

ปัญหาหลบหนีเข้าเมือง กับภัยคุกคามความมั่นคง
(ศึกษาเฉพาะกรณี จ.จันทบุรีและ จ.ตราด)

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล



โดย

นาวาเอก อภิชาติ ทรัพย์ประเสริฐ
ประจำหน่วยบัญชาการนาวิกโยธิน

วิทยาลัยการทัพบก

กันยายน 2560

บทคัดย่อ

ผู้วิจัย นาวาเอก อภิชาติ ทรัพย์ประเสริฐ

เรื่อง ปัญหาหลบหนีเข้าเมือง กับภัยคุกคามความมั่นคง (ศึกษากกรณี จ.จันทบุรีและ จ.ตราด)

วันที่ กันยายน 2560 **จำนวนคำ :** 6,000 **จำนวนหน้า :** 27 หน้า

คำสำคัญ ผู้หลบหนีเข้าเมือง ความมั่นคง

ชั้นความลับ ไม่มีชั้นความลับ

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง ยังเป็นปัญหาสำคัญ ต่อความมั่นคงของประเทศ ซึ่งผู้หลบหนีเข้าเมืองส่วนใหญ่จากประเทศเพื่อนบ้านที่มีแนวชายแดนติดกับประเทศไทยหลบหนีเข้ามา มีสาเหตุมาจากปัจจัยผลักดันและปัจจัยดึงดูดทั้งในประเทศต้นทางและประเทศปลายทาง สาเหตุที่ถือเป็นปัจจัยผลักดัน คือปัญหาภายในของประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ ปัญหาทางด้านการเมือง ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและปัญหาทางด้านสังคม ส่วนสาเหตุที่ถือเป็นปัจจัยดึงดูด คือ มลเหตุจูงใจด้านประเทศไทย ได้แก่ สภาพภูมิประเทศชายแดนที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน การเข้า-ออก ตามแนวชายแดนกระทำได้อย่างง่าย เจ้าหน้าที่ของรัฐดูแลตามแนวชายแดนไม่ทั่วถึง ความมีสัมพันธไมตรีกับประเทศเพื่อนบ้าน การขาดแคลนแรงงานของประเทศไทยและพื้นฐานของสังคมไทยที่มีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่

ช่องทางและวิธีการลักลอบเข้ามาในราชอาณาจักรของแรงงานต่างดาวหลบหนีเข้าเมือง มีทั้งจุดผ่านแดนและช่องทางธรรมชาติมากมาย ได้แก่ แนวชายแดนไทยกัมพูชา ในพื้นที่ จ.จันทบุรี และจ.ตราด ที่มีพื้นที่ติดต่อกัน ทั้งทางบกและทางทะเล การเข้ามาดังกล่าวก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งหน่วยงานต่างๆได้เฝ้าระวังและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมาย ทั้งปวง โดยเฉพาะเรื่อง แรงงานต่างดาวหลบหนีเข้าเมือง การอยู่โดยผิดกฎหมาย กลุ่มมาเฟีย และการค้ามนุษย์ การค้าประเวณี ก่อให้เกิดขบวนการนำพา และขบวนการค้ามนุษย์ ซึ่งเป็นปัญหากระทบความมั่นคงของประเทศ ซึ่งรัฐบาลและ คสช. ได้ให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการป้องกันและปราบปรามแต่ปัญหาดังกล่าวก็ยังคงปรากฏให้เห็นอยู่อย่างต่อเนื่อง

ABSTRACT

AUTHOR: CAPT. Apichat Sapprasert

TITLE: Problems of Illegal Immigrants with Thailand's security

(Chantaburi and Trat Provinces)

DATE: September B.E. 2560 **WORD COUNT:** 6,000 **PAGES:** 27

KEY TERMS: Illegal Immigrants, Security **CLASSIFICATION:** Unclassified

Illegal immigrants problem has been, for centuries, a threat towards Thailand's security. Most of these illegal immigrants migrated from our neighboring countries such as the Republic of the Union of Myanmar and The Kingdom of Cambodia. Contributing factors that had brought about this problem could be categorized into pushing and pulling factors. The pushing factors came from each individual country's political, social and economic problems in other words these factor are from their internal affairs. Pulling factors are such as Thailand's geography, resulting in an easy entrance into Thailand. Due to unrestricted and inadequate officers along the borders. Most importantly is the sense of Thainess that Thai people are generous and occasionally have been taken advantages from.

Geographically, there are various routes that allows these illegal immigrants to cross the borders illegally. Some provinces of Thailand, for example, Chantaburi and Trat are located next to the Kingdom of Cambodia both by land and maritime. This illegal entering of immigrant is one of the cause of transnational crimes. However, there are sectors responsible for taking care and restraining of all these illegal crime. The National Council for Peace and Order noticed this so-called issue and has appointed concerning departments to be in charge of this on-going issue as well as seeking for a better solution for Thailand's security as a whole.

กิตติกรรมประกาศ

เอกสารวิจัยเรื่อง “ปัญหาหลบหนีเข้าเมืองกับภัยคุกคามความมั่นคง” (ศึกษาเฉพาะกรณี จังหวัดจันทบุรี และจังหวัดตราด)” ฉบับนี้ เป็นการศึกษาที่ประสงค์จะให้เกิดประโยชน์ต่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานด้านการบริหารจัดการปัญหาหลบหนีเข้าเมือง และภัยคุกคามความมั่นคง ความสำเร็จในการศึกษาวิจัยฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาของอาจารย์ที่ปรึกษา พันเอก ชนะชัย พลเตชา ที่ได้กรุณาแนะนำ ปรับปรุงงานวิจัยนี้ให้เสร็จสมบูรณ์ตามระเบียบของวิทยาลัยการทัพบก รวมถึงได้กรุณาให้ข้อสังเกต เพื่อก่อให้เกิดความเชื่อมโยงในด้านความมั่นคงของชาติ

นอกจากนี้ ขอขอบคุณน้ำใจผู้ที่ได้กรุณาให้ข้อมูล เต็มใจให้ความช่วยเหลือเป็นอย่างดี และขอขอบคุณ พี่ๆ เพื่อนๆ และนักศึกษาวิทยาลัยการทัพบก หลักสูตรหลักประจำชุดที่ 62 ที่ให้ข้อมูล ให้กำลังใจด้วยดีเสมอมา

หากงานวิจัยครั้งนี้เป็นเพียงข้อเสนอ แนวทางเบื้องต้นเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว และภัยคุกคามความมั่นคง ก่อให้เกิดความรู้และข้อคิดที่มีประโยชน์จากเอกสารฉบับนี้ ผู้วิจัยขอขอบแต่อาจารย์ที่ปรึกษาทุกท่าน ตลอดจนผู้แต่งหนังสือตำราทุกท่านที่ผู้วิจัยใช้อ้างอิงในการทำวิจัยครั้งนี้ ท้ายนี้ หากมีข้อผิดพลาดหรือข้อบกพร่องของงานวิจัยฉบับนี้ผู้วิจัยขอน้อมรับไว้เพียงผู้เดียว

ปัญหาหลบหนีเข้าเมือง กับภัยคุกคามความมั่นคง (ศึกษาเฉพาะกรณี จ.จันทบุรีและ จ. ตราด)

สถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงของประเทศในปัจจุบัน เป็นลักษณะผสมผสานระหว่างภัยคุกคามตามแบบและภัยคุกคามไม่ตามแบบที่มีความซับซ้อน และมีความหลากหลายเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประชาชนและประเทศโดยรวมที่ผ่านมา การดำเนินงานแก้ไขปัญหาที่เกิดจากภัยความมั่นคงตามแบบเป็นเรื่องของการทหารซึ่งปัญหาดังกล่าว เช่น การสู้รบตามแนวชายแดน และความขัดแย้งเรื่องเส้นเขตแดน เป็นต้น มักจะกระทบต่อความมั่นคงและโอกาสในการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนเป็นหลัก ขณะที่ปัญหาที่เกิดจากภัยคุกคามไม่ตามแบบ มักจะเป็นเรื่องความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งส่วนใหญ่จะเกิดขึ้นทั้งในพื้นที่จังหวัดชายแดนและขยายพื้นที่ ครอบคลุมไปถึงจังหวัดชั้นใน และส่งผลกระทบต่อการเสริมสร้างความมั่นคงของชาติและทิศทางการพัฒนา ประเทศในระยะยาว ดังนั้นการที่ประเทศไทยมีพรมแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านทั้งทางบกและทางน้ำ จึงถือ เป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนและชายฝั่งทะเล โดยเฉพาะปัญหาภัยคุกคามไม่ ตามแบบ ที่สามารถส่งผลกระทบต่อพื้นที่ตอนในของประเทศหากไม่สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการดำเนินการควบคุมชายแดนที่มีเป้าหมายในการคัดกรองสิ่งที่เป็นคุณและเป็นโทษที่จะเข้า มากระทบต่อความมั่นคงของรัฐและประชาชนเพื่อรักษาความมั่นคงของประเทศ ทั้งนี้ เมื่อยุคสงครามเย็น สิ้นสุดลง พื้นที่ชายแดนไทยจะมีลักษณะเป็น “พื้นที่เปิด” มากขึ้น และพื้นที่ชายแดนบางจุดยังมีการพัฒนาจน มีความสำคัญทางการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน ดังเช่น ในกรณีการค้าและการเมืองชายแดนด้านตะวันออก ระหว่างประเทศไทยและกัมพูชา ที่ส่งผลให้มีการใช้ประโยชน์จากพื้นที่ชายแดนอย่างกว้างขวาง อย่างไรก็ตาม ปัญหาเก่าก็ยังคงดำรงอยู่ไม่เปลี่ยนแปลง นั่นคือ พื้นที่ชายแดนนั้นมักจะเข้าถึงได้ยาก สภาพภูมิประเทศส่วนใหญ่มีลักษณะเป็นป่าเขา ความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมอยู่ในระดับต่ำ ดังนั้นผลที่เกิดขึ้นในฐานะของ ความเป็นรัฐก็คือ พื้นที่ชายแดนเป็นพื้นที่ที่อำนาจรัฐอ่อนแอ หรือในบางพื้นที่อาจจะอยู่ในสภาพที่เป็นเขต ปลอดอำนาจรัฐก็ได้ อีกทั้งชายแดนยังเป็นแหล่งรวมของปัญหาภัยคุกคามไม่ตามแบบต่างๆ ไม่ว่าจะเป็น ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ปัญหาแรงงานต่างชาติดู้อพยพหนีภัยจากการสู้รบ การค้าสินค้าผิดกฎหมายหรือแม้กระทั่งเป็นแหล่งหลบซ่อนของอาชญากร ฯลฯ นอกจากจะก่อให้เกิดภาระหนักในการช่วยเหลือด้านต่างๆ แล้ว ยังอาจจะต้องเผชิญภัยอันตรายจากผู้อพยพหลบหนีเข้าประเทศที่แอบแฝงเข้ามาเพื่อบ่อนทำลาย ความมั่นคงของประเทศชาติอีกด้วย นอกจากนี้ ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเหตุการณ์และแนวโน้มของภัยคุกคามต่างๆ นั้น อาจกลายเป็นปัจจัยการเร่งยกระดับความรุนแรงที่จะส่งผลทำให้บริเวณชายแดนดังกล่าวเกิดความ ปั่นป่วน ไร้สาระสหาย และเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตอย่างปกติสุขของประชาชน ตลอดจนงานดำเนินงาน พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของรัฐตามระบบปกติเป็นอย่างมาก ทั้งนี้ ภาครัฐ กองทัพ เอกชน และหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องได้มีการเร่งรัดพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

ให้สนับสนุนสอดคล้องและมีความสัมพันธ์กับแผนการ ป้องกันประเทศ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนให้สามารถพึ่งตนเองได้และเป็นประโยชน์ต่อประเทศโดย ส่วนรวมในด้านการป้องกัน ควบคุมกันไปได้ด้วย

ส่วนแรก ปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบเก่า ซึ่งมีจุดเน้นความมั่นคงแบบเดิม (Traditional security) โดยมีปัญหาสำคัญที่เกิดขึ้นและดำรงคงอยู่ในปัจจุบันรวมทั้งยังจะส่งผลต่อไปในอนาคต ได้แก่

1. การสู้รบตามแนวชายแดน
2. การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง
3. ความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน
4. การลักลอบค้าอาวุธสงคราม
5. การกำหนดสถานะบุคคล

ส่วนที่สอง ปัญหาและความมั่นคงรูปแบบใหม่ ซึ่งมีจุดเน้นความมั่นคงที่ไม่ใช่แบบเดิม (Non-traditional security) และเมื่อประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ.2558 พบว่าปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาและแก้ไขในเชิงพื้นที่ประกอบด้วย

1. ยาเสพติด
2. แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
3. ความขัดแย้งในสังคม
4. การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
5. สาธารณภัยขนาดใหญ่
6. โรคระบาด
7. การก่อการร้าย
8. อาชญากรรมข้ามชาติ

ซึ่งจากปัญหาภัยความมั่นคงตามที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น จะเห็นได้ว่า ไม่ว่าจะปัญหาภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบเก่า หรือปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่ ปัญหาในเรื่องการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองเพื่อมาทำงานโดยผิดกฎหมาย ยังคงเป็นปัญหาสำคัญ ต่อความมั่นคงของประเทศชาติ

สาเหตุการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย เป็นอย่างไร

กว่าสองทศวรรษที่ผ่านมา ประเทศไทยต้องเผชิญปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จากประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อมาหางานทำโดยตลอด การเคลื่อนย้ายแรงงานเหล่านี้ เกิดขึ้นจากปัจจัย

ภายในประเทศต้นทางที่มีปัญหา ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและการเมือง ในขณะที่ประเทศไทย ต้องการแรงงานฝีมือราคาถูกจำนวนมาก เนื่องจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว เช่น ธุรกิจก่อสร้าง เกษตร และประมง จึงเกิดแรงงานข้ามชาติ จำนวนมากที่ลักลอบเข้ามาทำงานในประเทศไทย ประกอบกับที่ผ่านมา ประเทศไทยไม่ให้ความสำคัญอย่างจริงจัง กับปัญหาการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ของคนต่างชาติ

ปัจจุบันปัญหาแรงงานต่างด้าวโดยผิดกฎหมายที่เกิดขึ้นเนื่องจากขาดมาตรการหรือระบบในการควบคุม แรงงานต่างด้าวที่ตีพ้อ ที่ผ่านมาเป็น การแก้ไขปัญหาลักษณะเฉพาะหน้า ตามลักษณะของปัญหาที่เกิดขึ้น โดยอ้างถึงความต้องการ แรงงานในภาคอุตสาหกรรม และภาคเกษตรกรรม รวมทั้งการผ่อนปรน การปฏิบัติ ระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ที่รับผิดชอบ และผู้ประกอบการ ทำให้มีการปล่อยปละละเลย มีมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง และเมื่อแรงงานผิดกฎหมายเข้าสู่ประเทศไทย อย่างต่อเนื่อง จึงเกิดการรวมกลุ่มเป็นจำนวนมาก ตามแหล่งอุตสาหกรรม หรือในพื้นที่ต่างๆ ที่มีการจ้างงาน และขาดการควบคุมจากเจ้าหน้าที่อย่างแท้จริง เกิดเป็นแหล่งซ่องสุมและผู้กระทำผิดกฎหมาย รวมถึงการถูกเอารัดเอาเปรียบจากนายจ้างในเรื่องต่างๆ ทั้งค่าแรงที่ถูกแต่แลกกับการทำงานอย่างหนัก จากจ่ายค่าตอบแทนที่น้อยกว่าความเป็นจริง ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรม การมั่วสุมในการกระทำความผิด กฎหมาย ทั้งในเรื่อง ยาเสพติด การค้าประเวณี การค้ามนุษย์ แหล่งอบายมุขในพื้นที่ อีกทั้งแรงงานที่ผิดกฎหมายดังกล่าว มักนำครอบครัวเข้ามาอยู่ด้วย ทำให้เกิดการอพยพย้ายถิ่นฐานที่อยู่อย่างถาวร ซึ่งการรวมตัวกันอยู่อย่างแออัด ทำให้เกิดชุมชนเสื่อมโทรม และเกิดปัญหาทางสภาพแวดล้อมตามมา

การขยายตัวอย่างรวดเร็วของแรงงานผิดกฎหมายจนเกิดเป็นชุมชนดังกล่าว ยังทำให้เกิดการพัฒนา จากผู้ใช้แรงงานไปเป็นผู้ประกอบการธุรกิจหรือเจ้าของกิจการ เกิดการสมรสรระหว่างแรงงานต่างด้าวด้วยกัน หรือกับคนไทย และมีบุตรเกิดขึ้นจำนวนมาก เกิดปัญหาด้านสถานะสิทธิในการเป็นพลเมืองของไทย รวมทั้ง บางกลุ่มเข้ามาแอบแฝงในชุมชนของแรงงานต่างด้าวเพื่อต่อต้านรัฐบาลของตน กลุ่มก่อการร้ายระหว่างประเทศมาเฟีย ผู้มีอิทธิพล โดยใช้ชุมชนในพื้นที่ในการดำเนินการ นอกจากนี้แรงงานต่างด้าว ส่วนใหญ่ไม่มีการศึกษา

จากข้อกำหนดของพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 มาตรา 12 ที่ไม่อนุญาตให้คนต่างชาติเข้ามาเป็นกรรมกรในประเทศ ทำให้มีการลักลอบเข้าเมืองเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ประเทศไทยจึงมีกฎหมายต่างๆ เพิ่มขึ้นตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้น และปัจจุบันเริ่มผ่อนผันโดยอนุญาตให้มีการจ้างแรงงาน ข้ามชาติจากประเทศเพื่อนบ้าน ที่มีสถานะเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมายอยู่ระหว่างรอการส่งกลับ โดยอนุญาตให้อาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นการชั่วคราว รัฐบาลไทยได้ทำข้อตกลงร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อแก้ไขปัญหาลูกจ้างข้ามชาติ คือ ลาว กัมพูชา และพม่า ในการพิสูจน์สัญชาติ เพื่อปรับสถานะให้เป็น แรงงานที่ถูกกฎหมาย และเป็นแรงงานที่ได้รับรอง

สถานะจากประเทศต้นทาง สามารถทำงานในประเทศไทย ต่อไปเป็น “บุคคลที่อยู่อย่างถูกกฎหมาย” โดยให้ประเทศต้นทางเป็นผู้รับรองสถานะส่วนบุคคล รวมทั้ง คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ตามมติคณะกรรมการบริหารแรงงานข้ามชาติหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ 2/2522 ตามที่ กระทรวงแรงงานเสนอให้เปิดจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่ อยู่ นอกกรอบผ่อนผันซึ่งลักลอบทำงานในประเทศไทยโดยไม่รวมบุตรและติดตาม อยู่ในราชอาณาจักร เป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับ

สถิติผู้หลบหนีเข้าเมืองในพื้นที่จังหวัดตราด

จากข้อมูลตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดตราด ยังปรากฏการจับกุมผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง โดยผิดกฎหมายในพื้นที่จังหวัดตราด โดยมีสถิติตามข้อมูลที่ปรากฏ จากสถิติดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า ยังมีการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองอย่างต่อเนื่อง

สถิติจับกุมต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ปีงบประมาณ 2559

ต.จ.ว.	สถิติการจับกุมบุคคลต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง					รวม
	เมียนมา	ลาว	กัมพูชา	เวียดนาม	อื่นๆ	
ต.ค.58			59		2	61
พ.ย.58		1	115			116
ธ.ค.58			65			65
ม.ค.59			53		1	54
ก.พ.59			73	1		74
มี.ค.59			131			131
เม.ย.59			64			๖4
พ.ค.59			33			33
มิ.ย.59			36			36
ก.ค.59			59			59
ส.ค.59			62			62
ก.ย.59			67			67
รวม	0	1	817	1	3	822

บทวิเคราะห์ จากสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน โดยเฉพาะในพื้นที่ จ.จันทบุรี และจ. ตราด ยังคงมีความต้องการแรงงานจำนวนมาก ทั้งภาคการเกษตร ประมง ก่อสร้าง จึงเป็นเหตุที่ทำให้เป็นแรงจูงใจให้กับผู้หลบหนีเข้าเมือง ในการเข้ามาหางานทำเพื่อให้แสวงหาชีวิตที่ดีกว่า แต่การเข้ามา

ตามขั้นตอนของกฎหมาย อาจประสบความสำเร็จยาก และมีค่าใช้จ่ายสูง จึงใช้วิธีลักลอบเข้ามาขายแรงงาน และหากถูกจับได้ ก็จะถูกผลักดันกลับ ซึ่งไม่ได้เป็นบทลงโทษที่จะทำให้ผู้หลบหนีเข้าเมืองเกรงกลัวต่อกฎหมาย

สรุป สถานะการณ์การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ยังมีอยู่อย่างต่อเนื่องและอาจจะลดลงบ้างเมื่อส่วนราชการต่างๆ มีการกวาดค้น ตลอดจนมีมาตรการในการควบคุม การผ่านเข้าออกมากขึ้น

วิธีการการหลบหนีเข้าเมือง โดยผิดกฎหมายในปัจจุบัน

จากสภาพภูมิประเทศในพื้นที่จังหวัดจันทบุรีและจังหวัดตราด ที่มีพรมแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้านเป็นทั้งทางบกและทางทะเล ซึ่งพื้นที่ทางบก มีทั้งจุดผ่านแดนถาวร จุดผ่อนปรนทางการค้า และช่องทางธรรมชาติอีกหลายช่องทาง นอกจากนั้น พื้นที่ทางทะเล ยังมีท่าเทียบเรือและแนวชายฝั่ง ซึ่งผู้หลบหนีเข้าเมืองจะสามารถใช้เป็นช่องทางเข้าสู่ประเทศไทย ส่วนใหญ่ลักลอบปะปนมากับพวกค้าขาย จะผ่านด่านตรวจทุกด่าน เพราะมีเจ้าหน้าที่ร่วมอยู่ด้วย ส่วนทางทะเล จะลักลอบเข้ามาทางเรือประมงได้ตลอดทุกท่าเรือที่มีหมู่บ้าน โดยเฉพาะในเวลากลางคืน จากนั้นจึงต่อรถโดยสารเข้าตัวอำเภอของฝั่งไทยการ

ในส่วนขอบเขตการดูแลพื้นที่ของ กปช.จต. รับผิดชอบทั้งเขตทางบก คือ รอยต่อ จ.สระแก้ว เขาตาง็อกเป็นระยะทาง 250 กม. โดยมีทหารพรานในพื้นที่ และ ตชด. ให้การสนับสนุนกำลัง พื้นที่รับผิดชอบทางทะเลตั้งแต่แนวชายฝั่ง จ.ระยองถึง จ.จันทบุรี รวม 72 ไมล์ทะเล (3,240 ตร.กม.) โดยกองทัพเรือภาค 1 ให้การสนับสนุนกำลัง ซึ่งพื้นที่ของ กปช.จต.ตรงกับภูมิภาคทหารที่ 3 และภูมิภาคที่ 5 ของประเทศกัมพูชา

ในส่วนของกองทัพไทยนั้น กรมกิจการชายแดนทหารเป็นหน่วยรับผิดชอบหลัก มีภารกิจในการพิจารณาเสนอความเห็น วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแล และดำเนินการเกี่ยวกับความมั่นคง ชายแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยรอบ 5 ประเทศ ประกอบด้วย พม่า ลาว กัมพูชา อินโดนีเซีย และมาเลเซีย โดยการดำเนินงานของกรมกิจการชายแดนทหารมีขอบเขตรับผิดชอบและหน้าที่สำคัญ คือ การปฏิบัติตามนโยบายเพื่อความมั่นคงของไทยต่อประเทศเพื่อนบ้าน การเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือเพื่อความมั่นคงชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน และการจัดระบบป้องกันและการสื่อสารเพื่อจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน นอกจากนี้ กรมกิจการชายแดนทหารยังรับผิดชอบดูแลหมู่บ้านตามแนวชายแดน โดย รับผิดชอบในการสร้างชุมชนให้มีความเข้มแข็งในยามปกติ ฝึกประชาชนให้สามารถป้องกันตนเองได้ รู้จักวิธีการ รายงานด้านการข่าว และการอพยพไปอยู่ในพื้นที่ปลอดภัยหากเกิดเหตุปะทะ ทั้งนี้

สถานการณ์ความสัมพันธ์ ระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งลาว พม่า กัมพูชา มาเลเซีย และ อินโดนีเซีย มีลักษณะปัญหาและ อุปสรรคที่แตกต่างกันไป

สำหรับกองกำลังรับผิดชอบชายแดน (ไทย กัมพูชา)ในพื้นที่ภาคตะวันออก กองกำลังป้องกันชายแดนจันทบุรี ตราด รับผิดชอบพื้นที่ชายแดนทางบก และพื้นที่ชายฝั่งทะเล ตามขอบเขตหน้าที่พื้นที่ชายแดนทางบก ปัจจุบันยังพบว่าพื้นที่จังหวัดชายแดนของไทยยังมีปัญหาที่มีแนวโน้มส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนระยะต่อไป ประกอบด้วย ปัญหาและภัยคุกคามตามแบบ โดยเฉพาะปัญหาการสู้รบตาม แนวชายแดน ปัญหาความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน ปัญหาการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ปัญหาการค้าอาวุธ สงคราม และปัญหาการกำหนดสถานะบุคคล และส่วนที่เป็นปัญหาและภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ โดยเฉพาะปัญหายาเสพติด ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ปัญหาการทำลายทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ที่ส่งผลกระทบต่อแนวเขตแดน ปัญหาความขัดแย้งในสังคม ปัญหาสาธารณสุขขนาดใหญ่ โรค ระบาดตามแนวชายแดน และปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งปัญหาดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงปลอดภัยของคนและชุมชนในพื้นที่จังหวัดชายแดน ในขณะที่หลายปัญหาได้ขยายตัวเข้า สู่พื้นที่จังหวัดขึ้นในอย่างต่อเนื่อง

พื้นที่จังหวัดชายฝั่งทะเล ปัจจุบันพบว่า ปัญหาที่มีแนวโน้มส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายฝั่งทะเลระยะต่อไป ประกอบด้วย ปัญหาความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน ที่มีการเหลื่อมทับในพื้นที่ทับซ้อนทางทะเลโดยเน้น ประเด็นที่เกิดผลกระทบกับพื้นที่ชายฝั่งทะเล ปัญหาการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ที่มีกอบพยทางเรือและ ลักลอบเข้าเมืองพื้นที่จังหวัดชายฝั่งทะเล ปัญหาการค้าอาวุธสงคราม ที่มีกำลังผ่านพื้นที่จังหวัดชายฝั่ง ทะเลเพื่อขนส่งทางเรือสินค้าและเรือประมง ปัญหา ยาเสพติด ซึ่งมีการลำเลียงผ่านจังหวัดชายฝั่งทะเลและ เป็นแหล่งซื้อขายในจังหวัดที่เป็นท่าเรือประมง ปัญหาความขัดแย้งในสังคม ซึ่งเน้นประเด็นการแย่งชิง ทรัพยากรธรรมชาติระหว่างประชาชนในพื้นที่ อาทิ ความขัดแย้งกลุ่มประมงชายฝั่งกับกลุ่มประมงน้ำลึก และ ระหว่างกลุ่มชุมชนชายฝั่งทะเลกับกลุ่มผู้ประกอบการที่บุกรุกป่าชายเลน เป็นต้น ปัญหาการกระทำผิดกฎหมายที่เชื่อมโยงกับชุมชนชายฝั่งทะเล อาทิ การลักลอบค่าน้ำมันเถื่อน เป็นต้น และปัญหาการก่อการร้าย และอาชญากรรมข้ามชาติ ที่ปรากฏความเคลื่อนไหวในพื้นที่จังหวัดชายฝั่งทะเลซึ่งเชื่อมต่อกับประเทศรอบ บาน ทั้งนี้ ปัญหาความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดนที่พบ ประกอบด้วยเขตแดนทางบกและเขตทางน้ำ คือ

เขตแดนทางบก ยังคงมีปัญหาความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดนอีกมาก ซึ่งทำให้เกิดการ เผชิญหน้าด้วยกำลังทหารในพื้นที่บางจุด เช่น พื้นที่ชายแดนไทย-กัมพูชา บริเวณบ้านหาดเล็ก จังหวัดตราด จุดผ่านแดนถาวรที่สามารถพัฒนา พื้นที่ได้อย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง โดยมีจุดผ่อนปรนการค้า

และจุดผ่านแดนชั่วคราวอีกหลายจุดที่รอการจัด ระเบียบเพื่อการพัฒนาพื้นที่ให้เหมาะสมกับ ศักยภาพและโอกาส และดำเนินการเสริมสร้างความมั่นคงในระดับ พื้นที่ให้สอดคล้องกับแผน ป้องกันประเทศ

เขตแดนทางน้ำ ยังไม่มีความชัดเจนทั้งในส่วนที่เป็นเกาะแก่งตามลำน้ำที่เป็นเส้นเขตแดน และ ส่วนที่เป็นเขตทะเลและยังมีปัญหาพื้นที่ทับซ้อนกันหลาย ซึ่งกลายเป็นข้อพิพาทเรื่องเขตแดนไทย กับประเทศ ครอบบ้าน และเป็นปัญหาการแย่งชิงทรัพยากรทางทะเลในหลายพื้นที่ ส่งผลให้ ประเทศไทยขาดโอกาสในการ พัฒนาด้านต่างๆ และกระทบต่อการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเลทั้งในปัจจุบันและอนาคต

บทวิเคราะห์ รูปแบบและวิธีการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ยังคงเป็นไปในรูปแบบเดิม ไม่ว่าจะ เข้ามาทางทะเลในเวลากลางคืน ซึ่งเป็นเวลาที่ไม่มีเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังลาดตระเวน โดยมีขบวนการ นำพา มารอรับ ณ จุดนัดพบ การแอบโดยสารมากับเรือประมง เพื่อมาทำงานตามท่าเรือ และรอ เวลาที่จะเข้าสู่พื้นที่ขึ้นใน ในส่วนทางบก ยังคงลักลอบปะปนมากับรถโดยสารสาธารณะร่วมกับ ผู้โดยสารอื่น หรือซ่อนตัวมากับรถบรรทุกผัก ผลไม้ หรือสิ่งของอื่นๆ และเมื่อให้สามารถผ่านด่าน ตรวจต่างๆ ไปได้ ซึ่งในส่วนนี้อาจจะมีการติดสินบนเจ้าหน้าที่บางนาย เพื่อให้อำนวยความสะดวก ในการผ่านเข้าไปในพื้นที่ขึ้นใน หรือมีการปลอมแปลงยานพาหนะ เพื่อตบตาเจ้าหน้าที่ว่าเป็นรถ ของเจ้าหน้าที่รัฐ เพื่อให้สามารถผ่านไปได้อย่าง

สรุป ขบวนการนำพา ยังคงต้องพัฒนาวิธีการ เพื่อให้สามารถนำผู้หลบหนีเข้าเมือง ไปยังพื้นที่ๆ ต้องการ ตลอดจนต้องมีความพยายามในการที่จะรู้จัก หรือสร้างความคุ้นเคยเจ้าหน้าที่ตามด่าน ตรวจ จุดตรวจ เพื่อจะหาโอกาสเจรจาในการที่จะเสนอสินบน ตลอดจนชักชวนเจ้าหน้าที่ในการ เข้าร่วมขบวนการเพื่ออำนวยความสะดวกในการผ่านด่านต่างๆ

การป้องกันและปราบปรามผู้หลบหนีเข้าเมืองเป็นหน้าที่ของหน่วยงานใด

ในสภาวะปกติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายในการกระทำความผิด ทั้งปวง ตลอดจนมีหน้าที่ในการสืบสวนและจับกุมผู้กระทำความผิดมาลงโทษตามกฎหมาย และใน ปัจจุบัน คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ กำหนดให้กองกำลังป้องกันชายแดนของกองทัพบกและ กองทัพเรือ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควบคุมการผ่านเข้าออกประเทศตามแนวชายแดนอย่างเข้มงวดและให้เป็นไปตามมาตรการที่กำหนด และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดกับขบวนการ ลักลอบนำเข้าแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ตลอดจนดำเนินการทาง วินัยและอาญาแก่เจ้าหน้าที่รัฐซึ่งละเว้นการปฏิบัติหน้าที่หรือแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ ให้

กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร กองกำลังป้องกันชายแดนของกองทัพบกและกองทัพเรือ กองกำลังรักษาความสงบเรียบร้อย ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ยึดถือข้อกำหนดในประกาศนี้เป็นแนวทางการปฏิบัติงานโดยทั่วกัน และให้พิจารณากำหนดมาตรการเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์การสร้างแรงจูงใจเพื่อให้เกิดความร่วมมือของผู้ประกอบการและนายจ้าง หรือมาตรการอื่นใดอันจะเป็นการส่งเสริมการดำเนินการตามประกาศนี้ ให้คณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์หน่วยงานต่างๆซึ่งประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ตำรวจ ฝ่ายปกครอง จนท.ฝ่ายทหาร ได้เฝ้าระวังและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายทั้งปวง โดยเฉพาะเรื่อง แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง การอยู่โดยผิดกฎหมาย กลุ่มมาเฟีย และการค้ามนุษย์ การค้าประเวณี ก่อให้เกิดขบวนการนำพา และขบวนการค้ามนุษย์ ซึ่งเป็นปัญหากระทบความมั่นคงของประเทศ และกระทบต่อความสงบสุขของพี่น้องประชาชน ตลอดจนกระทบต่อด้านสาธารณสุข และด้านการศึกษา กองกำลังป้องกันชายแดน จันทบุรีตราด จ.จันทบุรี

กปช.จต

เน้นการเสริมสร้างความสัมพันธ์ชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้านโดยการ จัดชุดตรวจลาดตระเวนในพื้นที่ตามช่องทางและจุดผ่านแดนเพื่อสกัดการลักลอบนำเข้าสิ่งผิดกฎหมาย การ รักษาความมั่นคงภายในประเทศ การจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน รวมทั้งการสร้างความมั่นใจและไว้วางใจ ต่อกัน ระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ โครงการหมู่บ้านสีขาวเอาชนะยาเสพติด การเก็บกัญชาระเบิดร่วมกันเพื่อปรับ ลดพื้นที่อันตราย และภารกิจทำให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนในยามวิกฤต อาทิ การแจกจ่ายน้ำดื่ม การช่วยเหลือยามเกิดอุทกภัย รวมทั้งการดูแลพื้นที่ป่ารอยต่อ 5 จังหวัด ตามพระราชเสาวนีย์ของสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถร่วมกับกรมป่าไม้ ในส่วนขอบเขตการดูแลพื้นที่ของ กปช.จต. รับผิดชอบทั้งเขตทางบก คือ รอยต่อ จ.สระแก้ว เขาต้อก เป็นระยะทาง 250 กม. โดยมีกำลัง ตชด.มาขึ้นควบคุมทางยุทธการ ให้การสนับสนุน กำลัง พื้นที่รับผิดชอบ ในส่วนทางทะเลตั้งแต่แนวชายฝั่ง จ.ระยองถึง จ.จันทบุรี รวม 72 ไมล์ทะเล (3,240 ตร.กม.) โดยกองทัพเรือภาค 1 ให้การสนับสนุนกำลัง ซึ่งพื้นที่ของ กปช.จต.ตรงกับภูมิภาคทหารที่ 5 เขตพระตะบอง ของประเทศกัมพูชา รวมทั้งกรณีพระวิหารยังไม่มีความชัดเจนซึ่งในระยะยาวจะส่งผลต่อ เศรษฐกิจชายแดน การแบ่งปันผลประโยชน์ในทะเล (น้ำมัน) และอาจส่งผลมาถึงบริเวณชายแดนด้าน จ. จันทบุรี และ จ.ตราด ได้ อีกทั้งประเทศกัมพูชายังได้มีการเน้นพัฒนาเศรษฐกิจ โดยเฉพาะการตั้งเขตเศรษฐกิจ พิเศษ ส่งผลให้มีการทำลายสิ่งแวดล้อมมากกว่าฝั่งไทย รวมทั้งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานมากกว่าการพัฒนาคน เห็นได้จากการรับความช่วยเหลือจากเงินที่เข้ามาลงทุนให้กัมพูชาโดยการสร้างถนนหมายเลข 57 เลียบชายแดนไทยตั้งแต่ พื้นที่ จ.อุบลราชธานี

จนถึง จ.ตราด ยังพบว่าขอบเขตการดำเนินงานของทหารนั้นมีอำนาจจำกัด ไม่มีเครื่องมือ อีกทั้งไม่มีความชอบธรรมตามกฎหมาย มีอำนาจเฉพาะพื้นที่ที่ประกาศใช้กฎอัยการศึกเท่านั้น ซึ่งโดยทั่วไปนั้นทหารจะทำหน้าที่ในลักษณะผู้ช่วยเจ้าพนักงาน ร่วมกับเจ้าหน้าที่รัฐฝ่ายอื่นๆ เนื่องจากไม่มีกฎหมายรองรับ หมายถึงไปถึงการเปิด-ปิดด่านซึ่งเป็นอำนาจของกระทรวงมหาดไทย แต่ทั้งนี้ทางจังหวัดจะต้องสอบถามความเห็นชอบจาก ทหารก่อนถึงจะสามารถดำเนินการต่อไปได้ กปช.จต. ได้มีการขับเคลื่อนการบริหารจัดการชายแดนเพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. 2558 โดยมุ่งเน้นสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศกัมพูชาในทุกกระดับ อาทิ โป่งน้ำร้อน model เพื่อ การบริหารจัดการแรงงานกัมพูชาให้สามารถเข้ามาทำงานในฝั่งไทยได้ โดยส่วนใหญ่จะเป็นในภาคส่วนของ เกษตรกรรม โดยมีการจำกัดจำนวนวันเดินทางเข้า-ออกอย่างเป็นระบบ ทั้งนี้ ต้องได้รับความร่วมมือจากหลาย ฝ่าย ทั้งเอกชน ผู้ประกอบการ แรงงาน และกองทัพโดยกองกำลัง กปช.จต. รวมทั้งมีการลาดตระเวนร่วม ระหว่าง 2 ประเทศ ซึ่งในอดีตเคยมีการลาดตระเวนร่วมเพื่อสำรวจเขตแดน อย่างไรก็ตาม การลาดตระเวนร่วมกันของทั้ง 2 ฝ่ายเป็นเรื่องที่ปฏิบัติร่วมกันในกรณี แก้ปัญหาเฉพาะหน้า อาทิ การหนีข้ามเขตแดนของผู้กระทำผิด ซึ่งจะกระทำร่วมกันได้ต้องเป็นนโยบายที่ชัดเจน จากระดับรัฐบาล และระดับกองทัพ

สำหรับกลไกด้านความสัมพันธ์นั้นปัจจุบันทั้ง 2 ประเทศมีกลไกความร่วมมือที่ดี โดยเน้นกลไกท้องถิ่นและทหารในพื้นที่ของทั้ง 2 ประเทศที่มีความสัมพันธ์ที่ดีในทุกๆระดับ โดยมีการทำกิจกรรมร่วมกัน เพื่อให้เกิดการพัฒนาของทั้ง 2 ฝั่งคู่ขนานกันไป (cross border development) อาทิ โครงการหมู่บ้าน คู่ขนาน โครงการดนตรีริมแดน การส่งเสริมการท่องเที่ยวตามช่องทางของทหารร่วมกับจังหวัด โดยต้องคำนึงถึง สิ่งสำคัญในการป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาตามแนวชายแดนรุกรานจากขั้นปกติหรือขั้นป้องกันชายแดน ไปสู่ขั้นตอบโต้ หรือจนถึงขั้นป้องกันประเทศก็คือ การไม่ให้เกิดการเมืองแทรกแซง ทั้งที่เป็นการเมืองภายในประเทศไทย และ การเมืองของกัมพูชา เนื่องจากเมื่อเกิดปัญหาขึ้นทางกัมพูชาจะสามารถดำเนินการได้ค่อนข้างรวดเร็วกว่าไทย โดยเฉพาะงานปฏิบัติการสารสนเทศ (Information Operations : IO) ด้วยประเทศไทยขาดความชัดเจนของนโยบายในระดับยุทธศาสตร์ ที่จะส่งผลต่อการกำหนดนโยบายป้องกันประเทศ การกำหนดยุทธศาสตร์ทหาร รวมถึงการจัดกำลัง และการประกอบกำลัง ตลอดจนการกำหนดภารกิจที่เหมาะสม ซึ่งปัจจุบันการจัดกำลังยังเป็นรูปแบบเดียวกับการจัดในยุคสงครามเย็น แต่ทั้งนี้การคงกองกำลังไว้ตามแนวชายแดนยังมีความจำเป็นแต่ ต้องมีการปรับภารกิจตามความเหมาะสมต่อไป อย่างไรก็ตาม กปช.จต. ได้มีการเตรียมความพร้อมต่อการเปิดประชาคมอาเซียน ด้วยการเตรียมแผนการอพยพประชาชนและมีการฝึกซ้อมทุกปี ทั้งนี้ ได้มีการตั้งสำนักงานพัฒนาเสริมสร้างความมั่นคง ชายแดนในระดับพื้นที่ (พมพ.กปช.จต.) เพื่อรองรับยุทธศาสตร์ชายแดนปี 2558-2559 โดยถือเป็นกลไกที่ แก้ปัญหาได้ในประเด็นที่แต่ละภาคส่วนมองภาพความมั่นคงที่ต่างกัน อาทิ ภาค

ความมั่นคงโดยกองทัพจะมอง ประเด็นความปลอดภัยของรัฐเป็นหลัก ภาคเอกชนจะคำนึงผลประโยชน์ประกอบการทางเศรษฐกิจ และภาคประชา สังคมจะคำนึงถึงด้านสิทธิมนุษยชน เป็นต้น โดย พมพ.ฯ จะรวบรวมหน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดเข้ามาร่วมกัน เพื่อแก้ปัญหาความมั่นคงให้ตรงกัน ทั้งนี้ การเปิดประชาคมอาเซียนจะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของรูปแบบ การรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดน และจะส่งผลต่อการใช้กำลัง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อขั้นตอนในการป้องกัน ประเทศโดยตามยุทธศาสตร์เดิมที่ กปช.จต. ต้องแปรสภาพเป็นกองสนับสนุนกองทัพภาคที่ 1 แต่ทั้งนี้เมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้วยมุมมองของประเทศสมาชิกจะต้องสามารถแก้ไขปัญหาด้วยสันติวิธีได้ โดยต้องสามารถ ลดระดับความรุนแรงที่จะเกิดขึ้นให้เหลือเพียงขั้นตอพอได้ และลดลงสู่ขั้นปกติได้

ด้านถาวรบ้านแหลม (ชายแดนไทย-กัมพูชา) จ.จันทบุรี

บริเวณด้านถาวรบ้านแหลมมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานตำรวจตรวจคนเข้าเมือง รับผิดชอบตรวจคนเข้าเมืองชายแดนไทย-กัมพูชา สำนักงานศุลกากรรับผิดชอบตรวจสินค้าทุกประเภทที่ผ่าน เข้า-ออกชายแดนไทย-กัมพูชา โดยทำการตรวจร่วมกับ หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง สำหรับแรงงานกัมพูชาที่เข้าออกทางด้านถาวรบ้านแหลม ส่วนใหญ่เป็นแรงงานต่างด้าว ที่เข้ามา โดยมีนายจ้างฝั่งไทยยื่นแสดงความต้องการว่าจ้าง แรงงานต่างด้าวผ่านสำนักงานแรงงานจังหวัด ซึ่งนายจ้าง จะต้องรับผิดชอบดูแลในการรับ-ส่ง แรงงานระหว่างจุดตรวจบริเวณชายแดนกับที่ทำงาน ที่อยู่อาศัย สวัสดิการ ต่างๆ ของแรงงาน ตลอดระยะเวลาการว่าจ้าง และจะต้องนำแรงงานต่างด้าวมารายงานตัวทุก 7 วัน ซึ่งอยู่ ภายใต้โครงการ “โป่งน้ำร้อน โมเดล” สำหรับการบริหารจัดการชายแดน ด้านถาวร บ้านแหลม ได้นำกลไกความร่วมมือในระดับท้องถิ่นมาใช้ ผ่านโครงการ “โป่งน้ำร้อน โมเดล” ด้วยการว่าจ้างแรงงาน ต่างด้าวตามขั้นตอนทางกฎหมายเพื่อลดปัญหาการลักลอบ เข้าเมืองของแรงงานเถื่อน ปัญหาอาชญากรรม และการ ขาดแคลนแรงงาน ภาคเกษตรกรรมในพื้นที่ ทั้งนี้ มีความ ร่วมมือกันระหว่างกรมแรงงานและหอการค้าจังหวัดในการควบคุมนายจ้างและแรงงานต่างด้าว ให้ปฏิบัติตามเงื่อนไข และข้อตกลงของโครงการ “โป่งน้ำร้อน โมเดล” ในด้านอัตราค่าจ้างพลนั้น พบว่าในอนาคตอาจต้อง มีการเพิ่มช่องตรวจเข้า-ออก ซึ่ง ส.ต.ม.ได้มีการวางแผนขยาย โครงสร้างกำลังพลเพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียนแล้ว และใน ส่วนของสำนักงานศุลกากร มีกำลังพลประจำการ 3 นาย ซึ่งจะปฏิบัติงานโดยหมุนเวียนกับ เจ้าหน้าที่ศุลกากรจาก ด้านต่างๆ ในจังหวัดสระแก้ว ซึ่งคาดการณ์ว่ากำลังพลจะไม่ เพียงพอหาก เข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

บทวิเคราะห์ เจ้าหน้าที่ตำรวจยังคงเป็นหน่วยงานหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อยในประเทศ โดยตำรวจตรวจคนเข้าเมือง จะมีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในพื้นที่ ในการตรวจสอบคนต่างชาติในการที่จะเข้ามาในราชอาณาจักรไทย ซึ่งจำเป็นต้องมีการให้หน่วยงานดังกล่าวมีกำลังพลงบประมาณ เครื่องมือที่เพียงพอในการปฏิบัติภารกิจ และปัจจุบัน คสช. ได้ออกคำสั่งให้ กองกำลัง

ชายแดนของกองทัพบกและกองทัพเรือ รับผิดชอบในการป้องกันและปราบปรามผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองด้วยเช่นกัน จึงมีความจำเป็นต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกัน ในระดับของผู้ปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ทั้งในเรื่องของข้อมูลข่าวสารในพื้นที่ วิธีการของขบวนการนำพา วิธีการปฏิบัติต่อผู้หลบหนีเข้าเมือง ตลอดจนข้อมูลอื่นๆที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานมากที่สุด

สรุป ส่วนราชการต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายจำเป็นต้องศึกษาวิธีการต่างๆ ที่ขบวนการนำพาผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ตลอดจนกำหนดมาตรการการป้องกันต่างๆที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปราม ตลอดจนควรที่จะใช้งานด้านการข่าว และประชาชนในพื้นที่ ในการป้องกัน และสกัดกั้นผู้หลบหนีเข้าเมืองดังกล่าว

มาตรการป้องกัน การหลบหนีเข้าเมือง ในปัจจุบัน

จากเหตุการณ์ที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้เข้าควบคุมอำนาจการปกครองประเทศ และได้เล็งเห็นความสำคัญของปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยได้มีนโยบายเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และได้ออกคำสั่งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนำไปแก้ไขปัญหาระบบให้เกิดประสิทธิภาพ โดยมีคำสั่งที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

คำสั่งรัฐบาลและประกาศเกี่ยวกับการค้ามนุษย์และการแก้ไขปัญหาลักลอบเข้าเมือง

1. คำสั่ง คสช. ที่ 59/2557 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว เพื่อให้บริหารราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ทั้งระบบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดการบูรณาการ ลดผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจและสังคม ครอบคลุมทั้งปัญหาแรงงานต่างด้าวในพื้นที่ชายแดนแบบมาเข้า-กลับเย็น แรงงานตามฤดูกาล แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และแรงงานต่างด้าวประเภทอื่นๆ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ จึงให้แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว (กนร.) ประกอบด้วย รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติและหัวหน้าฝ่ายมั่นคง คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธานกรรมการ เสนาธิการทหาร เป็นกรรมการและเลขานุการ และเจ้ากรมยุทธทหาร เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ อำนาจหน้าที่ เสนอแนะนโยบาย มาตรการ และแนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ทั้งระบบต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ, **อำนวยการ กำกับดูแลติดตามผลการดำเนินการตามนโยบายการแก้ปัญหาแรงงานต่าง**

ตำรวจ และรายงานผลต่อคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ, พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการ และมาตรการที่เกี่ยวข้องก่อนนำเสนอคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ, พิจารณาสันับสนุนให้ทบพวทบทวนกฎหมาย ระเบียบปฏิบัติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้สามารถส่งเสริม และสนับสนุนการปฏิบัติงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น

2. **คำสั่ง คสช. ที่ 60/2557** เรื่อง แต่งตั้งอนุกรรมการประสานงานการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเป็นเอกภาพ และเกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรมโดยเร็ว คสช. จึงมีคำสั่งแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการประสานงานจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว (อกนร.) เพื่อช่วยปฏิบัติงานของคณะกรรมการนโยบายจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว (กนร.) โดยมี **เสนาธิการทหาร ประธานอนุกรรมการ** อธิบดีกรมการ จัดหางาน เป็น รองประธานอนุกรรมการ เจ้ากรมยุทธการทหาร อนุกรรมการและเลขานุการ อำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบาย มาตรการ และแนวทางการดำเนินการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวต่อคณะกรรมการ, ประสานงาน ติดตามการดำเนินงานให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะแก่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ, พิจารณากลับกรองแผนงานโครงการและมาตรการที่เกี่ยวข้องก่อนนำเสนอคณะกรรมการ, พิจารณาทบทวนปรับปรุง และพัฒนาหลักเกณฑ์ในการบริการจัดการ และแก้ไข ปัญหาแรงงานต่างด้าวให้เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ ก่อนเสนอคณะกรรมการ พิจารณา
3. **ประกาศ คสช. ฉบับที่ 67/2557** เรื่อง มาตรการชั่วคราวในการดำเนินการต่อแรงงานต่างด้าวในประเทศไทยมีผลให้แรงงานต่างด้าวอพยพและละทิ้งงานกลับไปภูมิลำเนาของตนเอง มีผลกระทบต่อการประกอบกิจการ ตลอดจนระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ จึงให้เจ้าหน้าที่ตำรวจ สำนักตรวจคนเข้าเมือง กระทรวงกลาโหม กระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย กองอำนาจรักษาความสงบเรียบร้อยภายในราชอาณาจักร กองกำลังป้องกันชายแดนของกองทัพบกและกองทัพเรือ กองกำลังรักษาความสงบเรียบร้อย และหน่วยที่เกี่ยวข้อง กำกับดูแลให้ ผู้ประกอบการ นายจ้าง ฯลฯ ที่มีลูกจ้างเป็นแรงงานต่างด้าวจัดเตรียมรายชื่อลูกจ้างในสังกัดให้ครบถ้วน เพื่อให้พร้อมรับการตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว และให้ความร่วมมือกับ คสช. ในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรมทั้งระบบ
4. **ประกาศ คสช. ฉบับที่ 68/2557** เรื่อง มาตรการเร่งด่วนในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ และการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ระยะที่ 1 เป็นการชั่วคราว กำหนดให้ ผู้ประกอบการ นายจ้าง ที่ใช้แรงงานต่างด้าว ให้ความร่วมมือในการดำเนินการตาม

แนวทางราชการกำหนด เพื่อให้แรงงานต่างด้าวได้รับความคุ้มครองในการทำงานและไม่ถูกบังคับใช้แรงงานโดยเฉพาะผู้ประกอบการ นายจ้าง ในอุตสาหกรรมประมงต่อเนื่อง ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเร่งบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง หากพบเจ้าหน้าที่รัฐปล่อยปละละเลย หรือเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ กลุ่มแรงงานต่างด้าว แรงงานเด็ก สตรี จะต้องถูกดำเนินการทางวินัยและอาญาโดยทันที

5. **ประกาศ คสช. ฉบับที่ 70/2557** เรื่องมาตรการชั่วคราวในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ เพื่อนำไปสู่การจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวในประเทศ และการสร้างมาตรฐานในการทำงานของแรงงานต่างด้าวที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล รวมทั้งเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการและนายจ้างซึ่งประกอบกิจการบางประเภทที่มีความจำเป็นต้องพึ่งพาแรงงานต่างด้าวเป็นอย่างมากจึงให้กระทรวงมหาดไทยจัดตั้งศูนย์ประสานรับแรงงานกัมพูชา กลับเข้าทำงาน ในจังหวัดสระแก้ว จังหวัดจันทบุรี จังหวัดตราด และจังหวัดสุรินทร์ เพื่อดำเนินการพิจารณาออกใบอนุญาตเข้าเมืองชั่วคราวให้แก่คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชาที่ประสงค์จะกลับเข้ามาทำงานในประเทศไทย ให้จัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ในทุกจังหวัด เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณาออกใบอนุญาตทำงานชั่วคราวให้แก่คนต่างด้าวและจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว ซึ่งเป็นคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ทั้งนี้ในคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาหรืออยู่ในประเทศไทยโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายหรือการอนุญาตนั้นสิ้นสุดแล้ว หรือทำงานโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย ไปรายงานตัว ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ เมื่อได้รับอนุญาตทำงานชั่วคราวตามประกาศนี้แล้วจะต้องเข้าสู่กระบวนการตรวจสัญชาติเพื่อการออกใบอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและใบอนุญาตทำงานตามที่กฎหมายกำหนดต่อไป โดยให้กองกำลังป้องกันชายแดนของกองทัพบกและกองทัพเรือ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควบคุมการผ่านเข้าออกประเทศตามแนวชายแดนอย่างเข้มงวด และให้เป็นไปตามมาตรการที่กำหนดคำสั่ง คสช.ที่ 10/2558 เรื่อง การแก้ปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม
6. **ประกาศ คสช. ฉบับที่ 77/2557** เรื่อง การจัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เพิ่มเติมและมาตรการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวที่ทำงานเรือประมงในจังหวัดที่มีพื้นที่ติดทะเลให้จัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ตามข้อ 4 ของประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 70/2557 เพิ่มเติมใน 7 จังหวัดได้แก่ จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี พระนครศรีอยุธยา ระยอง สงขลา สมุทรปราการ และสุราษฎร์ธานี ทั้งนี้ ให้เริ่มทำการตั้งแต่วันที่ 7 กรกฎาคม 2557 โดยให้นายจ้างของคนต่างด้าวที่ทำงานในเรือประมงเพื่อจับ

สัตว์น้ำทางทะเล จัดทำบัญชีรายชื่อสัญญาชาติ และจำนวนของคนต่างด้าวดังกล่าว และแจ้งต่อสำนักงานจัดกงานจังหวัดตามภูมิลำเนาที่จดทะเบียนเรือใน 22 จังหวัด จังหวัดที่มีพื้นที่ติดทะเล ได้แก่ จังหวัดกระบี่ จันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ชุมพร ตราด ตรัง นครศรีธรรมราช นราธิวาส ประจวบคีรีขันธ์ ปัตตานี พังงา เพชรบุรี ภูเก็ต ระนอง ระยอง สงขลา สตูล สมุทรปราการ สมุทรสงคราม สมุทรสาคร และสุราษฎร์ธานี ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 21 กรกฎาคม /2557

7. **ประกาศ คสช. ฉบับที่ 94/2557** เรื่อง การจัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เพิ่มเติม ให้จัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ตามข้อ 4 ของประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 70/2557 เรื่อง มาตรการชั่วคราวในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ลงวันที่ 25 มิถุนายน พุทธศักราช 2557 เพิ่มเติมใน 15 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ จันทบุรี ชุมพร ตรัง ตราด นครศรีธรรมราช นราธิวาส ประจวบคีรีขันธ์ ปัตตานี พังงา เพชรบุรี ภูเก็ต ระนอง สตูล และสมุทรสงคราม ทั้งนี้ ให้เริ่มทำการตั้งแต่วันที่ 22 กรกฎาคม 2557 ถึงวันที่ 21 สิงหาคม 2557
8. **คำสั่ง คสช. ที่ 100/2557** เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์กรุงเทพมหานคร เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลสูงสุด จึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย โดยมีปลัดกระทรวงแรงงาน ประธานคณะกรรมการ รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน กรุงเทพมหานคร (ฝ่ายทหาร) เป็น คณะทำงาน มีอำนาจหน้าที่ ติดตามตรวจสอบนายจ้างและสถานประกอบการ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ การบังคับใช้แรงงาน และการใช้แรงงานเด็กภายในเขตกรุงเทพมหานคร และประสานงานและติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนภายในกรุงเทพมหานคร
9. **คำสั่ง คสช.101/2577** เรื่อง การแต่งตั้งชุดติดตามและตรวจสอบการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์จังหวัด เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์จังหวัด เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในเขตพื้นที่ต่างๆ ทั้งราชอาณาจักรเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงมีคำสั่งให้แต่งตั้งชุดติดตามและตรวจสอบการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์จังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นหัวหน้าชุดตรวจ รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด (ฝ่ายทหาร)

รองหัวหน้าชุดตรวจ อำนาจหน้าที่ ติดตาม ตรวจสอบนายจ้างและสถานประกอบการ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว การป้องกัน และปราบปรามการค้ามนุษย์ การบังคับใช้แรงงานและการใช้แรงงานเด็กภายในเขต จังหวัดเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลสูงส่ง ประสานงาน และติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนภายใน เขตจังหวัด

10. **ประกาศ คสช. ฉบับที่ 117/2557** เรื่อง การจัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เพิ่มเติม โดยกำหนดให้จัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จทุกจังหวัด เพิ่มเติมใน 53 จังหวัด ได้แก่ จังหวัด กาญจนบุรี กาฬสินธุ์ กำแพงเพชร ขอนแก่น ชัยนาท ชัยภูมิ เชียงราย เชียงใหม่ ตาก นครนายก นครปฐม นครพนม นครราชสีมา นครสวรรค์ นนทบุรี น่าน บึงกาฬ บุรีรัมย์ ปทุมธานี ปราจีนบุรี พะเยา พัทลุง พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ แพร่ มหาสารคาม มุกดาหาร แม่ฮ่องสอน ยโสธร ยะลา ร้อยเอ็ด ราชบุรี ลพบุรี ลำปาง ลำพูน เลย ศรีสะเกษ สกลนคร สระแก้ว สิงห์บุรี สุโขทัย สุพรรณบุรี สุรินทร์ หนองคาย หนองบัวลำภู อ่างทอง อำนาจเจริญ อุตรธานี อุทัยธานี อุตรดิตถ์ และอุบลราชธานี ทั้งนี้ ให้เริ่มทำการตั้งตั้ง 28 กรกฎาคม 2557 ถึงวันที่ 31 มีนาคม 2558
11. **ประกาศ คสช. ฉบับที่ 118/2557** เรื่อง การกำหนดมาตรการชั่วคราวเพิ่มเติมในการ แก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ เนื่องจากยังมีแรงงานต่างด้าวสัญชาติ กัมพูชา จำนวนมากที่ต้องการแจ้งความประสงค์ที่จะเข้ามาทำงานในประเทศไทย ประกอบกับยังมีนายจ้างและแรงงานต่างด้าวจำนวนมากไม่สามารถจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวและทำการตรวจสุขภาพได้ตามทันตามระยะเวลาที่กำหนดจึงจำเป็นต้องขยายเวลา การดำเนินการของศูนย์ประสานงานรับแรงงานกัมพูชาลับเข้าทำงานและขยายระยะเวลา ใบอนุญาตทำงานชั่วคราวที่ออกโดยศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เฉพาะในจังหวัดจันทบุรีและจังหวัดสระแก้ว ขยายระยะเวลาเปิด ดำเนินการถึงวันที่ 31 ตุลาคม 2557 ใบอนุญาตทำงานชั่วคราวที่ศูนย์บริการจดทะเบียน แรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ออกให้แก่แรงงานต่างด้าวใช้ได้ถึง วันที่ 31 มีนาคม 2558 และสามารถใช้บัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย สำหรับผ่าน เข้าออกตามด่านถาวร เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวใน แต่ละเขตจังหวัดแล้วให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบสถานประกอบการและนายจ้าง ที่ลักลอบจ้างแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายรวมถึงคนต่างด้าวที่เข้ามาหรืออยู่ในประเทศ ไทยโดยไม่ได้รับอนุญาต และบังคับใช้กฎหมายกับแรงงานต่างด้าวและผู้ที่เกี่ยวข้อง อย่างเคร่งครัด

สรุป พรบ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ที่สำคัญ

หน้าที่ของคนต่างด้าวในประเทศไทย

มาตรา 37 พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

- 1) ไม่ประกอบอาชีพหรือรับจ้างทำงานเว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งอธิบดีมอบหมาย ถ้ากรณีใดมีกฎหมายว่าด้วยของการทำงานของคนต่างด้าวบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมายนั้น
- 2) พักอาศัย ณ ที่ที่ได้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เว้นแต่ในกรณีที่มีเหตุผลสมควรไม่สามารถ
- 3) พักอาศัย ณ ที่ที่แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ให้แจ้งการเปลี่ยนที่พักอาศัยต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในยี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาเข้าพักอาศัย
- 4) แจ้งต่อเจ้าพนักงานตำรวจ ณ สถานีตำรวจท้องที่ที่คนต่างด้าวผู้นั้นพักอาศัยภายในยี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาที่ย้ายไป ในกรณีเปลี่ยนที่พักอาศัย และถ้าที่พักอาศัยใหม่อยู่ต่างท้องที่กับสถานีตำรวจท้องที่เดิมคนต่างด้าวผู้นั้นต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานตำรวจ ณ สถานีตำรวจท้องที่ที่ไปพักอาศัยใหม่ภายในยี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาที่ไปถึงด้วย
- 5) ถ้าเดินทางไปจังหวัดใดแล้วอยู่ในจังหวัดนั้นเกิดยี่สิบสี่ชั่วโมงให้คนต่างด้าวผู้นั้นแจ้งต่อเจ้าพนักงานตำรวจ ณ สถานีตำรวจท้องที่ภายในยี่สิบแปดชั่วโมงนับแต่เวลาที่ไปถึง
- 6) ถ้าอยู่ในอาณาจักรเกินเก้าสิบวัน คนต่างด้าวผู้นั้นต้องมีหนังสือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ณ กองตรวจคนเข้าเมืองทราบถึงที่พักอาศัยของตนโดยมิชักช้าเมื่อครบกำหนดระยะเก้าสิบวัน และต่อไปให้กระทำเช่นเดียวกันทุกระยะเก้าสิบวัน ถ้าท้องที่ใดมีที่ทำการตรวจคนเข้าเมืองตั้งอยู่ จะแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ที่ทำการตรวจคนเข้าเมืองแห่งนั้นก็ได้ ความใน (3) และ (4) จะมีให้ใช้บังคับแก่กรณีใดตามมาตรา 34 โดยเงื่อนไขอย่างใด ให้เป็นไปตามที่อธิบดีกำหนดการแจ้งตามมาตรา นี้ คนต่างด้าวอาจไปแจ้งด้วยตนเองหรือมีหนังสือแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ก็ได้ ทั้งนี้ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

บทวิเคราะห์ ปัจจุบัน คสช.และรัฐบาล ได้ออกคำสั่งและประกาศ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองแล้ว แต่ก็ยังมีประเด็นปัญหาที่สำคัญ คือ การออกคำสั่งแต่งตั้งกรรมการที่มาจากส่วนราชการหลายๆหน่วยงาน โดยมีผู้บริหารระดับสูงร่วมเป็นคณะกรรมการ พิจารณากรอบและแนวทางในการแก้ไขปัญหา ยังไม่มีการกำหนดสถานที่อัตรา เจ้าหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบโดยตรง ตลอดจนกรอบงบประมาณในการดำเนินการ โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองควรเป็นเรื่องของฝ่ายความมั่นคง และในส่วนของการทำงานให้เป็นเรื่องของกระทรวงแรงงาน ซึ่งจากคำสั่งให้กองกำลังชายแดน ทั้งกองทัพบกและกองทัพเรือมีหน้าที่ในการป้องกัน ซึ่งควรกำหนดให้ กองกำลังจัด

โครงสร้างงานให้มี หน้าที่รับผิดชอบโดยตรงเพื่อให้เห็นถึงภารกิจหน้าที่ ที่ได้รับมอบอย่างชัดเจน

สรุป รัฐบาลและ คสช.ได้ออกคำสั่งและกฎหมาย ตลอดจนตั้งคณะกรรมการ และ คณะอนุกรรมการต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ทั้งระบบ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ด้วยความรวดเร็ว ตลอดจนให้คณะกรรมการพิจารณากรอบ และแนวทางในการแก้ไขปัญหา มีการทบทวนกฎหมายและระเบียบปฏิบัติ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง นำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ผลกระทบผู้หลบหนีเข้าเมือง ในปัจจุบันเป็นอย่างไร

กลุ่มขบวนการผู้หลบหนีเข้าเมือง ดังกล่าวได้แผ่อิทธิพลเข้ามาทางด้านจังหวัดชายฝั่งทะเลภาค ตะวันออกมากขึ้นแล้ว และสร้างปัญหามากมาย ทั้งเรื่องแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองหรืออยู่ โดยผิดกฎหมาย ปัญหากลุ่มมาเฟียต่างชาติและปัญหาการลักลอบค้ายาเสพติด โดยที่จังหวัด จันทบุรี มีชาวแอฟริกันนับร้อยไปอาศัยค้าพลอย และเริ่มมีอิทธิพลมากขึ้น โดยพวกนี้จะจ้างคน ไทยจดทะเบียนเป็นภรรยาเพื่อให้ได้อยู่อาศัยในประเทศไทยได้ แต่กลับสร้างปัญหาทั้งค่านุขย์ และค้ายาเสพติด ส่วนจังหวัดตราด มีปัญหาการลักลอบเข้าเมืองค่านุขย์ และการค้ายาเสพติดตามแนวชายแดนกัมพูชา ส่วนที่พืทยากำลังเป็นแหล่งชุมนุมของอาชญากรหลายชาติ โดยเฉพาะ กลุ่มรัสเซีย เยอรมนี อังกฤษ และสแกนดิเนเวีย โดยแสวงเปิดธุรกิจบังหน้า แต่เบื้องหลังใช้ไทยเป็นแหล่งฟอกเงิน นำเข้าหญิงต่างชาติและส่งออกหญิงไทยเพื่อขายบริการทาง เพศ ค้ายาเสพติด ผลิตสื่อลามกอนาจารและสร้างอิทธิพล ถัดไปคือกลุ่มเอเชียใต้ ได้แก่ปากีสถาน ซึ่งเกี่ยวข้องกับการปลอมแปลงหนังสือเดินทาง บัตรเครดิต ค่านุขย์ (แก๊งลูกแพะ) และชาวศรี ลังกา ซึ่งนำคนเข้าเมือง เพื่อลักลอบส่งไปประเทศที่สาม อีกทั้งใช้บัตรเครดิตปลอม ปัญหาความ มั่นคงภายใน ปัญหาด้านอาชญากรรมและการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนด ปัญหาชุมชนต่างด้าว ปัญหาด้านสาธารณสุข ปัญหาผู้ติดตามและเด็กไร้สัญชาติ

ปัญหาการแย่งอาชีพคนไทย และปัญหางบประมาณและรายจ่ายของรัฐ โดยแนวโน้มของ สถานการณ์ดังกล่าวนี้วันจะเพิ่มขึ้น ทั้งนี้หากสถานการณ์ประเทศไทยยังประสบปัญหาผู้ลักลอบ เข้าเมืองเพิ่มขึ้นแน่นอนว่าย่อมเกิดปัญหาภัยคุกคามในรูปแบบต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง และจำนวนคนต่างด้าวที่เพิ่มขึ้นจะมีผลกระทบต่อปัญหาของชาติในระยะยาว ปัญหาความมั่นคงภายใน ปัญหาด้านอาชญากรรมและการไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนด ปัญหาชุมชน ต่างด้าว ปัญหาด้านสาธารณสุข ปัญหาผู้ติดตามและเด็กไร้สัญชาติ

ปัญหาการแย่งอาชีพอคนไทย และปัญหางบประมาณและรายจ่ายของรัฐ โดยแนวโน้มของสถานการณ์ดังกล่าวนี้วันจะเพิ่มขึ้น ทั้งนี้หากสถานการณ์ประเทศไทยยังประสบปัญหาผู้ลักลอบเข้าเมืองเพิ่มขึ้นแน่นอนว่าย่อมเกิดปัญหาภัยคุกคามในรูปแบบต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและจำนวนคนต่างด้าวที่เพิ่มขึ้นจะมีผลกระทบต่อปัญหาของชาติในระยะยาว แม้ว่าที่ผ่านมาส่วนราชการได้ใช้พระราชบัญญัติ คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 เป็นกฎหมายในการดำเนินการต่อผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการในการแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองให้หมดไป แต่ปัญหาดังกล่าวก็ยังคงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องและในปี 2544 รัฐบาลได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองขึ้น ต่อมาได้มีมติ ครม.เมื่อ 24 เม.ย. 2555 เรืองยุทธศาสตร์แก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ ตลอดจนมาตรการต่างๆ เพื่อเป็นการป้องกันควบคุม และแก้ไขปัญหาดังกล่าว

บทวิเคราะห์ ประเทศไทยกำลังก้าวสู่ประชาคมอาเซียนกับอีกสิบประเทศสมาชิก เพื่อการร่วมมือกันในทุกด้านการค้า สังคมและเศรษฐกิจ ให้ก้าวไปสู่การพัฒนาและความเจริญยิ่งขึ้น รัฐบาลได้ออกนโยบายต่างๆ เพื่อรองรับและเร่งรัดการพัฒนาประเทศให้ก้าวสู่ความเป็นสากล ตลอดจนการพัฒนาทรัพยากรและประชากรให้มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น ก้าวสู่ประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียนนี้เอง เกิดการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเศรษฐกิจ สังคม การท่องเที่ยว ทำให้เป็นการเปิดประเทศสู่ความเป็นเสรี มีประชากรหลากหลายที่เพิ่มมากขึ้น ง่ายต่อการเกิดปัญหาต่าง ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ไม่ว่าจะเป็นปัญหา การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ปัญหาแรงงานต่างด้าว ปัญหายาเสพติด และปัญหาการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จากรายงานของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เกี่ยวกับปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องเร่งเฝ้าระวังและปราบปรามโดยด่วน หลังจากพบว่ากลุ่มขบวนการดังกล่าวได้แผ่อิทธิพลเข้ามาทางด้านจังหวัดชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกมากขึ้นแล้ว และสร้างปัญหามากมาย ทั้งเรื่องแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองหรืออยู่โดยผิดกฎหมาย ปัญหากลุ่มมาเฟียต่างชาติและปัญหาการลักลอบค้ายาเสพติด โดยที่จังหวัดจันทบุรี มีชาวแอฟริกันนับร้อยไปอาศัยค้าพลอย และเริ่มมีอิทธิพลมากขึ้น โดยพวกนี้จะจ้างคนไทยจดทะเบียนเป็นภรรยาเพื่อให้ได้อยู่อาศัยในประเทศไทยได้ แต่กลับสร้างปัญหาทั้งค่านิยมและค้ายาเสพติด ส่วนจังหวัดตราด มีปัญหาการลักลอบเข้าเมืองค่านิยม และการค้ายาเสพติดตามแนวชายแดนกัมพูชา ส่วนที่พืยกำลังเป็นแหล่งชุมนุมของอาชญากรหลายชาติ โดยเฉพาะ กลุ่มรัสเซีย เยอรมนี อังกฤษ และสแกนดิเนเวีย โดยแสวงเปิดธุรกิจบังหน้า แต่เบื้องหลังใช้ไทยเป็นแหล่งฟอกเงิน นำเข้าหญิงต่างชาติและส่งออกหญิงไทยเพื่อขายบริการทางเพศ ค้ายาเสพติด ผลิตส์สื่อลามกอนาจารและสร้างอิทธิพล ถัดไปคือกลุ่มเอเชีย

ใต้ ได้แก่ ปากีสถาน ซึ่งเกี่ยวข้องกับการปลอมแปลงหนังสือเดินทาง บัตรเครดิต ค้ามนุษย์ (แก๊งลูกแพะ) และชาวศรีลังกา ซึ่งนำคนเข้าเมือง เพื่อลักลอบส่งไปประเทศที่สาม อีกทั้งใช้บัตรเครดิตปลอม นอกจากนี้ยังมีกลุ่มชาวแอฟริกัน เกาหลีใต้ จีน อิหร่าน อิรัก มาเลเซีย และฟิลิปปินส์ ซึ่งส่วนใหญ่ปลอมแปลงบัตรเครดิต หนังสือเดินทาง หลอกหลวงนักท่องเที่ยวต่างชาติและค้ายาเสพติด สาเหตุหลักของการหลบหนีเข้าเมืองคือ สภาวะเศรษฐกิจ สังคม การเมืองที่ เปลี่ยนแปลง

แนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและผู้หลบหนีเข้าเมืองควรเป็นอย่างไร

- 1) ควรมีการปรับปรุงระเบียบการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว และการเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าวโดยให้ดำเนินการจดทะเบียนให้แล้วเสร็จภายใน 1 สัปดาห์ และมีการบันทึกประวัติพร้อมคำรับรองของนายจ้าง
- 2) มีการจัดงบประมาณที่เพียงพอในหารบริหารจัดการ ให้มีเงินงบประมาณสนับสนุนต่ออนุกรรมการด้านต่างๆ เช่น ด้านการจับกุม การปราบปราม การส่งกลับ (โดยใช้เงินจากกองทุนส่งกลับ ตาม พ.ร.บ. ปี 2551) ด้านอำนาจการ ด้านประชาสัมพันธ์ เป็นต้น เพื่อให้ส่งผลกระทบต่อแรงงานพลະผู้ประกอบการในไทย
- 3) ควรมีการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวในลักษณะของอัตลักษณ์ เช่น ลายนิ้วมือ DNA เพื่อความสะดวกถูกต้องในการตรวจสอบในเรื่องการเข้าเมือง และ อาชญากรรม
- 4) ให้ชะลอการจับกุมแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายไปก่อน แต่ขอให้ใช้นโยบาย “จัดการแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย คือ นายจ้าง ลูกจ้าง (รวมถึงผู้ติดตามที่มาอยู่ในราชอาณาจักร ณ วันที่ประกาศ) เพื่อกวาดล้างมิให้มีการใช้แรงงานผิดกฎหมายในประเทศไทยอีกต่อไป
- 5) ควรปรับปรุงรูปแบบองค์กรในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวของกรมการจัดหางานให้มีประสิทธิภาพเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน โดยเพิ่มจำนวนบุคลากรให้เพียงพอเพิ่มขึ้นกระจายไปอยู่ตามกองหรือฝ่ายต่างๆ เป็นต้น
- 6) กองกำลังป้องกันชายแดน ส่วนราชการต่างๆ ภาคเอกชน และภาค ประชาสังคม ดำรงการติดต่อด้วยการกำหนดมาตรการประสานการ ปฏิบัติที่มีความชัดเจน และทันเวลา
- 7) ปรับปรุงบทลงโทษ เจ้าหน้าที่รัฐที่ประพฤติดผิดเป็น 2 เท่า

สรุป

ปัจจุบันสภาพปัญหาทางสังคม เศรษฐกิจ การเมือง ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและสังคมของแต่ละประเทศต้องเผชิญอยู่ส่วนหนึ่งเกิดขึ้นเพราะ อิทธิพลจากปัจจัยภายนอกประเทศที่ข้ามพรมแดนเข้ามา พันวิสัยของระบบการควบคุมภายในจะสามารถ รักษาความสงบสุขและความเรียบร้อยในสังคมได้ ดังนั้น การควบคุมชายแดนจึงถือได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของการ รักษาความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งรัฐบาลในหลายๆ ประเทศ

ได้หันกลับมาให้ความสำคัญกับการควบคุมชายแดน เป็นอย่างมาก การควบคุมชายแดนจึงถือเป็นมาตรการสำคัญในการคัดกรองสิ่งที่เป็นคุณและเป็นโทษที่จะเข้า มากระทบต่อความมั่นคงของรัฐ และประชาชนเพื่อรักษาความมั่นคงของประเทศ เนื่องจากชายแดนเสมือนเป็น เกราะหรือด่านที่จะต้องเป็นทางผ่านที่สามารถป้องกันการเข้ามาของปัจจัยที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในประเทศ ดังนั้นหัวใจของการควบคุมชายแดน คือ ปัจจัยหรือเป้าหมายที่ต้องการควบคุมกับพื้นที่ที่มีการผ่าน เข้าออกของปัจจัยหรือเป้าหมายไม่ว่าจะเป็นบุคคลหรือสิ่งของ สำหรับนโยบายการควบคุมชายแดนของรัฐบาล ปัจจุบันถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ ความมั่นคงชายแดน ซึ่งกำหนดมารองรับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ โดยกำหนดพื้นที่ตำบลชายแดนเป็น เป้าหมายของการดำเนินงาน และใช้กระบวนการทางเศรษฐกิจ สังคม และการป้องกันชายแดนเป็นปัจจัยเสริมสร้างความเข้มแข็งของคน ชุมชน และพื้นที่ให้มีภูมิคุ้มกันปัญหา รวมทั้งการผนึกกำลังทุกภาคส่วนเพื่อจัด ระเบียบพื้นที่ชายแดน ตลอดจนให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความร่วมมือที่ใกล้ชิดระหว่างชุมชนชายแดน ประเทศเพื่อนบ้าน และการมีระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ความมั่นคง ชายแดน จึงจำเป็นต้องกำหนดนโยบายในระดับของรัฐบาล (Political Direction) การสร้างกรอบยุทธศาสตร์(Strategic Direction) การวางแผนในระดับยุทธการ (Operational Level) และการปฏิบัติการในระดับยุทธวิธี (Tactical Level) มาพิจารณา ควบคู่ไปกับผลการจัดสรรทรัพยากรยุทธศาสตร์และความมั่นคง

เอกสารอ้างอิง

ศูนย์พัฒนาหลักนิยมและยุทธศาสตร์. การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าว หลบหนีเข้าเมืองทางบก. ครั้งที่

1. กรุงเทพฯ: ศูนย์พัฒนาหลักนิยมและยุทธศาสตร์ กรมยุทธศึกษาทหารบก; 2559.

พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

พระราชบัญญัติ การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2551

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ, นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2558-2565)

<http://www.nsc.go.th/Pages/policy.aspx>, สืบค้น 16 เมษายน 2560

ประวัติย่อผู้วิจัย

ยศ ชื่อ นาวาเอก อภิชาติ ทรัพย์ประเสริฐ

วันเดือนปีเกิด 25 สิงหาคม 2510

ประวัติสำเร็จศึกษา

- โรงเรียนเตรียมทหาร รุ่นที่ 26
- โรงเรียนนายเรือ รุ่นที่ 83
- วชิราวุธ รุ่นที่ 57
- หลักสูตรชั้นนายเรือ นย.
- หลักสูตรชั้นนายนาวา นย.
- โรงเรียนเสนาธิการทหารเรือ รุ่นที่ 60

ประวัติการทำงาน

- ผบ.มว.ปล. ร้อย ปล.ที่ 1 พัน ร.1 กรม ร.1 พล.นย.
- ผบ.ร้อย ปล.ที่ 1 พัน ร. 1 กรม ร.1 พล.นย.
- นยก. พัน ร.2 กรม ร. 1 พล.นย.
- ชง.ผบ.ทร.
- รอง ผชท.ทร.ไทย/ลอนดอน
- หก.กปค.รร.นย. ศฝ.นย.
- รรก. ผบ.กอง รปภ. สพ.ทร.
- รอง ผอ.ขว.นย .
- รอง ผบ.กรม ร.1 พล.นย.
- ฝสธ.ประจำ ผบ. นย.
- ผบ.กอง รปภ. ฐท.กท.
- ผอ.ยก.นย.