

แนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
ในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล



โดย

พันเอก ญัฐฐา นวลศรีฉาย

รองผู้บังคับการกรมทหารม้าที่ 4 รักษาพระองค์

วิทยาลัยการทัพบก

กันยายน 2564

เอกสารวิจัยเรื่อง แนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปราม
ยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่

โดย พินเอก ญัฐธา นวลศรีฉาย

อาจารย์ที่ปรึกษา พินเอก สติത്യพันธ์ ประกอบผล

วิทยาลัยการทัพบกอนุมัติให้เอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรหลักประจำวิทยาลัยการทัพบก ปีการศึกษา 2564 และเห็นชอบให้เป็น
เอกสารวิจัยส่วนบุคคลที่อยู่ในเกณฑ์ระดับ

พลตรี  ผู้บัญชาการวิทยาลัยการทัพบก
(มหศักดิ์ เทพหัสติน ณ อยุธยา)

คณะกรรมการควบคุมเอกสารวิจัยส่วนบุคคล

พินเอก  ประธานกรรมการ
(ตุลธร นวพิตร)

พินเอก  ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา
(ศรีณย์ รอดบุญธรรม)

พินเอก  กรรมการ
(สติത്യพันธ์ ประกอบผล)

พินเอกหญิง  กรรมการ
(ธนิตา วงษ์จินดา)

บทคัดย่อ

ผู้วิจัย	พันเอก อนุรักษ์ นวลศรีฉาย
เรื่อง	แนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่
วันที่	กันยายน 2564 จำนวนคำ: 7,515 จำนวนหน้า: 21
คำสำคัญ	การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
ชั้นความลับ	ไม่มีชั้นความลับ

ตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561 – 2580) ในเรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคง กำหนดให้การแก้ไขปัญหาเสพติดเป็นหนึ่งในนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล สำหรับพื้นที่ในการลักลอบลำเลียงเสพติดจากภายนอกประเทศที่สำคัญคือจังหวัดเชียงใหม่ เป็นพื้นที่รับผิดชอบของหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้า กองกำลังผาเมือง แม้ว่าหน่วยทหารในพื้นที่จะมีความพยายามในการที่จะสกัดกั้น แต่ก็มียาเสพติดอีกจำนวนมากที่เล็ดรอดจากการสกัดกั้นเข้ามาสู่พื้นที่ตอนในของประเทศได้ จึงนำมาสู่งานวิจัยเรื่องนี้ซึ่งมีวัตถุประสงค์ เพื่อ 1) เพื่อทราบถึงมาตรการในการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน จังหวัดเชียงใหม่ในปัจจุบัน 2) เพื่อทราบถึงผลกระทบด้านความมั่นคงที่มีต่อการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน จังหวัดเชียงใหม่ และ 3) เพื่อกำหนดแนวทางพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ โดยผู้วิจัยมีความคาดหวังว่าผลการศึกษานี้จะนำไปสู่การพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ ให้เกิดความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติและสามารถเป็นแนวทางให้นำไปสู่การบรรลุผลสำเร็จในการสกัดกั้นยาเสพติดได้อย่างสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ

ABSTRACT

AUTHOR: Colonel Nattha Nualsrichai

TITLE: Improving the effectiveness of drug prevention and suppression in the border area of Chiang Mai Province.

DATE: September, 2021 **WORD COUNT:** 7,515 **PAGES:** 21

KEY TERMS: The effectiveness of drug prevention and suppression

CLASSIFICATION: Unclassified

Thailand 20-year National Strategy (2018-2037) Has determined that solving the drug problem is one of the urgent policies of the government. Chiang Mai Province. This is the area of responsibility of the department of the Regiment Task Force of Phamuang Task Force. Although the military units in the area tried hard to intercept. But many more drugs have been escaped from the deterrence of authorities into the country. Therefore brought to the objective of this research are 1) To know the measures for the prevention and deterrence of drugs in border areas. Chiang Mai province. 2) To know the impact of security on drug prevention and deterrence in border areas. Chiang Mai Province. 3) To formulate guidelines for improving the effectiveness of drug prevention and deterrence in border areas Chiang Mai Province. The researcher has the expectation that the results of this research will lead to achieve the development of effective drug prevention and suppression in the border area of Chiang Mai Province. Development in various fields It is possible in practice, Therefore will be able to achieve complete success.

กิตติกรรมประกาศ

การวิจัย เรื่อง แนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ จัดทำขึ้นโดยรวบรวมข้อมูลการปฏิบัติงานในด้านต่างๆ ที่เป็นปัจจัยที่สำคัญในการนำไปสู่แนวทางพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ มุ่งเน้นให้สามารถนำแนวทางดังกล่าวไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดในทางปฏิบัติสำหรับหน่วยทุกระดับ บัดนี้เอกสารวิจัยฉบับนี้ได้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดีเพราะได้รับคำแนะนำและความช่วยเหลือที่มีคุณค่ายิ่งจาก พักเอกศรัณย์ รอดบุญธรรม ผู้บังคับการกรมทหารม้าที่ 4 รักษาพระองค์ ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา และ พันเอก สถิตย์พันธ์ ประกอบผล อาจารย์หัวหน้ากอง วิทยาลัยการทัพบก อาจารย์ที่ปรึกษา รวมทั้ง กำลังพลของหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้าที่ 4 กองกำลังผาเมือง และ ผู้บังคับบัญชา ฝ่ายเสนาธิการของกองกำลังผาเมือง ซึ่งเป็นผู้มีส่วนในการให้ข้อมูลที่สำคัญและจำเป็น ทำให้เอกสารวิจัยฉบับนี้มีความสมบูรณ์ตามหลักวิชาการ นอกจากนี้ยังได้รับการสนับสนุนจากเพื่อนนักศึกษาวิทยาลัยการทัพบก หลักสูตรหลักประจำ ชุดที่ 66 ทุกท่าน ซึ่งผู้วิจัยขอขอบพระคุณทุกท่านไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1
ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์การวิจัย	3
กรอบแนวคิดการวิจัย	3
วิธีการศึกษา	4
ประโยชน์ที่ได้รับ	5
บทที่ 2 บทวิเคราะห์	6
การวิเคราะห์สาเหตุของปัญหา	7
การวิเคราะห์สภาวะแวดล้อมทางยุทธศาสตร์	9
การวิเคราะห์ทางเลือกในการแก้ไขปัญหา	11
การวิเคราะห์แนวทางใหม่ในการแก้ไขปัญหา	13
บทที่ 3 บทอภิปรายผล	15
แนวคิดในการแก้ปัญหาทางงานวิจัยเรื่องการพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่	16
บทที่ 4 บทสรุป	20
เอกสารอ้างอิง	22
ประวัติผู้วิจัย	23

บทที่ 1 บทนำ

ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ปัญหาของสังคมโลกในปัจจุบัน นอกจากปัญหาการระบาดของโรคติดต่อร้ายแรงอย่างการระบาดของ covid19 แล้ว ปัญหายาเสพติดยังเป็นอีกปัญหาหนึ่ง ที่เป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงของชาติอย่างมาก เนื่องจากยาเสพติดจะทำลายศักยภาพของประชาชนและเยาวชน ส่งผลต่อขีดความสามารถในการพัฒนาในอนาคตของประเทศไทย รัฐบาลไทยได้นำเอานโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมาเป็นวาระแห่งชาติตลอดมา จะเห็นได้จากนโยบายการดำเนินงานแก้ไขปัญหาด้านยาเสพติด ประจำปี พ.ศ. 2563 ได้ยึดถือตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580) ในเรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคง กำหนดให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นหนึ่งในนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และจำเป็นอย่างยิ่งที่ทุกกลไกในการแก้ไขปัญหานั้น จะต้องรู้เท่าทันปัญหายาเสพติดที่เกิดขึ้นในประเทศ โดยเฉพาะบุคลากรในหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบโดยตรงในการแก้ไขปัญหานั้น เพื่อที่จะนำมาวิเคราะห์ภารกิจหรือกลยุทธ์ในการรับมือกับวิธีการที่กลุ่มขบวนการลักลอบค้าและลำเลียงยาเสพติดเข้ามาในประเทศไทย รวมถึงเป็นข้อมูลในการพัฒนาในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับชาติต่อไป

สถานการณ์ยาเสพติดภายนอกประเทศ การปราบปรามและลดอิทธิพลของ กองกำลังติดอาวุธของชนกลุ่มน้อยภายในสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ที่ต้องการให้กองกำลังชนกลุ่มน้อย วางอาวุธ อีกทั้งยาเสพติดยังคงเป็นรายได้หลักที่กองกำลังชนกลุ่มน้อยนำมาจัดหาอาวุธสงคราม เพื่อเพิ่มศักยภาพ และพัฒนากำลังของตน โดยเฉพาะกลุ่มที่ยังไม่ลงนามยุติการสู้รบกับรัฐบาลเมียนมา ยังคงลักลอบผลิตและลำเลียงยาเสพติดเข้าสู่ประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ต้องเร่งจำหน่ายยาเสพติดให้มากขึ้น ทำให้สถานการณ์ยาเสพติดยังคงรุนแรง ซึ่งพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย ยังคงเป็นพื้นที่หลักในการนำเข้ายาเสพติด เนื่องจากอยู่ใกล้แหล่งผลิต และแหล่งพักตามแนวชายแดน โดยมีความเชื่อมโยงกับกลุ่มผู้ค้า ขนเฝ้า/เครือข่าย ตามแนวชายแดน ที่ยังคงมี แรงจูงใจกับค่าตอบแทนที่สูง คุ่มค่าต่อการเสี่ยงในการลักลอบลำเลียงเข้าสู่พื้นที่ตอนใน

การลักลอบลำเลียงยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน จังหวัดเชียงใหม่ นั้น รูปแบบการนำเข้ายาเสพติดนั้นจะเริ่มตั้งแต่แหล่งผลิตภายนอกประเทศ และกลุ่มเครือข่ายนอกประเทศ ได้แก่ แหล่งผลิตของ กองกำลังทหารเมียนมาเชื้อสายว่า (UWSA) และ แหล่งผลิตของกลุ่มพันธมิตร กองกำลังทหารเมียนมาเชื้อสายว่า เป็นหลัก นำยาเสพติดเข้ามาแหล่งพักยาเสพติดด้านตรงข้ามพื้นที่เชียงใหม่ และนำยาเสพติดเข้ามาตามช่องทาง/ทำ

ข้ามสำคัญในพื้นที่แนวชายแดน โดยกลุ่มขบวนการจะตรวจสอบ/สำรวจ พื้นที่ช่องทาง - ทำข้าม รวมถึงการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ชุดสกัดกั้นตามแนวชายแดน ด้วยวิธีการต่างๆ เช่น จัดคนเฝ้าการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่, ใช้ Drone ตรวจสอบเส้นทาง เป็นต้น แล้วทำการลำเลียงด้วยการเดินเท้าจากแนวชายแดน ไปยังจุดส่งของบริเวณเส้นทางตามแนวชายแดน แล้วลำเลียงเข้าสู่แหล่งพักในพื้นที่ตอนใน ด้วยวิธีการต่างๆ ได้แก่ ซุกซ่อนมากับรถบรรทุกพืชผลทางการเกษตร , ยานพาหนะ/ยานพาหนะดัดแปลง , รถยนต์ขนส่งสินค้า , โดยสารประจำทาง , ร่างกาย , พัสตุทางไปรษณีย์ และทิ้งยาเสพติดไว้ข้างทาง เป็นต้น

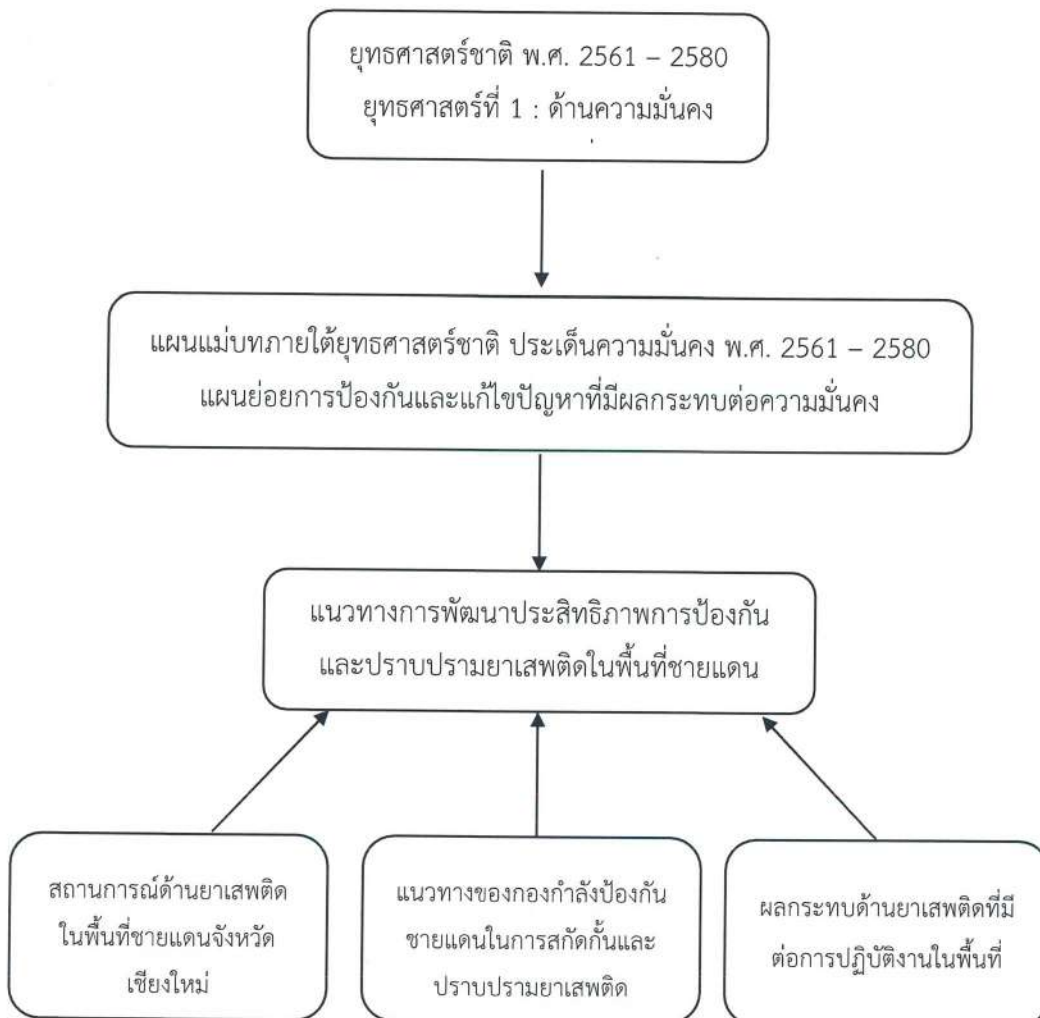
ในระดับกองทัพบก ได้นำนโยบายของรัฐบาลในด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติดมาสู่ปฏิบัติเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดในทุกระดับ ทั้งจากภายนอกประเทศและภายในประเทศ ในส่วนการป้องกันจากภายนอกประเทศนั้น อาศัยกลไกหลักก็คือกองกำลังป้องกันชายแดนทั้ง 7 กองกำลัง ที่วางกำลังโดยรอบประเทศ ซึ่งพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ เป็นพื้นที่รับผิดชอบของกองกำลังผาเมือง ในปี พ.ศ. 2563 ที่ผ่านมามีปรากฏข่าวสารว่ามีความพยายามที่จะลักลอบลำเลียงยาเสพติดเข้ามาเป็นจำนวนมาก แม้หน่วยทหารในพื้นที่จะมีความพยายามอย่างมากในการที่จะสกัดกั้น แต่ก็มียาเสพติดอีกจำนวนมากที่เล็ดรอดจากการสกัดกั้นของเจ้าหน้าที่เข้ามาสู่พื้นที่ตอนในของประเทศได้ เนื่องจากพื้นที่แนวชายแดน จังหวัดเชียงใหม่มีความระยะทางยาวถึง 227 กิโลเมตร ตลอดจนสภาพภูมิประเทศร้อยละ 60 เป็นพื้นที่ป่าและภูเขาสูงชัน อีกทั้งกลุ่มขบวนการได้มีการพัฒนาทวิวิธีในการลักลอบลำเลียงอยู่ตลอดเวลา มีการหาข่าวสารฝ่ายเจ้าหน้าที่ และมีเครือข่ายกลุ่มขบวนการอยู่ภายในประเทศ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ฝ่ายเราจะต้องมีการพัฒนาทวิวิธีและแนวทางในการปฏิบัติอยู่เสมอ เพื่อที่จะสามารถป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดให้ได้มากที่สุด เป็นการตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาล และยุทธศาสตร์ชาติ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในฐานะที่กองทัพบกเป็นหน่วยงานด้านความมั่นคงที่มีบทบาทสำคัญในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคง ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาให้ทราบว่า ในปัจจุบันมาตรการในการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน จังหวัดเชียงใหม่เป็นอย่างไร และผลกระทบที่มีต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนเป็นอย่างไร เพื่อที่จะนำความรู้และข้อมูลที่ได้จากการวิจัยครั้งนี้ ไปใช้ในการกำหนดนโยบายของหน่วยในกองทัพบก นำไปสู่การการพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ ตลอดจนพื้นที่อื่นๆ ต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อทราบถึงมาตรการในการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ในปัจจุบัน
2. เพื่อทราบถึงผลกระทบด้านความมั่นคงที่มีต่อการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่
3. เพื่อกำหนดแนวทางพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่

กรอบแนวคิดการวิจัย



วิธีการศึกษา

1. รูปแบบการวิจัย ใช้การวิจัยเชิงยุทธศาสตร์ตามที่วิทยาลัยการทัพบก กำหนด
2. ขอบเขตการวิจัย โดยทำความเข้าใจ วิเคราะห์ และกำหนดแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน
3. แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการวิจัย ประกอบด้วย
 - 3.1 ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 – 2580
 - 3.2 แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง พ.ศ. 2561 – 2580
 - 3.3 แผนปฏิบัติการ ด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2363 ป.ป.ส.
 - 3.4 คำสั่งยุทธการการปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด พ.ศ. 2563
 กกล.ผาเมือง
 - 3.5 การสัมภาษณ์ ผู้บังคับการกรม , ผู้บังคับกองพัน , ฝ่ายเสนาธิการ ของหน่วยปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่
4. การวิเคราะห์ข้อมูล ใช้กรอบแนวคิดเชิงยุทธศาสตร์เป็นแนวทางในการวิเคราะห์ข้อมูลรวมทั้งการพัฒนาแนวทางที่ดีที่สุดในการแก้ปัญหา เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ต้องการ
5. วิธีการดำเนินการ

รายการ	ธ.ค.63	ม.ค.64	ก.พ.64	มี.ค.64	เม.ย.64	พ.ค.64
1. การเสนอโครงร่างการวิจัย	↔					
2. การเก็บรวบรวมข้อมูล		↔	↔			
3. การวิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูล			↔	↔		
4. การสรุปผลการวิจัย				↔	↔	
5. การเขียนรายงานการวิจัย					↔	
6. การนำเสนอผลการวิจัย						↔

ประโยชน์ที่ได้รับ

1. ทราบภารกิจ แนวทางในการดำเนินการของหน่วยกำลังป้องกันชายแดนในการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่

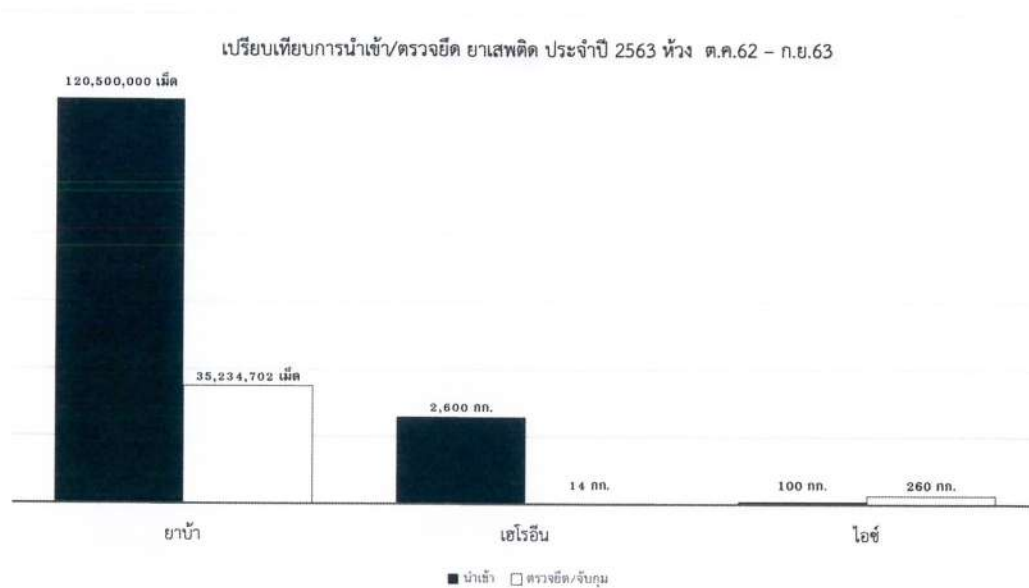
2. ทราบและรู้ถึงปัญหา อุปสรรค ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงที่มีต่อการดำเนินการของหน่วยกำลังป้องกันชายแดนในการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่

3. ทำให้เกิดองค์ความรู้และแนวทางในการพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ สำหรับหน่วยกำลังป้องกันชายแดนนำไปใช้ในการกำหนดแนวนโยบายในการปฏิบัติเพื่อนำสู่เป้าหมายและต้องสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง

บทที่ 2

บทวิเคราะห์

พื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ มีหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้า ซึ่งเป็นหน่วยขึ้นตรงกับกองกำลังผาเมือง ศูนย์ปฏิบัติการกองทัพภาคที่ 3 เป็นหน่วยรับผิดชอบพื้นที่ มีภารกิจสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติด เป็นหนึ่งในภารกิจของหน่วยตามแผนงานป้องกันชายแดน ตามพันธกิจ 3 ประการ ของศูนย์ปฏิบัติการกองทัพบก ในเรื่องการจัดระเบียบพื้นที่และแก้ไขปัญหาความมั่นคงพื้นที่ชายแดน ซึ่งในปี พ.ศ. 2563 ที่ผ่านมา หน่วยมีสถิติการตรวจยึดจับกุมยาเสพติดประเภทยาบ้า คิดเป็นร้อยละ 29.20 เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนยาเสพติดประเภทยาบ้า ที่ปรากฏข่าวสารการลักลอบนำเข้าไปในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ จะเห็นได้ว่ายังมียาเสพติดอีกจำนวนมาก ที่ไม่ถูกตรวจพบโดยเจ้าหน้าที่และถูกลำเลียงเข้าสู่พื้นที่ตอนในของประเทศ



ภาพที่ 1. ข้อมูลสถิติการตรวจยึดจับกุมยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. 2563. โดย หน่วยเฉพาะกิจทหารม้าที่ 4 กองกำลังผาเมือง (2563)

การวิเคราะห์สาเหตุของปัญหา

ทั้งนี้จากข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ถึงแม้ว่าหน่วยจะมีการวางแผนการปฏิบัติเป็นอย่างดี แต่ก็ยังมีประเด็นในด้านต่างๆ ที่ทำให้การปฏิบัติของหน่วยนั้น ทำได้อย่างไม่เต็มประสิทธิภาพและเกิดเป็นช่องว่างให้กลุ่มขบวนการยาเสพติดลักลอบนำเข้ายาเสพติดสู่พื้นที่ตอนในอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหลังจากที่ได้ศึกษาวิธีการปฏิบัติงาน ในปี พ.ศ. 2563 ยังพบมีปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน โดยวิเคราะห์ปัญหาแบ่งออกเป็น 5 ประเด็น ดังนี้

1. ด้านการจัดการกำลังพล

ปัญหากำลังพลไม่มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและความชำนาญในพื้นที่ มีความรู้ในเรื่องยุทธวิธีในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดอย่างจำกัด ทำให้เมื่อมาปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่แล้ว ต้องใช้ระยะเวลาในการศึกษาภูมิประเทศ เส้นทาง รูปแบบกลวิธีที่กลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดใช้และการประสานงานกับหน่วยงานในพื้นที่ ตลอดจนสภาพสังคม-จิตวิทยา ของประชาชนในพื้นที่ เกิดเป็นช่องว่างให้กลุ่มลักลอบลำเลียงยาเสพติดใช้ประโยชน์ขณะที่เจ้าหน้าที่ยังไม่คุ้นเคยพื้นที่ ลำเลียงยาเสพติดเข้ามาในประเทศได้

สาเหตุเนื่องจากการจัดกรมทหารม้าเฉพาะกิจมีลักษณะการจัดแบบ อัตราการจัดเฉพาะกิจ จึงต้องมีการหมุนเวียนหน่วยระดับกรมและกองพัน จากที่ตั้งปกติของหน่วย ทำให้ต้องมีความจำเป็นต้องหมุนเวียนกำลังพลรวมทั้งผู้บังคับหน่วยและฝ่ายอำนวยการมาปฏิบัติหน้าที่เป็นประจำทุกปี และการคัดเลือกกำลังพลบรรจุในบัญชีบรรจุกำลังในอัตราการจัดหน่วย จะพิจารณาบรรจุกำลังพลลงในตำแหน่งต่างๆ โดยดูจากความชำนาญการทางทหาร (ชกท.) ตามตำแหน่งที่มีการบรรจุในอัตราการจัดเฉพาะกิจ เพื่อให้หน่วยสามารถรองรับภารกิจตามแผนป้องกันประเทศของกองทัพบกเป็นหลัก

2. ด้านการข่าว

ปัญหาการให้ได้มาซึ่งข่าวสารความเคลื่อนไหวยาเสพติดจากภายนอกและภายในประเทศ ยังเป็นข้อจำกัดในด้านการข่าวของหน่วย เป็นเหตุทำให้การวางแผนที่จะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและหวังผลการปฏิบัติได้อย่างยากลำบาก ได้แก่ ความล่าช้าของข่าวสารที่ทำให้หน่วยไม่สามารถสกัดกั้นได้ทันเวลา , ข่าวสารที่มีความน่าเชื่อถือต่ำทำให้หวังผลในการปฏิบัติไม่ได้ ตลอดจนการไม่ได้รับความร่วมมือจากแหล่งข่าวประชาชนในพื้นที่อย่างเต็มที่

สาเหตุ ข่าวสารความเคลื่อนไหวยาเสพติดจากภายนอกประเทศ หน่วยยังขาดแหล่งข่าวในการให้ข่าวสารเนื่องจากอยู่นอกพื้นที่รับผิดชอบของหน่วย สำหรับแหล่งข่าวที่จัดตั้งภายในประเทศจากประชาชนในพื้นที่ เพื่อแจ้งข่าวสารยาเสพติดยังขาดความร่วมมือ

ในการให้ข้อมูลข่าวสาร เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณในการจูงใจแหล่งข่าว ตลอดจนความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยกับแหล่งข่าวยังขาดความเชื่อมั่น เนื่องจากการหมุนเวียนหน่วยมาปฏิบัติหน้าที่ทุกปี อีกทั้งข้อจำกัดในเรื่องขีดความสามารถหน่วยที่ไม่มีขีดความสามารถในการดำเนินการด้านการข่าวกรองอย่างเป็นระบบ ตลอดจนเครื่องมือและงบประมาณในการดำเนินการ

3. ด้านการปฏิบัติงาน

3.1 ปัญหา กำลังพลปฏิบัติหน้าที่ในหลายภารกิจในเวลาเดียวกัน นอกเหนือจากภารกิจสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดแล้ว ยังต้องปฏิบัติงานในแผนงานอื่นๆ หรืองานนโยบายที่ได้รับมอบ ในขณะที่กำลังพลของหน่วยยังจำกัดไว้ด้วยโครงสร้างของอัตรากิจจัดเฉพาะกิจ ทำให้การสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดของหน่วยขาดประสิทธิภาพ

สาเหตุเนื่องจากหน่วยมีภารกิจหลายด้านในการปฏิบัติ นอกจากต้องรองรับต่อพันธกิจ 3 ประการ ของศูนย์ปฏิบัติการกองทัพบก ยังมี 4 แผนงานหลักที่ต้องปฏิบัติ ได้แก่ แผนงานป้องกันชายแดน , แผนงานสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดตามแนวชายแดน , แผนงานป้องกันสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และแผนงานรักษาความมั่นคงภายใน นอกจากนี้ยังได้รับการกิจอื่นๆ เพิ่มเติมอีก ได้แก่ งานรักษาความสงบเรียบร้อย การช่วยเหลือประชาชน และงานตามนโยบาย เป็นต้น ทำให้กำลังพลต้องปฏิบัติภารกิจในหลายหน้าที่พร้อมกัน เป็นเหตุให้ลดประสิทธิภาพในแผนงานสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดตามแนวชายแดนลง

3.2 ปัญหา กำลังพลยังขาดความรู้ในเรื่องกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ ในการปฏิบัติหน้าที่ด้านยาเสพติด และการบังคับใช้กฎหมายต่อผู้กระทำผิด

สาเหตุเนื่องจากการอบรมให้ความรู้ด้านกฎหมายให้กับกำลังพล และกำลังพลไม่มีประสบการณ์ปฏิบัติหน้าที่ที่ต้องมีการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ถึงแม้จะมีการอบรมเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ให้กับกำลังพลบางส่วนแต่ก็มีเพียงจำนวนน้อย ตลอดจนกำลังพลที่ผ่านการอบรมต้องหมุนเวียนออกจากพื้นที่ เนื่องจากผลัดเปลี่ยนหน่วยตามวงรอบประจำปี

3.3 ปัญหาการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นในพื้นที่ ซึ่งจากการศึกษาสถานการณ์ยาเสพติดในพื้นที่ สรุปได้ว่า การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดมีหลายหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในพื้นที่เดียวกัน ทำให้การปฏิบัติต่อกลุ่มขบวนการยาเสพติดในพื้นที่ไม่เป็นเอกภาพ มีความซ้ำซ้อน ไม่มีการประสานสอดคล้อง ต่างหน่วยงานต่างปฏิบัติ ซึ่งจะเกิดความเสี่ยงในการปฏิบัติทั้งเรื่องความปลอดภัยของเจ้าหน้าที่ และขาดประสิทธิภาพ

สาเหตุเนื่องจากตั้งแต่หน่วยงานมีแผนงาน และโครงการเพื่อตอบสนองนโยบาย และมาตรการของหน่วยเหนือ มียุทธศาสตร์ นโยบาย มาตรการ แนวทางที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด ที่แตกต่างกันแต่กระทำต่อกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน ไม่ได้มีการบูรณาการในการวางแผนร่วมกันอย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งไม่มีการประสานกันในขณะที่ปฏิบัติในพื้นที่เดียวกันในห้วงเวลาเดียวกัน

4. ด้านยุทธโรปกรณ์

4.1 ปัญหาความขาดแคลนยุทธโรปกรณ์สำหรับหน่วยที่ปฏิบัติงาน ด้านการปราบปรามยาเสพติด ปัจจุบันหน่วยยังไม่ได้รับเครื่องมือช่วยหรือสิ่งอำนวยความสะดวก ในการตรวจค้นยาเสพติดโดยตรง จะมีเพียงเครื่องมือพิเศษที่หน่วยได้รับมอบ ซึ่งยังมีจำนวนไม่เพียงพอ ครอบคลุมพื้นที่สำคัญตามแนวชายแดน จะมีเพียงสุนัขทหารในการดมกลิ่นยาเสพติดจากชุดสุนัขทหาร กรมการสัตว์ทหารบก ซึ่งสุนัขทหารที่สามารถปฏิบัติงาน ได้ยังคงมีจำนวนไม่เพียงพอ และการใช้งานยังคงมีข้อจำกัดในการใช้งาน นอกจากนี้ยังมีเครื่องมือพิเศษที่หน่วยยังมีความต้องการเพิ่มเติม ได้แก่ ชุดเฝ้าตรวจชายแดน , เครื่องมือเฝ้าตรวจภาคพื้นระยะไกล , กล้องตรวจจับรังสีความร้อน , เครื่อง X - RAY แบบพกพา และระบบวงจรปิด (Closed Circuit Television - CCTV) เพิ่มเติม เป็นต้น

4.2 สาเหตุจากเครื่องมือพิเศษที่ใช้ในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดในอัตราที่กองกำลังผามองมีอยู่และได้รับการสนับสนุนมีอย่างจำกัด และต้องพิจารณาแบ่งมอบให้กับหน่วยขึ้นตรงที่จำเป็นต้องใช้งาน ทำให้ไม่เพียงพอ บางส่วนที่ได้รับ ขาดความพร้อม และเมื่อมีการชำรุดยังขาดระบบสนับสนุนการซ่อมบำรุง

การวิเคราะห์สภาวะแวดล้อมทางยุทธศาสตร์

เพื่อให้เข้าใจปัญหาและแก้ไขปัญหาก็ถูกต้อง โดยการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ตามกรอบเกี่ยวกับพลังอำนาจของชาติที่ส่งผลกระทบต่อการใช้ปฏิบัติในการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ มีรายละเอียด ดังนี้

1. ด้านสังคมวิทยา

ในพื้นที่แนวชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ นั้น ประชากรประกอบด้วยหลายเชื้อชาติ นอกจากประชากรเชื้อชาติไทยที่อาศัยอยู่เป็นส่วนใหญ่ที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ราบแล้ว ยังมีประชากรพื้นที่สูงซึ่งประกอบด้วยหลายเชื้อชาติ ได้แก่ จีนฮ่อ , มูเซอร์ , ม้ง , ปะห่อง เป็นต้น ปัจจุบันปัญหายาเสพติดได้กลายเป็นปัญหาของประชาชนทุกเชื้อชาติ เนื่องจากการแพร่ระบาดเข้ามาในทุกพื้นที่หมู่บ้านและชุมชน บางส่วนเข้าไปเกี่ยวข้องกับกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดทั้งในและนอกประเทศ เนื่องจากผลประโยชน์จากการค้ายาเสพติดที่เข้า

มา ทั้งเป็นไปในรูปแบบกลุ่มผู้ค้า , กลุ่มผู้ล่าเสียง ตลอดจนเป็นกลุ่มผู้ให้การสนับสนุนแหล่งพักยาเสพติด และจัดหาเครื่องมือที่ใช้ในการกระทำผิดต่างๆ เช่น อาวุธและยานพาหนะ เป็นต้น ประชาชนในพื้นที่บางส่วนยังมีความเกรงกลัวต่อกลุ่มขบวนการในการที่จะสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ กลุ่มขบวนการยาเสพติดส่วนใหญ่จะอยู่ในหมู่บ้านที่มีพื้นที่ติดกับแนวชายแดน เนื่องจากมีความสัมพันธ์กับกลุ่มขบวนการภายนอกประเทศจากการเดินทางเข้าออกแนวชายแดนตามช่องทางตามธรรมชาติเพื่อไปมาหาสู่กันตลอดเวลา ทั้งนี้ประชาชนส่วนใหญ่โดยเฉพาะคนไทยพื้นเมืองยังให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่เป็นอย่างดี เนื่องจากได้เล็งเห็นโทษของการแพร่ระบาดของยาเสพติดที่เข้าไปทำลายอนาคตของเยาวชนและประชากรในชุมชนของตนเอง

2. ด้านเทคโนโลยี

การพัฒนาของระบบเทคโนโลยีในปัจจุบันเมื่อได้วิเคราะห์จากสถานการณ์ยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนแล้ว สามารถให้ประโยชน์ได้ทั้ง 2 ฝ่าย ทั้งเจ้าหน้าที่และกลุ่มขบวนการยาเสพติด ในการอำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ ในส่วนของฝ่ายเจ้าหน้าที่ เป็นการนำเทคโนโลยีมาใช้เพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน เช่น ระบบภูมิสารสนเทศทางทหาร (Geographic Information System - GIS) ในการวิเคราะห์พื้นที่ปฏิบัติการ การพัฒนาระบบฐานข้อมูลของกลุ่มขบวนการยาเสพติด (Data Base) และระบบการแจ้งเตือน ที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบฐานข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และนำข้อมูลไปใช้ เป็นต้น สำหรับอุปสรรคในด้านเทคโนโลยีจะเกิดขึ้นเมื่อกลุ่มขบวนการยาเสพติดมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจสอบการสกัดกั้นปราบปรามของเจ้าหน้าที่มากขึ้น ได้แก่ แจ้งเตือนการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ด้วยระบบ CCTV การใช้ DRONE ฝ้าสังเกตตามเส้นทางลำเลียง ตลอดจนการติดต่อซื้อขายยาเสพติดสามารถติดต่อกันบนเครือข่ายต่างๆ ได้โดยไม่จำเป็นต้องพบหน้ากัน เนื่องจากระบบสื่อสารและเครือข่ายที่มีความง่ายในการใช้งาน สะดวกในการกระจายข่าวสารทางผ่าน Application แบบไม่มีค่าใช้จ่าย

3. ด้านเศรษฐกิจ

ปัจจัยการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจภายในประเทศและในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ ส่งผลต่อการแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่โดยตรง ทั้งจากการขยายของระบบคมนาคม ข่ายเส้นทางเชื่อมโยงพื้นที่ต่างๆ ในบริเวณแนวชายแดน การพัฒนาทางด้านระบบโทรคมนาคมการติดต่อสื่อสาร ซึ่งเป็นทั้งประโยชน์ต่อเจ้าหน้าที่และอุปสรรคเนื่องจากการลักลอบลำเลียงทำได้สะดวกขึ้น การเปิดจุดผ่อนปรนการค้า บริเวณแนวชายแดน เพื่อให้เกิดการไปมาหาสู่และค้าขายกันระหว่างประชาชนทั้งสองประเทศในระดับพื้นที่ เปิดโอกาสให้กลุ่มขบวนการใช้เป็นช่องทางในการลักลอบนำเข้ายาเสพติดเข้า

มาในประเทศ ความต้องการแรงงานต่างด้าวในพื้นที่ที่เพิ่มขึ้นตามการเติบโตของระบบเศรษฐกิจในพื้นที่ ทำให้มีการลักลอบนำยาเสพติดเข้ามากับแรงงานผิดกฎหมายตามแนวชายแดน

4. ด้านการเมือง

แนวคิดทางการเมือง ค่านิยมของประชาชนในพื้นที่ ยังยึดติดกับตัวบุคคล ได้แก่ ผู้นำตามธรรมชาติได้รับความเคารพนับถือจากคนในพื้นที่เป็นอย่างมาก มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจของประชาชนในชุมชน การเข้าถึงผู้นำชุมชนจะส่งผลต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ในขณะที่เดียวกันก็สามารถเป็นอุปสรรคต่อฝ่ายเจ้าหน้าที่ได้หากผู้นำเกี่ยวข้องกับกลุ่มขบวนการยาเสพติด กลุ่มผลประโยชน์/กลุ่มอิทธิพลที่มีอยู่ในระบบการเมืองในพื้นที่ส่วนใหญ่อยู่ในระดับหมู่บ้าน และตำบล ซึ่งจะเข้าไปตามกลุ่มเชื้อชาติของประชาชน เช่น มุเซอร์ , จีนฮ่อ โดยมีบทบาทที่จะชี้นำประชาชนในพื้นที่ได้ เนื่องจากอาศัยความเป็นเชื้อชาติเข้ามาสร้างแนวร่วมทางความคิด ซึ่งสามารถทำให้เกิดทั้งประโยชน์และอุปสรรคกับเจ้าหน้าที่ทั้งการให้ความร่วมมือหรือขัดขวางการปฏิบัติงานได้

5. ด้านการทหาร

พื้นที่ชายแดน จังหวัดเชียงใหม่ มีหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้า กองกำลังผาเมือง เป็นกองกำลังป้องกันชายแดน รับผิดชอบในพื้นที่ 5 อำเภอชายแดน ของจังหวัดเชียงใหม่ มีภารกิจสกัดกั้น ปราบปรามยาเสพติดตามแนวชายแดน ในพื้นที่ใกล้แนวชายแดน ดำเนินการโดยการลาดตระเวนพิสูจน์ทราบ ลาดตระเวนหาข่าว ลาดตระเวนเฝ้าตรวจ ตั้งจุดตรวจ/จุดสกัดกั้น ปิดล้อม/ตรวจค้น และซุ่มโจมตี ซึ่งเป็นการสกัดกั้นการลักลอบนำเข้ายาเสพติดจากแหล่งผลิตยาเสพติดซึ่งอยู่ภายนอกประเทศเข้าสู่ประเทศไทยบริเวณแนวชายแดน ก่อนที่จะลาลießงเข้าสู่พื้นที่ตอนในของประเทศ ซึ่งขีดความสามารถที่เข้มแข็งในการสกัดกั้น จะช่วยลดปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด เพื่อสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการปราบปรามยาเสพติด เพื่อให้ประเทศชาติเกิดความมั่นคง ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติ

การวิเคราะห์ทางเลือกในการแก้ไข้ปัญหา

โดยเลือกยุทธศาสตร์ชาติประเด็นด้านความมั่นคงเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไข้ปัญหา ทั้งนี้ผู้วิจัยได้นำทฤษฎี แนวทางต่างๆ มาใช้เป็นแนวทางแก้ไข้ปัญหาในประเด็นต่างๆ ได้แก่ ทฤษฎีการจูงใจ ของเฮิร์กเบิร์ก (Herzberg's Theory of Motivation) , ทฤษฎีบูรณาการ ของเคน วิลเบอร์ (Ken Wilber, 2000) และ ทฤษฎีการบริหารแบบ 4M โดยขอเสนอการวิเคราะห์ทางเลือกในการแก้ไข้ปัญหา จำนวน 3 ทางเลือก ดังนี้

ทางเลือกที่ 1 การใช้ทฤษฎีการจูงใจของเฮิร์ทเบิร์ก (Herzberg's Theory of Motivation) โดย เฟดเดอริกเฮิร์ทเบิร์ก (Federick Herzberg) โดยแบ่งปัจจัยออกเป็น 2 ปัจจัย คือ ปัจจัยการกระตุ้น (Motivation) เป็นปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับงานโดยตรงและเป็นแรงจูงใจให้เกิดความพึงพอใจในงาน และปัจจัยค้ำจุนหรือการบำรุงรักษา (Hygiene Factors) เป็นปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับสภาพแวดล้อมในการทำงานซึ่งสนับสนุนให้บุคคลเกิดความพึงพอใจในการทำงาน

ผลการวิเคราะห์ ซึ่งเมื่อนำทฤษฎีนี้มาใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหา ด้านกำลังพล ในการจูงใจให้กำลังพลมีความต้องการในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถ เช่น การสร้างอุดมการณ์ในการทำงาน , จูงใจด้วยผลประโยชน์ในเรื่องรางวัลสินบนนำจับ , การพิจารณาบำเหน็จในการปฏิบัติงาน ตลอดจนแสดงศักยภาพในการทำงานเพื่อให้ได้รับการบรรจุในหน่วยเพื่อได้ไปปฏิบัติหน้าที่

ทางเลือกที่ 2 ทฤษฎีบูรณาการของเคน วิลเบอร์ (Ken Wilber, 2000) ซึ่งมีแนวคิดว่าการบูรณาการ เป็นหลักการพัฒนาแบบองค์รวม (integral transformation practice)

ผลการวิเคราะห์ ซึ่งแนวคิดนี้สามารถนำมาแก้ไขปัญหา ในด้านการข่าว โดยบูรณาการด้านการข่าวกับหน่วยงานที่ปฏิบัติงานนอกประเทศ เช่น หน่วยรบพิเศษ , ศูนย์ปฏิบัติการข่าวที่รวบรวมข่าวสารนอกประเทศ นอกจากนี้ยังต้องแสวงความร่วมมือกับฝ่ายสหภาพเมียนมา ผ่านทางคณะกรรมการชายแดนส่วนท้องถิ่น (TOWNSHIP BORDER COMMITTEE หรือ TBC) และ ป.ป.ส. ในด้านการปฏิบัติงาน มุ่งเน้นการบูรณาการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ได้แก่ ป.ป.ส. , เจ้าหน้าที่ตำรวจ , ฝ่ายปกครอง เป็นต้น เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร ตลอดจนอาศัยอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานนั้นๆ เพื่อทดแทนข้อจำกัดของหน่วยในการปฏิบัติงาน และในด้านยุทธโศปกรณ์และงบประมาณ โดนการบูรณาการ โดยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีการใช้เครื่องมือพิเศษ เพื่อชดเชยขีดความสามารถของเครื่องมือที่มีอยู่ และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานได้ เช่น เครื่องตรวจสอบสัญญาณโทรศัพท์ของ ป.ป.ส. , เครื่องดักจับสัญญาณวิทยุของชุดดักจับ หน่วยข่าวกรองทางทหาร , หรือระบบการตรวจสอบข้อมูลผู้ต้องหา/ทะเบียนรถยนต์ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ หรือแม้กระทั่งใช้แหล่งข่าวร่วมกัน เพื่อรวบรวมข่าวสาร เป็นต้น

ทางเลือกที่ 3 ทฤษฎีการบริหารแบบ 4M ประกอบไปด้วย ด้านกำลังพล (Man) ด้านเครื่องมือ (Material) ด้านงบประมาณ (Money) และ ด้านการจัดการ (Management)

ผลการวิเคราะห์ ซึ่งในทุกปัจจัยมีความสำคัญในระดับที่เท่าๆกัน ในการนำมาเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาในด้านต่างๆ ในด้านกำลังพลใช้การบริหารจัดการกำลังพลให้เหมาะสม

กับภารกิจของหน่วย ซึ่งต้องให้เกิดความสมดุลกันของประสิทธิภาพหน่วยในพื้นที่ชายแดน และหน่วยที่ตั้งปกติ ทั้งนี้รวมถึงการพิจารณากำลังพลมาปฏิบัติหน้าที่ต้องเหมาะสมกับภารกิจของหน่วย ด้านการข่าว นอกจากจะต้องคัดเลือกตัวบุคคลมาปฏิบัติหน้าที่เป็นพิเศษแล้ว ต้องอบรมงานในหน้าที่และทราบถึงช่องทางในการประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานอื่นๆ ได้อย่างดี การวางแผนรวบรวมข่าวสารต้องมีการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบอย่างรวดเร็วและถูกต้อง ด้านการปฏิบัติงาน ต้องมีการวางแผนอย่างเป็นระบบ มีการกำหนดแผนการปฏิบัติในอนาคตจากการประมาณสถานการณ์ของฝ่ายอำนาจการ ให้สอดคล้องกับแผนงานและงบประมาณที่ได้รับอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ ด้านยุทธโศปกรณ์และงบประมาณ ต้องมีการบูรณาการณวางแผนให้ใช้เครื่องมือที่มีอยู่อย่างเหมาะสมและคุ้มค่าที่สุด

วิเคราะห์แนวทางใหม่ในการแก้ไข้ปัญหา

จากการวิเคราะห์ปัญหาและสาเหตุในแต่ละด้าน รวมถึงพิจารณาสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการนำแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องมาใช้ เพื่อนำไปสู่การกำหนดทางเลือกที่เป็นไปได้ โดยวิเคราะห์ จุดอ่อน และจุดแข็ง หลังจากเปรียบเทียบปัจจัยที่ส่งผลกระทบ และสามารถกำหนดทางเลือกที่ดีที่สุดในการแก้ไข้ปัญหา

จุดอ่อน ของแนวทางสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนที่ผ่านมา คือ การต้องหมุนเวียนหน่วยมาปฏิบัติหน้าที่ในทุกปี เนื่องจากหน่วยเป็นอัตรการจัดเฉพาะกิจ ทำให้กำลังพลขาดความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน และหากไม่มีการหมุนเวียนหน่วยก็จะส่งผลกระทบต่องาน ณ ที่ตั้งปกติของหน่วย , จุดอ่อนในเรื่องหน่วยงานด้านยาเสพติดที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ ได้แก่ ป.ป.ส. , อำเภอ , ตำรวจ , ต่างมีนโยบายการปฏิบัติงานเป็นของตนเอง แม้ว่ามีเป้าหมายเดียวกันในการสกัดกั้นยาเสพติด แต่แตกต่างกันในรูปแบบวิธีการในการปฏิบัติ ทำให้การปฏิบัติไม่เป็นเอกภาพ และเรื่องข้อจำกัดในเรื่องของยุทธโศปกรณ์พิเศษในการสกัดกั้นยาเสพติดที่มีอย่างจำกัด ตลอดจนข้อจำกัดในเรื่องอำนาจหน้าที่ทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด เนื่องด้วยเป็นกำลังป้องกันชายแดนตามแผนป้องกันประเทศ

จุดแข็ง คือหน่วยมีกำลังพลและยุทธโศปกรณ์ที่สามารถใช้กำลังในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบได้ มีระบบสายการบังคับบัญชาและฝ่ายอำนาจการที่เข้มแข็งพร้อมที่จะตอบสนองต่อภารกิจได้ มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายการศีกในพื้นพื้นที่ประกาศใช้ มีระบบเทคโนโลยีที่ช่วยในการกระจายข่าวสาร/ข่าวกรอง มีการบริหารกำลังพลได้มีประสิทธิภาพตามสายบังคับบัญชา มีการบริหารงบประมาณตามแผนงานประจำปี และมีการบริหารงานภายในหน่วยตามที่กำหนดในอัตรการจ้จัดหน่วย

จากการวิเคราะห์และเปรียบเทียบ จุดอ่อนและจุดแข็ง กับทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง ให้ครอบคลุม ปัจจัยต่างๆ อย่างรอบด้าน ผู้วิจัยจึงขอเสนอแนะแนวทางใหม่ในการแก้ปัญหา ดังนี้

การแก้ไขปัญหาโดยใช้ทั้ง 3 ทางเลือกร่วมกัน เพื่อให้เกิดความอ่อนตัวและเพื่อให้บรรลุ เป้าหมายในทุกมิติและทุกระดับ เกิดเป็นการบริหารจัดการเป็นรูปธรรมอย่างมี ประสิทธิภาพ ซึ่งจากสถานการณ์รูปแบบการปฏิบัติงานตลอดจนปัญหาอุปสรรคต่างๆ ที่ เกิดขึ้น การจะพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน ให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้นนั้น ปัจจัยหลักก็คือความร่วมมือจากหน่วยงานราชการ หน่วยงานเอกชน และประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากความร่วมมือเหล่านี้เป็นสิ่งสำคัญที่ทำให้ การทำงานประสบความสำเร็จ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการให้ข่าวสารด้านยาเสพติดจาก ประชาชนในพื้นที่ นำไปสู่การสกัดกั้นอย่างได้ผล และการใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนให้ภารกิจของหน่วยบรรลุเป้าหมาย นำไปสู่ แนวทางในการพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

บทที่ 3

อภิปรายผล

เพื่อสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการปราบปรามยาเสพติด ให้ประเทศชาติเกิดความมั่นคง ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติ และจากสถานการณ์ตลอดจนปัญหาอุปสรรคต่างๆ ที่เกิดขึ้น ปัจจัยที่จะช่วยสนับสนุนให้การพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น ผู้วิจัยได้วิเคราะห์ออกมาเป็น 4 ด้าน ซึ่งได้แก่ ด้านกำลังพล , ด้านการข่าว , ด้านการปฏิบัติงาน และด้านยุทธวิธีปรกรณ์ ซึ่งในแต่ละด้านจะต้องมีการพัฒนาขีดความสามารถไปพร้อมๆ กัน จึงจะสามารถบรรลุผลสำเร็จอย่างสมบูรณ์ได้ แต่อย่างไรก็ตาม ในสภาวะปัจจุบันก็ยังมีข้อจำกัดในหลายๆเรื่อง ซึ่งแล้วแต่เป็นปัจจัยที่ไม่สามารถควบคุมได้ ทั้งในเรื่องนโยบาย , กำลังพลและงบประมาณ เป็นต้น

ข้อมูลเอกสารงานวิจัยที่สนับสนุน

เอกสารวิจัย เรื่องการพัฒนาการปราบปรามยาเสพติด ของกองกำลังผาเมือง ในพื้นที่ 5 อำเภอชายแดน จังหวัดเชียงใหม่ วิทยาลัยการทัพบก พ.ศ. 2560 จัดทำโดย พันเอก ศรัณย์ รอดบุญธรรม รองผู้บังคับการกรมทหารม้าที่ 4 รักษาพระองค์ฯ วิทยาลัยการทัพบก ได้ให้ข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหา ได้แก่ ข้อมูลทางด้านการข่าวและความชำนาญของเจ้าหน้าที่เป็นสิ่งจำเป็นสำหรับเจ้าหน้าที่ การปฏิบัติงานต้องมีการศึกษาหาความรู้เพิ่มเติมอยู่ตลอดเวลา การคัดเลือกกำลังพลในการปฏิบัติงานด้านการปราบปรามยาเสพติด การหมุนเวียนกำลังพลในการปฏิบัติหน้าที่ที่มีความจำเป็นที่จะต้องคัดเลือกกำลังพลที่เหมาะสม กับการปฏิบัติหน้าที่ ต้องเป็นกำลังพลที่ช่างสังเกต ใส่ใจในการปฏิบัติงาน รู้จักเพิ่มเติม ความรู้ กฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นเรื่องสำคัญอีกประการหนึ่งที่จะคุ้มครองและปกป้อง เจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน ปัจจุบันเจ้าหน้าที่ทหารที่ปฏิบัติหน้าที่ตามพื้นที่ชายแดนยึดถือ กรอบตามกฎอัยการศึก ซึ่งได้กำหนดอำนาจหน้าที่แก่เจ้าหน้าที่ไว้ตามความเหมาะสมแก่เหตุการณ์ แต่อย่างไรก็ตามการปฏิบัติตามเงื่อนไขสิทธิมนุษยชนถือเป็นเรื่องจำเป็นใน ยุคปัจจุบัน

เอกสารวิจัย เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยเฉพาะกิจ กรมทหารม้าที่ 3 ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย วิทยาลัยการทัพบก พ.ศ. 2561 จัดทำโดย พันเอก ธงชัย มีอนันต์ ผู้บังคับการกรมทหารม้าที่ 2 ได้ให้ข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหา ได้แก่ แนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดต้องดำเนินการครอบคลุมทั้งในระดับ นโยบาย และระดับปฏิบัติ ทั้งในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงและหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้าที่ 3

ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย ประกอบด้วย การเพิ่มจำนวนกำลังพลให้มีความสมดุลกับพื้นที่ปฏิบัติการและภารกิจ เพิ่มการขยายเครือข่ายด้านการข่าว มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เพื่อเพิ่มพูนความรู้และทักษะอย่างต่อเนื่อง มีการสนับสนุนยุทธโรปกรณ์พิเศษในพื้นที่ ความร่วมมือในการป้องกัน และปราบปรามระหว่างประเทศ การพัฒนางานข่าวกรองยาเสพติด ให้สามารถเชื่อมโยงงานการข่าวในทุกมิติ โดยมีการ บูรณาการงานการข่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามยาเสพติด

เอกสารวิจัย เรื่องอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ทหารในภารกิจสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ ชายแดนภาคเหนือ วิทยาลัยการทัพบก พ.ศ. 2563 จัดทำโดย พันเอก ยอดชาย พวงวรินทร์ รองเสนาธิการ กองพลทหารราบที่ 7 ได้ให้ข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหา ได้แก่ กฎหมายและคำสั่งที่ใช้ยึดถือในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทหารในภารกิจ สกัดกั้นยาเสพติดนั้น ไม่มีอำนาจในทางกฎหมายข้อใดที่ให้เจ้าหน้าที่ทหารสามารถปฏิบัติงานได้โดยลำพังเป็นการเฉพาะ เป็นได้เพียงผู้ช่วยเจ้าพนักงานเท่านั้น จำเป็นต้องมีเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายร่วมปฏิบัติด้วย หน่วยปฏิบัติที่จัดกำลังเจ้าหน้าที่ทหารในภารกิจสกัดกั้นยาเสพติด ควรพิจารณาบรรจุ เจ้าหน้าที่ทหารที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแล้ว มาปฏิบัติงานเป็นลำดับแรกและปรับกำลังให้ทุกชุดปฏิบัติการต้องมีเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เพื่อให้เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน รองรับต่อภารกิจเร่งด่วนตามข่าวสารยาเสพติด

แนวคิดในการแก้ปัญหาทางงานวิจัยเรื่องการพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่

การที่จะให้เกิดการพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ ได้นั้นจำเป็นที่จะต้องดำเนินการภายใต้ข้อจำกัดต่างๆ ให้อยู่บนพื้นฐานของความเป็นไปได้ ตลอดจนสามารถนำไปเป็นแนวทางในการดำเนินการในด้านต่างๆ ให้เกิดความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ กล่าวโดยสรุปคือ

1. ด้านกำลังพล

1.1 พัฒนากำลังพลให้มีความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติงาน รวมถึงสนับสนุนให้เข้ารับ การฝึก ศึกษา และให้กำลังพลที่มีความเชี่ยวชาญเป็นผู้ให้การอบรมแก่กำลังพลที่มีประสบการณ์น้อย โดยจัดทำเป็นหลักสูตรระยะสั้นด้วยการจัดการเรียนการสอนภายในหน่วย (Unit School) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ได้แก่ ความรู้และทักษะในการปฏิบัติงาน เช่น เทคนิคการตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด การสกัดกั้นสารเคมีที่ลักลอบนำไปผลิตยาเสพติด การใช้เครื่องมือพิเศษต่างๆ รวมทั้งจัดการทดสอบความรู้เป็นรายบุคคล

เพื่อกระตุ้นให้กำลังพลเกิดความกระตือรือร้น ฝึกทบทวนกำลังพลอย่างต่อเนื่อง การส่งกำลังพลไปศึกษาหลักสูตรภาษาต่างประเทศและภาษาถิ่น เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของกำลังพลในด้านการข่าวและสังคมจิตวิทยา นำมาขยายผลให้กับกำลังพลที่ปฏิบัติหน้าที่ได้ ตลอดจนนำเอกสารการปฏิบัติงานจากผู้ที่มีความรู้และประสบการณ์ ตลอดจนบทเรียนจากการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้ผู้มาปฏิบัติงานใหม่ได้ใช้เป็นแนวทางในพัฒนา

1.2 การสร้างแรงจูงใจให้กับกำลังพล ในการปฏิบัติงาน เช่น รางวัลสินบนนำจับยาเสพติดจาก ป.ป.ส. , การพิจารณาบำเหน็จ , การชมเชยของผู้บังคับบัญชาทุกระดับ หน่วยจะต้องมีการวางแผนการดำเนินการอย่างเป็นระบบให้กำลังพลได้รับสิ่งตอบแทนครบถ้วน

1.3 วางแผนการคัดเลือกกำลังพลและหมุนเวียนกำลังพล ได้แก่ การคัดเลือกกำลังพลโดยกำหนดหลักเกณฑ์พิจารณาจากการวิเคราะห์ความสามารถกำลังพลให้เหมาะสมกับภารกิจ มีการทดสอบความรู้ก่อนปฏิบัติหน้าที่ และการหมุนเวียนหน่วยประจำทุกปีควรที่จะกำหนดแนวทางกำหนดสัดส่วนกำลังพลในการบรรจุกำลังมีทั้งผู้ที่ปฏิบัติงานต่อเนื่องและผู้ที่มาปฏิบัติหน้าที่ใหม่ให้เหมาะสม โดยเฉพาะฝ่ายอำนวยการ , ผู้ปฏิบัติหน้าที่ด้านการข่าวและงานด้านกิจการพลเรือน

1.4 ในโครงสร้างของอัตราการจัดเฉพาะกิจ ในภารกิจป้องกันชายแดน จะต้องกำหนดโครงสร้างหน่วยเพื่อรองรับภารกิจในด้านการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดขึ้นมาไว้ด้วย เพื่อที่จะสามารถคัดเลือกกำลังพลที่จะมาปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจและเตรียมความพร้อมของกำลังพลตั้งแต่ขั้นการเตรียมกำลัง เช่น กำหนด ตำแหน่ง จนท.ชุดปฏิบัติการข่าวยาเสพติด ไว้ในอัตราการจัดของหน่วยระดับกองร้อย เป็นต้น

2. ด้านการข่าว

2.1 พัฒนาแหล่งข่าวให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแหล่งข่าว ยาเสพติดภายนอกประเทศ และแหล่งข่าวประชาชนที่จัดตั้งจากการดำเนินงานโครงการ หมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง เพื่อแจ้งเตือนข่าวสารยาเสพติดในพื้นที่ และข่าวเกี่ยวกับเครือข่าย การค้าระหว่างประเทศจากแหล่งผลิตและกลุ่มเครือข่ายการค้าในประเทศ นอกจากนี้ต้องบูรณาการด้านการข่าวกับหน่วยงานที่ปฏิบัติงานนอกประเทศ เช่น หน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ , สำนักงานศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ และ ป.ป.ส. เป็นต้น

2.2 การสร้างความเชื่อมั่นให้กับแหล่งข่าวประชาชนในพื้นที่ ในวิธีการแจ้งข่าวสารลับด้านยาเสพติด โดยใช้ช่องทางสื่อสังคมออนไลน์ที่มีระบบรักษาความลับ เพื่อความปลอดภัยของแหล่งข่าว รวมทั้งเปิด ช่องทางรับแจ้งเบาะแสข่าวสารแบบไม่เปิดเผยผู้ให้ข่าวในหลายๆ ช่องทาง อีกทั้งกำหนดงบประมาณด้านการข่าวของแหล่งข่าวยาเสพติดขึ้น โดยเฉพาะเพื่อสร้างแรงจูงใจให้กับแหล่งข่าว

2.3 การบูรณาการด้านการข่าวร่วมกันของหน่วยงานด้านการข่าวในพื้นที่รับผิดชอบ ในรูปแบบของ Big data เนื่องจากข้อมูลข่าวสารมีขนาดและปริมาณมากเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว และแหล่งกำเนิดที่หลากหลายหน่วยงาน ซึ่งหากนำข้อมูลข่าวสารใน Big data ที่ผ่านการวิเคราะห์ร่วมกันมาใช้ประโยชน์ได้ จะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติของหน่วยเป็นอย่างมาก

3. ด้านการปฏิบัติงาน

3.1 นำข้อมูลสถานการณ์ยาเสพติดในพื้นที่ ได้แก่ แหล่งพักยาเสพติดทั้งนอก/ในประเทศ , ช่องทาง/ท่าข้ามในการนำเข้า , เส้นทางลำเลียง , ข้อมูลหมู่บ้านเป้าหมาย และสภาพพื้นที่ปฏิบัติการ มาจัดเตรียมสนาหรับด้านการข่าว(Intelligence Preparation of the Battlefield - IPB) ยาเสพติด ในทุกพื้นที่ นำมาวางแผนในการปฏิบัติให้สอดคล้องกับสถานการณ์ยาเสพติด และวิธีการปฏิบัติ ของกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดที่เปลี่ยนแปลงรูปแบบการปฏิบัติ โดยพิจารณานำขั้นตอน การแสวงงข้อตกลงใจทางทหาร (Military Decision Making Process - MDMP) มา ประยุกต์ใช้ และเมื่อจบภารกิจต้องมีการทบทวนหลังการปฏิบัติที่สำคัญ รวมทั้งจัดทำบทเรียนจากการปฏิบัติเป็น หลักฐานเอกสาร เพื่อใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานในครั้งต่อไป และเพื่อประเมินค่า การปฏิบัติงานของหน่วย

3.2 การสร้างความรู้ความเข้าใจกำลังพล ให้เข้าใจในบทบาทหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ทหาร อำนาจหน้าที่โดยยึดถือกฎหมายปัจจุบันที่รองรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทหาร ในการปฏิบัติการกิจป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนภาคเหนือ ได้แก่ อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายป้องกันและปราบปรามยาเสพติด , อำนาจหน้าที่เจ้าพนักงาน โดยการแต่งตั้งตามกฎหมาย เช่น เจ้าพนักงาน ป.ป.ส. , อำนาจของเจ้าหน้าที่ทหารตามกฎหมายเกี่ยวกับความมั่นคง เป็นต้น

3.3 การบูรณาการในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนนั้น ต้องมีการบูรณาการวางแผนร่วมกันเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่สำคัญ คือ การเพิ่มบทบาทและความสำคัญของศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดในระดับจังหวัด อำเภอ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะในด้านของโครงสร้างเพื่อให้มีหน้าที่ในการสั่งการ อำนวยการ และประสานงาน รวมถึงการปรับบทบาทในการปฏิบัติงาน ตลอดจนสนับสนุนการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานอื่นๆ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร ตลอดจนอาศัยอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงาน เพื่อทดแทนข้อจำกัดของหน่วยในการปฏิบัติงาน

4. ด้านยุทธโธปกรณ์ แนวทางที่จะแก้ปัญหา นอกจากจะขึ้นอยู่กับงบประมาณแล้ว ยังต้องมีการจัดหาให้ตรงกับความต้องการของหน่วยอย่างเพียงพอด้วย ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับการบริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพ ได้แก่

4.1 ใช้เครื่องมือเฝ้าตรวจและเครื่องมือพิเศษ ให้สอดคล้องกับการจัดเตรียมสนามรบด้านการข่าว (Intelligence Preparation of the Battlefield - IPB) ยาเสพติด เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

4.2 จัดหาหรือขอรับการสนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์และเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการปฏิบัติงานให้เพิ่มมากขึ้น เพื่อให้สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและสามารถลดภาระ/จำนวนของกำลังพลในการปฏิบัติงาน ได้แก่ เครื่อง X - RAY แบบพกพา และระบบกล้องวงจรปิด (Closed Circuit Television - CCTV) สำหรับจุดตรวจ/จุดสกัดกั้น , ระบบอากาศยาน Drone ในการเฝ้าตรวจแนวชายแดน , เครื่องมือเฝ้าตรวจภาคพื้นระยะไกลสำหรับการเฝ้าตรวจเส้นทางลำเลียงยาเสพติด เป็นต้น

4.3 การประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีการใช้เครื่องมือพิเศษ เพื่อขุดเซขีตความสามารถของเครื่องมือที่มีอยู่ และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานได้ เช่น ฐานข้อมูลข่าวสารของ ป.ป.ส. , หน่วยข่าวกรองทางทหาร , หรือระบบการตรวจสอบข้อมูลผู้ต้องหา/ทะเบียนรถยนต์ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ หรือแม้กระทั่งใช้แหล่งข่าวร่วมกัน เพื่อรวบรวมข่าวสาร เป็นต้น

บทที่ 4

บทสรุป

ปัญหาอาเสพติดถือได้ว่าเป็นความเร่งด่วนอันดับต้นๆของประเทศไทย เป็นวาระแห่งชาติที่ต้องได้รับการแก้ไข นโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการแก้ปัญหายาเสพติดของรัฐบาลเป็นเรื่องสำคัญในการกำหนดแนวทางในการแก้ปัญหาดังกล่าว ความต่อเนื่องในการแก้ปัญหายาของแต่ละรัฐบาลก็เช่นกัน สำหรับรัฐบาลปัจจุบัน ได้ยึดถือตามแผนยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด สำหรับเป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการการแก้ปัญหายาเสพติดแบบยั่งยืน สำหรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการปราบปรามยาเสพติดเป็นเพียงส่วนหนึ่งในการแก้ปัญหายาเสพติด

สรุปผลการวิจัย

การที่จะพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ ได้ผลอย่างเป็นรูปธรรมนั้น โดยหลักแล้วจะต้องปรับปรุงพัฒนาขีดความสามารถหน่วยและกำลังพล ให้เท่าทันการปฏิบัติของขบวนการค้ายาเสพติดที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญก็คือ กำลังพล , การข่าว , การปฏิบัติ และยุทธโศปกรณ์/เครื่องมือ หากได้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการปฏิบัติงานด้านการข่าวซึ่งเป็นปัจจัยสูงสุดแห่งความสำเร็จ การแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาใช้ในการปฏิบัติงาน รวมทั้งเสริมสร้างความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการสกัดกั้นปราบปรามยาเสพติด จะทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพเพิ่มมากยิ่งขึ้น

ข้อเสนอในการประยุกต์ใช้ผลการวิจัยเพื่อนำไปสู่การเปลี่ยนแปลง

เนื่องการจะนำผลการวิจัยไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพได้นั้นขึ้นอยู่กับ 2 ปัจจัยด้วยกัน ปัจจัยแรก คือการกำหนดแนวทางการปฏิบัติในระดับนโยบายซึ่งนโยบายในระดับกองทัพบกหรือกองทัพภาค จะเป็นตัวกำหนดแนวทางการปฏิบัติและกรอบงบประมาณที่จำเป็น ตลอดจนสามารถที่จะแสวงหาความร่วมมือในด้านต่างๆ กับหน่วยงานที่มีขีดความสามารถในการสนับสนุนการปฏิบัติของหน่วยได้ เช่น ในรูปแบบของ MOU ระหว่างหน่วยงาน หรือระดับชาติในรูปแบบของศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ปัจจัยที่สอง คือในระดับหน่วยต้องยึดถือแนวนโยบายเป็นหลักในการปฏิบัติ ในการจัดทำแผนงานตั้งแต่ขั้นการจัดเตรียมกำลังก่อนจะเข้าปฏิบัติในพื้นที่ การวางแผนในการปฏิบัติ จนกระทั่งเมื่อมีการผลัดเปลี่ยนหน่วยก็

จะต้องดำรงแนวทางอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนมีการวิเคราะห์สถานการณ์เพื่อนำมาปรับปรุงแก้ไขและพัฒนาแนวทางในการปฏิบัติอยู่เสมอ

ดังนั้นเพื่อให้ผลการวิจัยนี้นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงอย่างเป็นรูปธรรม ผู้วิจัยเสนอแนะให้ใช้แนวทางนี้กับ กองกำลังผาเมือง ศูนย์ปฏิบัติการกองทัพอากาศที่ 3 ในการกำหนดนโยบายและแนวทางในการปฏิบัติงานในแผนงานสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดตามแนวชายแดน ซึ่งเป็นหนึ่งในแผนงานหลักของกองกำลังป้องกันชายแดน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน ในพื้นที่รับผิดชอบ

ข้อเสนอสำหรับการวิจัยในครั้งต่อไป

การสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดนั้นให้มีประสิทธิภาพนั้น หน่วยจะต้องเท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมและรูปแบบภัยคุกคามที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เนื่องจากมีความแปรผันอย่างรวดเร็วและ คาดเดาได้ยาก อีกทั้งที่ผ่านมาทุกหน่วยงานได้มีพัฒนารูปแบบการปฏิบัติอย่างต่อเนื่องเรื่องมาดังจะเห็นได้จากผลการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดที่ปรากฏให้เห็น แต่ยังคงยังมีปัญหาบางประการที่ยังไม่ได้รับการแก้ไข ได้แก่ การบูรณาการร่วมกันของแต่ละหน่วยงานที่นำไปสู่การปฏิบัติอย่างได้ผล ดังนั้นการวิจัยครั้งต่อไปจึงควรประยุกต์ใช้งานวิจัยนี้ ในการวิเคราะห์และประเมินความเหมาะสมของการกำหนดนโยบาย เพื่อนำไปสู่การพัฒนาการวิจัยที่เกี่ยวข้องกับปัญหาลักษณะดังกล่าวในครั้งต่อไป

เอกสารอ้างอิง

ประกาศ เรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.2561 – 2580 (13 ตุลาคม 2561). *ราชกิจจานุเบกษา* เล่มที่ 135 (ตอนที่ 82 ก). หน้า 10 – 17.

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.2561 – 2580(18 เมษายน 2562).*ราชกิจจานุเบกษา* เล่มที่ 136(ตอนที่ 51 ก).

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี. (10 ตุลาคม 2560). เรื่อง

นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. 2560 – 2564.

กองทัพบก. (13 มกราคม 2563). หนังสือ สปช.ทบ.ที่ กท 0406/163 เรื่อง ขออนุมัติ

แผนปฏิบัติการราชการระยะ 3 ปี (พ.ศ.2563 – 2565) ของกองทัพบก.

นโยบายการปฏิบัติงานของ พลเอก ณรงค์พันธ์ จิตต์แก้วแท้ ผู้บัญชาการทหารบก

พ.ศ. 2563.

คำสั่งยุทธนาการการปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปี 2563

กองกำลังผาเมือง กองทัพภาคที่ 3.

เอกสารสรุปผลงานการปฏิบัติงาน ประจำปี 2563 หน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้าที่ 4

กองกำลังผาเมือง กองทัพภาคที่ 3.

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. สืบค้นจาก www.oncb.go.th.

ศรัณย์ รอดบุญธรรม.(2560) *การพัฒนาการปราบปรามยาเสพติด ของกองกำลังผาเมือง*

ในพื้นที่ 5 อำเภอชายแดน จังหวัดเชียงใหม่. (เอกสารวิจัยส่วนบุคคล).วิทยาลัย

การทัพบก, กรุงเทพฯ

ธงชัย มือนันต์.(2561) *แนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดของหน่วยเฉพาะกิจกรมทหาร*

ม้าที่ 3 ในพื้นที่จังหวัดเชียงราย. (เอกสารวิจัยส่วนบุคคล).วิทยาลัยการทัพบก,

กรุงเทพฯ

ประวัติย่อผู้วิจัย

ยศ ชื่อ	พันเอก อนุรักษ์ นวลศรีฉาย
วัน เดือน ปี เกิด	25 มกราคม 2521
ประวัติสำเร็จการศึกษา	
พ.ศ. 2543	ปริญญาตรี วิทยาการคอมพิวเตอร์ โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า
พ.ศ. 2553	โรงเรียนเสนาธิการทหารบก หลักสูตรหลักประจำชุดที่ 88
ประวัติการทำงาน	
พ.ศ. 2543 - 2544	ผู้บังคับหมวดทหารม้า กองพันทหารม้าที่ 25 รักษาพระองค์
พ.ศ. 2544 - 2546	รองผู้บังคับกองร้อยทหารม้า กองพันทหารม้าที่ 25 รักษาพระองค์
พ.ศ. 2546 - 2551	ผู้บังคับกองร้อยทหารม้า กองพันทหารม้าที่ 25 รักษาพระองค์
พ.ศ. 2551 - 2552	นายทหารฝ่ายยุทธการและการข่าว กองพันทหารม้าที่ 25 รักษาพระองค์
พ.ศ. 2552 - 2553	ประจำโรงเรียนเสนาธิการทหารบก
พ.ศ. 2553 - 2554	ผู้ช่วยหัวหน้าฝ่ายยุทธการ กองพลทหารม้าที่ 2 รักษาพระองค์
พ.ศ. 2554 - 2556	รองผู้บังคับกองพันทหารม้าที่ 25 รักษาพระองค์
พ.ศ. 2556 - 2557	จเรกองพลทหารม้าที่ 2 รักษาพระองค์
พ.ศ. 2557 - 2558	รองเสนาธิการกรมทหารม้าที่ 5 รักษาพระองค์
พ.ศ. 2558 - 2559	รองเสนาธิการกรมทหารม้าที่ 1 รักษาพระองค์
พ.ศ. 2559 - 2561	ผู้บังคับกองพันทหารม้าที่ 25 กรมทหารม้าที่ 4 รักษาพระองค์
พ.ศ. 2561 - 2562	เสนาธิการกรมทหารม้าที่ 1 รักษาพระองค์

พ.ศ. 2562 - 2563

รองเสนาธิการกองพลทหารม้าที่ 2 รักษาพระองค์

ตำแหน่งปัจจุบัน

พ.ศ. 2563 - ปัจจุบัน

รองผู้บังคับการกรมทหารม้าที่ 4 รักษาพระองค์

