

การเสริมสร้างสมรรถนะของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน
ในการรักษาความสงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล



โดย

พันเอก ภูมิพัฒน์ บุญเรืองขาว
รองผู้บังคับการกรมทหารราบที่ 25

วิทยาลัยการทัพบก

กันยายน 2564

เอกสารวิจัยเรื่อง การเสริมสร้างสมรรถนะของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนในการรักษา
ความสงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัด
สงขลา

โดย พันเอก ภูมิพัฒน์ บุญเรืองขาว

อาจารย์ที่ปรึกษา พันเอกหญิง นवलสมร จรวงษ์

วิทยาลัยการทัพบก อนุมัติให้เอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรหลักประจำ วิทยาลัยการทัพบก ปีการศึกษา 2564 และเห็นชอบให้เป็น
เอกสารวิจัยส่วนบุคคลที่อยู่ในเกณฑ์ระดับ

พลตรี



ผู้บัญชาการวิทยาลัยการทัพบก

(มหศักดิ์ เทพหัสติน ณ อยุธยา)

คณะกรรมการควบคุมเอกสารวิจัยส่วนบุคคล

พันเอก



ประธานกรรมการ

(สิ้นสมุทร์ จันทรเนตร)

พันเอก



ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา

(อนุชา โนนคู่เขตโขง)

พันเอกหญิง



กรรมการ

(กนิษฐา ฐิติวัฒนา)

พันเอกหญิง



กรรมการ

(นवलสมร จรวงษ์)

บทคัดย่อ

ผู้วิจัย พันเอก ภูมิพัฒน์ บุญเรืองขาว
เรื่อง การเสริมสร้างสมรรถนะของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนในการรักษาความสงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา
วันที่ กันยายน 2564 **จำนวนคำ :** 9,275 **จำนวนหน้า :** 23
คำสำคัญ การเสริมสร้างสมรรถนะ
ชั้นความลับ ไม่มีชั้นความลับ

เอกสารวิจัยฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสมรรถนะของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ อำเภอของจังหวัดสงขลา ในการปฏิบัติการกิจด้านความมั่นคง เพื่อศึกษาข้อจำกัดด้านต่าง ๆ ของสมาชิก และ 4 กองอาสารักษาดินแดนในการรักษาความสงบเรียบร้อยใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา รวมทั้งเพื่อศึกษาแนวทางในการเสริมสร้างสมรรถนะให้แก่สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ในการรักษาความสงบเรียบร้อย

ผลการวิจัยสรุปว่า ระบบการคัดเลือกกำลังพลจะต้องมีมาตรฐานเป็นไปตามขั้นตอน มีการแบ่งสัดส่วนระหว่างคนในพื้นที่ และคนนอกพื้นที่ เพื่อให้ได้กำลังพลที่มีคุณภาพ มีมาตรฐาน ไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด จะทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในการปฏิบัติงาน ผู้บังคับหน่วยทุกระดับต้องมีการกำกับดูแลกำลังพลให้มีความเคร่งครัดในการปฏิบัติหน้าที่มากขึ้น มีระเบียบวินัย และจัดอบรมก่อนที่จะปฏิบัติงาน การสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับศาสนาอิสลาม ขนบธรรมเนียมประเพณี และอัตลักษณ์ของคนในพื้นที่ รวมทั้งเรื่องปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง จัดการฝึกอบรม และทบทวนการใช้อาวุธประจำกาย การแก้ไขเหตุตืดขัด การปฏิบัติฉบับพลัน การต่อต้านการชุมนุมโจรมิติ การปรนนิบัติบำรุง อาวุธ ยุทโธปกรณ์ ยานพาหนะ และการซักซ้อมแผนเผชิญเหตุอยู่เป็นประจำ ยึดมั่นการปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดความยุติธรรม ปฏิบัติต่อประชาชนอย่างเท่าเทียมกัน ใช้กิริยาวาจาสื่อภาพ เพื่อสร้างความเป็นมิตรกับประชาชน บูรณาการการปฏิบัติงาน ในการป้องกัน และต่อต้านการก่อความไม่สงบ พัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม ด้วยความเข้าใจ และเข้าถึงประชาชน ปฏิบัติงานในเชิงรุก เสริมสร้างสันติสุขให้เกิดขึ้นอย่างยั่งยืน ดำเนินการเรื่องสิทธิ และสวัสดิการของสมาชิกสมาชิกอาสารักษาดินแดนในทุกด้าน เช่น งบประมาณปฏิบัติการ เบี้ยเลี้ยง เงินเดือน ค่ารักษาพยาบาล บ้านพัก เครื่องแต่งกาย ที่ยังไม่รับ หรือ ได้รับไม่เพียงพอ ให้เทียบเท่ากับหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ เพื่อเป็นขวัญ และกำลังใจให้แก่กำลังพลที่ปฏิบัติงานในพื้นที่

ABSTRACT

AUTHOR Colonel Poompat Boonruangkaw
TITLE Strengthening the capacity of members of the Territorial Defense Division to maintain peace in the 3 southern border provinces and 4 districts of Songkhla.
DATE September, 2021 **WORD COUNT:** 9,275 **PAGES:** 23
KEY TERMS Capacity building
CLASSIFICATION Unclassified

This research paper The objective was to study the competency of members of the Territorial Guard Volunteer Division of 3 Southern Border Provinces and 4 Districts of Songkhla Province. In the performance of security missions To study the limitations of members of the Territorial Defense Division in maintaining order in 3 southern border provinces and 4 districts of Songkhla Province. And to study ways to enhance competency for members of the Territorial Guard Volunteer Division of 3 Southern Border Provinces and 4 Districts of Songkhla Province. In keeping order.

The results of the research concluded that The personnel selection system has to be standardized according to procedures. There is a division between the people in the area. And people outside the area In order to obtain quality personnel, have a standard, do not interfere with drugs Will give people confidence in their performance Commanders at all levels There must be more rigorous supervision of personnel in their duties. Discipline and organize training before performing work. Building an understanding of Islam Traditional dessert and identities of local people Including the subject of the sufficiency economy philosophy Provide training and review the use of physical weapons. Correction of congestion Impromptu practice Anti-ambush Providing regular maintenance of weapons, equipment, vehicles and rehearsals of emergency response plans Adhere to performing duties for justice Treat people equally. Use a polite manner To create friendliness with the people Integrate anti-insurgency practices Develop the economy and society with understanding And reach the people Work proactively Fostering a sustainable peace Take action on rights And the welfare of members, members, volunteering to protect the territory in all respects. Such as operating budget, allowance, salary, medical expenses, housing and attire that

have not received or received enough To be equivalent to an agency operating in the southern border provinces To be a gift And encouragement to the personnel operating in the area.

กิตติกรรมประกาศ

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล เรื่อง การเสริมสร้างสมรรถนะของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ในการรักษาความสงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยดี ด้วยความกรุณาจาก พันเอก อนุชา โนนคู่เขตโขง ผู้ที่กรุณาเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษาให้แก่ผู้วิจัยที่เสียสละเวลาให้คำแนะนำ แสดงความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์เกี่ยวกับการทำวิจัย จึงขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้

นอกจากนี้ ยังได้รับความกรุณาจาก พลตรี มหศักดิ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา ผู้บัญชาการวิทยาลัยการทัพบก คณะกรรมการเอกสารวิจัย พันเอก สินสมุทร จันทระเนตร พันเอกหญิง กนิษฐา ฐิติวัฒนา และพันเอกหญิง นवलสมร จรวงษ์ ที่ได้ช่วยให้คำแนะนำ ให้ข้อคิดเห็นและช่วยปรับแก้ให้มีความถูกต้องสมบูรณ์ จึงทำให้เอกสารวิจัยสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

ความสำเร็จ และคุณค่าของเอกสารวิจัยฉบับนี้ ข้าพเจ้าขอมอบให้แก่ บิดา มารดา ครู อาจารย์ ผู้ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ ผู้มีพระคุณทั้งหลาย และหวังว่าผลการวิจัยในครั้งนี้ จะเกิดประโยชน์กับกองทัพบกและหน่วยงานความมั่นคงที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ.....	1
ที่มา และความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	2
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	3
วิธีการศึกษา.....	3
ประโยชน์ที่ได้รับ.....	4
บทที่ 2 บทวิเคราะห์.....	5
วิเคราะห์สาเหตุของปัญหา.....	5
วิเคราะห์ทางเลือกยุทธศาสตร์.....	6
การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์.....	13
แนวทางเสริมสร้างสมรรถนะ.....	18
บทที่ 3 บทอภิปรายผล.....	20
บทที่ 4 บทสรุป.....	22
ข้อเสนอแนะ.....	22
เอกสารอ้างอิง.....	24
ประวัติย่อผู้วิจัย.....	26

บทที่ 1

บทนำ

ที่มา และความสำคัญของปัญหา

สถานการณ์ความรุนแรงและความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ทวีความรุนแรงขึ้นตามลำดับ ตั้งแต่ พ.ศ. 2547 เป็นต้นมา ก่อให้เกิดความแตกแยกในสังคมเป็นวงกว้างจากเดิมนั้นจะมี 3 จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส จนถึงปัจจุบันเหตุการณ์ความไม่สงบส่งผลต่อพื้นที่อำเภอบางส่วนอีก 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ประกอบด้วย อำเภอจะนะ อำเภอนาหวี อำเภอเทพา และอำเภอสะบ้าย้อย จากเหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นนั้นส่งผลต่อการพัฒนาประเทศทั้ง 3 ด้าน ประกอบด้วย ด้านการลงทุน ด้านการท่องเที่ยว และด้านพัฒนาเทคโนโลยี (การปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้, 2557)

กองอาสารักษาดินแดน (คู่มือปฏิบัติงานฝ่ายความมั่นคง, 2553) เป็นหน่วยงานที่มีบทบาท และภารกิจในการรักษาความมั่นคงของประเทศ มีกองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดนเป็นฝ่ายอำนวยการ และประสานการปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ตามมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. 2497 ซึ่งมีสมาชิกของกองอาสารักษาดินแดน เป็นกำลังพลกึ่งทหาร และเป็นกำลังสำคัญของ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ที่ปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของฝ่ายปกครอง และตำรวจ ในการรักษาความสงบเรียบร้อยให้แก่สังคม สนับสนุนการรักษาความมั่นคงภายในเป็นกำลังสำรองให้กับฝ่ายทหารในภาวะที่เกิดสงคราม การพิทักษ์พื้นที่ส่วนหลัง การพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับราษฎรในท้องถิ่น และการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เป็นต้น

กองอาสารักษาดินแดน เป็นองค์กรที่ขึ้นอยู่กับกระทรวงมหาดไทยซึ่งมีภารกิจโดยตรงเพื่อการดูแลประชาชน จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการปฏิบัติงานแบบใหม่ มุ่งเน้นการให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยการกำหนดนโยบาย เป้าหมายและแผนปฏิบัติงานเพื่อให้สามารถประเมินผลการปฏิบัติงานในแต่ละส่วนได้อย่างชัดเจนและก่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน มีฐานะเป็นนิติบุคคลโดยได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. 2497 และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้บัญชาการ กองอาสารักษาดินแดน มีหลักการสำคัญเพื่อให้มีกำลังสำรองไว้ช่วยเหลือประชาชน และประเทศชาติทั้งในยามปกติและยามสงคราม สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (อส.) เป็นราษฎรอาสาสมัครรูปแบบหนึ่งที่ได้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย มีภารกิจสำคัญตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทยและรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งภารกิจตามบทบาทหน้าที่ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคง ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ซึ่งปัจจุบันพบว่า มีการปฏิบัติงานตามภารกิจหลายด้าน เช่น ภารกิจตามพระราชบัญญัติอาสารักษาดินแดน พ.ศ. 2497 มาตรา 16 จำนวน 6 ประการ และภารกิจตามนโยบาย

กระทรวงมหาดไทยและกรมการปกครอง ในการบำบัดทุกข์บำรุงสุขให้กับประชาชน โดยเฉพาะที่สำคัญคือ การทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยร่วมกับ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ทหาร ตำรวจ ในด้านการรักษาสถานที่สำคัญ เส้นทาง บุคคลากรทางการศึกษา บุคคลสำคัญในพื้นที่ การตั้งด่านตรวจ/จุดตรวจ และการบังคับใช้กฎหมาย ถือเป็นภารกิจหลักและมีความสำคัญในการควบคุมดูแลพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (คู่มือปฏิบัติงานฝ่ายความมั่นคง, 2553)

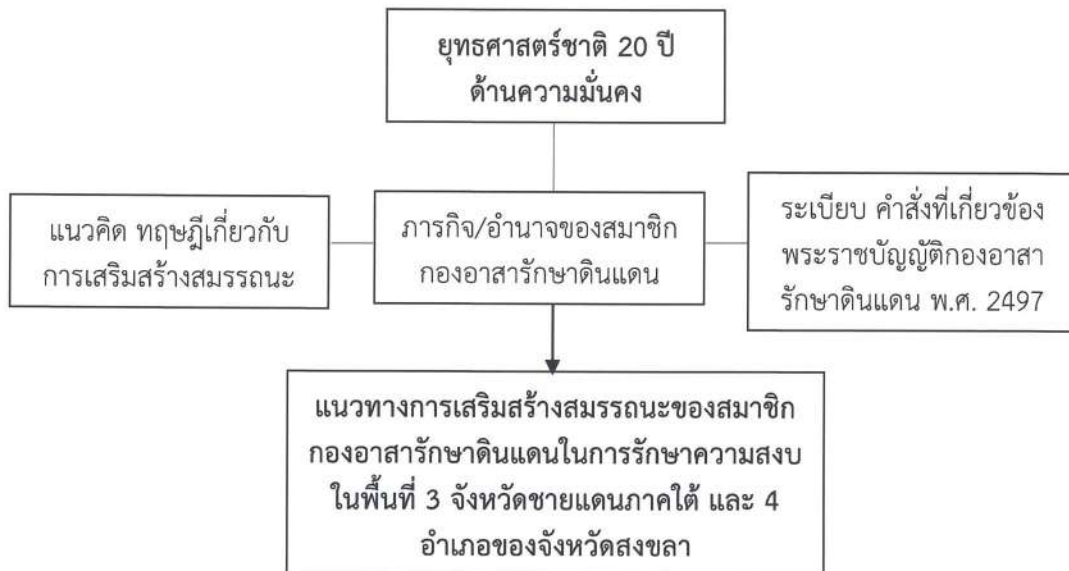
แต่ในขณะที่จำนวนสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนมีอยู่อย่างจำกัด จึงมีปัญหาปริมาณงานมากกว่าจำนวนบุคคลากร อีกทั้งอาวุธ ยุทโธปกรณ์ ยานพาหนะและสวัสดิการที่ยังมีไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติการกิจ รวมทั้งความรู้ ความสามารถ ความชำนาญทางด้านยุทธวิธีและภาวะผู้นำที่ยังไม่ดีพอ จึงเป็นเหตุให้ที่ผ่านมาจึงมักตกเป็นเป้าหมายถูกลอบโจมตี ชุมนยิง วางระเบิด จากกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงอยู่เป็นประจำ

จากเหตุผลดังกล่าว ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษา การเสริมสร้างสมรรถนะของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนในการรักษาความสงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา เพื่อนำผลการวิจัยที่ได้รับมาเป็นแนวทางในการเพิ่มศักยภาพให้แก่สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ให้มีศักยภาพมากยิ่งขึ้น และอยู่อย่างทัดเทียมในสังคม ตลอดจนมีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพในการรักษาความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงของพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา อีกทั้งสามารถสะท้อนความสามารถของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ในการตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (ราชกิจจานุเบกษา, ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี) ได้เป็นอย่างดี ซึ่งสามารถเพิ่มประสิทธิภาพให้กับกองอาสารักษาดินแดนในการปฏิบัติงานให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กรและประเทศชาติโดยรวมต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาสมรรถนะของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ในการปฏิบัติการกิจด้านความมั่นคง
2. เพื่อศึกษาข้อจำกัดด้านต่าง ๆ ของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนในการรักษาความสงบเรียบร้อยใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา
3. เพื่อศึกษาแนวทางในการเสริมสร้างสมรรถนะให้แก่สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ในการรักษาความสงบเรียบร้อย

กรอบแนวคิดในการวิจัย



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย

วิธีการศึกษา

- รูปแบบการวิจัยใช้แบบการวิจัยเชิงยุทธศาสตร์ตามที่ วิทยาลัยการทัพบก กำหนดเป็นแนวทางในการศึกษา
- ขอบเขตการวิจัย ขอบเขตด้านเนื้อหา ศึกษาสภาพปัจจุบันของสมาชิกกองอำนวยการรักษาความสงบ ซึ่งเป็นการวิเคราะห์เพื่อชี้ให้เห็นถึงเงื่อนไขที่ส่งผลต่อศักยภาพของสมาชิกกองอำนวยการรักษาความสงบในการรักษาความสงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ขอบเขตด้านพื้นที่ และประชากร ดำเนินการศึกษาจากกองอำนวยการรักษาความสงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ขอบเขตด้านระยะเวลา ดำเนินการ เก็บรวบรวมข้อมูลในห้วง พ.ย. 63 - พ.ค. 64
- แหล่งข้อมูลเอกสาร สืบค้นข้อมูลจากเอกสาร รายงาน กฎ ระเบียบ คำสั่ง ของทางราชการจากหน่วยงานราชการ และแหล่งความรู้จากตำราทั้งของไทยและต่างประเทศ รวมทั้งแหล่งข้อมูลเสริมจากอินเทอร์เน็ตโดย พิจารณาเลือกใช้ข้อมูลจากเว็บไซต์ที่เชื่อถือได้
- การวิเคราะห์ข้อมูล ใช้กรอบการคิดเชิงยุทธศาสตร์เป็นแนวทางในการวิเคราะห์ข้อมูล แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของสมาชิกกองอำนวยการรักษาความสงบในพื้นที่

3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลาภาคใต้ เพื่อนำข้อเสนอแนะ และนำแนวทางดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ได้ต่อไป

- ขั้นตอนการดำเนินงาน

กิจกรรม \ เวลา	พ.ย. 63	ธ.ค. 63	ม.ค. 64	ก.พ. 64	มี.ค. 64	เม.ย. 64	พ.ค. 64
1. การเสนอโครงการวิจัย	←→						
2. การเก็บรวบรวมข้อมูล	←→						
3. การวิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูล			←→				
4. การสรุปผลการวิจัย				←→			
5. การเขียนรายงานการวิจัย						←→	
6. การนำเสนอผลการวิจัย							*

ประโยชน์ที่ได้รับ

- ทราบถึงสมรรถนะของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ในการปฏิบัติการกิจด้านความมั่นคง
- ทราบข้อจำกัดด้านต่าง ๆ ของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนในการรักษาความสงบเรียบร้อย ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา
- สามารถนำผลที่ได้จากการวิจัยไปเป็นแนวทางในการเสริมสร้างสมรรถนะให้แก่สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ในการรักษาความสงบเรียบร้อย

บทที่ 2

บทวิเคราะห์

วิเคราะห์สาเหตุของปัญหา

ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ที่ยึดเยื้อมาจนกระทั่งปัจจุบันได้สร้างความสูญเสียทั้งชีวิต ทรัพย์สิน และการพัฒนาในทุกรูปแบบ ส่งผลกระทบทั้งทางตรง และทางอ้อม ต่อวิถีชีวิต เศรษฐกิจ และสังคมอย่างกว้างขวาง กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) โดยกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า (กอ.รมน.ภาค 4 สน.) ได้บูรณาการกำลังจากทุกภาคส่วนเข้ามาแก้ไขปัญหาคือ ปัจจุบันสถิติการเกิดเหตุการณ์เริ่มลดลง สถานการณ์ทั่วไปเริ่มมีแนวโน้มที่ดีขึ้นตามลำดับสมาชิกกองสมาชิกอาสาสมัครรักษาดินแดน (สมาชิกอาสาสมัครรักษาดินแดน) ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกำลังพลกึ่งทหารของ ฝ่ายปกครอง รับสมัครจากราษฎรที่อาสาเข้ามา มีการควบคุมบังคับบัญชา และรักษาระเบียบวินัยเช่นเดียวกับ ทหาร ปฏิบัติหน้าที่ตาม มาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติกองสมาชิกอาสาสมัครรักษาดินแดน พ.ศ. 2497

สมาชิกสมาชิกอาสาสมัครรักษาดินแดน จังหวัดชายแดนภาคใต้ (สมาชิกอาสาสมัครรักษาดินแดน จชต.) เป็นกำลังประจำถิ่นที่ขึ้นควบคุมทางยุทธการกับหน่วยทหารในพื้นที่ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงเป็นการเฉพาะตามที่ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า (กอ.รมน.ภาค 4 สน.) มอบหมายซึ่งลักษณะของการปฏิบัติงานจะเป็นการปฏิบัติภารกิจเชิงรับประกอบด้วย (1) งานการข่าวและการติดตามตรวจสอบภัยคุกคามด้านความมั่นคง (2) การสนับสนุนการป้องกัน และปราบปรามกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง และสิ่งผิดกฎหมายทุกรูปแบบ (3) สนับสนุนการรักษาความปลอดภัยสถานที่สำคัญ เขตชุมชนเมือง และเขตเทศบาล (4) ประสานงาน และสนับสนุนการป้องกันการบรรเทาสาธารณภัยทั้งก่อนเกิดเหตุขณะเกิดเหตุ และการฟื้นฟูหลังเกิดเหตุ (5) การรักษาความปลอดภัยตามแนวชายแดน และการควบคุมตัวผู้อพยพภัยจากการสู้รบ (6) ควบคุมปราบปรามผลักดันผู้หลบหนีเข้าเมืองตามแนวชายแดน (7) ดำเนินการสนับสนุนทางการเมือง และการพัฒนาท้องถิ่น และพิทักษ์พื้นที่ส่วนหลัง และ (8) สนับสนุนการรักษาความปลอดภัยเส้นทางเดินรถ, ขบวนรถ, บริเวณสถานีรถไฟ ตามแผนเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ของ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า (กอ.รมน.ภาค 4 สน.)

จากภารกิจที่มีเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะการปฏิบัติภารกิจเชิงรับ ทั้งนี้เพื่อทดแทนกำลังทหารหลักแล้ว ยังเป็นหน่วยที่มีการจัดตั้งขึ้นมาใหม่ และมีพื้นที่รับผิดชอบค่อนข้างมาก รวมทั้งเป็นกำลังทางยุทธศาสตร์ และยุทธวิธี ที่สำคัญในการแก้ไขปัญหาคือจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามแผนการขับเคลื่อนทางยุทธศาสตร์ความมั่นคง จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2560 - 2564 และ

แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ด้านความมั่นคง ซึ่งที่ผ่านมายังคงมีการลอบวางระเบิด, ลอบยิง, ประกบยิง, ชุมนวมตีฐานปฏิบัติการ และเจ้าหน้าที่อยู่เป็นประจำทุกปี โดยเกิดจากปัจจัย ดังนี้

วิเคราะห์ทางเลือกยุทธศาสตร์

1. ยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา”

เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา (ศาสตร์พระราชากับการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ, 2560) เป็นวิธีการแห่งศาสตร์พระราชทาน เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนที่ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทรงใช้เป็นวิธีการทรงงานมาตลอดรัชสมัย พระองค์ทรงมุ่งเน้นเรื่องการพัฒนาคน ทรงตรัสว่า “ต้องระเบิดจากข้างใน” นั่นคือ ต้องสร้างความเข้มแข็งให้คนในชุมชนที่เราเข้าไปพัฒนา ให้มีสภาพพร้อมที่จะรับการพัฒนาเสียก่อน มิใช่การนำความเจริญ หรือบุคคลจากสังคมภายนอกเข้าไปหาชุมชนหมู่บ้านที่ยังไม่ ทันได้มีโอกาสเตรียมตัว ทรงใช้หลัก “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” นั่นคือ ก่อนจะทำอะไร ต้องมีความเข้าใจเสียก่อน เข้าใจภูมิประเทศ เข้าใจผู้คนในหลากหลายปัญหา ทั้งทางด้านกายภาพด้านจารีตประเพณี และวัฒนธรรม เป็นต้น และระหว่างการดำเนินการนั้นจะต้องทำให้ผู้ที่เราจะไปทำงานกับเขา หรือทำงาน ให้เขานั้น “เข้าใจ” เราด้วย เพราะถ้าเราเข้าใจเขาแต่ฝ่ายเดียว โดยที่เขาไม่เข้าใจเรา ประโยชน์คงจะไม่เกิดขึ้นตามที่เรามุ่งหวังไว้ “เข้าถึง” ก็เช่นกัน เมื่อรู้ปัญหาแล้ว เข้าใจแล้วก็ต้องเข้าถึง เพื่อให้เข้าไปสู่การปฏิบัติให้ได้ และเมื่อเข้าถึงแล้ว จะต้องทำอย่างไรก็ตามให้เขาอยากเข้าถึงเราด้วย ดังนั้น จะเห็นว่าเป็นการสื่อสารสองทางที่มีความสำคัญ ถ้าสามารถทำสองประการแรกได้สำเร็จ เรื่อง “การพัฒนา” จะลงเอยได้อย่างดี เพราะเมื่อต่างฝ่ายต่างเข้าใจกัน ต่างฝ่ายอยากเข้าถึงกันแล้ว การพัฒนาจะเป็นการตกลงร่วมกันทั้งสองฝ่ายทั้งผู้ให้ และผู้รับ นำไปสู่การปฏิบัติจริงในพื้นที่ ลดความหวาดระแวงของประชาชนต่อเจ้าหน้าที่รัฐ และส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอย่างแท้จริง พร้อมนำความสงบสันติสุขอย่างยั่งยืน กลับคืนสู่ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนทั่วประเทศ และนานาชาติ โดยมีแนวคิดในการดำเนินการที่สำคัญ และนำไปปฏิบัติ ประกอบด้วย

1.1 เข้าใจ (Understanding)

เพื่อให้เกิดความ “เข้าใจ” หาหนทางแก้ไข และปรับความเข้าใจระหว่างผู้ให้ ผู้รับเสียก่อน ให้เข้าใจซึ่งกัน และกัน โดยบุคลากรภาครัฐคงต้องศึกษาใช้วิธีประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้ทราบถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เข้าใจในปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น เข้าใจถึงนโยบายของรัฐ นโยบายศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ นโยบายกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า เพื่อที่จะให้สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนได้ สื่อสารกับประชาชนในพื้นที่ให้ถูกต้อง และต้องเข้าถึงพื้นที่ เพื่อทำให้ทราบถึงลักษณะของพื้นที่ และความรู้สึกนึกคิด ปัญหาต่าง ๆ ของคนในพื้นที่ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และเขาก็ต้องเข้าถึง

เราด้วย โดยต้องทำให้ผู้ที่อยู่ในพื้นที่เข้าใจ และไว้วางใจให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นปรึกษาหารือร่วมกันโดยได้รับความร่วมมือจากผู้นำศาสนา ผู้นำชุมชน และคนในพื้นที่ นอกจากนี้ยังต้องเข้าถึงการวางระบบบริหาร เช่น บริการที่จุดเดียว เข้าถึงอิสระ และเสรีภาพ กระบวนการยุติธรรมจากรัฐ โดยมี 4 องค์ประกอบ คือ 1) การใช้ข้อมูลที่มีอยู่แล้ว (Existing data) 2) การใช้ข้อมูลเชิงประจักษ์ (Empirical data) 3) การวิเคราะห์ และวิจัย (Analytics and Research) และ 4) การทดลองจนได้ผลจริง (Experiment till actionable results)

1.2 เข้าถึง (Connecting)

เมื่อทำความเข้าใจกับประชาชน และแนวทราบทางต่าง ๆ ของหน่วยงานในพื้นที่แล้วก็ต้องพยายามเข้าถึงพื้นที่ เพื่อไปรับฟังปัญหา รับทราบข้อมูล ความจริง ความต้องการของประชาชน อย่างแท้จริง เพื่อนำมาวางแผนดำเนินการประชาสัมพันธ์ถึงแนวนโยบาย และวิธีการแก้ไขปัญหาของภาครัฐ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ เข้าใจ และให้ความไว้วางใจ มีความรู้สึกรัก ผูกพัน และได้รับความร่วมมือจากผู้นำชุมชนในพื้นที่ เช่น ผู้นำศาสนา ผู้นำหน่วยงาน องค์การบริหารส่วนตำบล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และเข้าถึงเครื่องไม้เครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์ เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการประสานงาน และพัฒนาร่วมกันในทุกโอกาส โดยมี 3 องค์ประกอบ คือ 1) ระเบิดจากข้างใน (Inside - out blasting) 2) เข้าใจกลุ่มเป้าหมาย (Understand target) และ 3) สร้างปัญญา (Educate)

1.3 พัฒนา (Development)

การพัฒนานั้นเป็นเรื่องที่สำคัญ เพราะแนวทางการพัฒนาจำเป็นจะต้องเป็นส่วนหนึ่งในความต้องการพื้นฐานของประชาชนในพื้นที่ จึงต้องใช้การมีส่วนร่วม การรับฟังความคิดเห็นอย่างหลากหลายของทุกภาคส่วน พร้อมกับต้องชี้แจงในทุกด้าน ทั้งที่เป็นไปได้ และไม่อาจเป็นไปได้ จนได้ผลสรุปร่วมกันในที่สุด สมาชิกองอาสาสมัครภาคินแดนต้องมีความสามารถรอบด้าน มีภูมิปัญญา ความรู้ ทันเหตุการณ์ความเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ สามารถเข้ากับประชาชน กลุ่มคนได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ต้องมีวิธีการสื่อสารที่มีคุณภาพ มีความทันสมัยใช้ได้กับทุกพื้นที่ทุกสถานการณ์ เมื่อต่างฝ่ายต่างเข้าใจกันแล้ว เข้าถึงกันแล้ว การพัฒนาก็จะดำเนินการไปอย่างยั่งยืน ไม่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยมี 3 องค์ประกอบ คือ 1) เริ่มต้นด้วยตนเอง (Self - initiated) 2) พึ่งพาตนเองได้ (Self - reliance) และ 3) ต้นแบบเผยแพร่ความรู้ (Prototype and role model)

2. ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ประเด็นด้านความมั่นคง

“แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น ความมั่นคง” ถือเป็นกรอบแนวทางการดำเนินการหลักที่จะนำไปสู่จุดหมายปลายทางในภาพรวมที่เป็นรูปธรรมชัดเจนในระยะ 20 ปี ตามที่

ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านความมั่นคงได้กำหนดเอาไว้ ซึ่งก็คือ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข” โดยมีเป้าหมายสำคัญ ประกอบด้วย (1) ประชาชนอยู่ดี กินดี และมีความสุข (2) บ้านเมืองมีความมั่นคงในทุกมิติ และทุกระดับ (3) กองทัพ หน่วยงานด้านความมั่นคง ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน มีความพร้อม ในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาความมั่นคง (4) ประเทศไทยมีบทบาทด้านความมั่นคงเป็นที่ชื่นชม และได้รับการยอมรับโดยประชาคมระหว่างประเทศ และ(5) การบริหารจัดการความมั่นคงมีผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ (แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง พ.ศ. 2561 - 2580)

เพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าวข้างต้น จึงได้กำหนดแผนย่อย แนวทางการพัฒนา เป้าหมาย และตัวชี้วัด ในห้วงระยะเวลา 5 - 10 - 15 - 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) ประกอบด้วย ในช่วงปี พ.ศ. 2561 - 2565 ดำเนินการ “ปรับสภาพแวดล้อม พร้อมแก้ไขปัญหา” ให้ลดระดับลงอย่างมีนัยยะสำคัญ สำหรับ ในช่วงปี พ.ศ. 2566 - 2570 จะดำเนินการให้ “ปัญหาเก่าหมดไป ปัญหาใหม่ไม่เกิด” เอื้อต่อการบริหารประเทศมากยิ่งขึ้น เพื่อเป็นฐานนำไปสู่เป้าหมายในช่วงปี พ.ศ. 2570 - 2575 ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศชาติพัฒนาปวงประชาร่วมผลักต้น” จนกระทั่งสามารถบรรลุเป้าหมายสุดท้ายในห้วงปี พ.ศ. 2575 - 2580 “ประเทศชาติ มั่นคง ประชาชนมีความสุข” ในที่สุด โดยสาระสำคัญประกอบไปด้วยแผนย่อยจำนวนทั้งสิ้น 5 แผนย่อย ได้แก่

1. การรักษาความสงบภายในประเทศ เพื่อสร้างความสงบให้เกิดขึ้นในประเทศเอื้อต่อการบริหารและพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายที่กำหนด สังคมมีความเข้มแข็งสามัคคี ประองดอง ประชาชนอยู่ดี กินดี และมีความสุข โดยมีแนวคิดในการดำเนินการที่สำคัญ คือ การสร้างความมั่นคงปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน สร้างความรักความสามัคคี ความสำนึก จงรักภักดี และความภาคภูมิใจในชาติ ให้เกิดขึ้นกับประชาชนทุกหมู่เหล่า ขณะเดียวกันก็ส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มีเสถียรภาพ และธรรมาภิบาล เห็นแก่ประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน ตลอดถึงการพัฒนาปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพอย่างเป็นรูปธรรม

2. การป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง เพื่อเร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหา ด้านความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบันอย่างจริงจัง ให้หมดไปในที่สุด (ภายใน 10 ปี) พร้อมทั้งพัฒนา กลไก เฝ้าระวัง แจ้งเตือน ป้องกัน และแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง ที่อาจจะเกิดขึ้นใหม่อย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขต และเขตที่ประเทศไทย มีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิ และผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน และการพัฒนาประเทศ ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีแนวคิดในการดำเนินการที่สำคัญ คือ การวิเคราะห์ และระบุสาเหตุที่แท้จริงของปัญหาในแต่ละเรื่องให้ชัดเจน วางแผนบูรณาการในการแก้ไขปัญหาตามลำดับความเร่งด่วนของปัญหา มีการติดตามตรวจสอบที่เป็นรูปธรรม ตลอดจนพัฒนาโลก ในการเฝ้าระวัง

แจ้งเตือน ป้องกัน และแก้ไขปัญหา ทั้งที่มีอยู่ในปัจจุบัน และอาจจะเกิดขึ้นใหม่ ให้ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ

3. การพัฒนาศักยภาพของประเทศ ให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถของกองทัพ และหน่วยงานด้านความมั่นคงทั้งระบบของประเทศ ให้มีความพร้อมในการป้องกัน และรักษาอธิปไตยของประเทศ สามารถติดตามแจ้งเตือน ป้องกัน แก้ไขปัญหา และรับมือกับภัยคุกคาม รวมทั้งปัญหาที่อาจกระทบต่อความมั่นคงในทุกมิติ ทุกรูปแบบ และทุกระดับความรุนแรง ตลอดจนสามารถพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บุรณภาพแห่งอาณาเขต และเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิ และผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน และการพัฒนาประเทศ ได้ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อย่างมีประสิทธิภาพตามบทบาทหน้าที่ที่กำหนด โดยมีแนวคิดในการดำเนินการที่สำคัญ คือ พัฒนาระบบงานด้านการข่าวกรองให้ มีประสิทธิภาพ สามารถติดตาม แจ้งเตือน ระวังยับยั้ง ป้องกันปัญหา และภัยคุกคามได้อย่าง มีประสิทธิภาพ ก่อนจะเกิดเหตุการณ์ หรือเหตุการณ์จะลุกลามต่อไป

4. การบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงกับอาเซียน และนานาชาติ รวมทั้งองค์กรภาครัฐ และมีใช้ภาครัฐ เพื่อสร้างความสงบ สันติสุข ความมั่นคง และความเจริญก้าวหน้าให้กับ ประเทศชาติ ภูมิภาค และโลกอย่างยั่งยืน ตลอดจนให้สามารถร่วมกันป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่ อาจเกิดขึ้นด้วยแนวทางสันติวิธีอย่างยั่งยืน โดยมีแนวคิดในการดำเนินการที่สำคัญ คือ อาศัยการ สร้างปฏิสัมพันธ์ที่ดีในทุกระดับ และทุกด้านกับนานาชาติ ส่งเสริมความเป็นปึกแผ่นของ ประชาคมอาเซียน พร้อมยึดมั่นในหลักความเป็นแกนกลางของอาเซียนอย่างต่อเนื่อง และจริงจัง รวมไปถึงการเสริมสร้างความร่วมมือกับทุกประเทศ ให้การดำเนินการต่าง ๆ เป็นไปตามหลัก กฎหมาย และหลักการสากล บนพื้นฐานของความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างประเทศ

5. การพัฒนาглоการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้มีกลไกใน การแก้ไขปัญหา ตลอดจนขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงที่เป็นรูปธรรม โดยมีแนวคิด ในการดำเนินการที่สำคัญ คือ การปรับโครงสร้าง บทบาท อำนาจหน้าที่ และระบบการบริหาร จัดการของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร (กอ.รมน.) และศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ให้มี ประสิทธิภาพมากขึ้น

3. ใช้ทฤษฎี 4 M

3.1 ด้านบุคลากร (Man)

3.1.1 การคัดเลือกบุคลากรจะต้องมีมาตรฐานเป็นไปตามขั้นตอน และเปิดโอกาสให้บุคคลหลายกลุ่มเข้ามาคัดเลือก เพื่อให้ได้บุคลากรที่มีคุณภาพ สามารถปฏิบัติงานได้จริง จะทำให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ประชาชนในการปฏิบัติงาน

3.1.2 กำหนดให้สมาชิกของสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน จะต้องได้รับการฝึกฝน และอบรมทักษะให้ความรู้ก่อนเข้าปฏิบัติหน้างาน แล้วจึงมอบหมายงานให้เหมาะสมกับความรู้ ความสามารถ ทักษะของแต่ละคน และในห้วงการปฏิบัติงานให้มีการจัดอบรมเพิ่มพูนความรู้ และ ทบทวนการฝึกอยู่เสมอ เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่สมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน ในการปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมายให้บรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้

3.1.3 ปลูกฝังอุดมการณ์ เพื่อสร้างจิตสำนึกให้สมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน มีความจงรักภักดีต่อสถาบันหลักของชาติ เพื่อให้ตระหนักถึงความสำคัญ มีจิตสำนึกรัก และห่วง แห่น ในการปกป้อง สถาบันชาติ ศาสนา และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ รวมทั้งรณรงค์ เสริมสร้างภาคภูมิใจในความเป็นคนไทย และชาติไทย ผ่านทางกลไกต่าง ๆ รวมถึง การศึกษาประวัติศาสตร์ในเชิงสร้างสรรค์ และสร้างจิตสำนึกให้รู้จักเสียสละ เพื่อให้เกิดประโยชน์ สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่

3.2 ด้านงบประมาณ (Money)

3.2.1 ดำเนินการเรื่องสิทธิ และสวัสดิการของสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดนที่ได้รับ ยังไม่รับ หรือ ได้รับไม่เพียงพอ ให้เทียบเท่ากับหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในพื้นที่จังหวัด ชายแดนใต้

3.2.2 จัดสรรงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพ และเกิดการบูรณาการความร่วมมือของ ทุกส่วน ให้มีความพร้อม มีขีดความสามารถที่ทันสมัย เพียงพอ และคล่องตัว มีเอกภาพ ในการบริหารจัดการที่ ชัดเจน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานให้แก่สมาชิกอาสาสมัคร ชาตินแดนได้อย่างเต็มที่

3.3 ด้านการบริหารจัดการ (Management)

3.3.1 จัดระบบการควบคุม และการบังคับบัญชาให้มีความชัดเจน ตามสายการบังคับ บัญชาในการปฏิบัติงาน

3.3.2 ดำเนินการบรรจุกำลังพลทดแทนกำลังพลที่ลาออก หรือที่ยังบรรจุไม่ครบตาม อัตราให้รวดเร็ว เพื่อลดปัญหาทางที่มีอยู่ในปัจจุบัน

3.3.3 ปรับปรุง กฎ ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ให้ทันสมัย เพื่อให้ทันกับสถานการณ์ ในปัจจุบัน

3.3.4 การบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด และมีประสิทธิภาพ ขจัดปัญหาการทุจริต และการประพฤติมิชอบอย่างจริงจัง ทำให้เกิดความมั่นใจได้ว่าหน่วยงานรับผิดชอบทั้งหลัก และ รอง พร้อมรับมือกับภัยคุกคามทุกรูปแบบทั้งในปัจจุบัน และอนาคต

3.3.5 บริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ภายในองค์กร นำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานให้มาก และคุ้มค่าที่สุด

3.4 ด้านอาวุธ/ยุทธโปกรณ์ (Material)

3.4.1 จัดสรรอาวุธ/ยุทธโปกรณ์ให้เพียงพอกับจำนวนบุคลากร และเหมาะสมสำหรับการปฏิบัติงานในแต่ละภารกิจ

3.4.2 ประเมินจัดบำรุงอาวุธ/ยุทธโปกรณ์ ที่ใช้งานอยู่ให้อยู่ในสภาพที่พร้อมใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง

3.4.3 ปรับปรุงระบบการส่งกำลัง ด้านอาวุธ/ยุทธโปกรณ์ ให้มีความทันสมัย และรวดเร็วมากยิ่งขึ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

3.4.4 จัดหา อาวุธ/ยุทธโปกรณ์ จากภายนอก และสนับสนุนการวิจัย เพื่อพัฒนาด้านยุทธโปกรณ์มาใช้งานภายในองค์กร

4. ทฤษฎีการเสริมสร้างสมรรถนะ

จรัมพร ประถมบุรณ์ (อ้างถึงใน เกื้อจิตร ชีระกาญจน์, 2555) สมรรถนะ ถือว่าเป็นแนวคิด และความเชื่อของผู้บริหารองค์กร ว่าความสามารถของบุคคลจะเป็นปัจจัยที่สำคัญในการผลักดันให้เกิดผลลัพธ์สูงสุดขององค์กรได้ เพราะสมรรถนะ หรือ Competency หมายถึง คุณลักษณะ และความสามารถที่มาจากตัวบุคคลทั้งหมด ที่สะท้อนออกมาในรูปแบบของพฤติกรรมการทำงานที่มีความสัมพันธ์ในเชิงเหตุผล และก่อให้เกิดผลลัพธ์สูงสุด โดยมีที่มาจากพื้นฐานความรู้ (Knowledge) ทักษะ (Skill) วิธีคิด (Self - concept) คุณลักษณะส่วนบุคคล (Trait) และแรงจูงใจ (Motive) โดยมีนักวิชาการให้แนวคิดสมรรถนะไว้ว่า เป็นการค้นหาความสามารถของข้าราชการในตำแหน่ง และระดับต่างๆ ว่าควรมีความรู้ ความสามารถ ความชำนาญ หรือ ลักษณะใดที่จะทำให้การปฏิบัติงานประสบความสำเร็จ

เดชา เดชะวัฒน์ไพศาล (2543) กล่าวว่า สมรรถนะ หมายถึง ทักษะ ความรู้ และความสามารถ หรือพฤติกรรมของบุคลากรที่จำเป็นในการปฏิบัติงานใดงานหนึ่ง กล่าว คือ ในการทำงานหนึ่งเราต้องรู้อะไร เมื่อมีความรู้ หรือข้อมูลแล้วเราต้องรู้อะไรที่จะทำงานนั้น ๆ อย่างไร และเราควรมีพฤติกรรม หรือ คุณลักษณะเฉพาะอย่างไรจึงจะทำงานได้อย่างประสบความสำเร็จ ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะช่วยให้องค์กรทราบว่าคุณสมบัติ หรือ คุณลักษณะที่ดีในการทำงานของบุคลากรในองค์กร (Superior Performer) นั้นเป็นอย่างไร

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (2553) สมรรถนะหลัก หมายถึง คุณลักษณะเชิงพฤติกรรมที่กำหนดเป็นคุณลักษณะร่วมของข้าราชการพลเรือนทั้งระบบ เพื่อเป็นการหล่อหลอมค่านิยม และพฤติกรรมที่พึงประสงค์ร่วมกัน โดนสมรรถนะหลักในภาคราชการพลเรือน

ประกอบด้วย 1) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ 2) การบริการที่ดี 3) การส่งเสริมความเชี่ยวชาญในอาชีพ 4) การยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรม และจริยธรรม 5) การทำงานเป็นทีม

สำหรับหลักที่ควรคำนึงในการจัดระดับสมรรถนะ มี 2 ประการ คือ 1) จำนวนระดับสมรรถนะควรมีให้เพียงพอสำหรับการนำไปใช้กับระดับตำแหน่งที่มีอยู่ในส่วนงาน ดังนั้น ถ้าองค์กรมีระดับตำแหน่งมาก ระดับสมรรถนะก็ควรมีมากสอดคล้องกัน เช่น ในราชการพลเรือน มีการจัดระดับตำแหน่งในตำแหน่งประเภทวิชาการเป็น ระดับ 5 จึงควรมีระดับสมรรถนะ 5 ระดับอย่างน้อย เป็นต้น ดังนั้น ในบางองค์กรมีระดับตำแหน่งหลัก 3 ระดับ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน หัวหน้างาน/โครงการ/กลุ่ม/ส่วน/ฝ่าย และผู้อำนวยการศูนย์/สำนักงานอาจจะกำหนดระดับสมรรถนะเพียง 3 ระดับเป็นอย่างน้อยก็ได้ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับลักษณะของแต่ละองค์กร ต้องแสดงให้เห็นว่าความแตกต่างกันอย่างชัดเจนทำให้คนส่วนใหญ่สังเกตได้นั้น คือ หลัก Juns Noticeable Deference หรือ JND โดยสมรรถนะระดับที่ 1 จะเป็นกลุ่มพฤติกรรมที่แสดงได้ง่ายที่สุด และยิ่งยากขึ้นไปตามระดับสมรรถนะที่สูงขึ้น

5. แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับสมรรถนะ

ขจรศักดิ์ ศิริมัย (2554) ได้กล่าวเกี่ยวกับแนวคิดเกี่ยวกับสมรรถนะว่า แนวคิดเกี่ยวกับสมรรถนะเริ่มจากการนำเสนอบทความทางวิชาการของ David C. McClelland นักจิตวิทยาแห่งมหาวิทยาลัยฮาร์วาร์ดเมื่อปี ค.ศ.1960 ซึ่งกล่าวถึง ความสัมพันธ์ระหว่างคุณลักษณะที่ดีของบุคคล (Excellent Performer) ในองค์กรกับระดับ ทักษะความรู้ ความสามารถ โดยกล่าวว่า การวัด IQ และการทดสอบบุคลิกภาพ ยังไม่เหมาะสมในการทำนายความสามารถ หรือสมรรถนะของบุคคลได้ เพราะไม่ได้สะท้อนความสามารถที่แท้จริงออกมาได้ องค์ประกอบของสมรรถนะหลักตามแนวคิดของ McClelland มี 5 ส่วน คือ 1) ความรู้ (Knowledge) คือ ความรู้เฉพาะในเรื่องที่ต้องรู้ เป็นความรู้ที่เป็นสาระสำคัญเช่น ความรู้ด้านเครื่องยนต์ เป็นต้น 2) ทักษะ (Skill) คือ สิ่งที่ต้องการให้ทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยทักษะจะเกิดได้นั้นมาจากพื้นฐานทางความรู้ และสามารถปฏิบัติได้อย่างชำนาญ แคล่วคล่องว่องไว เช่น ทักษะการพูด ทักษะการขับรถ เป็นต้น 3) ความคิดเห็นเกี่ยวกับตนเอง (Self - concept) คือ เจตคติ ค่านิยม และความคิดเห็นเกี่ยวกับภาพลักษณ์ของตน หรือสิ่งที่บุคคลเชื่อว่าตนเองเป็น เช่น ความมั่นใจในตนเอง เป็นต้น 4) บุคลิกลักษณะประจำตัวของบุคคล (Traits) เป็นสิ่งที่อธิบายถึงบุคคลนั้น เช่น คนที่น่าเชื่อถือ และไว้วางใจได้ หรือมีลักษณะเป็นผู้นำ เป็นต้น 5) แรงจูงใจ/เจตคติ (Motives/attitude) เป็นแรงจูงใจ หรือแรงขับภายในซึ่งทำให้บุคคลแสดงพฤติกรรมที่มุ่งไปสู่เป้าหมาย หรือมุ่งสู่ความสำเร็จ เป็นต้น

สรุปได้ว่า สมรรถนะ (Competency) หรือความสามารถ เป็นแนวความคิดที่เกี่ยวกับความสามารถของกำลังพลที่ปฏิบัติงานในกองสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมไปถึงความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย โดยสมรรถนะ

(Competency) หรือ ความสามารถจะประกอบไปด้วย ความรู้ (Knowledge) ทักษะ (Skill) เจตคติ (Self - Concept) คุณลักษณะ (Traits) แรงจูงใจ (Motives) ที่หล่อหลอมให้สมาชิก กองอาสาสมัครชาตินแดน จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยทั่วไปสมรรถนะ (Competency) ที่จำเป็นประกอบด้วย 1) สมรรถนะหลัก (Core Competency) 2) สมรรถนะ ด้านการบริหารจัดการ (Managerial Competency) 3) สมรรถนะตามลักษณะงาน (Functional Competency)

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์

1. ปัจจัยภายใน (Internal Factors) ประกอบด้วย

1.1 ด้านกำลังพล

1.1.1 สมาชิกกองสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดนบางนายยังไม่เข้าใจบทบาทหน้าที่ตาม ตำแหน่งที่ได้รับมอบหมาย รวมทั้งมีความเชี่ยวชาญ ความรู้ทางยุทธวิธีที่ดีพอ เนื่องจากมีการ จัดตั้งแบบเร่งด่วน ผ่านการฝึกอบรมในเวลาจำกัดเพียงแค่ 1 เดือน เพราะต้องเร่งผลิตบุคลากร ให้ออกมาปฏิบัติงานทันต่อสถานการณ์ในขณะนั้น รวมทั้งสภาวะความเป็นผู้นำหน่วยยังไม่มี เนื่องจากขาดความมั่นใจ

1.1.2 ความมีอุดมการณ์ ความรับผิดชอบ และความภาคภูมิใจในการปฏิบัติหน้าที่ด้วย ความรักชาติ และเสียสละ ยังมีน้อยอยู่ เนื่องจากกระบวนการในการคัดสรรมีอย่างจำกัด เพราะกำหนดให้คัดเลือกผู้สมัครเฉพาะบุคคลที่อยู่ในท้องถิ่น สมาชิกกองสมาชิกอาสาสมัคร ชาตินแดนปฏิบัติงานเท่านั้น จึงทำให้ไม่เกิดความหลากหลายของผู้สมัครเข้ารับราชการ และอัตราการ แข่งขันมีน้อย จึงอาจทำให้ได้บุคลากรที่ไม่ค่อยมีคุณภาพเข้ามาปฏิบัติงาน

1.1.3 การบรรจุกำลังที่จะเข้าปฏิบัติงานยังไม่เพียงพอต่อภารกิจ และพื้นที่ที่รับผิดชอบ รวมทั้งบางพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูง มีความกดดัน กำลังพลตรำทำงานหนัก มีเวลาพักผ่อนน้อย ไม่ได้ลาพัก เกิดการขาดหนีราชการ ทำให้การรักษายอดกำลังพลไม่ได้ตามอัตราที่กำหนด

1.1.4 สิทธิ และสวัสดิการที่ได้รับยังไม่เพียงพอ เมื่อเปรียบเทียบกับหน่วยงานทหาร และตำรวจ ซึ่งปฏิบัติงานร่วมกันในพื้นที่ ส่งผลต่อขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน รวมทั้ง กฎ ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ยังเป็นฉบับเก่า ไม่ทันสมัย เช่น พรบ. วินัยสมาชิกกองสมาชิกอาสาสมัครชาตินแดน พ.ศ. 2509

1.2 ด้านการข่าว

วัตถุประสงค์หลักของการคัดเลือกบุคลากรที่มีภูมิลำเนาอยู่ในท้องถิ่นๆ ปฏิบัติงาน เพราะกำลัง พลเหล่านี้รู้จักพื้นที่ ทั้งสภาพภูมิประเทศ สภาพภูมิศาสตร์ รวมถึงวัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่น เป็นอย่างดี รวมทั้งมีเครือข่าย ครอบครัว พี่ น้อง เครือญาติ และประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ ซึ่งส่วน ใหญ่สามารถพัฒนาจัดตั้งเป็นแหล่งข่าวในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี แต่กระบวนการในการทำงาน ซึ่งประกอบด้วย (1) การวางแผนรวบรวมข่าวสาร (2) การรวบรวมข่าวสาร (3) การดำเนินกรรมวิธี

(4) การกระจาย และการใช้ข้าวกรอง ยังทำได้ไม่ดีพอ ไม่ทันต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ทำให้ไม่สามารถป้องกันเหตุรุนแรงที่จะเกิดขึ้นได้

1.3 ด้านยุทธการ

1.3.1 การตั้งฐานปฏิบัติการยังไม่เป็นไปตามหลักการทางยุทธวิธี (OCOKA) และมาตรการในการระวังป้องกันฐานปฏิบัติการทั้งระบบการแจ้งเตือน รั้งหน่วง ตอปโต้ และไล่ติดตาม เป็นต้น รวมทั้งยังไม่ครอบคลุมเส้นทางปมคมนาคมในพื้นที่ ไม่สามารถจำกัดเสรีในการปฏิบัติของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง เนื่องจากจำกัดด้วยงบประมาณ และยุทธโศปกรณ์ รวมทั้งยุทธโศปกรณ์พิเศษ ทำให้ไม่สามารถควบคุมดูแลพื้นที่ได้ตามแผนรักษาความปลอดภัย หมู่บ้าน/ตำบล ในพื้นที่รับผิดชอบ

1.3.2 กำลังพลยังไม่มีความรู้ในเรื่องของขั้นตอนระเบียบการนำหน่วย รวมทั้งการวิเคราะห์พื้นที่ปฏิบัติการ (IPB) โดยเฉพาะในจุดเสี่ยง จุดล่อแหลม ที่คาดว่าจะเกิดเหตุการณ์ขึ้นในพื้นที่ เนื่องจากกำลังพลเป็นบุคคลในพื้นที่ ยังใช้ชีวิตประจำวันอย่างปกติ ไม่ระมัดระวังตัวประมาท ขาดการตื่นตัว จึงทำให้ถูกฝ่ายตรงข้ามก่อเหตุอยู่เป็นประจำ

1.3.3 ขาดองค์ความรู้ ประสบการณ์ และขั้นตอนการปฏิบัติทางยุทธวิธีที่สำคัญยังไม่ถูกต้องตามขั้นตอน เช่น การตรวจพบวัตถุต้องสงสัย, การตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด, การรักษาความปลอดภัยสถานที่สำคัญ, การรักษาความปลอดภัยเส้นทาง เป็นต้น

1.3.4 การปฏิบัติตามกฎการปะทะ และเทคนิคการใช้อาวุธ รวมทั้งการปฏิบัติดับพลังการแก้ไขเหตุติดขัด ในขณะที่ปฏิบัติงาน ยังไม่สามารถปฏิบัติได้โดยอัตโนมัติ และถูกต้อง

1.3.5 การจัดทำแผนรักษาความปลอดภัยร่วมกับกำลังภาคประชาชน ทั้งแผนการป้องกันเหตุ, แผนการปฏิบัติเมื่อปรากฏภาพข่าวการเคลื่อนไหว แผนระงับเหตุยังไม่สามารถป้องกันเหตุ และยังไม่ครอบคลุมในทุกด้าน

1.4 ด้านส่งกำลังบำรุง

1.4.1 การส่งกำลังบำรุง และการซ่อมบำรุงจากหน่วยเหนือ (มหาดไทย) มีข้อจำกัด และล่าช้า ทำให้การปฏิบัติงานไม่สามารถสนับสนุนงานทางด้านยุทธการ และภารกิจด้านอื่น ๆ ทันตามความต้องการ

1.4.2 เจ้าหน้าที่ยังขาดองค์ความรู้ ความเข้าใจ ในเรื่องขั้นตอนของการส่งกำลังบำรุง รวมทั้งการดูแลรักษาอาวุธยุทธโศปกรณ์ให้สามารถใช้งานได้มีประสิทธิภาพ และยาวนาน

1.4.3 ปริมาณสิ่งอุปกรณ์ อาวุธ/ยุทธโศปกรณ์ และยานพาหนะ ไม่ครบตามอัตราการจัดยอดกำลังพล ทำให้การปฏิบัติการเกิดข้อขัดข้อง

1.5 ด้านกิจการพลเรือน

1.5.1 การประสานงานกับหน่วยราชการอื่น ๆ และฝ่ายพลเรือน ในการป้องกัน และสนับสนุนการปฏิบัติงานในพื้นที่ยังไม่ต่อเนื่องทำให้ประชาชนเกิดความไม่มั่นใจ

1.5.2 การช่วยเหลือ การพัฒนา และการร่วมกิจกรรมในหมู่บ้าน ยังมีน้อย เนื่องจากขาดแคลนงบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ ในการทำงาน

1.5.3 การสืบสภาพ เพื่อแยกแยะระหว่างประชาชนกับกลุ่มผู้ก่อเหตุในหมู่บ้านที่ปฏิบัติงานอยู่ ยังไม่สามารถแยกแยะได้อย่างชัดเจน

2. ปัจจัยภายนอก (External Factors) ประกอบด้วย

2.1 ด้านการเมือง

มีความขัดแย้ง และมีความเห็นต่างของกลุ่มผู้นำทางการเมืองและองค์กรภาคประชาสังคมภายในพื้นที่ โดยมีแกนนำในการเคลื่อนไหวครอบคลุมอยู่ในพื้นที่ 3 จังหวัด และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา รวมทั้งมีการแข่งขันทางการเมืองในระดับท้องถิ่นสูง

2.2 ด้านเศรษฐกิจ

2.2.1 ประชาชนมีฐานะยากจนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และประมง บางห้วงราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำไม่มีรายได้ รวมทั้งขาดแคลนแรงงานฝีมือ ทำให้ต้องพึ่งพาแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้าน

2.2.2 ยังมีการลักลอบขนสินค้าหนีภาษี เช่น ข้าวสาร หอม กระเทียม รวมทั้งน้ำมันเถื่อน ตามแนวชายแดนทั้งทางบก และทางทะเล เพื่อนำเข้ามาขายในประเทศไทยโดยไม่เสียภาษีส่งผลกระทบต่อทางด้านเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ

2.3 ด้านสังคม

2.3.1 ปัญหาด้านอัตลักษณ์ เฉพาะของคนในพื้นที่ 3 จังหวัด และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา เช่น ประวัติศาสตร์ชาติพันธุ์ ประเพณี วัฒนธรรม ศาสนา ภาษาที่พูด ความเชื่อ ความศรัทธา และการศึกษา โดยมีการบ่มเพาะบิดเบือนเพื่อให้เกิดความเคียดแค้นต่อประเทศไทย รวมทั้งรัฐบาลบางยุคมีความอ่อนแอ มีการกดขี่ข่มเหงประชาชนมาหลายยุคหลายสมัย อีกทั้งประชาชนในพื้นที่แตกความสามัคคี มีการชุมนุมประท้วง ทำให้ผู้ก่อเหตุความรุนแรงมักใช้การโฆษณาชวนเชื่อ ใช้ปฏิบัติการทางจิตวิทยา ปลุกกระดมความคิดคนในสังคม ให้ต่อต้านรัฐบาล พร้อมทั้งตั้งองค์กรระหว่างประเทศเข้ามาร่วม เพื่อมุ่งไปสู่เป้าหมายสุดท้าย คือ การได้เอกราช และแบ่งแยกดินแดน

2.3.2 ปัญหาการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID - 19 ที่กระจายอยู่ในพื้นที่ทำให้สภาพพื้นที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติการกิจ

2.4 ด้านสารสนเทศ

2.4.1 บทบาทของสื่อมวลชน สื่อชุมชน และสื่อใหม่ๆ ในการนำเสนอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสถานการณ์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีการบิดเบือน ได้รับข้อมูลไม่ครบถ้วน

2.4.2 การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในพื้นที่ยังทำได้น้อย เนื่องจากประชาชนยังไม่นิยมใช้ระบบการสื่อสารทางอินเทอร์เน็ต ระบบโทรศัพท์ไร้สาย และแอปพลิเคชันต่าง ๆ ในการ

ติดต่อสื่อสาร และรับข้อมูลต่าง ๆ เพราะยังยึดติดกับระบบแบบเดิม ๆ และยังเน้นการใช้ภาษายาวีในการติดต่อสื่อสารเป็นหลัก

2.4.3 การรับข่าวสารที่บิดเบือนจากความจริง เพื่อหวังผลประโยชน์เฉพาะกลุ่มของตนเอง ทั้งจากผู้นำทางศาสนา ผู้นำท้องถิ่น (กำนัน, ผู้ใหญ่บ้าน) ผู้นำท้องถิ่น (นายก อบต., นายก อบจ.) และผู้นำทางจิตวิญญาณ จึงเป็นเสมือนจุดไหลเวียนหล่อเลี้ยงของข้อมูลข่าวสารทั้งที่เป็นทางการ และไม่ใชทางการ

สมรรถนะของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา

สมาชิกกองสมาชิกอาสารักษาดินแดน (สมาชิกอาสารักษาดินแดน) ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นกำลังพลกึ่งทหารของ ฝ่ายปกครอง รับสมัครจากราษฎรที่อาสาเข้ามา มีการควบคุมบังคับบัญชา และรักษาระเบียบวินัยเช่นเดียวกับ ทหาร ปฏิบัติหน้าที่ตาม มาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติกองสมาชิกอาสารักษาดินแดน พ.ศ. 2497 ซึ่งกำหนดไว้ 6 ประการ คือ (1) บรรเทาภัยที่เกิดจากธรรมชาติ และการกระทำของข้าศึก (2) ทำหน้าที่ตำรวจรักษาความสงบภายในท้องที่ร่วมกับพนักงานฝ่ายปกครอง หรือตำรวจ (3) รักษาสถานที่สำคัญ และการคมนาคม (4) ป้องกันการจารกรรมระดับรับฟัง และรายงานข่าว (5) ทำความช่วยเหลือให้ความสะดวกแก่ฝ่ายทหารตามที่ทหารต้องการ และตัดทอนกำลังข้าศึก และ (6) เป็นกำลังสำรองส่วนหนึ่งพร้อมจะเพิ่มเติม และสนับสนุนกำลังทหารได้เมื่อจำเป็น

สมาชิกสมาชิกอาสารักษาดินแดน จังหวัดชายแดนภาคใต้ (สมาชิกอาสารักษาดินแดน จชต.) เป็นกำลังประจำถิ่นที่ขึ้นควบคุมทางยุทธการกับหน่วยทหารในพื้นที่ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงเป็นการเฉพาะตามที่ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า (กอ.รมน.ภาค 4 สน.) มอบหมายซึ่งลักษณะของการปฏิบัติงานจะเป็นการปฏิบัติการเชิงรับ ประกอบด้วย (1) การติดตามตรวจสอบภัยคุกคามด้านความมั่นคง และดำเนินการสนับสนุนส่วนราชการในพื้นที่รับผิดชอบ (2) การสนับสนุนการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง, ยาเสพติด, งานการข่าว และกลุ่มก่อการร้ายทุกรูปแบบ (3) สนับสนุนการรักษาความปลอดภัยสถานที่สำคัญ เขตชุมชนเมือง และเขตเทศบาล (4) ประสานงาน และสนับสนุนการป้องกันการบรรเทาสาธารณภัยทั้งก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และการฟื้นฟูหลังเกิดเหตุ (5) การรักษาความปลอดภัยตามแนวชายแดน และการควบคุมตัวผู้อพยพภัยจากการสู้รบ (6) ควบคุมปราบปรามผลักดันผู้หลบหนีเข้าเมืองตามแนวชายแดน (7) ดำเนินการสนับสนุนทางการเมือง และการพัฒนาท้องถิ่น และพิทักษ์พื้นที่ส่วนหลัง และ(8) สนับสนุนการรักษาความปลอดภัยเส้นทางคมนาคม, ขบวนการ, บริเวณสถานีรถไฟ ตามแผนเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า (กอ.รมน.ภาค 4 สน.)

จากภารกิจที่มีเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะการปฏิบัติภารกิจเชิงรับ ทั้งนี้เพื่อทดแทนกำลังทหารหลักแล้ว ยังเป็นหน่วยที่มีการจัดตั้งขึ้นมาใหม่ และมีพื้นที่รับผิดชอบค่อนข้างมาก รวมทั้งเป็นกำลังทางยุทธศาสตร์ และยุทธวิธี ที่สำคัญในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามแผนการขับเคลื่อนทางยุทธศาสตร์ความมั่นคง จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2560 - 2564 และแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ด้านความมั่นคง

ข้อจำกัดด้านต่าง ๆ ของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนในการรักษาความสงบเรียบร้อยใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา

ด้านกำลังพล สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนบางนายยังไม่เข้าใจบทบาทหน้าที่ตามตำแหน่งที่ได้รับมอบหมาย รวมทั้งมีความเชี่ยวชาญ ความรู้ทางยุทธวิธีที่ดีพอ เนื่องจากการจัดตั้งแบบเร่งด่วน ผ่านการฝึกอบรมในเวลาจำกัดเพียงแค่ 1 เดือน เพราะต้องเร่งผลิตบุคลากรให้ออกมาปฏิบัติงานทันต่อสถานการณ์ในขณะนั้น รวมทั้งสภาวะความเป็นผู้นำหน่วยยังไม่มี เนื่องจากขาดความมั่นใจ ความมีอุดมการณ์ ความรับผิดชอบ และความภาคภูมิใจในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรักชาติ และเสียสละ ยังมีน้อยอยู่ เนื่องจากกระบวนการในการคัดสรรมีอย่างจำกัด เพราะกำหนดให้คัดเลือกผู้สมัครเฉพาะบุคคลที่อยู่ในท้องที่ๆ สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนปฏิบัติงานเท่านั้น จึงทำให้ไม่เกิดความหลากหลายของผู้สมัครเข้ารับราชการ และอัตราการแข่งขันมีน้อย จึงอาจทำให้ได้บุคลากรที่ไม่ค่อยมีคุณภาพเข้ามาปฏิบัติงาน การบรรจุกำลังที่จะเข้าปฏิบัติงานยังไม่เพียงพอต่อภารกิจ และพื้นที่ที่รับผิดชอบ รวมทั้งบางพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูง มีความกดดัน กำลังพลตรากตรำทำงานหนัก มีเวลาพักผ่อนน้อย ไม่ได้ลาพัก เกิดการขาดหนีราชการ ทำให้การรักษาองค์กำลังพลไม่ได้ตามอัตราที่กำหนด สิทธิ และสวัสดิการที่ได้รับยังไม่เพียงพอ เมื่อเปรียบเทียบกับหน่วยงานทหาร และตำรวจ ซึ่งปฏิบัติงานร่วมกันในพื้นที่ ส่งผลต่อขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน รวมทั้ง กฎ ระเบียบ และข้อบังคับต่างๆ ยังเป็นฉบับเก่า ไม่ทันสมัย เช่น พรบ. วินัยสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. 2509

ด้านการข่าว วัตถุประสงค์หลักของการคัดเลือกบุคลากรที่มีภูมิลำเนาอยู่ในท้องที่ๆ ปฏิบัติงาน เพราะกำลังพลเหล่านี้รู้จักพื้นที่ ทั้งสภาพภูมิประเทศ สภาพภูมิศาสตร์ รวมถึงวัฒนธรรม และประเพณีท้องถิ่นเป็นอย่างดี รวมทั้งมีเครือข่าย ครอบครัว พี่ น้อง เครือญาติ และประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ ซึ่งส่วนใหญ่สามารถพัฒนาจัดตั้งเป็นแหล่งข่าวในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี แต่กระบวนการในการทำงานซึ่งประกอบด้วย (1) การวางแผนรวบรวมข่าวสาร (2) การรวบรวมข่าวสาร (3) การดำเนินกรรมวิธี (4) การกระจาย และการใช้ข่าวกรอง ยังทำได้ไม่ดีพอ ไม่ทันต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ทำให้ไม่สามารถป้องกันเหตุรุนแรงที่จะเกิดขึ้นได้

ด้านยุทธการ การตั้งฐานปฏิบัติการยังไม่เป็นไปตามหลักการทางยุทธวิธี (OCOKA) และมาตรการในการระวังป้องกันฐานปฏิบัติการทั้งระบบการแจ้งเตือน รั้งหน่วง ตอบโต้ และไล่ติดตาม กำลังพลยังไม่มีความรู้ในเรื่องของขั้นตอนระเบียบการนำหน่วย รวมทั้งการวิเคราะห์พื้นที่ (IPB) โดยเฉพาะในจุดเสี่ยง จุดล่อแหลม ที่คาดว่าจะเกิดเหตุการณ์ขึ้นในพื้นที่ เนื่องจากกำลังพลเป็นบุคคลในพื้นที่ ยังใช้ชีวิตประจำวันอย่างปกติ ไม่ระมัดระวังตัว ประมาท ขาดการตื่นตัว ทำให้ถูกฝ่ายตรงข้ามก่อเหตุอยู่เป็นประจำ ขาดองค์ความรู้ ประสบการณ์ และขั้นตอนการปฏิบัติทางยุทธวิธีที่สำคัญยังไม่ถูกต้อง ตามขั้นตอน เช่น การตรวจพบวัตถุต้องสงสัย, การตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด, การรักษาความปลอดภัยสถานที่สำคัญ, การรักษาความปลอดภัยเส้นทาง เป็นต้น

การปฏิบัติตามกฎการปะทะ และเทคนิคการใช้อาวุธ รวมทั้งการปฏิบัติฉับพลัน การแก้ไขเหตุติดขัด ในขณะที่ปฏิบัติงาน ยังไม่สามารถปฏิบัติได้โดยอัตโนมัติ และถูกต้อง การจัดทำแผนรักษาความปลอดภัยร่วมกับกำลังภาคประชาชน ทั้งแผนการป้องกันเหตุ, แผนการปฏิบัติเมื่อปรากฏภาพข่าวการเคลื่อนไหว แผนระงับเหตุยังไม่สามารถป้องกันเหตุ และยังไม่ครอบคลุมทุกด้าน

ด้านส่งกำลังบำรุง การส่งกำลังบำรุง และการซ่อมบำรุงจากหน่วยเหนือ (มหาดไทย) มีข้อจำกัด และล่าช้า ทำให้การปฏิบัติงานไม่สามารถสนับสนุนงานทางด้านยุทธการ และภารกิจด้านอื่นๆ ทันทตามความต้องการ เจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ ความเข้าใจ ในเรื่องขั้นตอนของการส่งกำลังบำรุง รวมทั้งการดูแลรักษาอาวุธยุทธโปกรณ์ให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และยาวนาน ปริมาณสิ่งอุปกรณ์ อาวุธ/ยุทธโปกรณ์ และยานพาหนะ ไม่ครบตามอัตราการจัดยอดกำลังพล ทำให้การปฏิบัติการเกิดข้อขัดข้อง

ด้านกิจการพลเรือน การประสานงานกับหน่วยราชการอื่นๆ และฝ่ายพลเรือน ในการป้องกันและดำเนินการสนับสนุนในพื้นที่ยังไม่ต่อเนื่องทำให้ประชาชนเกิดความไม่มั่นใจ การช่วยเหลือ การพัฒนา การร่วมกิจกรรมในหมู่บ้าน ยังมีน้อย เนื่องจากขาดแคลนงบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ การสืบสภาพ เพื่อแยกแยะระหว่างประชาชนกับกลุ่มผู้ก่อเหตุในหมู่บ้านที่ปฏิบัติงานอยู่ ยังไม่สามารถแยกแยะได้อย่างชัดเจน

แนวทางเสริมสร้างสมรรถนะ

จากการวิเคราะห์แวดล้อมทางยุทธศาสตร์และการวิเคราะห์ทางเลือกยุทธศาสตร์นำมาสู่การวิเคราะห์แนวทางเลือกใหม่ในการแก้ปัญหา โดยพิจารณา ชีตความสามารถและทรัพยากรขององค์กร ที่มีอยู่ ผู้วิจัยสรุปประเด็นสำคัญได้ ดังนี้ ด้านจุดแข็ง ส่วนใหญ่เป็นคนในพื้นที่ เข้าใจขนบธรรมเนียมประเพณีร่วมทั้งสภาพพื้นที่ปฏิบัติการ รวมทั้งเป็นหน่วยที่มีโครงสร้างการจัดที่

ชัดเจน ด้านจุดอ่อน เป็นหน่วยที่เริ่มจัดตั้งขึ้นมาใหม่ ยังไม่มีประสบการณ์ ความพร้อม ขาดทักษะ ในการปฏิบัติภารกิจ และอยู่ในห้วงของการเสริมสร้างให้เกิดความพร้อม ด้านโอกาส ได้รับความร่วมมือจากประชาชน ผู้นำท้องที่ท้องถิ่น รวมทั้งจากหน่วยงานทุกภาคส่วน ด้านอุปสรรค การสนับสนุนงบประมาณยังไม่เพียงพอในการเสริมสร้างหน่วย เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของ งานวิจัย จึงกำหนดการเสริมสร้างสมรรถนะของสมาชิกองกรักษาดินแดน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. มิติทางสังคม จัดชุดปฏิบัติการกิจการพลเรือนซึ่งส่วนใหญ่เป็นกำลังพลที่นับถือศาสนาอิสลาม ออกพบปะพูดคุยกับประชาชนในพื้นที่อย่างสม่ำเสมอ เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดี และรับทราบ ปัญหา รวมถึงทำการซักซ้อมแผนระวางป้องกันเมื่อเกิดเหตุการณ์สามารถปฏิบัติได้รวดเร็ว และทันเวลา
2. มิติทางเศรษฐกิจ เพิ่มการจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อ อาวุธ ยุทโธปกรณ์ ยานพาหนะ ยุทโธปกรณ์พิเศษ ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจที่ได้รับมอบหมายประสบผลสำเร็จ และปลอดภัย รวมทั้งดูแลด้านสิทธิ และสวัสดิการ ให้ได้รับเทียบเท่ากับหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ เพื่อเป็นขวัญ และกำลังใจ
3. มิติการเมือง สร้างการรับรู้ และความเข้าใจเกี่ยวกับหลักศาสนาอิสลามที่ถูกต้อง รวมทั้งหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน จัดกิจกรรมร่วมกับกลุ่มผู้นำท้องที่ ท้องถิ่น ผู้นำทางศาสนา ผู้นำทางจิตวิญญาณ สื่อมวลชน และองค์กรภาคเอกชน เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลพื้นที่ เพื่อป้องกันการบิดเบือนจากฝ่ายตรงข้าม
4. ด้านการทหาร ระบบการคัดเลือกกำลังพลจะต้องมีมาตรฐานเป็นไปตามขั้นตอน มีการแบ่งสัดส่วนระหว่างคนในพื้นที่ และคนนอกพื้นที่ เพื่อให้ได้กำลังพลที่มีคุณภาพ รวมทั้งมีการปรับปรุงฐานปฏิบัติการ ระบบเครื่องกีดขวาง ระบบสาธารณสุขโภชนา และสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ ให้เพียงพอกับความต้องการของกำลังพล และปรับปรุงแผนเผชิญเหตุให้มีความทันสมัย มีการซักซ้อมอยู่เป็นประจำ โดยผู้บังคับหน่วยทุกระดับ ต้องมีการกำกับดูแลกำลังพลให้มีความเคร่งครัดในการปฏิบัติหน้าที่มากขึ้น มีระเบียบวินัย และมีการทบทวนก่อนและหลังการปฏิบัติภารกิจทุกครั้ง เพื่อความปลอดภัย
5. มิติด้านเทคโนโลยี นำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการป้องกันฐานปฏิบัติการ และการควบคุมดูแลพื้นที่ การควบคุมอาวุธยุทโธปกรณ์ ยานพาหนะ และให้ความรู้ในเรื่องช่องทางการติดต่อสื่อสารที่ถูกต้อง ผ่านระบบโซเชียล และแอปพลิเคชัน เพื่อนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่เป็นจริงในพื้นที่รับผิดชอบ

บทที่ 3

บทอภิปรายผล

การวิจัยเรื่อง การเสริมสร้างสมรรถนะของสมาชิก กองอาสารักษาดินแดนในการรักษาความสงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสมรรถนะของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ในการปฏิบัติภารกิจด้านความมั่นคง เพื่อศึกษาข้อจำกัดด้านต่าง ๆ ของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนในการรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา และเพื่อศึกษาแนวทางในการเสริมสร้างสมรรถนะให้แก่สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ในการรักษาความสงบเรียบร้อย

จากการวิเคราะห์แวดล้อมทางยุทธศาสตร์และการวิเคราะห์ทางเลือกยุทธศาสตร์นำมาสู่การวิเคราะห์แนวทางเลือกใหม่ในการแก้ปัญหา โดยพิจารณาขีดความสามารถ และทรัพยากรขององค์กรที่มีอยู่ ผู้วิจัยสรุปประเด็นสำคัญได้ ดังนี้ ด้านจุดแข็ง ส่วนใหญ่เป็นคนในพื้นที่ เข้าใจขนบธรรมเนียมประเพณีรวมทั้งสภาพพื้นที่ปฏิบัติการ รวมทั้งเป็นหน่วยที่มีโครงสร้างการจัดที่ชัดเจน ด้านจุดอ่อน เป็นหน่วยที่เริ่มจัดตั้งขึ้นมาใหม่ ยังไม่มีประสบการณ์ ความพร้อม ขาดทักษะในการปฏิบัติภารกิจ และอยู่ในห้วงของการเสริมสร้างให้เกิดความพร้อม ด้านโอกาส ได้รับความร่วมมือจากประชาชน ผู้นำท้องที่ท้องถิ่น รวมทั้งจากหน่วยงานทุกภาคส่วน ด้านอุปสรรค การสนับสนุนงบประมาณยังไม่เพียงพอในการเสริมสร้างหน่วย เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของงานวิจัย ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาสมรรถนะของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) ทั้ง 5 สมรรถนะ ดังนี้

1. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ การมุ่งผลสัมฤทธิ์ ที่เป็นสมรรถนะสอดคล้องกับสมรรถนะหลัก คือ การมีวิสัยทัศน์ ความสามารถ และทักษะในการปฏิบัติการทางยุทธวิธี และความเป็นผู้นำ ซึ่งสมรรถนะดังกล่าวช่วยให้การปฏิบัติงานบรรลุตามเป้าหมายสูงสุดของหน่วยงานหรือองค์กร ตลอดจนสมรรถนะดังกล่าวเป็น คุณสมบัติของผู้บังคับหน่วย หรือหัวหน้าชุดปฏิบัติการต้องมีความมุ่งมั่นที่จะปฏิบัติราชการให้ดีหรือให้เกินมาตรฐานที่มีอยู่ รวมถึงความรับผิดชอบ และการปรับปรุงการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อช่วยการตัดสินใจได้ทันเวลา และมีประสิทธิภาพได้ผลรับผ่านการวางแผนเชิงกลยุทธ์ และการนำไปใช้สอดคล้องกับสมรรถนะหลัก (Core Competency) ของกองบัญชาการกองทัพไทย ประกอบด้วย 1) ความมีวินัยและเสียสละ 2) จริยธรรม 3) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ 4) ความร่วมแรงร่วมใจ 5) การสั่งสมความเชี่ยวชาญในงานอาชีพ
2. การบริการที่ดี การบริการที่ดี ที่เป็นสมรรถนะสอดคล้องกับสมรรถนะหลัก คือ มีทักษะ และความรู้ความเข้าใจในวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีในพื้นที่ที่ได้รับมอบภารกิจเป็นอย่างดี

และมีทักษะในการสื่อสาร สามารถถ่ายทอดความคิด และส่งต่อข้อมูลข่าวสาร ความรู้ความเข้าใจ อันดี ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถเป็นที่ปรึกษาที่ไว้วางใจได้ของประชาชนหรือผู้รับบริการ หรือมีส่วนได้ส่วนเสีย โดยค้นหาความต้องการที่แท้จริงของผู้รับบริการ สอดคล้องกับงานวิจัยของ จุฑารัตน์ มาลัยพวง (2550) ศึกษาปัญหาการ ติดต่อสื่อสารของบุคลากรมหาวิทยาลัยมหาสารคาม

3. การส่งเสริมความเชี่ยวชาญในงาน การส่งเสริมความเชี่ยวชาญในงาน ที่เป็นสมรรถนะสอดคล้องกับสมรรถนะหลัก คือ ความสามารถและทักษะในการ ปฏิบัติการทางยุทธวิธีมีการพัฒนาสิ่งใหม่ ๆ แก่องค์กร โดยใช้นวัตกรรมแก้ไขปัญหามา ปรับปรุงองค์กรสร้างสภาพแวดล้อม ส่งเสริม ความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ รวมทั้งมองหา แนวทางในการพัฒนางาน และนำเอาความรู้หรือความคิดใหม่ ๆ มาใช้ในการทำงาน ซึ่ง สอดคล้องกับสมรรถนะนายทหารสัญญาบัตรกองทัพไทยในศตวรรษที่ 21 มีการพัฒนา ตนเองอย่างต่อเนื่อง (มานัสชัย ศรีประจันต์, 2560)

4. จริยธรรม จริยธรรมที่เป็นสมรรถนะสอดคล้องกับสมรรถนะหลัก คือ มีคุณธรรม จริยธรรม และยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรม เห็นได้ว่า การมีจริยธรรม คุณธรรมเป็นคุณสมบัติพื้นฐานที่จำเป็น ตรงตามพระราชดำรัส ของในหลวงรัชกาลที่ 9 ในพิธีเปิดงานชุมนุมลูกเสือแห่งชาติ ครั้งที่ 6 ณ ค่ายลูกเสือวชิราวุธ อำเภอสรีราชา จังหวัดชลบุรีเมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2512 ความว่า “ในบ้านเมืองนั้น มีทั้งคนดี และคนไม่ดี ไม่มีใครจะทำให้ทุกคนเป็นคนดีได้ทั้งหมด การทำให้บ้านเมืองมีความปรกติสุขเรียบร้อย จึงมิใช่การทำให้ทุกคนเป็นคนดี หากแต่อยู่ที่การส่งเสริมคนดี ให้คนดีได้ปกครองบ้านเมือง และควบคุมคนไม่ดีไม่ให้มีอำนาจ ไม่ให้ก่อความเดือดร้อนวุ่นวายได้”

5. ความร่วมแรงร่วมใจ ที่เป็นสมรรถนะสอดคล้องกับสมรรถนะหลักของความเป็นผู้นำ มีความสามารถในการบริหารความ ชัดแย้ง และการสร้างทีมงาน ซึ่งสมรรถนะนี้จะเป็นอำนาจกำลังรบให้กับหน่วย และผู้ใต้บังคับบัญชาในความเชื่อมั่นเชื่อถือ และยินยอมปฏิบัติตามด้วยความเต็มใจ สอดคล้องกับงานวิจัยของ มานัสชัย ศรีประจันต์ (2560)

บทที่ 4

บทสรุป

การศึกษางานวิจัยเรื่อง การเสริมสร้างสมรรถนะของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนในการรักษาความสงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ผู้วิจัยใช้รูปแบบการวิจัยเชิงยุทธศาสตร์ตามแนวทางที่วิทยาลัยการทัพบกกำหนด และได้ยึดถือแนวทางยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ประเด็นความมั่นคง (แผนระดับ 1) พ.ศ. 2561 - 2580 และแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2561 - 2564 กอ.รมน. มาเป็นแนวทางในการพัฒนา ซึ่งหากข้อเสนอที่ได้นำเสนอตามแนวทางขั้นต้นนั้น ได้รับการตอบรับจะทำให้สมาชิกกองอาสารักษาดินแดนได้มีสมรรถนะที่มีประสิทธิภาพขึ้น ลดการสูญเสียของกำลังพล ส่งผลให้เกิดความสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ต่อไป

ข้อเสนอแนะ

แนวทางการเสริมสร้างสมรรถนะของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดนในการรักษาความสงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา ผู้บังคับบัญชาทุกระดับต้องมีความเข้าใจในสภาพปัญหา และร่วมวางแผนมอบเป็นนโยบายอย่างต่อเนื่องที่สำคัญ มีรายละเอียดดังนี้

1. การพัฒนากำลังพล ให้มีความรู้ ความสามารถ และมีทักษะในการปฏิบัติงานด้านยุทธวิธีอย่างมีประสิทธิภาพ จนทำให้ลดการสูญเสีย และบาดเจ็บของกำลังพล
2. การพัฒนาขวัญกำลังใจให้กับกำลังพลได้ทัดเทียมกับหน่วยงานด้านความมั่นคงที่ร่วมปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
3. การจัดหาอาวุธ ยุทโธปกรณ์ ยานพาหนะ และยุทโธปกรณ์พิเศษ สนับสนุนการปฏิบัติภารกิจ เพื่อให้เกิดความปลอดภัยมากที่สุด

ข้อเสนอแนะสำหรับการทำวิจัยครั้งต่อไป

เพื่อพัฒนาต่อยอดจากการวิจัยในครั้งต่อไป โดยจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด และนำไปใช้ได้จริง มีรายละเอียด ดังนี้

1. การพัฒนาปรับปรุงหลักสูตรการฝึกของสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพรวมทั้งการปรับปรุงตัวชี้วัด และการประเมินผลการจบหลักสูตร เช่น หลักสูตรหัวหน้าชุดคุ้มครองตำบล, หลักสูตรผู้ช่วยหัวหน้าชุดคุ้มครองตำบล, หลักสูตรทวนภารกิจด้านยุทธการ และการข่าว เป็นต้น

2. อัตราส่วนการคัดเลือกกำลังพลจากใน และนอกพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เหมาะสมกับการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และประเมินความเข้มแข็งของสมาชิกกองอาสา รักษาดินแดน
3. ความพึงพอใจของประชาชน และส่วนราชการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีต่อสมาชิกกองอาสา รักษาดินแดนในการปฏิบัติงาน ทั้งในเชิงคุณภาพ และเชิงปริมาณตามหลักทางวิชาการ

เอกสารอ้างอิง

- กองทัพบก. *คู่มือการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้*. 2557.
- กรมการปกครอง. สำนักอำนวยการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร. *คู่มือปฏิบัติงานฝ่ายความมั่นคง*. กรุงเทพฯ ฯ : โรงพิมพ์อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร กรมการปกครอง.
- เกื้อจิตร ชีระกาญจน์. (2555). *สมรรถนะในปัจจุบันของผู้จัดการฝ่ายบริหารทรัพยากรบุคคลในกลุ่มธนาคารพาณิชย์ในประเทศไทย*. รายงานวิจัย คณะบริหารธุรกิจ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต.
- ขจรศักดิ์ ศิริมัย. (2011). *เรื่องน่ารู้เกี่ยวกับสมรรถนะ*. [ออนไลน์]. สืบค้นเมื่อ 15 เมษายน 2560. สืบค้นจาก http://competency.rmutp.ac.th/wp-content/uploads/2011/about_competency.pdf.
- จุฑารัตน์ มาลัยพวง. (2550). *การศึกษาปัญหาการติดต่อสื่อสารของบุคลากรมหาวิทยาลัยมหาสารคาม*. รายงานการศึกษาค้นคว้าอิสระ ropic. (นโยบายสาธารณะ). มหาสารคาม : มหาวิทยาลัยมหาสารคาม.
- เดชา เดชะวัฒน์ไพศาล. (2543). *Competency-Base Human Resource : Management วารสารบริหารคน*. กรุงเทพฯ ฯ.
- มานัสชัย ศรีประจันทร์. พลตรี. (2560). *แนวทางการพัฒนาสมรรถนะของกำลังพลกองทัพบก*. เอกสารวิจัยส่วนบุคคล. วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร ชุดที่ 60.
- ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580). ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 135 ตอนที่ 82 ก. 13 ตุลาคม 2561.
- ราชกิจจานุเบกษา. พระราชบัญญัติ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน พ.ศ. 2497. 10 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2497 เป็นปีที่ 9 ในรัชกาลปัจจุบัน.
- เรื่องเดียวกัน.
- เรื่องเดียวกัน.
- เรื่องเดียวกัน.
- ศาสตร์พระราชากับการพัฒนาพื้นที่เพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ. 2560. [ออนไลน์]. เข้าถึงได้จาก http://www.dsdw2016.dsdw.go.th/doc_pr/ndc_2560-

สำนักงานข้าราชการพลเรือน. (2548). *การปรับใช้สมรรถนะในการบริหารทรัพยากรมนุษย์*.
[ออนไลน์]. เข้าถึงได้จาก <http://www.thequickhost.com/View.aspx>

สำนักงาน ก.พ. (2553). *คู่มือกำหนดสมรรถนะในข้าราชการพลเรือน : คู่มือสมรรถนะหลัก*.
กรุงเทพฯ ฯ : บริษัท ประชумช่าง จำกัด.

อนุชา โนนคู่เขตโงง. พันเอก. 2564. *สัมภาษณ์ บก. ควบคุม อส.จชต..* [ออนไลน์]. เข้าถึงได้
จาก <https://www.youtube.com/watch?v=BLrrXsavMU4>

ประวัติย่อผู้วิจัย

ยศ ชื่อ

พันเอก ภูมิพัฒน์ บุญเรืองขาว

วัน เดือน ปีเกิด

2 มิถุนายน 2515

ประวัติสำเร็จการศึกษา

พ.ศ. 2540

ปริญญาตรี โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า

พ.ศ. 2542

หลักสูตร ชั้นนายร้อย รุ่นที่ 103

พ.ศ. 2545

หลักสูตร ชั้นนายพัน รุ่นที่ 77

พ.ศ. 2550

หลักสูตร หลักประจำ รร.สธ.ทบ. รุ่นที่ 85

ประวัติการทำงาน

พ.ศ. 2540

ผบ.มว.ปล. ร้อย.อวบ. ร.5 พัน.1

พ.ศ. 2544

ผบ.ร้อย.อวบ. ร.5 พัน.1

พ.ศ. 2547

น.ยุทธการและการฝึก ร.5 พัน.1

พ.ศ. 2550

น.ยุทธการและการฝึก ร.5

พ.ศ. 2551

รองเสนาธิการ ร.25

พ.ศ. 2552

หน.ฝยก.พล.ร.5

พ.ศ. 2554

ผบ.ร.15 พัน.2

พ.ศ. 2556

เสนาธิการ ร.25

พ.ศ. 2558

ผบ.ร.15 พัน.1

พ.ศ. 2559

ผบ.กรม ทพ.44

ตำแหน่งปัจจุบัน

พ.ศ. 2562

รองผู้บังคับการ กรมทหารราบที่ 25

