

แนวทางการเสริมสร้างประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่  
ใน จชต.เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจให้ส่วนราชการปกติ

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล



โดย

พินเอก ธนพล น้อยสุข  
รองผู้บังคับการกรมทหารราบที่ 5

วิทยาลัยการทัพบก

กันยายน 2566

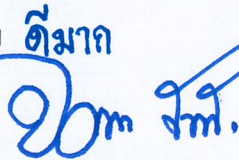
เอกสารวิจัยเรื่อง แนวทางการเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และ  
อาสาสมัครประจำพื้นที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรองรับการถ่ายโอน  
ภารกิจให้ส่วนราชการปกติ

โดย พันเอก ธนพล น้อยสุข

อาจารย์ที่ปรึกษา พันเอกหญิง ฌภัก ภัคคะกรณ์

วิทยาลัยการทัพบก อนุมัติให้เอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา ตามหลักสูตร  
หลักประจำ วิทยาลัยการทัพบก ปีการศึกษา 2566 และเห็นชอบให้เป็นเอกสารวิจัยส่วนบุคคลที่อยู่ใน  
เกณฑ์ระดับ **ดีมาก**

พลตรี



(ฉกาจ ชั้นดี)

ผู้บัญชาการวิทยาลัยการทัพบก

คณะกรรมการควบคุมเอกสารวิจัยส่วนบุคคล

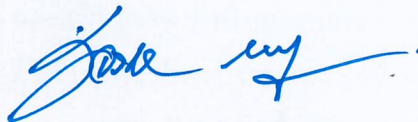
พันเอก



(สินสมุทร จันทรเนตร)

ประธานกรรมการ

พันเอก



(ขจรศักดิ์ ไทยประยูร)

ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา

พันเอก หญิง



(นวลสมร จรวงษ์)

กรรมการ

พันเอก หญิง



(ฌภัก ภัคคะกรณ์)

กรรมการ



## บทคัดย่อ

ผู้วิจัย	พันเอก ธนพล น้อยสุข
เรื่อง	แนวทางการเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และ อาสาสมัครประจำพื้นที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรองรับการ ถ่ายโอนภารกิจให้ส่วนราชการปกติ
วันที่	6 กันยายน 2566 จำนวนคำ : 8,779 จำนวนหน้า : 28
คำสำคัญ	การถ่ายโอนภารกิจ
ชั้นความลับ	ไม่มีชั้นความลับ

เอกสารวิจัยฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสภาพปัญหาและข้อจำกัดต่างๆในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในปัจจุบันให้เกิดความสอดคล้องกับขั้นตอนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างยั่งยืนต่อไป ผลการวิจัยสรุปว่า แนวทางการเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และอาสาสมัครประจำพื้นที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจให้ส่วนราชการปกติ จะเป็นกรอบแนวทางสำหรับการเสริมสร้างและเพิ่มขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ ทหารพราน เจ้าหน้าที่ตำรวจ และอาสาสมัครประจำพื้นที่ ให้มีความเข้มแข็ง สามารถปฏิบัติภารกิจ รักษาความปลอดภัยพื้นที่แทน เจ้าหน้าที่ทหารหลักได้ และเป็นเครื่องมือในการบูรณาการ ของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหา จชต. พัฒนาการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในพื้นที่ให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วม ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และเปลี่ยนถ่าย ความรับผิดชอบพื้นที่ จากเจ้าหน้าที่ทหารหลักให้กับเจ้าหน้าที่ และอาสาสมัครประจำพื้นที่ ตลอดจนการบริหารจัดการให้กับกลไกปกติของรัฐ เพื่อรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน พัฒนาระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้นและนำสันติสุขกลับสู่จังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างยั่งยืน

## ABSTRACT

**AUTHOR:** Colonel Thanapon Nuisook

**TITLE:** Guidelines for enhancing the operational efficiency of staff and volunteers in the southern border provinces in order to support the transfer of missions to normal government agencies.

**DATE:** 6 September, 2023 **WORD COUNT :** 8,779 **PAGES :** 28

**KEY TERMS:** Mission Transfer

**CLASSIFICATION:** Unclassified

This research paper aims to study the conditions, problems and limitations of the staff's work of the staff and volunteers in the southern border provinces at present to ensure that the procedures for solving problems in the southern border provinces are sustainable. The research concluded that the guidelines for enhancing the performance of staff and volunteers in the southern border provinces. In order to support the transfer of missions to regular government agencies, it will provide a guiding framework for strengthening and empowering officers. Scouts, police officers and volunteers in the area to be strengthened and able to carry out the mission of securing the area instead. The main military officers were and it is an integration tool of all sectors involved in solving problems. The MINISTRY develops the participation of all parties in the area for the public to participate. In developing and solving problems in the area the EGAT and transferring area responsibilities from the main military officers to the officers and volunteers in the area, as well as the management of the normal mechanisms of the state to secure life and property, improve the quality of life of people and bring peace back to the southern border provinces sustainably.

## กิตติกรรมประกาศ

เอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาจากประธานกรรมการที่ปรึกษาคอยให้คำแนะนำ คำปรึกษา ให้กำลังใจ ตรวจสอบแก้ไขให้งานวิจัยครั้งนี้สำเร็จลงได้ด้วยดี ขอกราบขอบพระคุณสำหรับความกรุณาของอาจารย์ที่สละเวลาอันมีค่า จนนงานวิจัยเสร็จสมบูรณ์

นอกจากนี้ขอขอบคุณผู้ที่ให้ข้อมูลสำคัญ ตลอดจนการแสดงความคิดเห็น ซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับงานวิจัยในครั้งนี้ ขอขอบคุณผู้ทรงคุณวุฒิทุกงานที่เสียสละและทุ่มเทเวลาในการนัดหมายให้สัมภาษณ์บรรลุผลได้ด้วยดี

ความสำเร็จ และคุณค่าอันเกิดจากงานวิจัยเล่มนี้ ขอมอบแต่อาจารย์ที่ปรึกษา ครอบครัว และคณาจารย์ ผู้ให้การสนับสนุนทุกท่าน ทั้งด้านการทำงาน และกำลังใจจนสามารถสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

# สารบัญ

เนื้อหา	หน้า
<b>บทที่ 1 บทนำ</b>	1
ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์การวิจัย	3
กรอบแนวคิดการวิจัย	4
วิธีการศึกษา	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
<b>บทที่ 2 บทวิเคราะห์</b>	7
นโยบาย และแผนแม่บทที่เกี่ยวข้อง	8
การประเมินการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ของ ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จากการตอบแบบสอบถาม	13
การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัคร ประจำพื้นที่ในพื้นที่ จชต.	14
แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ จชต.	16
แนวทางการพิจารณาการถ่ายโอนภารกิจของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำ พื้นที่ให้แก่ส่วนราชการปรกติ	20
<b>บทที่ 3 บทอภิปรายผล</b>	22
<b>บทที่ 4 บทสรุป</b>	27
ข้อเสนอแนะ	28
<b>เอกสารอ้างอิง</b>	
<b>ประวัติย่อผู้วิจัย</b>	



# บทที่ 1

## บทนำ

### ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ขบวนการที่มีแนวคิดแบ่งแยกดินแดน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และบางส่วนของจังหวัดสงขลา มีการดำเนินการในด้านต่างๆ ในทุกมิติ ทั้งทางด้านการเมืองและด้านการทหาร ในทุกระดับตั้งแต่ระดับยุทธศาสตร์ ยุทธการ และยุทธวิธี โดยใช้ตัวแสดงต่างๆ ซึ่งมี ขบวนการ BRN เป็นตัวแสดงหลักมีโครงสร้าง การบังคับบัญชา และการแบ่งงานกันอย่างชัดเจน พร้อมกันนี้ยังมีเครือข่าย แนวร่วมภาคประชาสังคมที่จัดตั้งโดย BRN และกลุ่มที่เห็นต่างจากรัฐ ทั้งที่เป็น องค์กรพัฒนาเอกชน (NGO) ภาคประชาสังคม (CSO) ที่บางส่วนได้รับการสนับสนุนเงินทุนทั้งในและต่างประเทศ โดยได้ดำเนินการไปในทิศทางที่สอดคล้อง สอดรับกันและอาจมีการชี้นำจากองค์กรสากลภายนอก ในการขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดสงครามประชาชน หรือแย้งชิงประชาชน เป็นวิธีการสำคัญสำหรับการเตรียมคน จัดตั้งองค์กรควบคุมมวลชน ขยายเครือข่ายและสมาชิก โดยปรับเปลี่ยนวิธีการให้เข้ากับสถานการณ์โลกปัจจุบันและปัจจัยสนับสนุน หรือเงื่อนไขในพื้นที่ ด้วยวิธีการทางการเมืองที่มีรูปแบบชัดเจน เพื่อนำไปสู่เป้าหมายสูงสุดขององค์กร คือ แบ่งแยกดินแดนตามแนวคิดแบบ “สังคมนิยมอิสลาม” (Islamic Socialism) มุ่งเน้นสร้างความแตกแยกจากความคิดที่แตกต่าง ด้วยการนำเชื้อชาติ ศาสนา มาตุภูมิ และประวัติศาสตร์ มาเป็นองค์ประกอบสำคัญในการขับเคลื่อนและสร้างเงื่อนไข ส่งผลให้การต่อสู้ยืดเยื้อยาวนาน พร้อมทั้งจัดตั้ง “องค์กรลับ” ใช้รูปแบบการต่อสู้ ตามแนวทางรัฐสภา (ทางเปิด) เป็นการขับเคลื่อนด้วยพลังคะแนนเสียง/ฐานมวลชน ด้วยการกระทำที่ถูกกฎหมาย ผ่านระบบการเมือง/การปกครอง ตั้งแต่ระดับท้องถิ่นจนถึงระดับชาติ และการต่อสู้ตามแนวทางปฏิวัติ (ทางลับ) เป็นการขับเคลื่อนด้วยกองกำลัง/กองโจร ด้วยการยึดหลัก “การญีฮาด” ทั้งการสร้างฐานมวลชนในพื้นที่ และการก่อเหตุรุนแรงในรูปแบบต่างๆ ควบคู่กับการปลุกฝังอุดมการณ์ความเชื่อไปยังแหล่งบ่มเพาะปลูก

จิตสำนึกด้านสันติภาพ ในสถานศึกษาแก่เยาวชนทั้งชายและหญิงป้อนเข้าสู่องค์กร ทั้งนี้  
แนวโน้มการปฏิบัติทางด้านยุทธศาสตร์

ปัจจุบัน สถานการณ์ความรุนแรงก็ยังมีปรากฏอยู่อย่างต่อเนื่อง โดย  
โครงสร้างของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง ถูกทำลาย สูญเสียกองกำลังติดอาวุธ มวลชน และ  
แนวร่วมลดลงจากทั้งการปฏิบัติการทางทหาร การบังคับใช้กฎหมายของเจ้าหน้าที่ และ  
การกลับตัวกลับใจ ถูกจำกัดเสรีในการปฏิบัติ ตลอดจนศักยภาพในการก่อเหตุขนาดใหญ่  
ลดน้อยลง รวมทั้งถูกทำลายความชอบธรรมในการก่อเหตุจากประชาชนในพื้นที่ และ  
องค์กรระหว่างประเทศแม้ว่ากลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงจะถูกกดดัน และถูกจำกัดเสรีในการ  
ปฏิบัติอย่างหนัก แต่ยังคงมีความพยายามในการก่อเหตุโดยได้ปรับเปลี่ยนวิธีทางด้าน  
ยุทธวิธีและทางด้านยุทธศาสตร์ โดยมีรูปแบบในการก่อเหตุมาเป็นการก่อเหตุแบบ  
เร่งด่วนมากขึ้น รวมทั้งมุ่งกระทำต่อเป้าหมายที่ทำให้เกิดผลกระทบในวงกว้าง เช่น เขต  
เมืองเศรษฐกิจและเป้าหมายที่เป็นเจ้าหน้าที่รัฐ (ที่มีการระวังป้องกันตนเองน้อย) รวมทั้ง  
ผู้ที่ให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่รัฐ เพื่อเป็นการตอบโต้ และทำลายความเชื่อมั่น และจาก  
ภาพความรุนแรงที่เกิดขึ้นกระทบกับประชาชนผู้บริสุทธิ์อยู่บ่อยครั้ง ในขณะที่ประชาชน  
ส่วนใหญ่ได้แสดงท่าทีอย่างชัดเจนผ่านการสำรวจทัศนคติว่าต้องการ ให้รัฐและกลุ่มผู้ก่อ  
เหตุรุนแรง ร่วมแก้ไขปัญหาความขัดแย้งตามแนวทางสันติวิธี ประชาชนเบื่อหน่าย  
สถานการณ์ความรุนแรงที่ยืดเยื้อยาวนานกังวลใจต่อปัญหาด้านเศรษฐกิจของครอบครัว  
รายได้ไม่พอรายจ่าย การศึกษาของบุตรหลานและปัญหาเสพติด ต้องการให้รัฐพัฒนา  
พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีความเจริญเหมือนจังหวัดอื่นๆ และประชาชนออกมาให้  
ความร่วมมือ และสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เพิ่มมากขึ้น ในการรักษาความ  
ปลอดภัยเส้นทาง และชุมชนของตัวเอง เช่น เจ้าหน้าที่ทหารพราน, เจ้าหน้าที่ตำรวจ,  
สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน และ อาสาสมัครประจำพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

อย่างไรก็ตาม การแก้ไขปัญหาลดจังหวัดชายแดนภาคใต้ของรัฐบาล ในห้วงที่  
ผ่านมา ถึงแม้ว่าสถิติเหตุการณ์และการสูญเสียจะดีขึ้นตามลำดับ ซึ่งจุดเริ่มต้นของ  
ความสำเร็จนั้นเกิดจากการป้องกันพื้นที่ตนเอง ของเจ้าหน้าที่และความร่วมมือจาก  
อาสาสมัครประจำพื้นที่ ทั้งนี้ การเสริมสร้างประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่และอาสาสมัคร  
ประจำพื้นที่ได้ปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง มีการพัฒนาศักยภาพเพิ่มมากขึ้นตามลำดับ เมื่อเข้าสู่

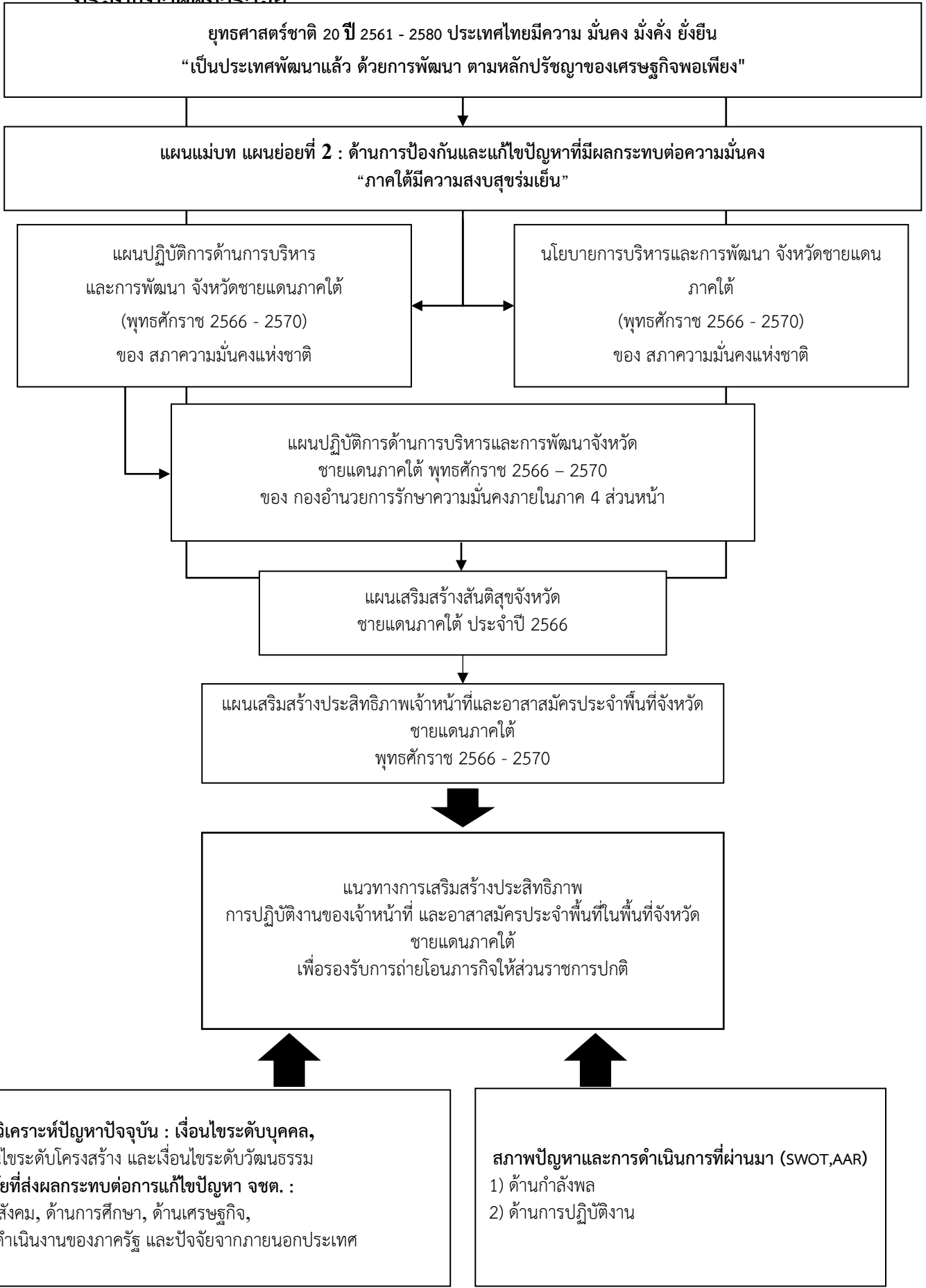


สภาวะปกติ เจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ จะสามารถปฏิบัติหน้าที่ดูแลประชาชนแทนกำลังพลทหาร ที่จะต้องมีการให้ความช่วยเหลือประชาชนในด้านอื่นๆ ผู้วิจัยจึงมีความสนใจในการศึกษาปัญหาและพัฒนากการเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และอาสาสมัครประจำพื้นที่ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้บรรลุผลสำเร็จ เพื่อมุ่งแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ต่อไป<sup>4</sup>

### วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพปัญหาและข้อจำกัดต่างๆในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และอาสาสมัครประจำพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในปัจจุบัน
2. เพื่อวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและปัจจัยที่เกี่ยวข้องที่มีผลกระทบต่อ การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และอาสาสมัครประจำพื้นที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ในยุคปัจจุบัน
3. เพื่อเสนอแนวทางในการเสริมสร้างและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่

**กรอบแนวคิดการวิจัย**



การวิเคราะห์ปัญหาปัจจุบัน : เงื่อนไขระดับบุคคล,  
เงื่อนไขระดับโครงสร้าง และเงื่อนไขระดับวัฒนธรรม  
ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการแก้ไขปัญหา จชต. :  
ด้านสังคม, ด้านการศึกษา, ด้านเศรษฐกิจ,  
การดำเนินงานของภาครัฐ และปัจจัยจากภายนอกประเทศ

สภาพปัญหาและการดำเนินการที่ผ่านมา (SWOT,AAR)  
1) ด้านกำลังพล  
2) ด้านการปฏิบัติงาน

## วิธีการศึกษา

### 1. รูปแบบการวิจัย

การวิจัยนี้ใช้รูปแบบการวิจัยเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Research) ตามที่ วิทยาลัยการทัพบก กำหนด โดยใช้วิธีการศึกษาเชิงเอกสารเป็นแนวทางในการวิจัย

### 2. ขอบเขตการศึกษา

2.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา : โดยรวบรวมข้อมูลเรื่องแนวทางการเสริมสร้างประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ รวมถึงวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับนโยบายภาครัฐ ยุทธศาสตร์ นโยบายกองทัพบกแนวทางการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จากเอกสารทางวิชาการ และแหล่งข้อมูลอื่นๆ ได้แก่ เอกสารทางราชการ บทความทางวิชาการ และเว็บไซต์ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น การวิจัยนี้เน้นการศึกษาวิเคราะห์

2.2 ขอบเขตด้านพื้นที่ : พื้นที่ที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส และ 4 อำเภอในจังหวัดสงขลา ประกอบด้วย อำเภอจะนะ เทพา นาทวี และสะบ้าย้อย

2.3 ขอบเขตด้านประชากร : ประชากรที่ใช้ในการศึกษาในครั้งนี้ ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตของผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ได้แก่ หัวหน้าส่วนราชการ ผู้บังคับหน่วยในพื้นที่ เจ้าหน้าที่ ประชาชน และภาคประชาสังคมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

2.4 ขอบเขตด้านเวลา : ระยะเวลาที่เก็บรวบรวมข้อมูลอยู่ในห้วงเดือน มกราคม 2566 ถึง เดือนเมษายน 2566

### 3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยจะเก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสารที่เกี่ยวข้องที่สืบค้นได้จากแหล่งต่าง ๆ ดังนี้ โดยรวบรวมข้อมูลแนวทางการเสริมสร้างประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ รวมถึงวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับนโยบายภาครัฐ ยุทธศาสตร์ นโยบายกองทัพบก นโยบายการปฏิบัติงานกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า แนวทางการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จากเอกสารทางวิชาการและแหล่งข้อมูลอื่นๆ ได้แก่ เอกสารทางราชการ บทความทางวิชาการ และเว็บไซต์ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น



#### 4. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูล เมื่อรวบรวมข้อมูลแล้วหลังจากนั้นจะนำข้อมูลมาวิเคราะห์ โดยดำเนินการวิเคราะห์ด้วยเครื่องมือสำหรับวางแผนกลยุทธ์ SWOT Analysis โดยจะวิเคราะห์เนื้อหาของข้อมูล เพื่อแยกแยะให้เห็นถึงส่วนประกอบและความสัมพันธ์ระหว่างส่วนประกอบต่างๆ โดยใช้กรอบการคิดเชิงยุทธศาสตร์เป็นแนวทาง

#### 5. ขั้นตอนการดำเนินงาน

การดำเนินงานวิจัยประกอบด้วยกิจกรรม 5 ขั้นตอน ได้แก่ การเสนอโครงร่างการวิจัย ค้นคว้าข้อมูลที่เกี่ยวข้อง การวิเคราะห์ข้อมูล การสรุปและอภิปรายผลการวิจัยและการเขียนรายงาน/จัดทำเอกสารวิจัยส่วนบุคคล โดยใช้ระยะเวลาดำเนินการ 6 เดือน คือตั้งแต่เดือน ธันวาคม 2565 ถึง เดือนพฤษภาคม 2566

#### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ได้รับทราบปัญหาและข้อขัดข้องการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในปัจจุบันที่แท้จริง
2. สามารถเข้าใจสภาพแวดล้อมและปัจจัยที่เกี่ยวข้องในยุคปัจจุบันที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของเจ้าหน้าที่ และอาสาสมัครประจำพื้นที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ในยุคปัจจุบัน
3. สามารถจัดทำแนวทางในการเสริมสร้างและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## บทที่ 2

### บทวิเคราะห์

กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงยังมีขีดความสามารถในการก่อเหตุสร้างสถานการณ์ สามารถรวมกำลังเข้าโจมตีต่อฐานปฏิบัติการที่มีที่ตั้งโดดเดี่ยว ได้ในห้วงระยะเวลาจำกัด ส่วนด้านการเมือง ยังคงใช้องค์การแนวร่วมเคลื่อนไหวเพื่อสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวย ต่อแนวความคิดการแบ่งแยกดินแดน โดยใช้รูปแบบการบรรยายเกี่ยวกับประวัติศาสตร์และชาติพันธุ์ ปลูกกระตมและบ่มเพาะแนวความคิดของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงเพื่อขยายมวลชนและแนวร่วม โดยผ่านกระบวนการทางการเมือง และใช้เงื่อนไขเชื้อชาติ ศาสนา มาตุภูมิในการชักจูงหาสมาชิกเพิ่มเติม

อย่างไรก็ตาม จุดอ่อนของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง คือ ประชาชนในพื้นที่ยังไม่ศรัทธาต่อแนวทางการใช้ความรุนแรง เนื่องจากจะส่งผลกระทบต่อผู้บริสุทธิ์ทุกศาสนา การสนับสนุนด้านกำลังพลและอาวุธยุทโธปกรณ์ของ กลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง มีอยู่อย่างจำกัด ไม่สามารถเคลื่อนไหวได้อย่างเสรี เนื่องจากมาตรการการควบคุมพื้นที่ของฝ่ายรัฐ และการก่อเหตุรุนแรงเพื่อสื่อภาพความรุนแรงออกไปยังต่างประเทศซึ่งจะเป็นการสร้างภาพลักษณ์ในเชิงลบต่อมาตรการรักษาความปลอดภัยของฝ่ายรัฐ แต่เป็นการสร้างความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจในพื้นที่ จึงทำให้ประชาชนมองว่าเป็นการสร้างสถานการณ์เพื่อผลประโยชน์ของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง มากกว่าจะทำเพื่ออุดมการณ์ต่อสู้เพื่อศาสนาและส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจในพื้นที่ของประชาชนโดยตรง

จากสถานการณ์ แนวโน้มสถานการณ์ และข้อพิจารณาดังกล่าวข้างต้นนั้น หากฝ่ายรัฐไม่มีการปรับตัวให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนไปอาจจะทำให้เกิดปัญหาต่างๆ ตามมาได้ เช่น การยกระดับไปสู่การสร้างเงื่อนไขการขัดกันด้วยอาวุธขึ้นในพื้นที่ อย่างไรก็ตามฝ่ายรัฐต้องมีการดำเนินการสร้างความพร้อมให้กับกลไกส่วนราชการปกติและส่วนต่างๆ ให้มีความเข้มแข็ง สามารถปฏิบัติการรักษาความปลอดภัยพื้นที่แทนเจ้าหน้าที่ทหารหลักได้และเป็นเครื่องมือในการบูรณาการ ของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรองรับการเปลี่ยนผ่านไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเสริมสร้างขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ และอาสาสมัครประจำพื้นที่ ตลอดจนการพัฒนายกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน พัฒนาการมีส่วนร่วมของทุกฝ่าย ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และนำเสนอติสขกลับสู่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างยั่งยืน

## นโยบาย และแผนแม่บทที่เกี่ยวข้อง

### นโยบายของรัฐบาล

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายรัฐบาล ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 12 กันยายน พ.ศ. 2557 มีประเด็นที่ให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ในกิจการด้านการบริหารจัดการชายแดน โดยเน้นความร่วมมือเพื่อป้องกัน และแก้ไขข้อพิพาทต่างๆ และแก้ไขปัญหาเส้นเขตแดนโดยใช้กลไกทั้งระดับทวิภาคีและพหุภาคี

คณะกรรมการนโยบายของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2566 ที่ประชุมได้มีการพิจารณาเห็นชอบ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการบริหารจัดการชายแดนด้านความมั่นคงปี 2566 - 2570 โดยยึดหลักความสมดุลระหว่างการรักษาความมั่นคง กับการส่งเสริมความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจ ในพื้นที่ชายแดน และเห็นชอบ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการก่อการร้ายปี 2566 - 2570 โดยมีเป้าหมายให้ประเทศไทยมีภูมิคุ้มกันในการรับมือกับภัยก่อการร้าย มีขีดความสามารถในการตอบโต้และมีศักยภาพในการฟื้นตัวจากภัยก่อการร้าย รวมทั้งเห็นชอบ (ร่าง) แผนเตรียมพร้อมแห่งชาติและแผนบริหารวิกฤตการณ์ปี 2566 - 2570 ซึ่งมีเป้าหมายให้ประเทศไทยมีความพร้อมในการป้องกัน ตอบสนองและบริหารจัดการเมื่อเผชิญกับวิกฤตการณ์ระดับชาติ

ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม ทั้งภาครัฐ ภาควิชาการ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคประชาชน ตลอดจนกระบวนการจัดทำ และขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติภายใต้แนวความคิดความมั่นคงแบบองค์รวม

นโยบายเขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน โดยรัฐบาลได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนา เป็น “ฐานเศรษฐกิจชายแดนที่มั่นคงบนสังคมพหุวัฒนธรรม” (1) พัฒนาคุณภาพการผลิตและการแปรรูป เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตรหลักของภาค (2) พัฒนาเมืองชายแดนให้เป็นเมืองเศรษฐกิจ การค้า การท่องเที่ยว สามารถเชื่อมโยงกับ



พื้นที่เศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้านและอาเซียนตอนใต้ และพัฒนาเมืองยะลาเป็น ศูนย์กลางเศรษฐกิจของภาคใต้ชายแดน (3) ยกระดับรายได้ การศึกษา สมรรถนะแรงงาน และสาธารณสุขเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีและสันติสุข และ (4) อนุรักษ์ ฟื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นฐานการผลิตของภาค

### นโยบายและแผนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการชายแดนในประเทศไทย

#### ยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี

ด้านความมั่นคง ยุทธศาสตร์ที่ 1 ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง มีเป้าหมาย เพื่อสร้างความมั่นคงในทุกระดับตั้งแต่ระดับชาติ สังคม ชุมชนและความมั่นคงของมนุษย์ จากภัยคุกคามทั้งปวงและเป็นความมั่นคงในทุกด้าน ทั้งความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ ความมั่นคงทางการทหาร ความมั่นคงแนวชายแดน ความมั่นคงปลอดภัยจากภัยคุกคามและภัยพิบัติในรูปแบบใหม่ๆ รวมทั้งความมั่นคงด้านอาหาร น้ำ และพลังงาน

ทั้งนี้ ได้กำหนดแนวทางการบริหารที่สำคัญในพื้นที่ชายแดน ได้แก่ การบริหารจัดการ ความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล โดยเสริมสร้างความสัมพันธ์ และความไว้วางใจ ระหว่างผู้นำระดับสูงของไทยกับประเทศรอบบ้านและอาเซียน พัฒนาสู่การเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ในลักษณะของการร่วมมือป้องกัน และแก้ไขปัญหาความมั่นคง โดยเฉพาะการพัฒนาระบบตรวจคนเข้าเมือง ระบบเฝ้าตรวจติดตาม เพื่อป้องกันปัญหาข้ามพรมแดน และการเร่งรัดให้เกิดการสำรวจ และจัดทำหลักเขตแดนทั้งทางบกและทางทะเล เพื่อแก้ไขปัญหาการอ้างสิทธิทับซ้อน

ด้านเศรษฐกิจ ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยได้กำหนดในเรื่องการพัฒนาพื้นที่ พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ และเมืองในอนาคตการพัฒนาเชิงพื้นที่ จะทวีบทบาทสำคัญในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการของไทย เนื่องจากการพัฒนาเชิงพื้นที่จะทำให้ประเทศสามารถใช้จุดแข็งของแต่ละพื้นที่และชุมชนเพื่อเสริมหนุนการพัฒนาเศรษฐกิจในภาพรวมได้ อีกทั้งเป็นการสนับสนุนการกระจายความมั่งคั่งไปสู่ภูมิภาคต่างๆ ในประเทศ ช่วยลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ และสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจและสังคมในระดับท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน ซึ่งการพัฒนาเชิงพื้นที่ที่มีจุดเน้นสำคัญ คือ การมีส่วนร่วมของชุมชน ความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการเชื่อมโยงกับประเทศต่างๆ ในภูมิภาค โดยมีแนวทางให้มีการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน<sup>1</sup>

### นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. (2566 – 2570)

ซึ่งถือเป็นแผนแม่บทรองรับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง เป็นแผนระยะปานกลาง 5 ปี ที่มีสถานะเป็นแผนระดับที่ 2 รองรับการดำเนินการในห้วงที่สองของยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีความเชื่อมโยงและประสานสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ ประเด็นความมั่นคง และประเด็นการต่างประเทศ โดยมีเป้าหมายในภาพรวม คือ ประเทศไทยมีความมั่นคงและเสถียรภาพมากขึ้น ประชาชนดำรงชีวิตโดยปกติสุข รวมทั้งมีการพัฒนาศักยภาพบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงแบบองค์รวมและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

1) เพื่อเป็นกรอบทิศทางในการดำเนินการป้องกัน แจ่งเตือน แก้ไข หรือระงับยับยั้งภัยคุกคามเพื่อธำรงไว้ซึ่งความมั่นคงแห่งชาติ

2) เพื่อถ่ายทอดยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

3) เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบทิศทางการจัดทำและขับเคลื่อนแผนระดับที่ 3 (แผนปฏิบัติการด้านต่าง ๆ แผนปฏิบัติราชการของหน่วยงาน แผนพัฒนาในระดับพื้นที่) ที่เกี่ยวข้องกับด้านความมั่นคงได้อย่างสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

รัฐบาล โดยสภาความมั่นคงแห่งชาติได้จัดทำขึ้น เพื่อใช้เป็นกรอบการดำเนินการในห้วงที่สองของยุทธศาสตร์ชาติ (แผนระดับที่ 1) โดยนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติฉบับนี้มีความเชื่อมโยงและประสานสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง และประเด็นการต่างประเทศ ตลอดจนกำหนดขอบเขตและหลักเกณฑ์พิจารณา “ประเด็นความมั่นคง” รวมทั้งยกระดับขีดความสามารถในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง โดยมุ่งขยายผลกรอบแนวคิดความมั่นคงแบบองค์รวม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีกรอบจัดทำและขับเคลื่อนแผนระดับที่ 3 ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ชาติ ได้ถูกกำหนดไว้ตาม นโยบายและแผนความมั่นคงที่ 5 การป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ชาติ มุ่งเน้นการลดการก่อเหตุรุนแรงและความสูญเสีย พัฒนาเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตและศักยภาพของพื้นที่ รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็ง

ของสังคมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้<sup>2</sup> ซึ่งประกอบด้วย เรื่องที่มีความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาในทุกมิติ ได้แก่

1) การเสริมสร้างสภาวะแวดล้อมที่สันติสุข โดยให้น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน“เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งยึดมั่นแนวทางสันติวิธี เป็นบรรทัดฐานการจัดการความขัดแย้ง ความรุนแรงและการสร้างความรัก ความสามัคคี ความสงบสุข ความสมานฉันท์ของประชาชน และลดการใช้ความรุนแรงในพื้นที่

2) การฟื้นฟูความเชื่อมั่นและลดความหวาดระแวงระหว่างประชาชนกับรัฐ โดยยึดถือความเป็นธรรมและกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรม รวมถึงการเคารพหลักสิทธิมนุษยชนและการพัฒนากลไกคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน

3) การเสริมสร้างสันติสุขและการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เป็นพลังในการเข้าถึงประชาชน โดยเฉพาะการสร้างการยอมรับของสังคมโดยรวม ส่งเสริมให้คนและสังคม จชต. เป็นสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง ดำเนินการเร่งรัดการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนที่สอดคล้องกับศักยภาพ ความต้องการและลักษณะพิเศษเฉพาะแต่ละพื้นที่

4) การส่งเสริมความต่อเนื่องของกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุข เพื่อแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งและความรุนแรง โดยเฉพาะการพูดคุยเพื่อสันติสุขกับผู้ที่ไม่เห็นต่างจากรัฐทั้งในพื้นที่ และต่างประเทศ การเสริมสร้างสภาวะแวดล้อมที่เหมาะสมปลอดภัย รองรับการพูดคุยเพื่อสันติสุขและมีหลักประกันของความต่อเนื่องและความเชื่อมั่นของทุกกลุ่มในการเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการพูดคุย

5) การสร้างความเข้าใจต่อสถานการณ์ความเป็นจริงที่เกิดขึ้น ต่อสังคมทั้งภายในประเทศ และภายนอกประเทศ เพื่อลดเงื่อนไขของการนำไปแสวงประโยชน์และเกื้อกูลต่อการแก้ไขปัญหารัฐบาล

**แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 – 2570) – สำนักงาน สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**

ยุทธศาสตร์ที่ 9 การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ มุ่งเน้นการพัฒนาสู่ “ฐานเศรษฐกิจชายแดนที่มั่นคง บนสังคมพหุวัฒนธรรม” โดยเน้นการพัฒนาเมืองเศรษฐกิจชายแดนเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้านการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตสินค้า



เกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปมูลค่าสูงเพื่อการส่งออก บนฐานทรัพยากรที่สมดุล ควบคู่กับการยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรมให้มีวิถีชีวิตที่ยั่งยืนและสงบสุข

### **แผนปฏิบัติการด้านการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. 2566 - 2570)<sup>3</sup>**

แผนปฏิบัติการฯ มีการกำหนดแผนงานรองรับรวมทั้งสิ้น 8 แผนงาน จำแนกเป็น งานด้านความมั่นคง 3 แผนงาน ซึ่งให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพงานข่าวกรอง การลดเหตุรุนแรงควบคู่กับการสร้างความปลอดภัย และการขับเคลื่อนกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ขณะที่ งานด้านการพัฒนา 4 แผนงาน คือ การเพิ่มประสิทธิภาพ การอำนวยความสะดวก การพัฒนาตามศักยภาพ พื้นที่ควบคู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน การพัฒนาสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง และการเสริมสร้างความเข้าใจและประสานความร่วมมือในการแก้ไขปัญหา ตลอดจน กำหนดให้มี งานการบริหารจัดการภาครัฐ แผนงาน คือการพัฒนากลไกภาครัฐ และเจ้าหน้าที่รัฐ ให้มีประสิทธิภาพด้วยหลักธรรมาภิบาล

ดังนั้น ทิศทางดำเนินการแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำเป็นต้องมีจุดมุ่งเน้นให้เป็นที่ไปตามเจตนารมณ์ของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นด้านความมั่นคง ตามแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (แผนระดับ 1) ที่มุ่งจัดการกับเงื่อนไขปัญหาที่มีอยู่เดิมทั้งปวงให้หมดสิ้นไป และเฝ้าระวังมิให้เกิดเงื่อนไขใหม่ขึ้น และเจตนารมณ์ของนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (แผนระดับ 2) ที่มุ่งให้ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข จึงได้กำหนดกรอบแนวคิด ของยุทธศาสตร์ชาตินโยบาย และแผนหลักข้างต้นโดยเฉพะนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. 2565 - 2567) ซึ่งกำหนด จุดศูนย์กลางของการแก้ไขปัญหาที่เน้นประชาชนเป็นศูนย์กลางและกำหนดเป้าหมายภาพรวม เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องที่มุ่งเน้นงานสำคัญ ในระยะ 5 ปีต่อไป (พ.ศ. 2566 - 2570) คือ การขจัดเงื่อนไขปัญหาความหวาดระแวง ความเสี่ยงต่อการละเมิดสิทธิมนุษยชน หรือข้อเรียกร้องต่างๆ ให้หมดไป รวมทั้งการยุติเหตุความรุนแรงในพื้นที่โดยสมบูรณ์ในปี พ.ศ. 2570

## การประเมินการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ของ ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จากการตอบแบบสอบถาม<sup>7</sup>

ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม จากข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ส่วนใหญ่ เป็นเพศหญิง ร้อยละ 61.50 มีอายุระหว่าง 18 – 40 ปี ร้อยละ 55.00 มีการศึกษาปริญญาตรีหรือเทียบเท่า คิดเป็นร้อยละ 32.50 สถานภาพสมรส ร้อยละ 54.50 นับถือศาสนาอิสลาม ร้อยละ 66.25 มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนตั้งแต่ 5,000 – 9,000 บาท ร้อยละ 57.50 ประกอบอาชีพเกษตรกร คิดเป็นร้อยละ 28.50 และมีภูมิลำเนาจังหวัดใน จ.นราธิวาส ร้อยละ 40.00

สรุปผลการประเมิน ผลการวิเคราะห์ข้อมูลการประเมินความคิดเห็นของ ประชาชนที่มีต่อการการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ ในพื้นที่ 3 จชต. และ 4 อำเภอ ของ จ.สงขลา โดยรวมทุกด้าน อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.78 คิดเป็นร้อยละ 75.59 โดยประเด็นคำถาม ด้านการปฏิบัติงาน มีค่าเฉลี่ยสูงสุด อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.85 คิดเป็นร้อยละ 77.04 รองลงมา ได้แก่ ด้านเครือข่าย ความร่วมมือ อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.81 คิดเป็นร้อยละ 76.12 สำหรับด้านที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด คือ ด้านเจ้าหน้าที่รัฐ อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.70 คิดเป็น ร้อยละ 73.96 สรุปผลการประเมินโดยแยกตามรายด้าน ดังนี้

1) ด้านการปฏิบัติงาน ในภาพรวม อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.85 คิด เป็นร้อยละ 77.04 โดยประเด็นคำถาม การออกพบปะเยี่ยมเยียนราษฎรในพื้นที่อย่าง สม่ำเสมอ สามารถสร้างความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด อยู่ใน ระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.90 คิดเป็นร้อยละ 78.00 รองลงมา การปฏิบัติงานของ ชุดปฏิบัติการจรยุทธ์ ในการออกลาดตระเวนพบปะเยี่ยมเยียนราษฎรในหมู่บ้าน/ชุมชน จะทำให้พื้นที่ที่มีความปลอดภัยมากขึ้น อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.88 คิดเป็น ร้อยละ 77.60 สำหรับเรื่องที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด การทำงานด้านการข่าว ของหน่วยในพื้นที่ ปัจจุบัน สามารถสร้างความมั่นใจแก่ท่านได้อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.78 คิด เป็นร้อยละ 75.60

2) ด้านเจ้าหน้าที่รัฐ ในภาพรวม อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.70 คิดเป็น ร้อยละ 73.96 โดยประเด็นคำถาม ท่านมั่นใจต่อเจ้าหน้าที่รัฐในการปลูกฝังความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ จะสามารถทำให้เกิดความสามัคคีในชุมชนได้ มีค่าเฉลี่ยมาก

ที่สุด อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.78 คิดเป็นร้อยละ 75.60 รองลงมา ท่านมั่นใจต่อขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่รัฐ ในการป้องกันหมู่บ้านและชุมชน ในปัจจุบัน อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.71 คิดเป็นร้อยละ 74.20 สำหรับเรื่องที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด เจ้าหน้าที่รัฐที่ปฏิบัติงานด้วยความเข้มแข็งและกระตือรือร้น จะสามารถสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ในพื้นที่ได้อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.62 คิดเป็นร้อยละ 72.40

3) ด้านเครือข่ายความร่วมมือ ในภาพรวม อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.81 คิดเป็นร้อยละ 76.12 โดยประเด็นคำถาม ท่านมีความมั่นใจต่อการควบคุมพื้นที่ให้ปลอดภัย ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.94 คิดเป็นร้อยละ 78.80 รองลงมา การปฏิบัติงานร่วม 4 ฝ่าย (พลเรือน ตำรวจ ทหาร ประชาชน) จะสร้างให้เกิดความมั่นใจในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.82 คิดเป็นร้อยละ 76.40 สำหรับเรื่องที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด ท่านมั่นใจต่อเจ้าหน้าที่รัฐและเครือข่าย ในการรู้เท่าทันสถานการณ์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.71 คิดเป็น ร้อยละ 74.20

## การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

### จุดแข็ง

ด้านกำลังพล : เจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่และกำลังพล อส.เป็นประชาชนในพื้นที่ที่มีความรักความสามัคคีในองค์กร มีความเชื่อมั่นในตัวผู้นำขององค์กรตนเองอยู่ในระดับสูง ประชาชนในพื้นที่ จชต.ส่วนใหญ่ให้การยอมรับบุคคลชั้นปกครองหรือผู้ที่ปฏิบัติงานที่มาจากพื้นที่ จชต. ทำให้การเข้าถึงประชาชน การเข้าใจพื้นที่และขนบธรรมเนียมเป็นอย่างดี

ด้านการฝึก : เจ้าหน้าที่ มีการฝึกตามวงรอบ การฝึกเตรียมการก่อนการปฏิบัติงานในแต่ละปี จากที่ตั้งปกติ และชั้นปฏิบัติงานในสนามมีแผนการฝึกที่ชัดเจน ส่วน อาสาสมัครประจำพื้นที่ ก่อนที่เข้ารับการบรรจุ ต้องผ่านการฝึกการอบรมพื้นฐาน และการฝึกขั้นก้าวหน้า โดยเน้นการฝึกยุทธวิธีทางทหาร จากศูนย์การฝึกของกองบังคับการอาสาสมัครชายแดนภาคใต้และศูนย์ฝึกทางยุทธวิธีของ กองอำนวยการรักษาความ

มั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า สมาชิกอาสาสมัครจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีแผนการจัดการฝึกทบทวน/ตามวงรอบ เป็นประจำทุกปี

### จุดอ่อน

ด้านกำลังพล : เจ้าหน้าที่ บางส่วนมีการสับเปลี่ยน หมุนเวียน ตามวงรอบ เพื่อให้เกิดความพร้อม อาจทำให้เกิดปัญหาด้านความต่อเนื่องในการปฏิบัติงานและกำลังพล อาสาสมัครชายแดนภาคใต้บางนาย ขาดอุดมการณ์ความรักชาติ ขาดจิตสำนึกในการปฏิบัติหน้าที่ การปลดออกจากราชการกระทำได้ยากและล่าช้า ประเพณีทางศาสนา ทำให้เกิดช่องว่างทำให้เกิดความบกพร่องในการปฏิบัติหน้าที่<sup>6</sup>

ด้านการส่งกำลังบำรุง : ปัจจุบันมีการสนับสนุนอาวุธยุทโธปกรณ์และงบประมาณไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติการกิจของเจ้าหน้าที่และ อาสาสมัครชายแดนภาคใต้การสนับสนุนที่รับผิดชอบโดยฝ่ายปกครอง แต่แท้จริงแล้วในทางปฏิบัติมีความสับสนของผู้สั่งการและผู้ปฏิบัติ

### อุปสรรค

วิถีชีวิต ขนบธรรมเนียมและวัฒนธรรม มีความแตกต่างทำให้เกิดช่องว่างของการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ มีความล่อแหลมต่อการก่อเหตุจากผู้ก่อเหตุความไม่สงบ

เป้าหมายการก่อเหตุเชิงสัญลักษณ์ซึ่งยังคงเป็นของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และเป็นเป้าหมายที่พร้อมถูกทำร้ายจากผู้ก่อเหตุรุนแรง

การแบ่งส่วนงาน ตามพื้นที่ซึ่งไม่เกิดความเป็นเอกภาพในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ยังไม่ได้รับการยอมรับซึ่งกันและกัน

### โอกาส

หน่วยงานทุกระดับและทุกภาคส่วนมองปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นวาระแห่งชาติจึงทุ่มทรัพยากรที่เกี่ยวข้องลงมาในพื้นที่จำนวนมาก

กำลังพลส่วนใหญ่เป็นมุสลิมและอยู่ในพื้นที่ที่มองภาพรวมเหมือนกันและได้รับการยอมรับจากประชาชนส่วนใหญ่

การอยู่ร่วมกันของพหุวัฒนธรรมในพื้นที่เป็นโอกาสที่ดีในการอยู่ร่วมกันด้วยความสามัคคีและเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ซึ่งกันและกัน

## แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ จชต.<sup>8</sup>

### เจ้าหน้าที่ทหารพราน

1. รักษาสถานภาพกำลังพลหน่วย ทพ. ให้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 ของอัตราอนุมัติ เพื่อให้การปฏิบัติงานในพื้นที่ จชต. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
2. บรรจุทดแทนกำลังพลที่ขาดอัตราให้เต็มตามอัตราอนุมัติ
3. บริหารจัดการกำลังพล ทพ. โดยหมุนเวียนตำแหน่งกำลังพล ทพ. ในแต่ละระดับให้มีความเหมาะสม โดยมุ่งเน้นการรักษาองค์ความรู้ในพื้นที่ให้กับกำลังพลที่จะเลื่อนตำแหน่งในระดับผู้บังคับบัญชา
4. การคัดเลือกกำลังพล อส.ทพ.

เข้มงวดในการคัดเลือกกลั่นกรอง อาสาสมัครชายแดนภาคใต้ โดยจัดให้มีคณะกรรมการส่วนรวม ระดับ กองทัพภาคที่ 4 ที่เป็นกลาง โปร่งใส ในการคัดเลือกกลั่นกรอง อาสาสมัครชายแดนภาคใต้

คัดเลือกกลั่นกรองให้ได้ อาสาสมัครชายแดนภาคใต้ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ มีลักษณะท่าทางกริยามารยาทที่ดี มีความสมัครใจ ไม่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดและ สิ่งผิดกฎหมายทั้งปวง มีจิตใจที่รุกรบห้าวหาญ (mentally) มีจิตวิญญาณที่ดี (morally) และมีร่างกายที่แข็งแรงอดทน (physically)

5. มอบหมายภารกิจรักษาความปลอดภัยพื้นที่และบังคับใช้กฎหมาย การคุ้มครองและรักษาความปลอดภัยชุมชนเสี่ยง/ล่อแหลม สถานศึกษา และชุมชนเมืองรวมทั้งเส้นทางถนนในพื้นที่รับผิดชอบและสลายโครงสร้างการจัดตั้งของ ผู้ก่อเหตุรุนแรงในหมู่บ้าน ด้วยการกระจายกำลังตั้งฐานปฏิบัติการในหมู่บ้าน ทำงานมวลชนในหมู่บ้าน โดยการฝึกและจัดตั้งอาสาสมัครประจำพื้นที่แล้วนำมาใช้งานในลักษณะเครือข่าย

6. เข้มงวดต่อการปฏิบัติตามพื้นฐานทางทหาร เพื่อลดการสูญเสียและ การจัดตั้งแหล่งข่าวคอยแจ้งเตือน เพื่อจำกัดเสรีในการปฏิบัติและลดอิทธิพลของ ผู้ก่อเหตุรุนแรง

7. ขับเคลื่อน ชุดปฏิบัติการจรยุทธ์ โดยเน้นการลาดตระเวนพิสูจน์ทราบ กัดดันพื้นที่เป้าหมาย และบุคคลเป้าหมาย และจำกัดเสรีการปฏิบัติของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง

8. เร่งรัดให้ หน่วยเฉพาะกิจทหารพราน ทบทวนและปรับปรุงแผนปฏิบัติการแผนเผชิญเหตุและ ระเบียบปฏิบัติประจำ ให้ทันสมัย

9. จัดทำแผนปฏิบัติการให้สอดคล้องกับการใช้กำลังประจำถิ่น

### เจ้าหน้าที่ตำรวจ

1. การจัดการกำลังพลให้ครบตามอัตราการจัดต่อพื้นที่ที่ได้รับผิดชอบในการรักษาความปลอดภัยดำเนินการฝึก และเสริมสร้างเจ้าหน้าที่ตำรวจใหม่
2. เสริมสร้างกำลังพล ตำรวจตระเวนชายแดนเพื่อทดแทนอัตรากำลัง ตำรวจตระเวนชายแดนที่ว่าง โดยดำเนินการฝึกและลงปฏิบัติหน้าที่ให้ครบตามอัตรา
3. มอบหมายภารกิจให้กำลังตำรวจ โดยมุ่งเน้นการสืบสวน สอบสวน เพื่อติดตามจับกุมผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดีตามกฎหมายร่วมกับชุดนิติวิทยาศาสตร์และกระทรวงยุติธรรม
4. จัดกำลังบรรจุในศูนย์ควบคุมและต่อต้านวัตถุระเบิด (ศวบ.) เพื่อควบคุมสารตั้งต้น วัสดุ และอุปกรณ์ประกอบระเบิด การค้นหาจับกุมผู้ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบระเบิดและการต่อต้านการก่อเหตุด้วยระเบิด โดยมอบหมายให้ กกล.ตร.จชต. เป็นหน่วยงานหลัก ในการวางแผน อำนวยการ ประสานงานและกำกับดูแลการป้องกันการก่อเหตุด้วยระเบิด
5. จัดกำลังบรรจุในศูนย์ป้องกันและปราบปรามการโจรกรรมรถยนต์ รถจักรยานยนต์ ทำหน้าที่ควบคุม อำนวยการ กำกับดูแล ติดตาม เฝ้าระวังและแก้ไขปัญหาตลอดจนดำเนินการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการโจรกรรมรถยนต์ รถจักรยานยนต์ในภาพรวม
6. จัดตั้งพนักงานสอบสวนคดีความมั่นคง เพื่อรองรับภารกิจการสอบสวนคดีความมั่นคง ซึ่งมีความสลับซับซ้อนกว่าคดีอาญาทั่วไป

### สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน (สมาชิก อส.)

1. ปรับปรุงกรอบอัตราสมาชิกกองอาสาสมัครรักษาดินแดนเขตเมือง ดังนี้  
 บรรจุตำแหน่งปลัดอำเภอที่ได้รับมอบหมายให้เป็น ผู้บังคับหมวดอาสาสมัครรักษาดินแดนเขตเมือง จำนวน 4 อัตรา เพื่อให้เข้ากับแผนรักษาความปลอดภัยพื้นที่เขตเมือง ซึ่งจะมีการรับมอบภารกิจในเขตเมืองจากเจ้าหน้าที่ทหารหลัก  
 กำหนดรายละเอียดโครงสร้างการบังคับบัญชาสมาชิกอาสาสมัครรักษาดินแดนเขตเมืองให้เป็นรูปแบบเดียวกันและสอดคล้องกับแผนรักษาความปลอดภัยเขตเมืองในปัจจุบัน



2. ปรับกรอบส่วนบังคับบัญชาของ ชุดคุ้มครองตำบล กำหนดให้ตำแหน่ง รอง/ผู้ช่วยหัวหน้า ชุดคุ้มครองตำบล ให้จัดจากสมาชิกอาสาสมัครรักษาดินแดน ชั้นยศนายหมู่ตรี ถึงนายหมู่ใหญ่

3. ในระดับกองร้อยอาสารักษาดินแดนอำเภอ (ร้อย อส.อ.) ให้บรรจุตำแหน่ง ปลัดอำเภอหัวหน้ากลุ่มงานความมั่นคง และตำแหน่งปลัดอำเภองานป้องกัน หรือในโครงสร้างการจัดของ กองร้อยอาสาสมัครรักษาดินแดนอำเภอคือตำแหน่ง ผู้ช่วยผู้บังคับกองร้อยอาสาสมัครรักษาดินแดนอำเภอโดยให้มีอำนาจหน้าที่ เป็นผู้ช่วยผู้บังคับกองร้อยในการบังคับบัญชา กำกับดูแล สมาชิกอาสาสมัครรักษาดินแดน ในสังกัดทั้งหมด

4. เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุดคุ้มครองตำบล ที่ได้จัดตั้งไว้แล้ว จำนวน 164 ตำบล

5. เข้มงวดในการคัดเลือกกลั่นกรองอาสาสมัครรักษาดินแดนโดยจัดให้มีคณะกรรมการส่วนรวมระดับอำเภอ ที่เป็นกลางโปร่งใสไม่อยู่ใต้อิทธิพลหรือใบบังคับใคร

6. คัดเลือกกลั่นกรองให้ได้อาสาสมัครรักษาดินแดน ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ มีลักษณะท่าทางกริยามารยาทที่ดี มีความสมัครใจ ไม่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดและสิ่งผิดกฎหมายทั้งปวง มีจิตใจที่รุกรบห้าวหาญ (mentally) มีจิตวิญญาณที่ดี (morally) และมีร่างกายที่แข็งแรง (physically)

7. จัดให้มีการทดสอบความรู้ทั่วไป การทดสอบสมรรถภาพร่างกายที่สำคัญ คือ จะต้องมีการทดสอบความคิดและอุดมการณ์

8. ให้มีการตรวจสอบประวัติโดยตรง โดยการสุ่มและการขอข้อมูลประวัติจากเจ้าหน้าที่ตำรวจ เกี่ยวกับอาชญากรรม ยาเสพติดและผู้มีอิทธิพล

9. ให้ความสำคัญเร่งด่วนแก่ประชาชนในพื้นที่หมู่บ้าน ตำบล ที่กำลังพลอาสาสมัครรักษาดินแดน ต้องปฏิบัติงานและมีความสมัครใจ

10. มอบหมายภารกิจให้ปฏิบัติงานร่วมกับอาสาสมัครประจำพื้นที่ จชต. ในการปฏิบัติการเชิงรับแทนกำลังทหาร เช่น การรักษาความปลอดภัยครู, โรงเรียน, พระ, วัด, สถานที่ราชการและการรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน/ชุมชนและตำบลของตนเอง เป็นต้น ขับเคลื่อนให้ กำนัน, ผู้ใหญ่บ้านและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่รัฐ ในการรักษาความสงบเรียบร้อยหมู่บ้านของตนเอง เข้ามามีบทบาทในการรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน/ตำบลตนเองเพิ่มมากขึ้น

### อาสาสมัครประจำพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้<sup>5</sup>

1. ดำเนินการรับสมัครและฝึกทดแทนอาสาสมัครประจำพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่มีอายุมากที่ไม่สามารถปฏิบัติงานได้
2. รณรงค์ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาความปลอดภัยชุมชนตนเองให้มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น
3. กำหนดมาตรการคัดเลือกอาสาสมัครประจำพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะอาสาสมัครประจำพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ได้รับค่าตอบแทนจากรัฐ เช่น ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ, ไทยอาสาป้องกันชาติ, อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน และลูกจ้างโครงการสร้างงานและจ้างงานเร่งด่วน จะต้องมีการตรวจสอบประวัติโดยตรง โดยการสุ่มและการขอข้อมูลประวัติจากเจ้าหน้าที่ตำรวจ เกี่ยวกับอาชญากรรม ยาเสพติดและผู้มีอิทธิพล
4. อาสาสมัครประจำพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่จัดตั้งแล้ว ประกอบด้วย ชุดคุ้มครองตำบล, ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน, ราษฎรอาสารักษามु่บ้าน, ไทยอาสาป้องกันชาติ และ อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน โดยมอบภารกิจให้ดูแลหมู่บ้าน/ชุมชนของตนเองเป็นหลัก ด้วยการตั้งจุดเฝ้าตรวจตามเส้นทางระหว่างหมู่บ้าน (1 หมู่บ้านต่อ 1 จุดตรวจ), การรับมอบภารกิจเชิงรับบางประการ เช่น รักษาความปลอดภัยเส้นทาง, ครู, โรงเรียน, สถานที่สาธารณะประโยชน์ในหมู่บ้านและการรักษาความปลอดภัยพื้นที่ เขตชุมชนเมืองและเทศบาล รวมถึงการจัดตั้งเป็นแหล่งข่าวและการปฏิบัติงานด้านการเมือง
5. ขับเคลื่อนให้ กำนัน, ผู้ใหญ่บ้าน, ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายความมั่นคง เข้ามามีบทบาทในการรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน/ชุมชนและตำบลของตนเองให้มากขึ้น เนื่องจากเป็นกำลังประชาชนที่เป็นเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองและรับเงินเดือนจากทางราชการ
6. ขับเคลื่อนให้อาสาสมัครประจำพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ออกมาร่วมในการรักษาความปลอดภัยเส้นทาง การรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน/ชุมชนและตำบลของตนเองให้มากขึ้น พร้อมกับสร้างการมีส่วนร่วมให้ประชาชนในหมู่บ้านออกมาช่วยในเรื่องระบบป้องกัน

## แนวทางพิจารณาการถ่ายโอนภารกิจของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ให้แก่ส่วนราชการปรกติ

แนวทางการพิจารณาก่อนถ่ายโอนภารกิจ ควรทบทวนให้มีความครบถ้วนละเอียดรอบครอบ เหมาะสม กับขีดความสามารถของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในข้อเท็จจริง หน่วยงานราชการต่างๆมีภารกิจหลักที่ต้องปฏิบัติงานเดิม และต้องเพิ่มงานที่ได้รับ การถ่ายโอนในงานด้านการรักษาความปลอดภัยเพิ่มขึ้น จึงต้องมีการเตรียมการทั้งด้านกำลังพล แผนงาน และทรัพยากรให้พร้อมก่อนถ่ายโอน เพื่อให้มีความพร้อมต่อไป

แผนการปฏิบัติในการถ่ายโอนภารกิจ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า กับหน่วยราชการปรกติ อาจพิจารณา ดำเนินการส่งถ่ายโอนภารกิจ จำแนกเป็นลำดับขั้น ตามห้วงเวลา โดย หน่วยราชการปรกติที่เกี่ยวข้อง ต้องกำหนดแผนรองรับ และ เตรียมการจัดทำคำขอขบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 เป็นต้นไป เพื่อสนับสนุนการรับมอบภารกิจ และจัดตั้งหน่วยงานมารองรับภารกิจที่ถ่ายโอนมาจาก กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า ทั้งนี้ ควรมีการซักซ้อมแผนเผชิญเหตุ เจ้าหน้าที่แต่ละฝ่ายเพื่อตรวจสอบความถูกต้องของหน่วยงานปรกติ ก่อนส่งมอบ ภารกิจด้วย จัดทำแนวทางส่งมอบภารกิจ มาประเมินความพร้อมของหน่วยงาน และ จัดทำแผนการดำเนินงานถ่ายโอนภารกิจต่อไปซึ่งจะต้องมีความพร้อมตามหลักเกณฑ์ทั้ง 4 ด้าน ประกอบด้วย

1. ความพร้อมในด้านการปกครองบังคับบัญชา ต้องมีการจัดตั้ง ส่วนบังคับบัญชา และส่วนที่เกี่ยวข้องในด้านความมั่นคง โดยส่วนราชการปรกติ ต้องมีแผนการรองรับที่ชัดเจน ในด้านกำลังพล ด้านงบประมาณ และการควบคุมบังคับบัญชา

2. การเพิ่มประสิทธิภาพให้กับกำลังพลที่ใช้ ในการรักษาความปลอดภัย หมู่บ้าน/ชุมชน และสถานที่สำคัญต่างๆ รวมถึงการปฏิบัติงานตามมาตรการเชิงรับอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย และต้องผ่านการประเมินความเข้มแข็งของคณะกรรมการประเมินผล

3. สถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ต้องหมดไป ประชาชนในพื้นที่ที่มีความเชื่อมั่นนำไปสู่การพัฒนาทางด้านอื่นๆ พิจารณาจากตัวชี้วัดในแผนบูรณาการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ ในปี 2570 เหตุความรุนแรงต้องหมดไป

4. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า ที่ถูกเปลี่ยนแปลง

เป็น กองกำลังผสม พลเรือน ตำรวจ ทหาร ยังคงเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก โดยร่วมกับ กรมการปกครอง รวบรวมภารกิจที่ปฏิบัติ และจัดทำแผนการส่งมอบภารกิจของ กรมการปกครอง ทั้งนี้ ให้พิจารณาส่งมอบภารกิจเป็นขั้นตามห้วงเวลา โดยพิจารณาความเหมาะสมจากภารกิจ และความสำคัญของพื้นที่รับผิดชอบ

## บทที่ 3

### บทอภิปรายผล

การวิจัยเรื่อง แนวทางการเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจให้ส่วนราชการปกติ มีวัตถุประสงค์การวิจัย ศึกษาสภาพปัญหาและข้อจำกัดการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ศึกษาแนวทางการเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและความพร้อมที่จะมีการถ่ายโอนภารกิจและความรับผิดชอบพื้นที่ จากหน่วยกำลังทหารหลักไปยังหน่วยงานราชการปกติ ตามแผนเสริมสร้างสันติสุขการแก้ไขปัญหายังจังหวัดชายแดนภาคใต้ของ กอ.รมน.ภาค 4 สน. และเสนอแนะแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ให้เกิดความสอดคล้องกับขั้นตอนการแก้ไขปัญหายังจังหวัดชายแดนภาคใต้ อย่างยั่งยืนต่อไป ซึ่งผลการวิจัยสามารถอธิบายได้ ดังนี้

จากการประเมินการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จากการตอบแบบสอบถาม ที่ผ่านมาจากศูนย์ประเมินผล กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า ในห้วงเดือนกุมภาพันธ์ ปี 2566 ที่ผ่านมา ด้านการปฏิบัติงาน ในภาพรวม อยู่ในระดับมาก ด้านเจ้าหน้าที่รัฐในภาพรวมอยู่ในระดับมาก และด้านเครือข่ายความร่วมมือ ในภาพรวม อยู่ในระดับมาก จะเห็นได้ว่า ประชาชนส่วนใหญ่พึงพอใจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ค่อนข้างสูง ถ้ามีการปรับเปลี่ยนหรือถ่ายโอนความรับผิดชอบไปสู่หน่วยงานปกติ ต้องรักษามาตรฐานการปฏิบัติงานในอนาคตเทียบเท่าปัจจุบันเป็นบรรทัดฐาน พัฒนาระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ดียิ่งขึ้น และนำพาสันติสุขกลับสู่พื้นที่อย่างยั่งยืน ภายใต้บริบทของสังคมพหุวัฒนธรรม และน้อมนำศาสตร์พระราชา “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาปรับใช้ และปรับเปลี่ยนเป็นแนวทางในการรองรับการทำงานต่อไป

แนวทางบริหารจัดการเพื่อให้สามารถขับเคลื่อนนโยบายไปสู่การปฏิบัติ และบังเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม ตามวัตถุประสงค์และวิสัยทัศน์ของนโยบายการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงกำหนดกลไกการบริหารงานเป็น 3 ระดับ คือ ระดับนโยบาย ระดับแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ และระดับหน่วยปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

1) ระดับนโยบาย แบ่งออกเป็น 2 ส่วน

(1) ให้ นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นผู้รับผิดชอบในการกำหนดนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(2) ให้ สภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นผู้ให้คำปรึกษา เสนอแนะนโยบาย และแนวทางดำเนินการที่เกี่ยวข้องต่อนายกรัฐมนตรี แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมา เพื่อทำหน้าที่ในการกลั่นกรอง เชื่อมโยง และบูรณาการในเชิงนโยบายระหว่างมิติด้านความมั่นคง และด้านการพัฒนา ก่อนเสนอเพื่ออนุมัติ แล้วแต่กรณี

2) ระดับแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ แบ่งออกเป็น 3 ส่วน

(1) ให้มี คณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “คปต.” โดยมีหน้าที่และอำนาจในการบูรณาการงานในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 307/2555 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ลงวันที่ 21 พฤศจิกายน 2555 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(2) ให้ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นหน่วยงานหลัก รับผิดชอบในมิติด้านความมั่นคง และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นหน่วยงานหลัก รับผิดชอบในมิติด้านการพัฒนา เพื่อร่วมกันจัดทำ



ขับเคลื่อนงาน และบูรณาการแผนปฏิบัติการ แผนงาน และโครงการของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ตามหน้าที่และอำนาจของกฎหมาย

3) ระดับหน่วยปฏิบัติ ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร โดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า เป็นหน่วยงานหลัก มีหน้าที่รับผิดชอบในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งปวงในพื้นที่ และให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่วนหน้า เพื่อปฏิบัติงานร่วมกับ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า

แนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพและขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของรัฐบาลและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ต้องพิจารณาถึงกลยุทธ์ให้สอดคล้องกับแผนงาน โครงการที่เกี่ยวกับ การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ที่หน่วยงานความมั่นคงกำหนดไว้อย่างชัดเจน โดยการบูรณาการทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง โดยเฉพาะหน่วยงานด้านความมั่นคงที่ต้องปรับลดบทบาทลง และ ส่งเสริมหน่วยงานด้านการพัฒนา(ศอ.บต) ให้เข้ามามีบทบาทในการดำเนินการในกระบวนการ กำกับดูแลในการรองรับมาตรฐานทางทหารและให้เข้าไปมีส่วนร่วมในการ ดำเนินการ เตรียมการ เจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ ตั้งแต่เริ่มดำเนินการ คัดเลือก ผลิต เพื่อใช้งาน และการแก้ไขปรับปรุง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับให้สอดคล้องกับแนวทางการเตรียมความพร้อมและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้รวมทั้งการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐที่รับผิดชอบให้มีการ พัฒนาบุคลากรในการควบคุมกำลังประจำถิ่นทุกประเภทให้มีความพร้อมรองรับการถ่ายโอนการปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ความพร้อมในการปรับปรุงโครงสร้างของ บก.อส.จชต. ในการขับเคลื่อนภารกิจที่เกี่ยวข้อง ให้มีความพร้อมรับมือภารกิจของ กองบัญชาผสมพลเรือน ตำรวจ ทหาร ที่จะเกิดขึ้นต่อไปในอนาคต โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 เป็นต้นไป โดยคาดว่า การบังคับบัญชากำลังทหารและอาสาสมัครประจำพื้นที่ จะมีเอกภาพมากขึ้น ทั้งนี้ในการจัดทำคำของบประมาณสนับสนุนคร่าวต่อไป หน่วยงานด้านความมั่นคงต้องพิจารณาให้

ครบถ้วนเพื่อรองรับแนวทางการถ่ายโอนภารกิจของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ ไปสู่หน่วยงานปกติต่อไป สอดคล้องกับงานวิจัยของ สมคิด คงแข็ง<sup>9</sup> ซึ่งได้วิจัย “แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้งานของชุดคุ้มครองตำบลในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจและความรับผิดชอบจากกำลังทหารไปยังกำลังประจำถิ่น” พบว่าการเพิ่มประสิทธิภาพต้องมีการแก้ไขปรับปรุง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับให้ สอดคล้องกับแนวทางการเตรียมความพร้อมและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่สำคัญ<sup>12</sup> ได้แก่ ด้านกำลังพล ประกอบด้วย 1) รักษาสถานภาพกำลังพล 2) เสริมสร้างกำลังพล 3) การปรับปรุงโครงสร้างให้เหมาะสมกับภารกิจ นอกเหนือจากการดำเนินการดังกล่าวแล้ว การปลูกฝังอุดมการณ์ให้กำลังพลมีลักษณะความเป็นผู้นำหน่วย มีคุณธรรม จริยธรรม และยุติธรรม ตลอดจนมีอุดมการณ์ความรักชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ เน้นให้เข้ารับการฝึกอบรมเพิ่มพูนความรู้ ความสามารถ ที่ได้จากการฝึกศึกษาไปถ่ายทอดและนำไปปฏิบัติงานจริง มีมาตรฐานเดียวกันและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน นำบทเรียนจากการรบมาศึกษาเพื่อแนวทางแก้ไขอย่างถูกวิธี และไม่สร้างเงื่อนไขในพื้นที่ จนนำไปสู่ความขัดแย้งที่ไม่สิ้นสุด สอดคล้องกับงานวิจัยของ เอกคง รัตนบุรี<sup>10</sup> ซึ่งได้วิจัย เรื่อง “การเพิ่มประสิทธิภาพของกำลังประจำถิ่นในการแก้ไขปัญหาความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อตอบสนองต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ 20 ปี” พบว่า กำลังประจำถิ่น เป็นกำลังที่มีบทบาทสำคัญในการแก้ไขปัญหาโดยเฉพาะการปฏิบัติการเชิงรับเสริมกำลังทหารหลัก ปัญหาความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองที่เกี่ยวข้องกับมิติทางวัฒนธรรม ต้องได้รับการแก้ไขด้วยสันติวิธี จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนอย่างจริงจัง

แนวทางพิจารณาการส่งมอบภารกิจเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ ให้แก่ หน่วยงานปกติ 4 ด้าน ประกอบด้วย ความพร้อมในด้านการปกครองบังคับบัญชา ต้องมีการจัดตั้ง ส่วนบังคับบัญชา และส่วนที่เกี่ยวข้องในด้านความมั่นคง โดยส่วนราชการปกติ ต้องมีแผนงานรองรับที่ชัดเจน การเพิ่มประสิทธิภาพให้กับกำลังพล ในภารกิจรักษาความปลอดภัยชีวิตและทรัพย์สินต้องผ่านการประเมินความเข้มแข็งของคณะกรรมการ

ประเมินผล สถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่ต้องหมดไป ประชาชนในพื้นที่ที่มีความเชื่อมั่นนำไปสู่การพัฒนาทางด้านอื่นๆ กองบัญชาผสมพลเรือน ตำรวจ ทหาร ยังคงเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยร่วมกับ กรมการปกครอง รวบรวมภารกิจที่ปฏิบัติ และจัดทำแผนการส่งมอบภารกิจของกรมการปกครอง ทั้งนี้ ให้พิจารณาส่งมอบภารกิจเป็นขั้นตามห้วงเวลา โดยพิจารณาความเหมาะสมจากภารกิจ และความสำคัญของพื้นที่รับผิดชอบ สอดคล้องกับงานวิจัยของ ภูมิพัฒน์ บุญเรืองขาว<sup>11</sup> เรื่อง “การเสริมสร้างสมรรถนะของสมาชิกกองอาสารักษาความสงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา” ซึ่งเป็นการดำเนินการของหน่วยงานในพื้นที่แต่ละส่วนให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติงาน โดยผู้วิจัยนำมาประกอบในการพิจารณาแนวทางการเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และอาสาสมัครประจำพื้นที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

## บทที่ 4

### บทสรุป

การวิจัยเรื่อง แนวทางการเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และอาสาสมัครประจำพื้นที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจให้ส่วนราชการปกติ สามารถสรุปได้ ดังนี้

การบูรณาการในการวางแผนที่ครอบคลุมเชื่อมโยงในงานต่างๆที่เจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคงรับผิดชอบมีผลต่อประสิทธิภาพโดยรวมในการปฏิบัติภารกิจของเจ้าหน้าที่เป็นอย่างมาก ถึงจะมีการถ่ายโอนภารกิจให้กับหน่วยงานปกติเป็นผู้รับผิดชอบแล้วก็ตาม จะทำให้มีการตรวจสอบจากหน่วยงานอื่นๆที่ผ่านการวางแผนร่วมกันอย่างถูกต้องเพื่อลดช่องว่าง และเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานด้านความมั่นคง ทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอย่างยั่งยืนภายใต้การอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข

แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีแนวทางการขับเคลื่อนระดับนโยบาย ได้แก่ (1) การบูรณาการแผนงานต่างๆในการแก้ไขปัญหาให้สอดคล้องกันทุกมิติ (2) การจัดทำแผนงานในการถ่ายโอนความรับผิดชอบไปสู่หน่วยราชการปกติอย่างรอบครอบ (3) การพิจารณาจัดทำรายละเอียดงบประมาณ ต้องพิจารณาตามความต้องการจากหน่วยปฏิบัติรองรับเป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ระดับพื้นที่ ได้แก่ การคัดเลือกกำลังพล อส.ทพ. เข้มงวดในการคัดเลือกกลั่นกรอง อส.ทพ. โดยจัดให้มีคณะกรรมการส่วนรวม ระดับ ทภ.4 ที่เป็นกลาง โปร่งใส ในการคัดเลือกกลั่นกรอง อส.ทพ.การจัดทรัพยากรสนับสนุนอย่างเพียงพอและเหมาะสมต่อความต้องการของหน่วยปฏิบัติอย่างแท้จริง ตลอดจนปรับปรุงโครงสร้างอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ให้สอดคล้องกับแผนงานที่ต้องปฏิบัติงานจริงเพื่อรองรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นด้านความมั่นคง และสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง

## ข้อเสนอแนะ

จากสภาพปัญหาดังกล่าว ผู้วิจัยจึงขอเสนอแนะให้หน่วยงานภาครัฐ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและความตระหนักรู้กับประชาชนในพื้นที่ให้ทราบถึง ประโยชน์ในการสร้างความร่วมมือเพื่อให้ชุมชนเกิดความมั่นคงและปลอดภัย เปิดเวที รับฟังความคิดเห็นของประชาชนและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไข ปัญหาพร้อมกัน ส่งเสริมให้ประชาชนมีบทบาทหน้าที่ในการทำให้หมู่บ้านเกิดความเข้มแข็ง มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน อย่างเป็นรูปธรรม โดยให้หมู่บ้านคิดโครงการเองในการสร้างความ เข้มแข็งและดำเนินการให้ชัดเจนมีความต่อเนื่อง ผู้นำชุมชน ท้องถิ่น และประชาชนมีความ สามัคคี เสียสละ นึกถึงประโยชน์ส่วนรวม และใช้ศักยภาพของชุมชนให้เกิดการเสริมสร้าง ความเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนาโดยแท้จริง เพื่อสร้างชุมชนให้พึ่งพาตนเองได้ เสริมสร้างและ พัฒนากำลังประชาชน ให้มีขีดความสามารถในการรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน/ชุมชน ของตนเอง ตลอดจนรณรงค์ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขทุกปัญหาร่วมกับรัฐ

## ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

ผู้วิจัยมีความเห็นว่า เมื่อเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครประจำพื้นที่ ได้รับการ ถ่ายโอนภารกิจและรับผิดชอบจากหน่วยงานทหารไปสู่หน่วยงานราชการปกติแล้ว เห็นควรให้มีคณะกรรมการประเมินผลเป็นห้วงๆ เพื่อศึกษาปัญหาหรือผลกระทบ ว่ามีอะไรบ้างในการปฏิบัติงานของหน่วยงานราชการปกติที่รับผิดชอบพื้นที่แทนหน่วย กำลังทหารหลัก เพื่อที่จะนำไปสู่การดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ถูกต้องต่อไป

## เอกสารอ้างอิง

1. ราชกิจจานุเบกษา, ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี พ.ศ. 2561 - 2580. พิมพ์ครั้งที่ 1 ตุลาคม 2561.
2. แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบใน จชต. รองรับ ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2566-2570 กอ.รมน.ภาค 4 สน.
3. การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ ชคต. ปี 2566.บก.ควบคุม อส.จชต. กองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า.
4. แผนเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ปี พ.ศ.2566 กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค 4 ส่วนหน้า.
5. สรุปผลการประเมิน ชคต. ครั้งที่ 1 และครั้งที่ 2 ประจำปี 2566. กองอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในภาค 4 ส่วนหน้า
6. กองเอก พุทธ กฤษคงพันธ์. การเตรียมความพร้อมเพื่อกำหนดแนวทางการส่งมอบกำลัง อส.จชต. ให้กับกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย. เอกสารการนำเสนอ รองหัวหน้า ผู้ตรวจราชการกรมการ ปกครอง ผู้ตรวจราชการกรมการปกครอง เขต 7. 5 ตุลาคม 2564.
7. แบบประเมินการควบคุมพื้นที่และการบังคับใช้กฎหมาย ตามนโยบาย ผอ.รมน.ภาค 4 ปี 2566 ครั้งที่ 2. กองอำนวยการรักษาความ มั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า.
8. แผนเสริมสร้างประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่ และอาสาสมัครประจำพื้นที่ จชต. ปี 2566 – 2570 กอง อำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า.
9. เอกคง รัตนบุรี, พันเอก. เรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพของกำลังประจำถิ่นในการแก้ไข ปัญหาความ รุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อตอบสนองต่อการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี; 2563.
10. สมคิด คงแข็ง, พันเอก.แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้งานของชุดคุ้มครองตำบลในพื้นที่ จังหวัดใช้แดนภาคใต้เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจและความรับผิดชอบจากกำลังทหารไปยังกำลัง ประจำถิ่น; 2565.
11. ภูมิพัฒน์ บุญเรืองขาว, พันเอก.วิจัยเรื่อง การเสริมสร้างสมรรถนะของสมาชิกกองอาสารักษา ดินแดนในการรักษาความสงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้และ 4 อำเภอของจังหวัดสงขลา; 2564.
12. สิทธิศักดิ์ เจนบรรจง, พันเอก. แนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการฝึกเพื่อลดความ สูญเสียของ กำลังพลจากการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้; 2564.



## ประวัติย่อผู้วิจัย

ยศ ชื่อ พันเอก ธนพล น้อยสุข

วัน เดือน ปีเกิด 28 สิงหาคม 2522

### ประวัติสำเร็จการศึกษา

พ.ศ. 2544	ระดับปริญญาตรี โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า
พ.ศ. 2547	หลักสูตรชั้นนายร้อย ศูนย์การทหารราบ
พ.ศ. 2552	หลักสูตรชั้นนายพัน ศูนย์การทหารราบ
พ.ศ. 2555	หลักสูตรหลักประจำ โรงเรียนเสนาธิการทหารบก

### ประวัติการทำงาน

พ.ศ. 2544 - 2547	ผู้บังคับหมวดปืนเล็ก กองพันทหารราบที่ 1 กรมทหารราบที่ 19
พ.ศ. 2549 - 2554	ผู้บังคับกองร้อยอาวุธเบา กองพันทหารราบที่ 1 กรมทหารราบที่ 19
พ.ศ. 2554 - 2555	นายทหารยุทธการ กองพันทหารราบที่ 1 กรมทหารราบที่ 19
พ.ศ. 2557 - 2558	หัวหน้าฝ่ายส่งกำลังบำรุง กองพลทหารราบที่ 5
พ.ศ. 2558 - 2561	ผู้บังคับหน่วยฝึกนักศึกษาวิชาทหาร มณฑลทหารบก ที่ 43
พ.ศ. 2561 - 2563	รองเสนาธิการกรมทหารราบที่ 15
พ.ศ. 2563 - 2564	ผู้บังคับกองพันทหารราบที่ 1 กรมทหารราบที่ 15

### ตำแหน่งปัจจุบัน

พ.ศ. 2564 - ปัจจุบัน รองผู้บังคับการกรมทหารราบที่ 5