอบนำเข้ายาเสพติด จะเห็นได้ว่าการลักลอบนำเข้าในปริมาณที่สูงกว่าฤดูร้อน แต่จะใกล้เคียงกับฤดูหนาว

2.2.2 แหล่งพักยา มี 4 พื้นที่ คือ เมืองท่าพะบาด ตรงข้ามบ้านห้วยคาด อำเภอปากคาด, เมืองปากซัน ตรงข้ามบ้านหอคำ ตำบลหอคำ อำเภอเมืองบึงกาฬ, บริเวณเขางู และบ้านหลักขาว เมืองปากกระดิ่ง ตรงข้ามอำเภอบุ่งคล้า เนื่องจากเป็นที่ตั้งค่ายทหาร และเป็นแหล่งผลิตทั้งยาบ้าและกัญชา และฝั่งตรงข้ามกับอำเภอบึงโขงหลง

2.2.3 ช่องทางนำเข้า มี 4 ช่องทางหลัก

-จากแหล่งพักยาเมืองท่าพะบาด เข้าสู่ชายแดนไทยทางอำเภอปากคาด บริเวณรอยต่อกับอำเภอรัตนวาปี และเข้าสู่พื้นที่ตอนใน

-จากแหล่งพักยาเมืองปากซัน เข้าสู่ชายแดนไทยทางอำเภอเมือง บริเวณตำบลหอคำ และเข้าสู่พื้นที่ตอนใน

-จากแหล่งพักยาเมืองปากกระดิ่ง เข้าสู่ชายแดนไทยทางอำเภอบุ่งคล้า บริเวณตำบลบุงคล้าและตำบลหนองเต็น และเข้าสู่พื้นที่ตอนใน

-จากแหล่งพักยาเมืองปากกระดิ่ง แขวงบอลิคำไซ เข้าสู่ชายแดนไทยทางอำเภอบึงโขงหลง บริเวณตำบลดงบัง และเข้าสู่พื้นที่ตอนใน

ซึ่งหากมีช่องทางนำเข้าตามริมฝั่งแม่น้ำโขงจำนวนมาก การขนย้ายและลำเลียงยาเสพติดเข้าสู่ประเทศไทยก็จะทำได้ง่ายขึ้น เจ้าหน้าที่รัฐจะทำงานหนักขึ้น ต้องใช้บุคลากรอาวุธยุทธโศปกรณ์และเครื่องมือมากขึ้น รวมไปถึงงบประมาณที่ต้องเพิ่มตามไปด้วย

2.2.4 เส้นทางลำเลียงยาเสพติด จำนวน 11 เส้นทาง

-เมืองท่าพะบาด - อำเภอปากคาด - อำเภอรัตนวาปี - อำเภอโพธิ์ชัย - อำเภอเมืองหนองคาย - อำเภอเมืองอุดรธานี - พื้นที่ตอนใน

-เมืองท่าพะบาด - อำเภอปากคาด - อำเภอโซ่พิสัย - อำเภอเฝ้าไร่ - อำเภอสร้างคอม - อำเภอเพ็ญ - อำเภอเมืองอุดรธานี - พื้นที่ตอนใน

-เมืองท่าพะบาด - อำเภอปากคาด - อำเภอโซ่พิสัย - อำเภอพรเจริญ - อำเภอบ้านม่วง - อำเภอบ้านดุง - อำเภอหนองหาร - อำเภอกุมภวาปี - พื้นที่ตอนใน

-เมืองท่าพะบาด - อำเภอปากคาด - อำเภอโซ่พิสัย - อำเภอพรเจริญ - อำเภอคำตากล้า - อำเภอวารินวิสา - อำเภอสว่างแดนดิน - จังหวัดขอนแก่น - พื้นที่ตอนใน

-เมืองปากซัน - อำเภอเมืองบึงกาฬ - อำเภอศรีวิไล - อำเภอพรเจริญ - อำเภอคำตากล้า - อำเภอสว่างแดนดิน - จังหวัดขอนแก่น - พื้นที่ตอนใน

-เมืองปากซัน - อำเภอเมืองบึงกาฬ - อำเภอศรีวิไล - อำเภอพรเจริญ - อำเภอคำตากล้า - อำเภอสว่างแดนดิน - จังหวัดสกลนคร - พื้นที่ตอนใน

-เมืองปากซัน - อำเภอเมืองบึงกาฬ - อำเภอศรีวิไล - อำเภอพรเจริญ - อำเภอคำตากกล้า -
อำเภอสว่างแดนดิน - จังหวัดอุดรธานี - พื้นที่ตอนใน

-เมืองปากกระดิ่ง - อำเภอบุงคล้า - อำเภอบึงโขงหลง - อำเภอเซกา- อำเภอพรเจริญ -
อำเภอสว่างแดนดิน - จังหวัดขอนแก่น - พื้นที่ตอนใน

-เมืองปากกระดิ่ง - อำเภอบุงคล้า - อำเภอบึงโขงหลง - อำเภอเซกา- อำเภออากาศ
อำนวย - จังหวัดสกลนคร - พื้นที่ตอนใน

-เมืองปากกระดิ่ง - อำเภอบึงโขงหลง - อำเภอเซกา - อำเภอพรเจริญ - อำเภอ
สว่างแดนดิน - จังหวัดขอนแก่น - พื้นที่ตอนใน

-เมืองปากกระดิ่ง - อำเภอบึงโขงหลง - อำเภอเซกา- อำเภออากาศอำนวย -
จังหวัดสกลนคร - พื้นที่ตอนใน

ถ้ามีเส้นทางลำเลียงมากก็จะสามารถลักลอบนำเข้าได้ง่ายขึ้น และพ้นจากการตรวจจับ
ของเจ้าหน้าที่ได้ง่ายด้วย แต่โดยมากแล้ว เครือข่ายหรือกลุ่มขบวนการจะไม่ข้ามเขตของกันและ
กัน ซึ่งเป็นข้อดีสำหรับเจ้าหน้าที่รัฐในการไล่ติดตามและจับกุม และสิ่งที่สามารถวิเคราะห์
ได้ต่อจากช่องทางและเส้นทางลำเลียงคือ กลุ่มขบวนการจะอาศัยอยู่ หรือเคลื่อนไหวในพื้นที่ ที่
มีแหล่งพักพิง มีการผ่านเข้าออกของยานพาหนะเพื่อลำเลียงเข้าสู่พื้นที่ตอนใน มีผู้บงการ
หรือให้การสนับสนุนทั้งในและนอกพื้นที่ มีการแบ่งผลประโยชน์กันด้วยเงื่อนไขที่ยอมรับได้

2.3 ความเชื่อมโยงระหว่างสถานะแวดล้อมที่สนับสนุนและเกื้อกูล

2.3.1 สถานะแวดล้อมที่สนับสนุน ประกอบด้วย ประชาชนผู้ให้การสนับสนุน,
เจ้าหน้าที่รัฐที่ให้การสนับสนุนหรืออยู่เบื้องหลัง และกลุ่มขบวนการลักลอบค้ายาเสพติด
มีความเชื่อมโยงโดย กลุ่มขบวนการเป็นกลุ่มบุคคลที่มีอิทธิพล มีทุน มีเครือข่าย มีอำนาจ
เป็นผู้กว้างขวางในพื้นที่ และมีเจ้านายที่อยู่เหนือขึ้นไปอีกระดับหนึ่ง เนื่องจากการลักลอบ
ค้ายาเสพติด จะทำเฉพาะคนในกลุ่มนั้นเป็นไปไม่ได้ เพราะเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย
หากผิดพลาดก็อาจจะถูกจับเข้าคุกดำเนินคดี บางครั้งเป็นอันตรายถึงชีวิต และสูญเสีย
ทรัพย์สิน จึงจำเป็นต้องมีผู้ให้การสนับสนุนอยู่เบื้องหลัง ซึ่งก็คือเจ้าหน้าที่รัฐนั่นเอง อาจจะ
เป็นเจ้าหน้าที่บ้านเมือง เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ทหาร และอื่นๆ โดยใช้อำนาจหน้าที่ที่
ตนเองมีให้การสนับสนุนกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดในการลักลอบนำเข้า การขนส่ง หรือ
เพิกเฉยจากการตรวจจับ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กลุ่มลักลอบค้ายาเสพติดได้ดำเนินการ
จนบรรลุเป้าหมาย แต่นั่นยังไม่เพียงพอ ยังต้องมีสายหรือเครือข่ายในการขนส่งยาในพื้นที่
ซึ่งง่ายที่สุดก็คือ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในช่องทางหรือเส้นทางที่จะขนย้ายผ่าน โดยการว่าจ้าง
ให้ค่าตอบแทนที่คุ้มค่า และสร้างคนพวกนี้ไว้เป็นเครือข่ายในการแจ้งเตือนเมื่อเจ้าหน้าที่รัฐ
ออกตรวจตราหรือจับกุม หลากๆ ครั้งที่กลุ่มขบวนการลักลอบค้ายาเสพติดรอดพ้นจากการ
จับกุมไปได้ด้วยสาเหตุนี้ ซึ่งสอดคล้องกับข้อมูลจากการปฏิบัติงานในพื้นที่

2.3.2 สภาวะแวดล้อมที่เกื้อกูล ประกอบด้วย ฤดูกาล,แหล่งพักยา,ช่องทางนำเข้า และเส้นทางลำเลียงยาเสพติด มีความเชื่อมโยงกันโดยสภาพภูมิประเทศและสภาพภูมิอากาศในแต่ละฤดูกาลจะแตกต่างกันออกไป ซึ่งจะเกื้อกูลต่อการลักลอบนำเข้าดังกล่าวข้างต้น สำหรับแหล่งพักยาจะไม่เปลี่ยนแปลง เนื่องจากเป็นที่ที่ต้องมีเครือข่ายคอยเฝ้าและปกปิดในการขนย้ายแต่จะอยู่ใกล้กับช่องทางนำเข้า เพื่อลดระยะทาง ลดระยะเวลา ลดอันตรายจากการตรวจจับของเจ้าหน้าที่รัฐ สำหรับช่องทางนำเข้านั้นจะเป็นช่องทางที่แน่นอน เนื่องจากต้องวางสายและเครือข่ายไว้ตามช่องทาง รวมทั้งยานพาหนะในการขนย้าย แต่อาจจะย้ายจุดส่งของไปในระยะใกล้ๆ ประมาณ 100 ถึง 500 เมตร เท่านั้น และจะเลือกเวลาในการขนย้ายที่ปลอดภัยเจ้าหน้าที่รัฐ ส่วนเส้นทางลำเลียง จะเป็นเส้นทางที่ต่อเนื่องจากช่องทางลักลอบนำเข้าและแหล่งพักยาในพื้นที่ฝั่งเรา และจะส่งเข้าพื้นที่ตอนในโดยอาศัยเส้นทางหลัก แต่ลักษณะการขนย้าย จะมีรถนำทางเพื่อตรวจดูการตั้งด่านตรวจหรือจุดตรวจของเจ้าหน้าที่ หรือบางทีก็มีการเปลี่ยนรถในการขนย้าย ส่วนใหญ่จะเป็นรถหรู มีสมรรถนะดี และมีราคาแพง

ผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น

1.ประชาชนทั่วไป ได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากการลักลอบนำเข้ายาเสพติดจำนวนมาก ทำให้มีการแพร่ระบาดในพื้นที่มากขึ้นเช่นเดียวกัน ตัวเอง ครอบครัว หรือบุตรหลานตกเป็นทาสยาเสพติด หรืออาจจะถูกจับดำเนินคดีและเข้าคุก ทำให้เสียอนาคต ครอบครัวก็เดือดร้อน เกิดเป็นสังคมที่ไม่สงบ ซึ่งจำเป็นที่รัฐบาลต้องดูแลด้านความจำเป็นพื้นฐานและสวัสดิการของประชาชนให้ดี ส่งเสริมการประกอบอาชีพต่างๆ ให้มีรายได้พอที่จะใช้ชีวิตในสังคมได้อย่างปกติสุข และมีการให้การศึกษาแก่เยาวชนและบุตรหลาน

2.เจ้าหน้าที่รัฐและหน่วยงานความมั่นคงในพื้นที่ ต้องทำงานกันหนักขึ้นด้วยการใช้บุคลากรและทรัพยากรเพื่อการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หรือบางครั้งต้องเสี่ยงชีวิตกับการปราบปรามกลุ่มขบวนการ ส่งผลให้การปฏิบัติงานในหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานไม่เป็นไปตามกรอบหรือแนวทางที่กำหนดไว้ ซึ่งจะต้องปฏิบัติตามกรอบแนวทางและนโยบายของรัฐบาล

3.แนวทางและนโยบายการบริหารงานของเจ้าหน้าที่รัฐในระดับประเทศ รัฐบาลต้องสูญเสียงบประมาณมหาศาลในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ทำให้การพัฒนาประเทศด้านอื่นล่าช้า จำเป็นต้องปรับเปลี่ยนนโยบายไปตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

4.สภาพเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้าน เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจไม่ดีเมื่อเทียบกับประเทศไทย ประชาชนยากจน จึงมีความจำเป็นในการเข้าร่วมขบวนการเพื่อให้ได้มาซึ่งค่าตอบแทน ส่งผลให้มีเครือข่ายของกลุ่มขบวนการมากขึ้น การนำเข้ายาเสพติดก็จะมากขึ้นตามไปด้วย

ซึ่งเป็นปัญหาในระดับชาติ คงต้องมีเวทีการประชุมแบบทวิภาคีในเรื่องของยาเสพติด ส่วนในระดับพื้นที่ให้มีเวทีการประชุมในระดับแขวงกับจังหวัด เมืองกับอำเภอ และระหว่างหมู่บ้าน ซึ่งจะต้องกระทำกันอย่างจริงจังภายใต้ความร่วมมือของทั้งสองประเทศ

5.การเมืองของประเทศเพื่อนบ้าน เนื่องจากเป็นการปกครองจากเมืองไปสู่แขวง และพรรค ทุกระดับชั้นต้องเชื่อฟังพรรค หากผู้บริหารระดับสูงของพรรคเข้ามาเกี่ยวข้อง ก็คาดการณ์ได้ว่าจะมีกลุ่มขบวนการที่ใหญ่ขึ้น การนำเข้าจะสะดวกมากขึ้น การแพร่ระบาดก็จะมากขึ้นตามลำดับ ยากที่จะแก้ไข แต่ที่ทำได้คือเราต้องเข้มงวดในการผ่านเข้าออกแนวชายแดน และหากจับกุมการลักลอบนำเข้ายาเสพติดจากประเทศเพื่อนบ้านแล้ว จะต้องมีการทักท้วงหรือชี้ให้เห็นว่า มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาฝั่งเรา

แนวโน้มสถานการณ์ การลักลอบนำเข้ายาเสพติดในระยะ 1-2 ปีนี้ น่าจะไม่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม คือลักลอบนำเข้าในปริมาณสูงในฤดูฝนต่อเนื่องไปยังฤดูหนาว แต่จะลดลงในห้วงฤดูแล้ง ระยะปานกลาง ใน 5-10 ปีข้างหน้า วิธีการลักลอบนำเข้าน่าจะเปลี่ยนแปลงไป อาจจะมีการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในด้านการติดต่อสื่อสารมากขึ้น หรืออาจจะมีการใช้อากาศยานขนาดเล็กหรือโดรน มาช่วยการขนย้ายและสอดส่องเจ้าหน้าที่รัฐแทนยามคอยเหตุ หรือแม้แต่การอบรมเครือข่ายให้เข้าใจวิธีการการลักลอบนำเข้าอย่างเป็นระบบที่น่ากลัวคือการซื้อเจ้าหน้าที่รัฐเข้าไปอยู่ในกลุ่มขบวนการ ซึ่งมีโอกาสเป็นไปได้ทั้งสิ้น หากรัฐบาลไม่จริงจังกับการป้องกันและปราบปราม

สรุปผลการวิจัย

1.สภาวะแวดล้อมที่สนับสนุนให้มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดในจังหวัดบึงกาฬมากที่สุดคือเจ้าหน้าที่รัฐที่ให้การสนับสนุนหรืออยู่เบื้องหลัง ทั้งตำรวจ ทหาร เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ผู้นำหมู่บ้าน และผู้นำท้องถิ่น หากบุคคลเหล่านี้เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดแล้ว จะทำให้การลักลอบนำเข้ายาเสพติดเพิ่มจำนวนมากขึ้น ซึ่งจะสร้างความเสียหายให้กับประเทศชาติอย่างมาก

2.สภาวะแวดล้อมที่เกื้อกูลต่อการลักลอบนำเข้ายาเสพติดในจังหวัดบึงกาฬมากที่สุดคือ ฤดูกาล โดยในฤดูหนาว (ตุลาคม - มกราคม) อากาศหนาว มีหมอกปกคลุม และทัศนวิสัยจำกัด เจ้าหน้าที่รัฐที่เกี่ยวข้อง การลักลอบนำเข้ายาเสพติดทำได้ง่าย ฤดูร้อน (กุมภาพันธ์ - พฤษภาคม) ทัศนวิสัยดี ตรวจการณ์ได้ไกล เจ้าหน้าที่รัฐมีพื้นที่ในการลาดตระเวน ไม่เกื้อกูลต่อการลักลอบนำเข้ายาเสพติด และฤดูฝน (มิถุนายน - กันยายน) ฝนตกชุก ท้องน้ำกว้าง น้ำไหลเชี่ยว ทัศนวิสัยไม่ดี เจ้าหน้าที่รัฐตรวจการณ์ได้ระยะใกล้ๆ ไม่มีพื้นที่ลาดตระเวน จึงเกื้อกูลต่อการลักลอบนำเข้ายาเสพติด

ข้อเสนอแนะ และแนวทางการแก้ไขปัญหา

1.ประชาชนผู้ให้การสนับสนุน จัดทำโครงการตำบลเข้มแข็ง โดยใช้หลักคิด "คนเข้มแข็ง เศรษฐกิจเข้มแข็ง และความมั่นคงเข้มแข็ง" และการจัดระเบียบจุดจุดเรือ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยและป้องกันการลักลอบขนยาเสพติด รวมทั้งสามารถปกครองและดูแลหมู่บ้านของตนได้¹⁵ และส่งเสริมการประกอบอาชีพตามสภาพของท้องถิ่น นอกจากนี้ยังต้องมีการตรวจเยี่ยมและติดตามหมู่บ้านปลอดยาเสพติด โดยเฉพาะในระดับจังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ตรวจเยี่ยมและติดตามผลด้วยตัวเอง¹⁶

2.เจ้าหน้าที่รัฐที่ให้การสนับสนุนหรืออยู่เบื้องหลัง การบรรจุข้าราชการที่จะปฏิบัติงานในพื้นที่ ควรมีการคัดสรรคนดีที่มีอุดมการณ์ และความตั้งใจในการทำงาน เริ่มตั้งแต่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด นายอำเภอชายแดน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และตำแหน่งอื่นๆ ที่สำคัญๆ ให้มาทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3.กลุ่มขบวนการลักลอบค้ายาเสพติด จำเป็นต้องมีการปราบปรามอย่างเด็ดขาด โดยการออกกฎหมายที่เข้มงวดและเป็นธรรมต่อการปฏิบัติงาน เพื่อเป็นเครื่องมือให้กับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่

4.ฤดูกาล,แหล่งพักยา,ช่องทางนำเข้า และเส้นทางลำเลียงยาเสพติด สภาวะแวดล้อมที่เกื้อกูลต่อการลักลอบนำเข้ายาเสพติดทั้ง 4 ประการนี้ จะเกี่ยวข้องกัน และเกื้อกูลซึ่งกันและกัน ซึ่งจะมีผลทำให้เจ้าหน้าที่รัฐต้องทำงานหนักขึ้น ต้องใช้บุคลากร อาวุธยุทโธปกรณ์ และเครื่องมือมากขึ้น รวมไปถึงงบประมาณที่ต้องเพิ่มตามไปด้วย จึงควรมุ่งเน้นการแก้ปัญหาที่สำคัญ ดังนี้

4.1 งานด้านการข่าว บรรจุเจ้าหน้าที่ด้านการข่าวที่มีประสิทธิภาพ มีการหมุนเวียนเป็นวาระอย่างน้อย 3 ปี เป็น เพื่อความชำนาญทั้งในด้านข้อมูลและพื้นที่ แต่ต้องมีการสนับสนุนที่คุ้มค่าแก่การทำงาน เพื่อขวัญ กำลังใจ และเจ้าหน้าที่จะไม่ถูกซื้อจากกลุ่มขบวนการได้

4.2 การวางกำลังตามแนวชายแดน ให้วางกำลังหน่วยป้องกันชายแดนให้เหมาะสมกับระดับความรุนแรงของการลักลอบนำเข้า และการแพร่ระบาดในพื้นที่ โดยการประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานในพื้นที่ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป

"ไม่ว่าจะเป็นสภาวะแวดล้อมใดๆ ก็ตาม ทั้งในส่วนที่สนับสนุนหรือเกื้อกูลต่อการลักลอบนำเข้ายาเสพติด ล้วนแล้วแต่ส่งผลให้มีการแพร่ระบาดเพิ่มมากขึ้น แต่เราจะร่วมมือร่วมใจกันหยุดยั้งมันด้วย "ความรัก" รักชาติ รักแผ่นดิน รักคนไทย รักครอบครัว ทั้งนี้เพื่อความสงบสุขของพี่น้องชาวไทยตลอดไป"

.....