

การเพิ่มประสิทธิภาพการบรรเทาสาธารณภัย

มณฑลทหารบกที่ 41

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล



โดย

พันเอก วชิรพงษ์ บุญรัตน์

หัวหน้ากองกิจการพลเรือน มณฑลทหารบกที่ 41

วิทยาลัยการทัพบก

กันยายน 2564

เอกสารวิจัยเรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพการบรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 41

โดย พันเอก วชิรพงษ์ บุญรัตน์

อาจารย์ที่ปรึกษา พันเอกหญิง กัญญนัญญ์ แสงภัทรเนตร

วิทยาลัยการทัพบก อนุมัติให้เอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรหลักประจำ วิทยาลัยการทัพบก ปีการศึกษา 2564 และเห็นชอบให้เป็น
เอกสารวิจัยส่วนบุคคลที่อยู่ในเกณฑ์ระดับ

พลตรี



(มหศักดิ์ เทพหัสติน ฒ อยุธยา)

ผู้บัญชาการวิทยาลัยการทัพบก

คณะกรรมการควบคุมเอกสารวิจัยส่วนบุคคล

พันเอก



(ชนะชัย พลเดชา)

ประธานกรรมการ

พันเอก



(เกียรติศักดิ์ สุริยะโยธิน)

ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา

พันเอก



(พิชชญาน พวงทอง)

กรรมการ

พันเอก



(สุเทพ ย้งยีน)

กรรมการ

พันเอกหญิง



(กัญญนัญญ์ แสงภัทรเนตร)

กรรมการ

บทคัดย่อ

ผู้วิจัย	พินเอก วชิรพงษ์ บุญรัตน์
เรื่อง	การเพิ่มประสิทธิภาพการบรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 41
วันที่	กันยายน 2564 จำนวนคำ : 6,709 จำนวนหน้า : 26
คำสำคัญ	ประสิทธิภาพ , บรรเทาสาธารณภัย
ชั้นความลับ	ไม่มีชั้นความลับ

การวิจัยเอกสารฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา เรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพการบรรเทาสาธารณภัย มณฑลทหารบกที่ 41 มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาบทบาท และ การเพิ่มประสิทธิภาพการบรรเทาสาธารณภัย มณฑลทหารบกที่ 41 ในการช่วยเหลือประชาชน ที่ประสบภัยพิบัติในปัจจุบัน และ ศึกษาปัจจัยที่เป็นอุปสรรค ในการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ภัยพิบัติในทุกรูปแบบ ตลอดจนชี้ให้เห็นบทบาทหน้าที่ ของ มณฑลทหารบกที่ 41 หน้าที่ในยามปกติ และ ในยามที่เกิดภัยพิบัติ เพื่อก่อให้เกิดความร่วมมือในการเข้าช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติ

การช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติ ได้อย่างมีประสิทธิภาพขึ้นอยู่กับปัจจัยหลายอย่าง ทั้ง การเตรียมความพร้อมของหน่วย การประสานงาน บูรณาการ กับหน่วยงานราชการภายนอก และ ภาคเอกชน ที่เกี่ยวข้อง ทำงานประสานสอดคล้องกันอย่างมีระบบ ตั้งแต่ ก่อน ระหว่าง และ หลัง เกิดเหตุภัยพิบัติ ในพื้นที่รับผิดชอบ ประชาชนก็มีส่วนสำคัญในการที่จะรับรู้ข้อมูลข่าวสาร และ ปฏิบัติตามอย่างถูกต้อง การช่วยเหลือจะเพิ่มประสิทธิภาพให้กับหน่วยงาน เป็นอย่างมาก ผลการวิจัย พบว่ากองทัพบกควรประสานศูนย์ปฏิบัติการที่ 4 เพื่อแก้ไข ระเบียบ คำสั่ง เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงาน และ พิจารณาการเสริมสร้าง ยุทธโธปกรณ์ และ บุคลากร ให้เหมาะสมกับหน่วย

ABSTRACT

AUTHOR: Colonel Wachirapong Boonrut

TITLE: The increase of Efficiency disaster mitigation 41st Military Circle

DATE: September, 2021 **WORD COUNT :** 6,709 **PAGES :** 26

KEY TERMS: Efficiency, Disaster

CLASSIFICATION: Unclassified

Researching this document as part of the study on increase of Efficiency disaster mitigation 41st Military Circle aims to study and increase efficiency disaster mitigation 41st Military Circle In helping people that are affected by disasters at present and study the factors that are obstacles In helping people in disaster areas in all forms, as well as identifying roles and duties of the mitigation 41st Military Circle, in normal times and in times of disasters to create readiness to help people affected by disasters

To helping people affected by disasters effectively depends on many factors, including the preparation, coordinate with the governments concerned and the private sector concerned. Working in coordination systematically before, during, and after disasters, in responsible areas, people are important role in obtaining information and follow the system correctly; will greatly increase the efficiency of the agency. The results of the research show that the Army should coordinate Operation Center 4st, revise regulations to be in line with its operations and consider enhancing equipment and personnel as appropriate for the unit.

กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาเรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพ การบรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 41 ในครั้งนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาใน วิทยาการทัพบก หลักสูตรหลักประจำ ชุดที่ 66 ตลอดเวลาของการทำวิจัยนี้ มีกระบวนการศึกษา ค้นคว้า และ เรียนรู้มากมายที่ผู้วิจัยเก็บเกี่ยวมาเป็นประสบการณ์ทางวิชาการรวมทั้งวิธีวิเคราะห์เอกสารวิจัยต่างๆ และ ปัญหาอย่างครอบคลุมซึ่งได้จาก วิทยาลัยการทัพบก ผู้วิจัยขอขอบคุณ พันเอกหญิง กัญญาณี แสงภัทรเนตร อาจารย์ที่ปรึกษา และ คณะกรรมการ ที่ได้กรุณาได้ให้คำแนะนำในการทำวิจัย แก่ผู้วิจัย รวมทั้งขอขอบคุณ พันเอก เกียรติศักดิ์ สุริยะโยธิน ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษางานวิจัย ที่กรุณาให้คำปรึกษาในการวิเคราะห์งานวิจัย และ การเขียนบทความวิจัยครั้งนี้จนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

อย่างไรก็ตามการวิจัยครั้งนี้จะสำเร็จลงมิได้หากขาด ข้อมูลเอกสารจากหน่วยงาน ต่างๆ อาทิ กองทัพบกที่ 4 , สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และ มณฑลทหารบกที่ 41 นอกจากนี้ผู้วิจัยยังได้รับการสนับสนุนข้อมูลจาก ผู้บังคับบัญชา และ ผู้ใต้บังคับบัญชา ของ มณฑลทหารบกที่ 41 ผู้วิจัยขอขอบพระคุณ ผู้สนับสนุนข้อมูลดังกล่าว ทำให้การวิจัยฉบับนี้ สำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1
ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์การวิจัย	3
กรอบแนวคิดการวิจัย	4
วิธีการศึกษา	4
ประโยชน์ที่ได้รับ	6
บทที่ 2 บทวิเคราะห์	7
สภาพปัญหาของระบบบริหารจัดการตามกฎหมายในการดำเนินงาน ระหว่างองค์กร	7
วิเคราะห์สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์	10
การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อการบรรเทาสาธารณภัยของ มณฑลทหารบกที่ 41	13
แนวทางที่จะเพิ่มประสิทธิภาพให้หน่วย มณฑลทหารบกที่ 41.....	18
บทที่ 3 บทอภิปรายผล	19
บทที่ 4 บทสรุป	21
ข้อเสนอแนะ	22
เอกสารอ้างอิง	24
ประวัติผู้วิจัย	26

บทที่ 1

บทนำ

ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศไทย มีพื้นที่ประมาณ 513,115.06 ตารางกิโลเมตร ลักษณะภูมิประเทศที่เห็นได้ชัดเจนที่สุดของประเทศไทยคือ ภูเขาสูง ที่ราบลุ่มตอนกลาง ที่ราบสูงภาคเหนือของไทยมีภูเขาทอดผ่านเป็นจำนวนมาก ตั้งแต่ชายแดนพม่าผ่านคอคอดกระ และคาบสมุทรมลายู ที่ราบตอนกลาง เป็นพื้นที่ลุ่มซึ่งระบายน้ำโดยแม่น้ำเจ้าพระยา และแม่น้ำสายย่อย ทั้งนี้แม่น้ำเจ้าพระยา ถือเป็นระบบแม่น้ำที่สำคัญของประเทศ โดยไหลผ่านไปสู่สามเหลี่ยมปากแม่น้ำ ซึ่งอยู่ที่หัวอ่าวกรุงเทพ แม่น้ำเจ้าพระยาไหลผ่านพื้นที่กว่าหนึ่งในสามของประเทศ ในพื้นที่ทางตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศเป็นที่ราบสูงโคราช พื้นที่มีเนินลาดและทะเลสาบต้นเขิน มีแม่น้ำมูลไหลไปรวมกันเป็นแม่น้ำโขงซึ่งไหลลงสู่ทะเลจีนใต้โดยมีคลองและเขื่อนเป็นจำนวนมาก (วิกิพีเดีย,2564)

จากลักษณะภูมิประเทศของประเทศไทยจึงหนีไม่พ้นการเกิดภัยพิบัติต่างๆ เช่น อุทกภัย วาตภัย ดินโคลนถล่มหรือแม้แต่การเกิดไฟป่า ฯลฯ ทั้งจากธรรมชาติและจากการที่มนุษย์สร้างขึ้น ทั้งทางตรงและทางอ้อม ลักษณะภูมิประเทศของประเทศไทยในอดีตเมื่อ 20 ปีที่แล้วสามารถที่จะรับมือจากภัยพิบัติทางธรรมชาติต่างๆได้ส่งผลให้เกิดความเสียหายในพื้นที่จำกัดเพราะสามารถที่จะควบคุมคาดการณ์และรับมือได้อย่างมีประสิทธิภาพ จากสภาวะแวดล้อมของประเทศไทยและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างมากในยุคโลกาภิวัตน์ (Globalization) ความเจริญเติบโตทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ส่งผลต่อสิ่งแวดล้อมมนุษย์ซึ่งถือว่ามีส่วนธรรมชาติทำลาย ปิดเส้นทางน้ำตามธรรมชาติทำให้สภาพแวดล้อมในอดีตที่มีการเกื้อหนุนกันตามวัฏจักรของธรรมชาติ ตลอดระยะเวลา 20 ปี เกิดเป็นภัยคุกคามรูปแบบใหม่ของโลก (Global Agenda)

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านความมั่นคง ข้อ 12.3 กำหนดให้มีการพัฒนาประสิทธิภาพการเตรียมความพร้อมแห่งชาติและระบบการจัดการสาธารณภัยและความมั่นคงแบบใหม่ ให้มีความพร้อมเผชิญกับภาวะไม่ปกติและภัยคุกคามทุกรูปแบบ สามารถบูรณาการความร่วมมือได้จากทุกภาคส่วน (ราชกิจจานุเบกษา,2561) ให้สามารถสนับสนุนการบริหารจัดการตั้งแต่ในระดับชาติและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงกลาโหมจึงดำเนินการให้ทหารทุกเหล่าทัพ มีความพร้อมในการเตรียมรับมือภัยคุกคามรูปแบบใหม่ โดยการจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกองทัพไทยขึ้น เพื่อรองรับแผนบรรเทาสาธารณภัยกระทรวงกลาโหม 2558 และสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.2558 และ พระราชบัญญัติ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550

แนวทางของกองทัพไทยในการสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน:สปฉ.(Emergency Support Function : ESF) ตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.2558 หลักการแนวทางการปฏิบัติ(Concept of Operations)ได้จัดตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกระทรวงกลาโหม,ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองบัญชาการกองทัพไทย,และศูนย์บรรเทาสาธารณภัยเหล่าทัพ สนับสนุนกำลังพลและยุทโธปกรณ์ให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยและสนับสนุนส่วนราชการในพื้นที่ตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย(บกปก.ช.)และให้รายงานผลการปฏิบัติให้กับ ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพไทยและศูนย์บรรเทาสาธารณภัยเหล่าทัพ ทราบอย่างต่อเนื่องรวมทั้งติดตามและเฝ้าระวังสถานการณ์วิเคราะห์ประเมินสถานการณ์ รายงานและเสนอความเห็นต่อผู้บัญชาการเหตุการณ์ เพื่อตกลงใจในการใช้กำลังพลและยุทโธปกรณ์เข้าแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินต่างๆ(กองบัญชาการกองทัพไทย,2560)

กองทัพบก ได้จัดตั้ง ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก(ศบก.ทบ.) ตามแนวทางที่ กระทรวงกลาโหมมอบหมาย เพื่อให้ การปฏิบัติงานในการป้องกัน แก้ไข และบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดจากสาธารณภัย และอุบัติเหตุ รวมทั้งการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของ

กองทัพบกเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

มณฑลทหารบกที่ 41 ถือเป็นหน่วยขึ้นตรงกับกองทัพภาคที่ 4 ตอบสนองนโยบายและสั่งการจากกองทัพบกและกระทรวงกลาโหม ซึ่งเมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ จึงจำเป็นต้องจัดตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 41 เพื่ออำนวยความสะดวกและติดตามสถานการณ์ภัยพิบัติในพื้นที่รับผิดชอบ โดยมีการกำหนดความรับผิดชอบให้กับหน่วยขึ้นตรงเพื่อช่วยเหลือประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทันทเวลาและสอดคล้องต่อการปฏิบัติงานร่วมกันซึ่งประกอบด้วย 3 ภารกิจ ดังนี้ 1) งานป้องกัน 2) งานด้านบรรเทาสาธารณภัย 3) งานฟื้นฟู

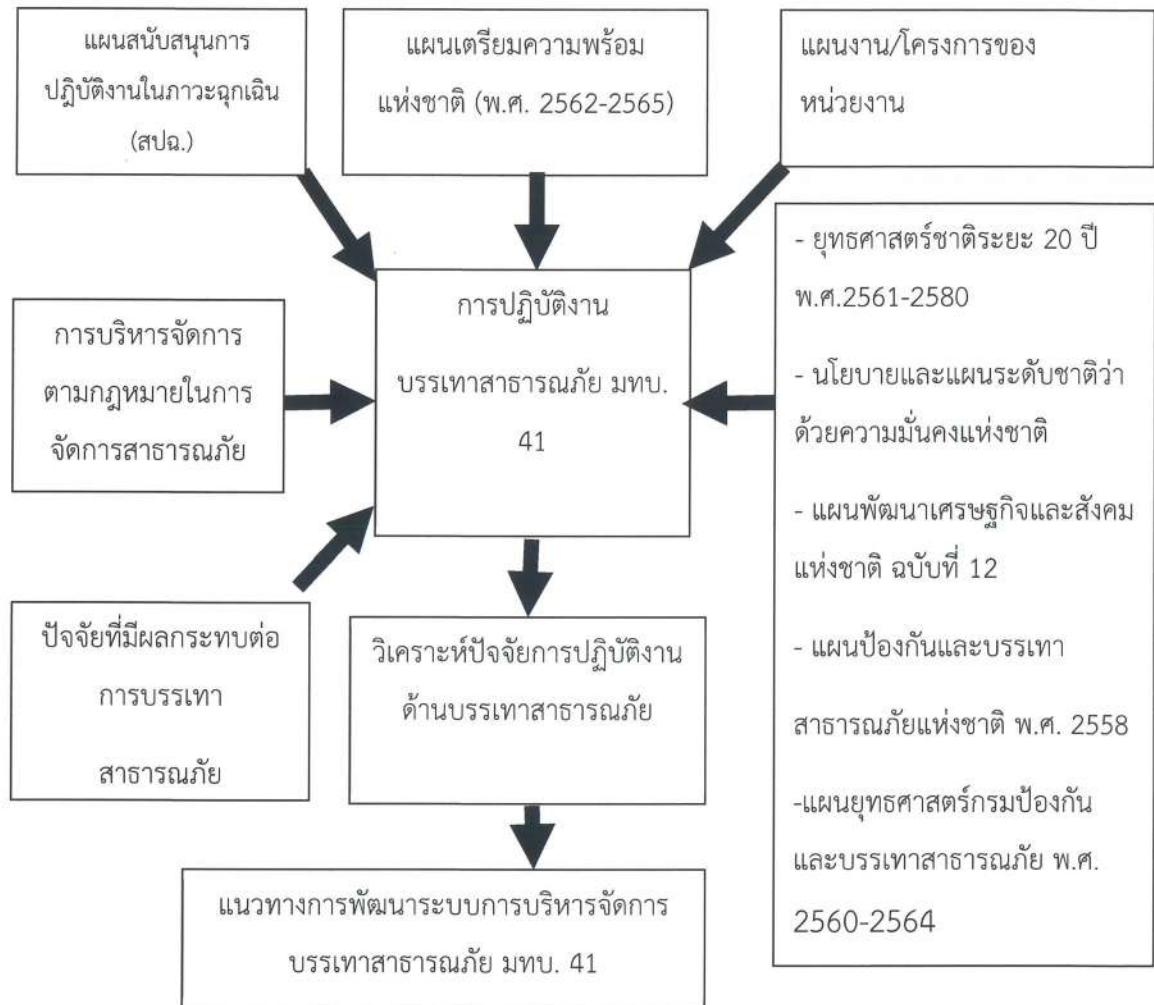
จากการที่ผู้วิจัยได้ปฏิบัติงาน ในศูนย์บรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 41 ซึ่งได้รับนโยบายจากกองทัพบกต้องเข้าช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยอย่างรวดเร็วและทันเวลา การปฏิบัติงานเพื่อตอบสนอง ภารกิจ ตามนโยบายจึงจำเป็นในการส่งกำลังพลพร้อมยุทโธปกรณ์รวมถึงงบประมาณเข้าช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่เมื่อเริ่มมีการคาดการณ์สถานการณ์ว่าจะเกิดเหตุขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบจึงพบว่า ปัญหาการปฏิบัติงานหลายประการที่ส่งผลให้การช่วยเหลือบรรเทาสาธารณภัยขาดประสิทธิภาพเท่าที่ควร ผู้วิจัยจึงสนใจศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบรรเทาสาธารณภัย มณฑลทหารบกที่ 41 โดยมีคำถามวิจัยดังนี้ 1) สภาพปัญหาของระบบการบริหารจัดการตามกฎหมายในการดำเนินงานระหว่างองค์กรเป็นอย่างไร 2) ปัจจัยที่มีผลต่อการบรรเทาสาธารณภัยของมณฑลทหารบกที่ 41 มีอะไรบ้าง 3) แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 41 ควรเป็นลักษณะใด (กองทัพบก,2558)

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพปัญหาของระบบการบริหารจัดการตามกฎหมายในการดำเนินงานระหว่างองค์กรสาธารณภัยในการบรรเทาสาธารณภัยของมณฑลทหารบกที่ 41
2. เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการบรรเทาสาธารณภัยของมณฑลทหารบกที่ 41

3. เพื่อศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบรรเทาสาธารณภัยของมณฑลทหารบก
ที่ 41

กรอบแนวความคิดการวิจัย



ภาพที่ 1.1 กรอบแนวความคิดการวิจัย

วิธีการศึกษา

1.รูปแบบการวิจัย

ใช้รูปแบบการวิจัยเชิงยุทธศาสตร์ ตามแนวทางที่วิทยาลัย การที่พบกกำหนด โดยใช้วิธีการศึกษาเชิงเอกสาร

2.ขอบเขตการศึกษา

ขอบเขตด้านเนื้อหา การวิจัยครั้งนี้ เพื่อศึกษาสภาพปัญหาการจัดการด้านกฎหมายในการบรรเทาสาธารณภัย วิเคราะห์การปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานสาธารณสุขที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อบรรเทาสาธารณภัยของมณฑลทหารบกที่ 41และเพิ่มประสิทธิภาพในการบรรเทาสาธารณภัยของมณฑลทหารบกที่ 41

ขอบเขตด้านระยะเวลา (Time Study) ตั้งแต่เดือนธันวาคม 2563 และจะแล้วเสร็จภายในเดือน เมษายน 2564

3.การเก็บรวบรวมข้อมูล

กระบวนการในการเก็บรวบรวมข้อมูลที่นำมาใช้ในการวิจัยครั้งนี้ โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลจากการศึกษา ค้นคว้าข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการและข้อมูลจากสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศ

4.การวิเคราะห์ข้อมูล

โดยดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการเก็บรวบรวมข้อมูลจากการศึกษาค้นคว้าข้อมูลจากกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คำสั่ง,แผน,การสัมภาษณ์, Seven-S, PESTEL analysis,การสัมภาษณ์ บุคลากรที่มีประสบการณ์ทั้งผู้ปฏิบัติในพื้นที่ และผู้ควบคุมจากกองทัพบก และข้อมูลจากสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศอันเป็นแนวทางประการสำคัญที่สามารถนำไปสู่การจัดทำข้อเสนอแนะ

5. ขั้นตอนการดำเนินงาน

ลำดับ	กิจกรรม	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.
1	เสนอโครงร่างวิจัย	←→						
2	รวบรวมเอกสารวิชาการ ข้อมูล จากสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศ			←→				
3	วิเคราะห์ข้อมูล				←→			
4	สรุปและรายงานผล						←→	

ประโยชน์ที่ได้รับ

1. มณฑลทหารบกที่ 41 สามารถนำผลการวิจัยไปพัฒนาการบริหารจัดการการบรรเทาสาธารณภัยของหน่วยให้สมบูรณ์และเกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
2. เกิดองค์ความรู้ใหม่ที่ มณฑลทหารบกที่ 41 สามารถใช้เป็นแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพการบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการดำเนินงานต่อไป
3. กองทัพอากาศที่ 4 สามารถนำไปใช้ บูรณาการกับส่วนราชการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพให้กับการปฏิบัติงาน ด้านการบรรเทาสาธารณภัยของกองทัพอากาศที่ 4

บทที่ 2

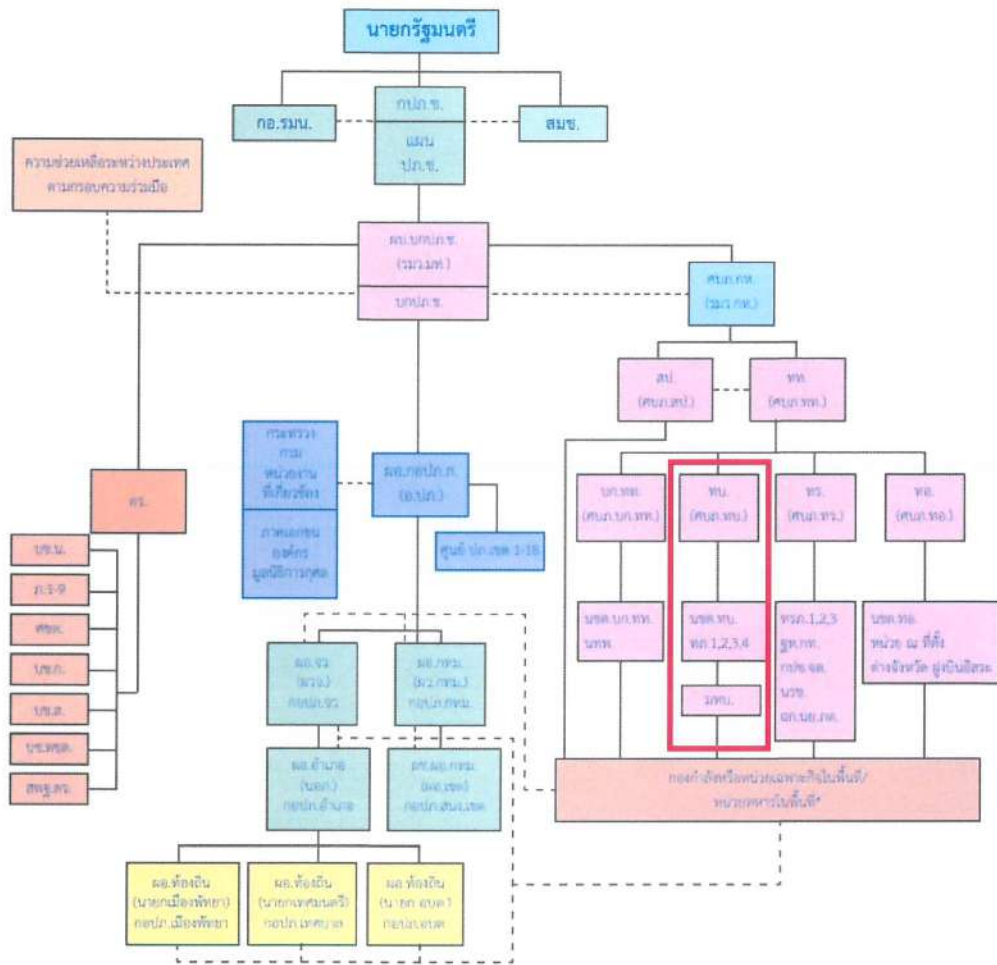
บทวิเคราะห์

การบรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 41 ในปัจจุบัน มีกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้องมีผลต่อการปฏิบัติงานซึ่งจะเสริมสร้างหน่วยให้มีความพร้อมในการช่วยเหลือประชาชนเพื่อให้เห็นสภาพปัญหา จำเป็นที่จะต้องนำมาวิเคราะห์ในแง่มุมต่างๆ

สภาพปัญหาของระบบบริหารจัดการตามกฎหมายในการดำเนินงานระหว่างองค์กร

กองทัพบก ซึ่งเป็นหน่วยทหาร มีที่ตั้งอยู่ในทุกพื้นที่ของประเทศไทย สามารถตอบสนองแผนและสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน (สปฉ) , แผนเตรียมความพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ.2562-2565) จัดตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่เกิดภัยพิบัติในรูปแบบต่าง ๆ และบูรณาการความร่วมมือกับองค์กรในพื้นที่ โดยเฉพาะศูนย์บรรเทาสาธารณภัยของจังหวัดซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมายให้เป็นองค์กรในการพิจารณาประกาศภัยพิบัติในพื้นที่ตามแผนยุทธศาสตร์ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2560-2564 และยังคงบูรณาการร่วมกับแผนงานและโครงการของหน่วยในพื้นที่ที่เกิดภัยพิบัติ โดยทุกหน่วยงานจะต้องปฏิบัติภายใต้แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.2558 ตามความเป็นจริง จะสามารถปฏิบัติงานภายใต้คำสั่งประกาศ เขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ของศูนย์บรรเทาสาธารณภัยของจังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัดจะเป็นผู้ลงนาม มีผลบังคับใช้ในวันที่ลงนาม ให้หน่วยงานสามารถนำทรัพยากรของหน่วยเข้ามาใช้งานและเบิกจ่ายงบประมาณในการทดแทนหรือเพิ่มเติม

หน่วยงานที่อยู่ภายใต้สังกัดกระทรวง และหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องมีบทบาทหน้าที่ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยร่วมกัน ตามแผนภาพที่ 2 ดังนี้ (กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย,2560)



หมายเหตุ
 ———— สายการบังคับบัญชา
 - - - - - สายการประสานงาน
 * การแบ่งมอบพื้นที่รับผิดชอบให้เป็นไปตามแผนบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงกลาโหม และหนังสือตกลงร่วมกันระหว่าง ผอ.จว. หรือผว.ภท. และ ผบ. ของทหารในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง

ภาพที่ 2.1 แผนผังความเชื่อมโยงการปฏิบัติร่วมกับหน่วยต่างๆ

สำหรับมณฑลทหารบกที่ 41 ตามคำสั่ง ทบ. 42-62 (ลง 23 ก.ค.62) อจย.51-201 กองทัพบกไทย ได้มอบหมายภารกิจ ให้กับหน่วย มณฑลทหารบก ที่ 41 ดังนี้ 1)บังคับบัญชาคำสั่งประจำถิ่นของกองทัพบก ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด 2)รักษาความสงบเรียบร้อยในเขตพื้นที่ รวมทั้งการศาลทหาร การคดี การช่วยดำเนินการคุ้มครองพยานในคดีอาญาและการเรือนจำ 3)ดำเนินการสัสดี การเกณฑ์ช่วยราชการทหาร และการระดมสรรพกำลังในเขตพื้นที่ 4)สนับสนุนทหารที่อยู่ในเขตพื้นที่ 5)ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์การต่อสู้เบ็ดเสร็จเพื่อรักษาความสงบภายใน และการป้องกันประเทศ 6)

สนับสนุนภารกิจของรัฐในการช่วยเหลือประชาชน 7)สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่การรักษาความมั่นคงภายในของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดที่อยู่ในเขตพื้นที่ เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจของ มณฑลทหารบกที่ 41และเป็นไปตาม กรอบภารกิจที่กองทัพไทย ได้มอบหมาย หน่วยจะปฏิบัติตามภายใต้แผนการเตรียมความพร้อมแห่งชาติ (พ.ศ. 2562-2565) แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.2558 ตลอดจนต้องปฏิบัติตามนโยบายของกองทัพบก โดยสั่งการผ่านลงมายังกองทัพภาคที่ 4 นโยบายที่สำคัญของกองทัพบกในการเข้าช่วยเหลือประชาชน คือ “กองทัพบกเป็นที่พึ่งของประชาชนในทุกโอกาส”เมื่อทราบข่าวว่า ในพื้นที่ใดมีแนวโน้มที่จะเกิดภัยพิบัติ หน่วยมณฑลทหารบกที่ 41 จะต้อง ระดมทรัพยากร กำลังพล ยุทโธปกรณ์ ลงไปเตรียมความพร้อมรับมือกับภัยพิบัติ ที่กำลังจะเกิด มิใช่ เกิดแล้วจึง ส่งกำลังพล ยุทโธปกรณ์ ลงไปช่วยเหลือประชาชน ไม่ต้องรอให้สั่ง ช่วยให้ได้ความสามารถ กำลังพลทุกคน ต้องมีความปลอดภัยในการเข้าช่วยเหลือประชาชน หลังจากที่ ภัยพิบัติผ่านพ้นไป หน่วย มณฑลทหารบกที่ 41 จะต้องบูรณาการหน่วยในพื้นที่ ปฏิบัติงานฟื้นฟู ทั้งสิ่งปลูกสร้าง และสภาพจิตใจของประชาชนและรายงานผลการปฏิบัติให้ หน่วยเหนือรับทราบ(สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ,2560)

มณฑลทหารบกที่ 41สามารถที่จะแยกเป็นประเด็น ปัญหาที่สำคัญดังนี้

- 1.คำสั่งประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินภัยพิบัติของศูนย์บรรเทาสาธารณภัยของจังหวัด จึงจะเข้าปฏิบัติงาน ช่วยเหลือประชาชน ได้อย่างเต็มความสามารถ ระดมทรัพยากร กำลังพล ยุทโธปกรณ์ ลงไปช่วยเหลืออย่างถูกต้องตามระเบียบ
- 2.การเบิกจ่ายงบประมาณทดแทนให้กับหน่วย เพื่อทดแทนงบประมาณที่สำรองจ่ายในการปฏิบัติงานด้านบรรเทาสาธารณภัยเสริมสร้างหน่วยให้มีความพร้อมในการปฏิบัติครั้งต่อไป
- 3.การบูรณาการการทำงานกับส่วนราชการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด และองค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึง นักการเมืองในพื้นที่ประสบภัยพิบัติ (ผู้นำท้องที่ ,ท้องถิ่น)ในพื้นที่ ซึ่งจะต้องได้รับความช่วยเหลือจาก ผู้นำในพื้นที่เป็นอย่างมาก

วิเคราะห์สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ชาติ หมายถึง “ ศิลป์และศาสตร์ในการพัฒนาและใช้พลังอำนาจแห่งชาติทาง การเมือง เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา การทหาร และ เทคโนโลยี สารสนเทศ ”

ระบบการบริหารจัดการตามกฎหมายในการดำเนินงานต่อองค์กรซึ่งถือว่าเป็นศิลป์และ ศาสตร์ในการบริหารจัดการสามารถนำพลังอำนาจของชาติในด้านต่าง ๆ (การเมือง การทหาร เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา) ที่มีอยู่เพื่อนำมาวิเคราะห์ความสอดคล้องและมีผลต่อ การดำเนินงานด้านกระบวนการสาธารณสุขของมณฑลทหารบกที่ 41 บูรณาการร่วมกับ หน่วยงานในองค์กรของรัฐในพื้นที่รับผิดชอบ

1.ด้านการเมือง เป็นกิจกรรมด้านหนึ่งของมนุษย์ไม่ว่ามนุษย์จะชอบหรือไม่ชอบก็ตาม ไม่ อาจจัดออกไปหรือแยกออกจากการใช้ชีวิตของคนในสังคมได้ เป็นศูนย์รวมของคนที่มี ความแตกต่างกัน ภารกิจหลักของกิจกรรมทางการเมือง คือ การปกครองและธำรงรักษา ความเป็นระเบียบเรียบร้อยในชุมชน การเมืองมีทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น การเมือง ในท้องถิ่นถือว่ามีความสำคัญในการเข้าถึงชุมชน พื้นที่เกิดเหตุภัยพิบัติในแต่ละพื้นที่ที่ รับผิดชอบ รู้สภาพพื้นที่ปัญหาเป็นอย่างดี การที่การเมืองท้องถิ่นมีผลประโยชน์ มีการ รวมตัวของคนที่มีความคิดที่แตกต่างจึงเกิดการแยกผลประโยชน์เกิดขึ้นในพื้นที่ ผลประโยชน์ที่เกิดถึงไม่ใช่เฉพาะทรัพยากรทางธรรมชาติ แต่สิ่งสำคัญ คือ ทรัพยากร มนุษย์ซึ่งมีผลต่อการกำหนดชะตาชีวิตทางการเมืองของผู้นำท้องถิ่นในพื้นที่นั้น ๆ และเป็น จุดเปลี่ยนของบุคคลทางการเมืองคนอื่นในพื้นที่

กำลังอำนาจทางการเมืองนั้นประกอบด้วยปัจจัยต่าง ๆ หลายประการด้วยกัน เช่น อุปนิสัย ของพลเมือง ความโน้มเอียงทางการเมือง ระบบการปกครอง ระบบพรรคการเมือง กลุ่ม อิทธิพลหรือกลุ่มผลประโยชน์ เสถียรภาพทางการเมือง พลังอำนาจทางการเมืองมีมากมี น้อยเพียงไรนั้นจำเป็นต้องอาศัยความสามารถในการผสมผสานปัจจัยต่าง ๆ ดังกล่าว การ ช่วยเหลือของหน่วยงานทางการเมืองท้องถิ่นจึงมีผลต่อการเข้าไปช่วยเหลือ โดยอาจจะไม่ ทั่วถึง ไม่กระจายไปยังพื้นที่ที่ได้รับความเดือดร้อน แต่จะไปอยู่ในพื้นที่ที่สนับสนุนทาง การเมืองของผู้นำทางการเมืองในขณะนั้น เกิดการโจมตีทางการเมือง โดยนำเหตุการณ์

เกิดภัยพิบัติเพื่อทำลายฝ่ายตรงข้ามอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการเข้าไปช่วยเหลือในสถานการณ์ต่าง ๆ

2.ด้านเศรษฐกิจ กิจกรรมทั้งหลายที่เกี่ยวกับการผลิต การแลกเปลี่ยน และอุปโภคบริโภค สินค้าและบริการของมนุษย์ในสังคมหนึ่ง ๆ อย่างไรก็ตาม คำว่า “เศรษฐกิจ” ในความหมายอย่างง่าย หมายถึง การที่ประชาชนมีเงินใช้ในสภาพเมื่อเกิดภัยพิบัติในพื้นที่ ซึ่งมีเงินได้ชัดเจนในด้านเศรษฐกิจ

วงจรทางเศรษฐกิจจะเกิดหยุดชะงักไปโดยอัตโนมัติ การผลิต การลงทุน การใช้จ่ายในพื้นที่ จะไม่สามารถดำเนินการได้ในช่วงระยะเวลาการเกิดภัยพิบัติ ประชาชนยังต้องมีการบริโภค แต่ปัจจัยต่าง ๆ มีผลทำให้เกิดวงจรทางเศรษฐกิจ ไม่สามารถดำเนินการได้จะต้องอาศัยภายนอกนำความช่วยเหลือมายังพื้นที่ประสบภัยพิบัติ ไม่ว่าจะเป็นเครื่องอุปโภคบริโภค หรือแม้กระทั่งวัตถุดิบ อุปกรณ์ ต่างๆ ในการซ่อมแซม พื้นฟูสภาพอาคารบ้านเรือน สิ่งปลูกสร้าง สาธารณูปโภคที่มีความสำคัญต่อชุมชนเพื่อให้กลับคืนมาใช้งานและทำให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องปฏิบัติตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.2558 เข้าช่วยเหลือเนื่องจากมีหน่วยงานหรือองค์กรในแผนที่เกี่ยวข้องค่อนข้างมาก การบูรณาการในการประสาน สอดคล้องจึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานหลักในการบูรณาการองค์กรต่าง ๆ โดยศูนย์บรรเทาสาธารณภัยของจังหวัดจะต้องออกคำสั่งเป็นพื้นที่ภัยพิบัติโดยมีองค์กรต่าง ๆ บรรลุอยู่ในคำสั่งของศูนย์บรรเทาสาธารณภัยของจังหวัดเพื่อให้องค์กรต่างๆ นำไปอ้างอิงในการ ระดมทรัพยากร นำยุทธโรปกรณ์ ออกมาปฏิบัติและเบี่ยงทดแทนมีผลทางกฎหมายต่อไป เพื่อรายงานไปยังหน่วยเหนือของแต่ละหน่วยงาน

3.ด้านสังคมจิตวิทยา เป็นพฤติกรรมของปัจเจกบุคคลเป็นสำคัญจะเกิดขึ้นมากน้อย ย่อมขึ้นอยู่กับความสามารถในการผสมผสานแหล่งปัจจัยทางสังคมจิตวิทยาต่าง ๆ อัน ได้แก่ ลักษณะและความเข้มแข็งของพลเมืองซึ่งหมายถึงจำนวน คุณภาพ ความสามารถทั้งทางร่างกายและจิตใจของประชากรในพื้นที่ในห้วงการเกิดภัยพิบัติ ร่างกายและสภาพจิตใจของผู้ประสบภัยพิบัติรวมถึง ผู้เข้าไปช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจะต้องมีความพร้อม

หัวหน้าร่างกายและจิตใจ ที่เข้มแข็งในการเข้าไปช่วยเหลือและรอการช่วยเหลือหน่วยงานทางด้านสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องจะต้องบูรณาการ เพื่อเข้าไป วิเคราะห์ และประเมินสภาพจิตใจ ทั้ง ผู้ประสบภัย และกำลังพลที่เข้าไปช่วยเหลือให้ทุกส่วน ผ่านวิกฤติที่เกิดขึ้นไปพร้อมกัน

4.ด้านการทหาร ภารกิจของกองทัพบกที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการจัตระเบียบราชการ กระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 มาตรา 8 วรรค 5 ประการ ประการหลักได้แก่ 1. การป้องกันประเทศ 2. การรักษาความมั่นคงภายใน 3. การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ 4. การพัฒนาประเทศ 5. ภารกิจอื่น ๆ ที่ไม่ใช่สงคราม (Military Operation Other than War : MOOTW) เช่น การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด การพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และการช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาสาธารณภัย (Humanitarian Assistance and Disaster : HADR) การรักษาสันติภาพร่วมกับสหประชาชาติ และองค์การนานาชาติอื่น ๆ (United Nations Peacekeeping Operations) และการต่อต้านการก่อการร้าย (ราชกิจจานุเบกษา,2551)

จะเห็นได้ว่าภารกิจของกองทัพบกประการหนึ่ง คือการช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาสาธารณภัย (Humanitarian Assistance and Disaster : HADR) หน่วยทหารทุกหน่วยในพื้นที่ จึงมีบทบาทในการเข้าไปช่วยเหลือประชาชนเมื่อเกิด ภัยพิบัติ เนื่องจากหน่วยทหารจะมีความพร้อมทั้ง ยุทโธปกรณ์ กำลังพล ฯลฯ สามารถที่จะเข้าไปในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็ว หน่วยมณฑลทหารบกที่ 41 เป็นหน่วยที่ต้องเตรียมการในเรื่องการเข้าช่วยเหลือประชาชน ได้ทันทีเมื่อเกิดภัยพิบัติ แต่การเข้าพื้นที่ของหน่วยทหารนอกจากจะเข้าพื้นที่ตามแนวทางของกองทัพไทยในการสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน:สพฉ. (Emergency Support Function : ESF) ตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.2558 ยังต้องปฏิบัติตาม นโยบายของ กองทัพบก “กองทัพบกเป็นที่พึ่งของประชาชนในทุกโอกาส” และ “เข้าพื้นที่ก่อน กลับหลังสุด ” ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้น การประกาศพื้นที่ภัยพิบัติ จะประกาศโดย ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ในวันที่เกิด

ภัยพิบัติในพื้นที่ การเบิกจ่ายหรือการสนับสนุนจากส่วนราชการต่างๆ จะเริ่มเข้าช่วยเหลือ เช่นกันในวันทีประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัย ความขัดแย้งตามกฎหมาย จึงเกิดขึ้นกับหน่วยทหาร (หน่วยมณฑลทหารบกที่ 41) ที่ต้องปฏิบัติตามนโยบาย ผู้บังคับบัญชา ระดับสูง จึงเกิดปัญหาในการเบิกจ่ายงบประมาณ และการเบิกทดแทน ยุทธโศภกรรมที่สูญเสียไปจากการปฏิบัติงาน ในช่วงแรกที่เข้าพื้นที่ และช่วงหลังจากการออกจากพื้นที่

5.ด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ ในปัจจุบันเป็นสังคมการสื่อสารไร้พรมแดน โลกแคบลง เป็นยุคโลกาภิวัตน์ การปฏิบัติอะไรก็ตามที่เกิดขึ้นหรือมีการแจ้งเตือน มีความรวดเร็ว ทันสมัย การเกิดภัยพิบัติ ในปัจจุบันสามารถที่จะคาดการณ์ล่วงหน้า การเกิดเหตุได้อย่างชัดเจน หน่วยงานต่างๆสามารถนำข้อมูล มาวางแผนการรับมือต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น สามารถนำ ยุทธโศภกรรม กำลังพล เข้าพื้นที่ เพื่อเตรียมการ อพยพ ประชาชน หรือป้องกัน เพื่อลดความเสียหายให้น้อยลง การปฏิบัติทุกอย่างจะออกจะถูกนำไปเผยแพร่อย่างรวดเร็ว ทางสื่อโซเชียล สังคมส่วนใหญ่จะเสพสื่อจากสิ่งที่ เขาเห็น อาจจะเป็นเรื่องจริงบ้างเท็จบ้าง หน่วยทหาร (มณฑลทหารบกที่ 41) ทุกหน่วยจึงต้องมีความระมัดระวังเป็นอย่างมากในการปฏิบัติงานเพราะสื่อที่ออกไปจะส่งผลต่อภาพลักษณ์ของกองทัพ

ปัจจัยที่มีผลต่อการบรรเทาสาธารณภัยของมณฑลทหารบกที่ 41

ผู้วิจัยขอนำหลักทฤษฎีและกรอบแนวคิด Seven-S, PESTEL analysis,การสัมภาษณ์ บุคลากรที่มีประสบการณ์ทั้งผู้ปฏิบัติในพื้นที่ และผู้ควบคุมจากกองทัพบก มาใช้ในการศึกษาและวิเคราะห์ ดังนั้นจึงต้องเริ่มจากการศึกษาและทำความเข้าใจทฤษฎีและกรอบแนวคิดดังกล่าวเสียก่อน

ผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อการบรรเทาสาธารณภัยของมณฑลทหารบกที่ 41 ผู้วิจัยได้ทำการสืบค้นข้อมูลจากสื่ออิเล็กทรอนิกส์ และ สัมภาษณ์บุคลากรที่มีประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน หาจุดแข็ง (Strength) จุดอ่อน (Weakness) และ สภาพแวดล้อมภายนอก โอกาส (Opportunity) อุปสรรค (Threat) ปัจจัยที่มีผลต่อการบรรเทาสาธารณภัยของมณฑลทหารบกที่ 41ได้ผลดังนี้

การวิเคราะห์ตามกรอบแนวคิด Seven-S

1. กลยุทธ์ขององค์กร (Strategy) มียุทธศาสตร์ในการปฏิบัติงานที่ชัดเจนเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยซึ่งได้ระบุโครงสร้างการจัดและภารกิจของทหารไว้อย่างชัดเจน ในหมวด 5 หน้าที่ของรัฐ (พริภา/ภววรรณตรี, 2560) ถือเป็นจุดแข็งเป็นอย่างมากในการทำงานเพราะจะทำงานภายใต้รัฐธรรมนูญ แต่จะมีจุดอ่อนในเรื่องของงบประมาณ ซึ่งเป็นงบประมาณที่ได้กำหนดจากส่วนกลาง มีแผนงานการใช้ที่ชัดเจนไม่สามารถที่จะเปลี่ยนแปลงหรือโยกย้ายงบประมาณโดยมิได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรมิได้ จึงทำให้การเข้าช่วยเหลือจะกระทำได้ล่าช้า
2. โครงสร้างการจัดองค์กร (Structure) มีการจัดโครงสร้างการปฏิบัติงานตามอัตราการจัดยุทธโศปกรณ์(อจย.)ไว้อย่างชัดเจนและมีความสมบูรณ์ในตัวเองอาจจะต้องเสริมสร้างยุทธโศปกรณ์บ้างเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน
3. ระบบปฏิบัติงาน (System) มีสายการบังคับบัญชาที่ชัดเจนเพื่อแบ่งมอบภารกิจและความรับผิดชอบให้กับหน่วยรอง รวมถึงกำกับดูแลให้เป็นไปตามนโยบายของผู้บังคับบัญชา
4. บุคลากร (Staff) มีจุดแข็งในเรื่องของบุคลากรซึ่งสามารถปฏิบัติงานเมื่อเกิดภัยพิบัติได้อย่างรวดเร็ว และยังมีงานประจำที่จะต้องปฏิบัติตามตำแหน่งหน้าที่ของตนเอง
5. ทักษะ ความรู้ ความสามารถ (Skill) มีจุดอ่อนในเรื่องของความรู้ความสามารถความชำนาญในการเข้าปฏิบัติงานในการเข้าช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ภัยพิบัติแต่ก็สามารถที่จะฝึกฝนพัฒนาตนเองทั้งทางร่างกาย ความชำนาญ ในยุทธโศปกรณ์ ได้อย่างรวดเร็ว
6. รูปแบบการบริหารจัดการ (Style) จุดแข็งที่ชัดเจนคือการมีสายการบังคับบัญชาที่ชัดเจนมีผู้รับผิดชอบงานตามโครงสร้างและตามคำสั่ง(องค์กร)จึงสามารถที่จะบริหารจัดการบุคลากรและยุทธโศปกรณ์ได้อย่างมีระบบ

7.ค่านิยมรวมถึงวัฒนธรรมองค์กร (Share values) “กองทัพบก เพื่อชาติ ศาสน์ กษัตริย์” และ “ประชาชนทหารเป็นที่พึ่งของประชาชนในทุกโอกาส” จุดอ่อนที่ส่งผลต่อการปฏิบัติงาน บุคลากรปฏิบัติตามคำสั่งขาดความคิดนอกกรอบหรือความคิดริเริ่ม

การวิเคราะห์ตามกรอบแนวคิด PESTEL

1.ปัจจัยด้านการเมืองและนโยบายของรัฐ (Politic) ประเทศไทยมี ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปีมีการกำหนดในการช่วยเหลือประชาชน และเตรียมความพร้อมในการรับมือต่อภัยพิบัติที่จะเกิดขึ้นในอนาคตซึ่งได้กำหนดไว้ใน ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านความมั่นคง อุปสรรคที่เห็นได้ชัดเจนในการนำการเมืองมาเกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือผู้ประสบภัย

2.ปัจจัยด้านเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ (Economic) โอกาสที่ชัดเจน สามารถระดมทุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอิสระนอกพื้นที่ภัยพิบัติตามลักษณะภูมิศาสตร์ของประเทศไทยการเกิดภัยพิบัติจะไม่เกิดพร้อมกันทั่วประเทศ สามารถกระทำได้อย่างรวดเร็วเนื่องจากนิสิตคนไทยมีความเห็นอกเห็นใจกันเมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่ งบประมาณจากภาครัฐ มีการจัดสรรงบประมาณสำรองในกรณีเกิดภัยพิบัติในทุกจังหวัดของประเทศไทย ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการเบิกจ่ายเพื่อนำไปช่วยเหลือประชาชนได้ทันทีแต่ก็มีอุปสรรค ของบุคคลบางกลุ่มที่หวังผลกำไรไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการกักตุนสินค้าในการเก็งกำไร หรือผลประโยชน์ทางการเมืองจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น

3.ปัจจัยด้านสังคมและวัฒนธรรม (Social) สังคมของประเทศไทยเป็นสังคมที่มีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ มีความเห็นใจกันเมื่อมีใครที่ต้องประสบกับความทุกข์ วัฒนธรรมที่หลากหลายก็เอื้อกันและกัน สังคมไทยจึงถือได้ว่าเป็นโอกาสที่ดีสำหรับอุปสรรคในสังคมย่อมมีทั้งคนดีและคนไม่ดี คนที่ไม่ดีถึงจะน้อยแต่ก็ส่งผลต่อการทำงาน อีกประเด็นคือสังคมไทยจะเริ่มเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ

4.ปัจจัยด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรม (Technology) อุปสรรคที่ชัดเจน เทคโนโลยี และยุทธโศปกรณ์ ยังไม่ทันสมัย และยังไม่เพียงพอการจัดสรร ยุทธโศปกรณ์ให้กับหน่วยงานไม่สามารถสนับสนุนต่องานที่หน่วยจะต้องพบในการเกิดภัยพิบัติในพื้นที่รับผิดชอบ

5.ปัจจัยด้านสภาพแวดล้อม (Environment) สภาพแวดล้อมในพื้นที่รับผิดชอบมีการแปรปรวนภัยพิบัติที่เกิดขึ้นความหลากหลาย ภูมิประเทศเป็นอุปสรรคที่สำคัญในการเข้าถึงที่หมาย

6.ปัจจัยด้านข้อกฎหมาย (Legal) พระราชบัญญัติบรรเทาสาธารณภัย,คำสั่งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพไทย 2560,แผนบรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก,แผนยุทธศาสตร์กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2560-2564 ซึ่งเป็นโอกาสที่หน่วยสามารถที่จะใช้เป็นแนวทางการทำงาน อุปสรรคของ คำสั่งและแผน ตามที่กล่าวมาแล้วยังมีบางส่วนไม่สอดคล้องต่อการปฏิบัติงานจริงของหน่วย

จากการค้นคว้าวิจัยผลงานวิจัยของ บรรจง คะวงศ์ดอน (2561) พบว่า การพัฒนาประสิทธิภาพในการแก้ปัญหาตั้งแต่ช่วงระหว่างเกิดภัยพิบัติ การเตรียมความพร้อมที่ดีสามารถลดระดับความรุนแรงของผลกระทบและความสูญเสียอันเนื่องจากสาธารณภัยต่างๆที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพดังกล่าวที่ว่า “การรับมือกับภัยพิบัติที่มีประสิทธิภาพมากที่สุด คือ การเตรียมความพร้อมในระดับสูงสุด”

นอกจากนี้ ผู้วิจัยได้สัมภาษณ์บุคลากร ที่มีความเกี่ยวข้อง จำนวน 3 ท่าน เป็นผู้ที่กำหนดในระดับนโยบาย ผู้ควบคุมการปฏิบัติงานในพื้นที่ และ ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ ประกอบด้วย พันเอก เกียรติศักดิ์ สุริยะโยธิน ผู้อำนวยการกองสารสนเทศ กรมกิจการพลเรือนทหารบก พันเอก จัตุรงค์ จันทนนท์ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และ ร้อยตรี สมศักดิ์ สุญกรมรัตน์ เจ้าหน้าที่กองกิจการพลเรือนมณฑลทหารบกที่ 41

สรุปแนวทางการสัมภาษณ์ทั้ง 3 ท่าน ซึ่งมีประเด็นแนวความคิดที่สำคัญ ดังนี้

ประเด็นแนวความคิดที่เหมือนกัน

1. การเบิกจ่ายงบประมาณให้กับหน่วยที่ขอรับการสนับสนุน การเบิกจาก เงินตรงของราชการ จะต้องมียกเอกสารประกอบหลักฐานการเบิก ดังนี้

1) ประกาศจังหวัด.....เขต.....ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยพิบัติกรณี
ฉุกเฉินในจังหวัด.....

2) หนังสือขอรับการสนับสนุนหน่วยทหารเข้าช่วยเหลือประชาชนในเขตพื้นที่ภัย
พิบัติ เพื่อขอรับการสนับสนุนไปยัง กรมบัญชากลาง

2. การเข้าพื้นที่ก่อนวันที่เกิดเหตุ เพราะจำเป็นจะต้องมีการเข้าพื้นที่ เพื่อเตรียมการรับภัย
พิบัติ เพื่อลดการสูญเสีย การแก้ปัญหาในการเบี่ยงจ่ายงบประมาณของหน่วย มณฑล
ทหารบกที่ 41 ให้กับกำลังพล ที่ลงปฏิบัติหน้าที่ จะทำการเบี่ยงจ่ายเพิ่มเติมตั้งแต่ที่มีการ
ประกาศจังหวัดเขต.....ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
ทดแทนในวันนี้ออกมาปฏิบัติงานก่อนวันที่มีการประกาศ ไม่สามารถเบี่ยงงบประมาณได้

3. เสริมสร้างยุทธโศปกรณ์ที่มีความเหมาะสมกับการช่วยเหลืองานสาธารณภัย กับหน่วยที่
ปฏิบัติงานในแต่ละพื้นที่ ซึ่งจะมีความแตกต่างทางภูมิศาสตร์

ประเด็นแนวความคิดที่แตกต่างกัน

1. การแก้ไข คำสั่ง ระเบียบเรื่องการเบี่ยงจ่ายงบประมาณให้กับหน่วยที่ลงปฏิบัติงาน ก่อนที่
จะมีประกาศจังหวัดเขต.....ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
และ

2. ผลักดันให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดมีงบอุดหนุนราชการในการใช้
เมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่

แนวทางที่จะเพิ่มประสิทธิภาพให้หน่วย มณฑลทหารบกที่ 41

จากการศึกษาปัญหาของระบบการบริหารจัดการตามกฎหมายในการดำเนินการบรรเทา
สาธารณภัย วิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อการบรรเทาสาธารณภัยด้วย ทฤษฎี แนวคิดตามที่
กล่าวมาแล้วข้างต้น ปัจจัยด้าน กฎหมาย การบริหารจัดการต้องมีระบบ ปฏิบัติการ
ยุทธโศปกรณ์ และ บุคลากร ผู้วิจัยได้รวบรวมแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพ การบรรเทา
สาธารณภัย มณฑลทหารบกที่ 41 เพื่อประสิทธิผลในการปฏิบัติงาน ดังนี้

1. ควรแก้ไขคำสั่งเพื่อแก้ไขการเบิกจ่ายงบประมาณให้ครอบคลุมการปฏิบัติงานของหน่วย
มณฑลทหารบกที่ 41
2. ควรเสริมสร้าง บุคลากร ยุทธโธปกรณ์ ให้ทันสมัยและเหมาะสมในแต่ละหน่วย ตาม
ลักษณะทางภูมิศาสตร์ในพื้นที่รับผิดชอบ
3. หน่วยงานที่จัดตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยจะต้องมีแนวทางในการบูรณาการ การเข้า
ช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ด้วย กำลังพล ยุทธโธปกรณ์ที่มีความสมบูรณ์ และประสาน
สอดคล้องกัน

บทที่ 3

บทอภิปรายผล

การแก้ไขคำสั่งเพื่อแก้ไขการเบิกจ่ายงบประมาณให้ครอบคลุมการปฏิบัติงานของหน่วย
มณฑลทหารบกที่ 41

ด้านงบประมาณการเบิกจ่าย งบประมาณให้กับหน่วยที่ขอรับการสนับสนุน การเบิกจาก
เงินตราของราชการ จะต้องมีเอกสารประกอบหลักฐานการเบิก ดังนี้ 1)ประกาศจังหวัด.....
เขต.....ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในจังหวัด.....2)
หนังสือขอรับการสนับสนุนหน่วยทหารเข้าช่วยเหลือประชาชนในเขตพื้นที่ภัยพิบัติ เพื่อ
ขอรับการสนับสนุนไปยัง กรมบัญชากลาง สำหรับ หน่วยมณฑลทหารบกที่ 41ต้องเข้าพื้นที่
ก่อนวันที่เกิดเหตุ เพราะจำเป็นจะต้องมีการเข้าพื้นที่ เพื่อเตรียมการรับภัยพิบัติ ให้ทำการ
เบิกเพิ่มเติมให้กับกำลังพลวันที่มีการประกาศจังหวัด.....เขต.....ให้ความช่วยเหลือผู้
ประสบสาธารณภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในจังหวัด.....เป็นการแก้ปัญหาที่ไม่มีเป็นไปตาม
ระเบียบ ในปัจจุบันทาง ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ 4 กองอำนวยการรักษาความมั่นคง
ภายใน อยู่ในขั้นตอนปรับระเบียบในการเบิกงบประมาณเพื่อสอดคล้องของผู้ปฏิบัติงาน
จริง (ยังไม่ประสบความสำเร็จในการดำเนินการ)

หน่วยงานที่จัดตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยจะต้องมีแนวทางในการปฏิบัติงานการเข้า
ช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ด้วย กำลังพล ยุทโธปกรณ์ที่มีความสมบูรณ์ และประสาน
สอดคล้องกัน

ควรเสริมสร้าง บุคลากร ยุทโธปกรณ์ ให้ทันสมัยและเหมาะสมในแต่ละหน่วย ตาม
ลักษณะทางภูมิศาสตร์ในพื้นที่รับผิดชอบ

ด้านบุคลากร ปัจจุบัน หน่วย มณฑลทหารบกที่ 41มีกำลังพลที่ มีอายุมากเนื่องจากเป็น
หน่วยสนับสนุน กำลังพลที่มีอายุน้อยจะปฏิบัติงานในหน่วยกำลังรบเป็นส่วนใหญ่ ในการ
เพิ่มประสิทธิภาพเห็นควรที่หน่วยเหนือควรเสริมสร้างกำลังพลให้มีอัตราส่วนที่เหมาะสม

และไม่กระทบต่อภารกิจ ประมาณ 50/50 เพื่อให้หน่วย มณฑลทหารบกที่ 41 มีความคล่องตัว มีความพร้อมที่จะรับรู้เทคโนโลยี ใหม่ๆในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ด้านยุทธโศปกรณ์เสริมสร้างยุทธโศปกรณ์ที่มีความเหมาะสมกับการช่วยเหลืองานสาธารณภัยกับหน่วยมณฑลทหารบกที่ 41โดยพิจารณาการจัดสรร ยุทธโศปกรณ์ ตามลักษณะภูมิศาสตร์ของประเทศพื้นที่รับผิดชอบ

เตรียมความพร้อมตั้งแต่ในที่ตั้งหน่วย ทั้ง บุคลากร ยุทธโศปกรณ์ ให้มีความสมบูรณ์ สูงสุด ก่อนเกิดภัยพิบัติ

หน่วยงานที่จัดตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยจะต้องมีแนวทางในการบูรณาการ ในการเข้าช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ด้วย กำลังพล ยุทธโศปกรณ์ที่มีความสมบูรณ์ และประสานสอดคล้องกัน

ด้านสภาวะแวดล้อมทั้งภายในภายนอกศูนย์บรรเทาสาธารณภัยจังหวัด จะต้องกำกับบูรณาการหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน ในการลงพื้นที่จัดความเหลื่อมล้ำ หาผลประโยชน์เข้าตนเอง ระดม ทรัพยากร ยุทธโศปกรณ์ ที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

บทที่ 4

บทสรุป

การวิจัยเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพการบรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 41 ผู้วิจัยได้ตั้งคำถามการวิจัย ในเรื่องของสภาพปัญหาของระบบการบริหารจัดการตามกฎหมายในการดำเนินงานระหว่างองค์กรเป็นอย่างไร ปัจจัยที่มีผลต่อการบรรเทาสาธารณภัยมีอะไรบ้าง และแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบรรเทาสาธารณภัยให้กับมณฑลทหารบกที่ 41 ควรเป็นลักษณะใด จากการศึกษา พบคำตอบว่า มณฑลทหารบกที่ 41 ถือเป็นหน่วยงานหลักในการเข้าช่วยเหลือประชาชนตามภารกิจของกองทัพบกที่ได้มอบหมายให้กับหน่วยทหารที่รับผิดชอบพื้นที่ ด้านบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่รับผิดชอบ ซึ่งมีความหลากหลายของลักษณะภูมิศาสตร์ทางธรรมชาติ ภัยพิบัติที่เกิดขึ้นจึงมีความหลากหลายเช่นกัน ปัญหาที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติงานที่ พบบ่อยครั้งปัญหาของระบบการบริหารจัดการตามกฎหมายระหว่างองค์กรในการดำเนินงานยังไม่สอดคล้องกับการทำงานระเบียบ คำสั่งการเบิกจ่ายงบประมาณและคำสั่งของรับการสนับสนุนหน่วยทหารของส่วนราชการ เพื่อให้หน่วยสามารถเข้าปฏิบัติงาน ได้อย่างทันท่วงที่ต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นได้ ในการเข้าช่วยเหลือผู้ประสบภัยของหน่วยมณฑลทหารบกที่ 41 ระเบียบและคำสั่งยังไม่เป็นไปตามแนวทางเดียวกันกับนโยบายของกองทัพบก” กองทัพบกเป็นที่พึ่งของประชาชนในทุกโอกาส ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อ การบรรเทาสาธารณภัยในด้าน ยุทธโศภกรณ์ การเสริมสร้างยังไม่สอดคล้องกับภูมิศาสตร์กับที่ตั้งหน่วยมณฑลทหารบกที่ 41ที่ รับผิดชอบพื้นที่ บุคลากร ยังขาดความรู้ความเข้าใจ และ ยุทธโศภกรณ์ที่ทันสมัยเหมาะสมตอบสนองต่อสถานการณ์ที่ประสบของผู้ปฏิบัติงานต่อการช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามพื้นที่ที่เกิดภัยพิบัติตามภารกิจของ ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยจังหวัดและนโยบายของกองทัพบกที่มอบให้

ข้อเสนอแนะ

1. กองทัพบกควรจะมีการประสาน ศูนย์ปฏิบัติการที่ 4 แก่ไขคำสั่งเพื่อการเบิกจ่ายงบประมาณและเบิกยุทธโธปกรณ์ทดแทนให้สอดคล้องครอบคลุมห้วงการปฏิบัติงานให้กับหน่วยเพื่อตอบสนองการทำงานตามคำสั่งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยจังหวัดและเป็นไปตามนโยบายของกองทัพบกเพื่อให้หน่วยมีความพร้อมเสริมสร้างให้การปฏิบัติงานบรรเทาสาธารณภัยของหน่วยสามารถทำงานได้อย่างต่อเนื่องในภารกิจต่อไป โดยกองทัพบกประสาน ศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ 4 กอ.รมน. แก่ไขคำสั่ง เพื่อให้หน่วยที่ปฏิบัติงานสามารถเบิกจ่าย งบประมาณปฏิบัติ ของ หน่วยงานที่ต้องลงไปเตรียมการรับมือกับภัยพิบัติ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเพิ่ม งบทดลองราชการ ให้กับ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ดังนี้ พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา (ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี พ.ศ.2560) ได้มี คำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 51/2560 เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร โดย อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 265 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับ มาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) 2557 พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา หัวหน้า คสช. โดยความเห็นชอบของ คสช. มี คำสั่ง แก้ไข พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551 หลายมาตรา โดยเพิ่มนิยามของการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ให้รวมถึงในกรณีที่เกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และ บรรเทาสาธารณภัย ให้ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร หรือ กอ.รมน. มีอำนาจหน้าที่ เสนอแผนและแนวทางในการปฏิบัติงาน และ ดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยแผนและแนวทางนั้นต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทั้งนี้ ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณ ให้เป็นไปตามแผนและแนวทางนั้นด้วย และเพิ่มอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นกรรมการ กอ.รมน. เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขนิยามตาม มาตรา 3 กำหนดให้มีคณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคง

ภายใน และจังหวัด โดยแก้ไขเพิ่มเติมใน มาตรา 11 และมาตรา 13 สำหรับหน่วยงานที่ต้องปฏิบัติหน้าที่ก่อน ที่จะมีการเกิดภัยพิบัติในเขตพื้นที่จังหวัดนั้นๆ(คณะรักษาความสงบแห่งชาติ,2560)

2.กองทัพบกควรเสริมสร้างปัจจัยด้านยุทธโปกรณ์และบุคลากรให้มีความพร้อมทั้งความรู้ความสามารถและความเหมาะสมสัดส่วนของกำลังพลของช่วงอายุควรมีสัดส่วนของกำลังพลอายุต่ำ 45 ปี กับกำลังพลอายุ 45 ปี ขึ้นไป สัดส่วนควรอยู่ประมาณ 50/50 ของกำลังพลของมณฑลทหารบกที่ 41 เสริมยุทธโปกรณ์ให้ทันสมัยและมีความเหมาะสมการปฏิบัติงานจะทำให้มีประสิทธิภาพการทำงานเพิ่มขึ้นตามลักษณะของภูมิศาสตร์ในพื้นที่รับผิดชอบ

3.การเพิ่มประสิทธิภาพให้กับมณฑลทหารบกที่ 41 การทำงานควรมีการบูรณาการกับส่วนราชการในพื้นที่ให้เกิดการประสานสอดคล้องกับการใช้ กำลังพล งบประมาณ และยุทธโปกรณ์ให้เหมาะสมกับงานที่ต้องปฏิบัติและภัยพิบัติที่เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพไม่ควรรหาผลประโยชน์เพื่อให้ตนเองหรือหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งควรคิดถึงส่วนรวมเพื่อให้ประชาชนได้รับความช่วยเหลืออย่างทั่วถึง โดยทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องมองงานทั้งก่อนเกิดภัยพิบัติ ระหว่างเกิดภัยพิบัติ และหลังเกิดภัยพิบัติ ประชาชนทุกคนได้รับการช่วยเหลืออย่างรวดเร็ว ทั่วถึง และ ทันต่อเวลา

ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

สำหรับการศึกษาวิจัยในครั้งต่อไปผู้วิจัยมีแนวคิดจะศึกษาประสิทธิภาพของกำลังพลในมณฑลทหารบกที่ 41 มีความเหมาะสมหรือเพียงพอหรือไม่กับงานที่จะต้องได้รับใน การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในสถานการณ์ต่างๆร่วมกับยุทธโปกรณ์ของส่วนราชการ หรือองค์กร ต่างๆเมื่อมีการปฏิบัติงานร่วมกัน

เอกสารอ้างอิง

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย.(2560). *ยุทธศาสตร์ที่ 1 แผนยุทธศาสตร์กรมป้องกัน*

และบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2560-2564.สืบค้นจาก <http://www.oic.go.th/FILEWEB/CABINFOCENTER23/DRAWER015/GENERAL/375.PDF>

กองทัพบก.(2558). *แผนบรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก 2558*. คืบค้นจาก

<https://j5.rtarf.mi.th/web/images/doc/scope2558.pdf>

กองบัญชาการกองทัพไทย.(2560).*คำสั่งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพไทย 2560*.

สืบค้นจากhttps://rtarf.mi.th/pdf/rtarf_disaster2560.pdf

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ. (2560). คำสั่งที่ 51/2560. เรื่อง

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร.

สืบค้นจาก <https://prachatai.com/journal/2017/11/74242>

พระราชบัญญัติการจัดระเบียบกระทรวงกลาโหม พ.ศ.2551. (1 กุมภาพันธ์ 2551).

ราชกิจจานุเบกษา ฉบับที่ 2.125(26 ก).น.1-14.

ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.2561-2580.(13 ตุลาคม 2561).ราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศ

ราชกิจจานุเบกษา.135(82 ก).

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2560. (6 เมษายน 2560). ราชกิจจานุเบกษา

ฉบับประกาศ ราชกิจจานุเบกษา.134(40 ก).

วิกิพีเดีย.(2564).*ภูมิศาสตร์ประเทศไทย*.สืบค้นจาก <https://th.wikipedia.org/wiki>

สำนักสภาความมั่นคงแห่งชาติ.(2560). เรื่อง *การพัฒนาศักยภาพระบบการเตรียมความ*

พร้อมแห่งชาติ.สืบค้นจาก <http://www.nsc.go.th/wp-content/uploads/>

2018/10/94.pdf

สำนักสภาพความมั่นคงแห่งชาติ.(2560).เรื่อง ยุทธศาสตร์การแผนเตรียมความพร้อม
แห่งชาติ.สืบค้นจาก http://plan.uru.ac.th/budget61/yuttasat2561/y2560_2564.pdf

ประวัติย่อผู้วิจัย

ยศ ชื่อ	พันเอก วชิรพงษ์ บุญรัตน์
วัน เดือน ปีเกิด	3 พฤศจิกายน 2516
ประวัติสำเร็จการศึกษา	
พ.ศ. 2536	โรงเรียนนายสิบ (เหล่าทหารม้า)
พ.ศ. 2542	ปริญญาตรี ศิลปศาสตร์บัณฑิต
	โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า
พ.ศ. 2551	โรงเรียนเสนาธิการทหารบก ชุดที่ 87
ประวัติการทำงาน	
พ.ศ. 2547 – 2551	ผู้บังคับกองร้อยอาวุธเบา กองพันทหารราบที่ 2 กรมทหารราบที่ 5
พ.ศ. 2551 - 2551	นายทหารยุทธการ กองพันทหารราบที่ 2 กรมทหารราบที่ 5
พ.ศ. 2555 - 2555	รอง เสนาธิการ กรมทหารราบที่ 153
พ.ศ. 2555 - 2557	ผู้บังคับกองพันทหารราบที่ 1 กรมทหารราบที่ 153
พ.ศ. 2557 - 2560	หัวหน้ากองยุทธการ มณฑลทหารบกที่ 41
ตำแหน่งปัจจุบัน	
พ.ศ. 2560 - ปัจจุบัน	หัวหน้ากองกิจการพลเรือน มณฑลทหารบกที่ 41

