

การพัฒนาประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของ  
กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล



โดย

พันเอก วีระวัฒน์ ท้าวพิมพ์  
รองผู้บังคับการกรมทหารราบที่ 8

วิทยาลัยการทัพบก

กันยายน 2566

**เอกสารวิจัยเรื่อง** การพัฒนาประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของ  
กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย

**โดย** พันเอก วีระวัฒน์ ท้าวพิมพ์

**อาจารย์ที่ปรึกษา** พันเอก สินสมุทร จันทรเนตร

วิทยาลัยการทัพบก อนุมัติให้เอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา  
ตามหลักสูตรหลักประจำ วิทยาลัยการทัพบก ปีการศึกษา 2566 และเห็นชอบให้เป็น  
เอกสารวิจัยส่วนบุคคลที่อยู่ในเกณฑ์ระดับ **ดีมาก**

พลตรี



ผู้บัญชาการวิทยาลัยการทัพบก

(เอกจ ขันดี)

คณะกรรมการควบคุมเอกสารวิจัยส่วนบุคคล

พันเอก



ประธานกรรมการ

(สินสมุทร จันทรเนตร)

พันเอก



ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา

(รัชกฤษ แดงไธสง)

พันเอกหญิง



กรรมการ

(นวลสมร จรวงษ์)

พันเอกหญิง



กรรมการ

(ณภัค ภัคคะกรณ์)



## บทคัดย่อ

ผู้วิจัย	พินเอก วีระวัฒน์ ท้าวพิมพ์
เรื่อง	การพัฒนาประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย
วันที่	6 กันยายน 2566    จำนวนคำ : 9,640    จำนวนหน้า : 26
คำสำคัญ	ยาเสพติด, พื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย
ชั้นความลับ	ไม่มีชั้นความลับ

ปัญหา ยาเสพติดบริเวณอำเภอชายแดนจังหวัดหนองคายในพื้นที่รับผิดชอบของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีนั้น ส่วนใหญ่ลักลอบนำเข้ายาเสพติดจากประเทศลาว กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีได้แก้ไขปัญหา ยาเสพติด โดยใช้ 4 มาตรการหลัก ได้แก่ ความร่วมมือระหว่างประเทศ การป้องกัน การปราบปราม และการบำบัดฟื้นฟู แต่ยังมีอุปสรรคในเรื่องพื้นที่ปฏิบัติการปัญหาชุมชนตามแนวชายแดน ปัญหาด้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ การขาดแคลนเครื่องมือที่ทันสมัย การเพิ่มการพัฒนาระบบข้อมูลด้านการข่าวให้ประสิทธิภาพ เพิ่มการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างแท้จริง ทำให้ปัญหา ยาเสพติดในพื้นที่ยังคงปรากฏความรุนแรง ซึ่งผลการวิจัยนำไปสู่ข้อเสนอแนะในการแก้ไข ปัญหา คือ การบูรณาการภารกิจด้านยาเสพติดให้หน่วยรับผิดชอบโดยเฉพาะมีส่วนติดตามสถานการณ์ 24 ชั่วโมงและนำเครื่องมือที่มีเทคโนโลยีทันสมัยมาเสริมประสิทธิภาพ การปฏิบัติงาน ด้วยการเตรียมความพร้อมก่อนออกปฏิบัติงาน และดำเนินการตาม 5 มาตรการ ในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด ใช้การพัฒนาทางเลือกตามแนวทาง ศาสตร์พระราชา เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตควบคู่กับกิจกรรมอื่นๆ เพื่อเป็นภูมิคุ้มกันให้ชุมชนโดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมการบูรณาการกับหน่วยที่เกี่ยวข้องอย่างแท้จริง พัฒนา และจัดระบบข้อมูลด้านยาเสพติดให้สามารถเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงาน และใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ด้วยความสะดวกรวดเร็ว ได้ทุกที่ ทุกเวลา อย่างปลอดภัย และมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้หัวใจสำคัญที่สุด คือ การสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประชาชน/ชุมชน ปลอดภัยจากยาเสพติด เพื่อบรรลุเป้าหมาย "ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข"

## ABSTRACT

**AUTHOR:** Colonel Veerawat Thaophim  
**TITLE:** How to enhance narcotics control in the border districts of Nongkai province by Surasak Montri task force.  
**DATE:** 6 September, 2023 **WORD COUNT :** 9,640 **PAGES :** 26  
**KEY TERMS:** Narcotics, Districts Border of Nongkai Province  
**CLASSIFICATION:** Unclassified

Narcotics problem in the border districts of Nongkai Province has been generally smuggle from Laos. Surasak Montri task force has solved narcotics problem with four main measures, which are international cooperation, prevention, suppression and rehabilitation. However, there are still some obstacles in the area of operation consist of community problems along the border, staff performance, lack of modern equipment, effectiveness of information system and integration of relevant agencies. Therefore, narcotics problem still continues in the area. This research will identify and lead to suggestions for solving the problems. The suggestions are integration of specific units to responsibility participate in 24-hours monitoring, sharing of modern technology tools, execution with five procedure measures, using the King's Philosophy to improve the quality of life along with other activities to be immune the community, public participation with relevant units and to develop information's sharing system between departments. However, the key measure to achieve the national strategy's goal "The nation is stable, people are happy" is immunization for people from narcotics.

## กิตติกรรมประกาศ

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล เรื่อง การพัฒนาประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาในหลักสูตรหลักประจำวิทยาลัยการทัพบก ชุดที่ 68 ซึ่งสำเร็จลุล่วงได้ เพราะได้รับความกรุณาอย่างสูงจากคณาจารย์ของวิทยาลัยการทัพบกทุกท่าน โดยเฉพาะ พลตรี ฤกษ์ ชันตี ผู้บัญชาการวิทยาลัยการทัพบก ที่กรุณาอนุมัติให้จัดทำเอกสารวิจัย เชิงยุทธศาสตร์ตามรูปแบบของวิทยาลัยการทัพบก ซึ่งมี พันเอก สนิทสมุทร์ จันทระเนตร ประธานกรรมการที่กรุณาให้คำแนะนำและคำปรึกษาตลอดจนปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ ด้วยความเอาใจใส่อย่างยิ่ง รวมทั้งที่กรุณาให้เกียรติเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาซึ่งได้กรุณาให้แนวคิดที่เป็นประโยชน์ในการจัดทำเอกสารวิจัยส่วนบุคคล และให้คำปรึกษาตลอดมา อีกทั้งต้องขอขอบพระคุณ พันเอก รัชกฤษ แดงไธสง รองผู้บังคับการกรมทหารราบที่ 3 ซึ่งกรุณาให้เกียรติเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา ที่กรุณาสนับสนุนข้อมูลเอกสารทางราชการและคำแนะนำอันเป็นประโยชน์ต่อการวิจัย รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีทุกนายที่ได้สนับสนุนข้อมูลต่างๆ ที่เอื้อต่อการจัดทำเอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้จนสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี จึงขอขอบพระคุณทุกท่าน และเจ้าของแหล่งข้อมูลทุกท่านเป็นอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้

ท้ายที่สุดนี้ ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าเอกสารวิจัยฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานและ ผู้ที่สนใจนำไปปรับใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาเสพติดบริเวณแนวชายแดน เพื่อก่อให้เกิดผลดีต่อกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี วิทยาลัยการทัพบก กองทัพบก และประเทศชาติในอนาคต

# สารบัญ

	หน้า
<b>บทที่ 1 บทนำ</b>	1
ที่มาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	2
กรอบแนวคิดการวิจัย.....	3
วิธีการศึกษา.....	4
ประโยชน์ที่ได้รับ.....	5
<b>บทที่ 2 บทวิเคราะห์</b>	6
สภาพพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคายในปัจจุบัน.....	6
สถานการณ์ปัญหาเสพติดในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย ในปัจจุบัน.....	7
การปฏิบัติงานในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลัง สุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคายในปัจจุบัน.....	9
การวิเคราะห์สภาพปัญหาในการปฏิบัติงานของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี... การวิเคราะห์ SWOT ของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด.....	12
ทางเลือกในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลัง สุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย.....	14
การวิเคราะห์แนวทางใหม่ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย.....	16
<b>บทที่ 3 บทอภิปรายผล</b>	21
<b>บทที่ 4 บทสรุป</b>	24
ข้อเสนอแนะ.....	25
<b>เอกสารอ้างอิง</b>	
<b>ประวัติย่อผู้วิจัย</b>	

# บทที่ 1

## บทนำ

### ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญของชาติที่มีมานาน ไม่มีที่ท่าว่าจะหมดไปจากสังคมไทย และเป็นภัยคุกคามที่บ่อนทำลายความมั่นคงของชาติ ที่ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรบุคคล โดยเฉพาะเยาวชนที่เป็นอนาคตของชาติ ทำให้เกิดอุปสรรคและเสียโอกาสในการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580)<sup>1</sup> โดยให้การแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการร่วมกับส่วนราชการ ภาคเอกชนประชาสังคม และองค์กรที่มีใช้ภาครัฐ รวมถึงการประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้าน

ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ได้ดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยกำหนดแผนสกัดกั้นปราบปรามเครือข่ายการค้ายาเสพติด เพื่อสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูงเพื่อลดปริมาณยาเสพติดในประเทศ ซึ่งพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นอีกหนึ่งพื้นที่ที่กำหนดเป็นเป้าหมายในการสกัดกั้นยาเสพติดที่มีความสำคัญ โดยให้ความสำคัญกับการบูรณาการงานด้านการข่าวและการเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงานความมั่นคงรวมถึงประเทศเพื่อนบ้านในการบูรณาการในการปฏิบัติงาน

กองทัพบกได้นำนโยบายของรัฐบาลในด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติดมาปฏิบัติ โดยกำหนด ยุทธศาสตร์กองทัพบก พ.ศ. 2560 - 2579<sup>2</sup> มีวัตถุประสงค์ประการหนึ่งคือ การสนับสนุนการรักษาความมั่นคงภายใน โดยเฉพาะปัญหายาเสพติดเป็นหนึ่งในปัญหาสำคัญที่คุกคามต่อความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของประเทศ เพื่อให้สถานการณ์ภายในประเทศมีความสงบเรียบร้อยและมีความมั่นคง รวมทั้งประชาชนมีความเข้าใจในภัยคุกคาม มีภูมิคุ้มกัน รวมทั้งร่วมมือกับส่วนราชการ เพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดในทุกกระดับ ทั้งภายในและภายนอกประเทศโดยอาศัยกลไกหลักคือกองกำลังป้องกันชายแดน

กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีเป็นกำลังป้องกันชายแดน มีภารกิจป้องกันชายแดน ปีกซ้ายติดกับกองกำลังผาเมืองด้านจังหวัดเลย และปีกขวาติดกับกองกำลังสุรนารีด้านจังหวัดมุกดาหาร มีพื้นที่รับผิดชอบ 25 อำเภอชายแดน ของ 5 จังหวัด ได้แก่จังหวัดหนองคาย จังหวัดเลย จังหวัดบึงกาฬ จังหวัดนครพนม และจังหวัดมุกดาหาร รวมความยาวจำนวน 804 กิโลเมตร โดยลักษณะแนวชายแนวทางฝั่งประเทศเพื่อนบ้าน จะมีเส้นทาง

คมนาคมเลียบบนกับแนวลำน้ำโขงจากภาคเหนือมายังภาคกลาง และภาคใต้ ตามแนวเส้นเขตแดนเป็นแม่น้ำเหืองและแม่น้ำโขงที่กลุ่มขบวนการสามารถลักลอบนำเข้ายาเสพติด แทรกซึมได้ตลอดแนวชายแดน มีเกาะดอนในพื้นที่ จำนวน 103 ดอน มีจุดผ่านแดนถาวร จำนวน 10 แห่ง จุดผ่อนปรนทางการค้า จำนวน 14 แห่ง ทำข้ามตามธรรมชาติ จำนวน 169 แห่ง และมีสะพานมิตรภาพไทย - ลาว จำนวน 4 แห่ง ริมฝั่งแม่น้ำมีบ้านเรือนและสวนไร่ของประชาชน มีสิ่งปลูกสร้างที่มีลักษณะเด่นบริเวณริมฝั่งแม่น้ำเช่น เสาส่งสัญญาณโทรศัพท์ หอประปาหมู่บ้าน รูปปั้นสัญลักษณ์ที่สูงเด่น เป็นต้น รวมทั้ง มีถนนทางหลวงหมายเลข 211 และ 212 ที่เลียบบนตามแนวชายแดน และมีถนนเส้นทางหลักและเส้นทางรองที่เชื่อมต่อเข้าสู่พื้นที่ตอนในของประเทศได้หลายเส้นทาง จากลักษณะพื้นที่ดังกล่าวที่เอื้อต่อการลักลอบนำข้ามสิ่งผิดกฎหมาย ทำให้กลุ่มขบวนการพยายามลักลอบลำเลียงยาเสพติดผ่านเข้าตามแนวชายแดนประเทศไทยทางด้านภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน โดยเฉพาะจังหวัดหนองคาย ทำให้กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีที่มีบทบาทในการบูรณาการแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกับหน่วยงานความมั่นคงในพื้นที่ โดยที่ผ่านมามีจังหวัดหนองคายมีข้อมูลสถิติการจับกุมยาเสพติด ปีงบประมาณ 2565 (1 ต.ค. 64 - 30 ก.ย. 65)<sup>3</sup> จับกุม 107 ครั้ง ยึดของกลางยาบ้า จำนวน 24,457,788 เม็ด และยาไอซ์ จำนวน 219 กรัม

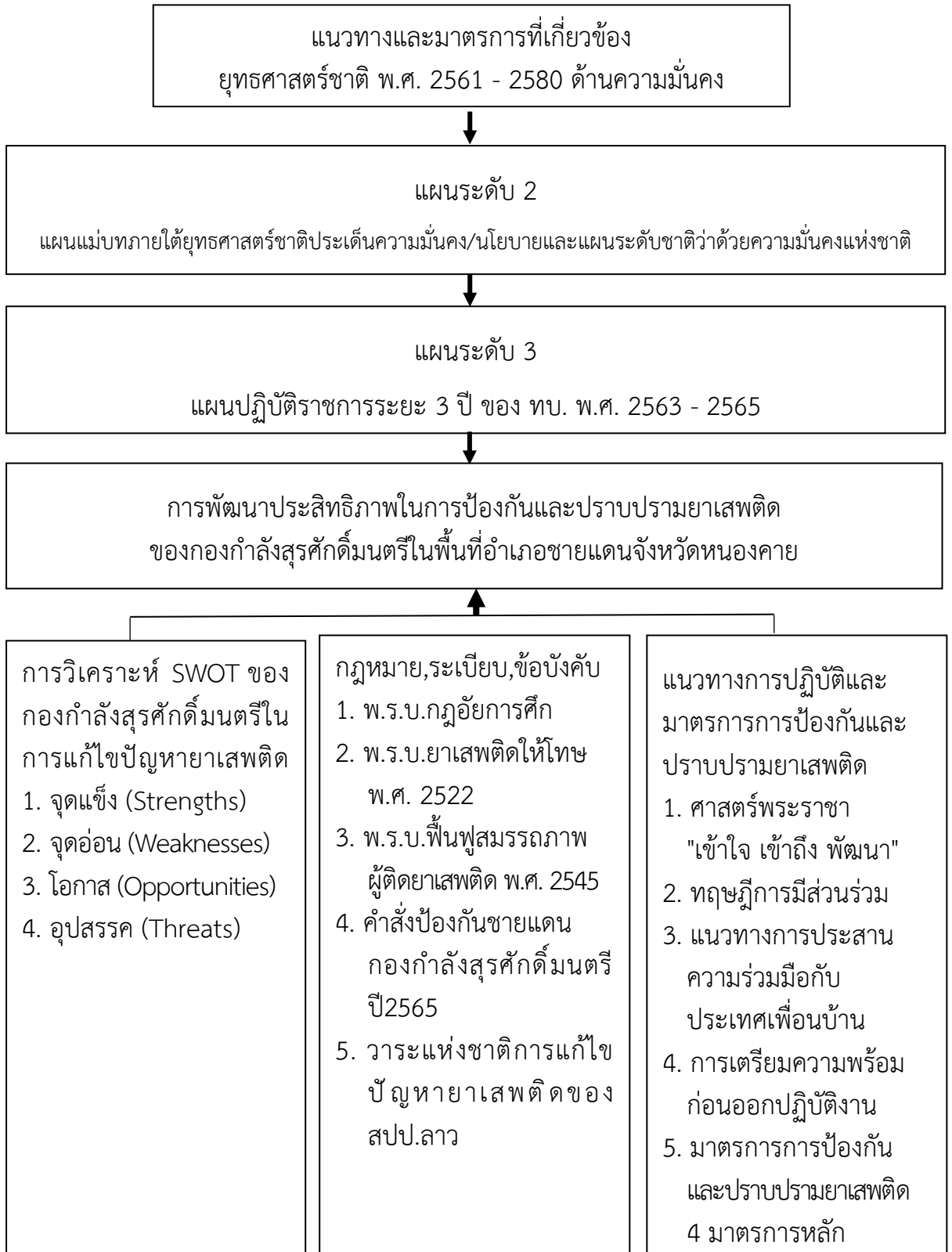
ผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษาวิจัย เพื่อตอบประเด็นคำถามที่สำคัญ โดยการวิเคราะห์ปัญหา วิธีดำเนินการ และการพัฒนาประสิทธิภาพการบูรณาการแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกับหน่วยงานความมั่นคงในพื้นที่ เพื่อหาแนวทางการปฏิบัติงาน และกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหายาเสพติดให้สอดคล้องกับบริบทในพื้นที่ ทั้งในด้านมาตรการป้องกัน การสกัดกั้น การปราบปราม การบำบัดรักษา และการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อนำไปสู่การหาข้อเสนอแนะในการพัฒนาการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

### วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย
2. เพื่อวิเคราะห์การปฏิบัติงานในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย
3. เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย



## กรอบแนวคิดการวิจัย



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย

## วิธีการศึกษา

1. รูปแบบการวิจัย ใช้การวิจัยเชิงยุทธศาสตร์ตามที่วิทยาลัยการทัพบก กำหนด โดยใช้วิธีการศึกษาเชิงเอกสาร

2. ขอบเขตการศึกษา โดยทำการค้นคว้า วิเคราะห์ และกำหนดแนวทาง ในการพัฒนาประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี ในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

3.1 เอกสารหรือตำราที่เกี่ยวข้อง เช่น

3.1.1 ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561 - 2580

3.1.2 แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง พ.ศ. 2561 - 2580

3.1.3 คำสั่งป้องกันชายแดนปี 2566 กองกำลังสุรศักดิ์มนตรี

3.2 ข้อมูลในรูปแบบอื่นๆ จากเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ได้แก่

3.2.1 เว็บไซต์หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

3.2.2 สรุปลักษณะการณด้านยาเสพติด

4. การวิเคราะห์ข้อมูล โดยใช้กรอบการคิดเชิงยุทธศาสตร์ในการวิเคราะห์ และสังเคราะห์ข้อมูลรวมทั้งการพัฒนาแนวทางที่ดีที่สุดในการแก้ปัญหา เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ที่ต้องการและเป็นข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาระดับยุทธศาสตร์ของกองทัพบก

5. ขั้นตอนการดำเนินงาน การดำเนินการวิจัย ประกอบด้วยกิจกรรม จำนวน 6 ขั้นตอน โดยใช้ระยะเวลา 6 เดือน ตั้งแต่เดือนธันวาคม 2565 ซึ่งสามารถ นำเสนอเอกสารวิจัยที่สมบูรณ์ได้ภายในเดือนพฤษภาคม 2566

## ประโยชน์ที่ได้รับ

1. ทราบถึงสภาพปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย ในปัจจุบัน
2. ทราบแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รวมถึงการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานความมั่นคงด้านยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน จังหวัดหนองคาย
3. สามารถกำหนดแนวทางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการนำไปประยุกต์ใช้เป็นแนวทางในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในพื้นที่อำเภอชายแดนของจังหวัด ที่มีลักษณะของปัญหาคล้ายคลึงกัน

## บทที่ 2

### บทวิเคราะห์

ยาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญของชาติเป็นอุปสรรคและทำให้เสียโอกาสในการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ ตามยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580)<sup>4</sup> มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการร่วมกันทุกภาคส่วน รวมถึงให้มีการประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ได้นำนโยบายรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาเสพติด มากำหนดแผนสกัดกั้นและปราบปรามเครือข่ายการค้ายาเสพติด ให้มีความสำคัญกับการบูรณาการงานด้านการข่าวและการเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงานความมั่นคง เพื่อสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูง ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์กองทัพบก พ.ศ. 2560 - 2579<sup>5</sup> ได้กำหนดวัตถุประสงค์ประการหนึ่งคือ การแก้ไขปัญหาเสพติดโดยอาศัยกลไกหลักคือกองกำลังป้องกันชายแดน เพื่อป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดไว้ ณ แนวชายแดนของประเทศ

#### 1. สภาพพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคายในปัจจุบัน

1.1 ที่ตั้งและอาณาเขต จังหวัดหนองคาย มีเนื้อที่ประมาณ 3,026.534 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 1,891,583 ไร่ ลักษณะเป็นรูปยาวเรียงทอดไปตามลำน้ำโขง ซึ่งเป็นเส้นกั้นเขตแดนกับประเทศลาวมีความยาวทั้งสิ้น 195 กิโลเมตร ห่างจากกรุงเทพมหานครตามทางหลวงแผ่นดินสาย 2 (มิตรภาพ) ประมาณ 615 กิโลเมตร และมีอาณาเขตติดต่อกับจังหวัดเลย จังหวัดบึงกาฬ และจังหวัดอุดรธานี

#### 1.2 สภาพภูมิประเทศโดยทั่วไป

1.2.1 จังหวัดหนองคาย มีลักษณะทอดยาวตามลำน้ำโขง และเป็นเส้นกั้นเขตแดนมีอำเภอที่อยู่ติดกับลำน้ำโขง 6 อำเภอ คือ อำเภอสังคม ท่าวาเป๋อ ศรีเชียงใหม่ เมืองโพนพิสัย และอำเภอรันทวาปี และมีอาณาเขตติดต่อกับ แขวงเวียงจันทน์ นครหลวงเวียงจันทน์ และแขวงบอลิคำไซ ประเทศลาว

1.2.2 แม่น้ำโขงไหลเข้าผ่านเกือบทุกอำเภอของจังหวัดหนองคาย ที่อยู่ติดริมฝั่งแม่น้ำโขง รวมทั้งมีแหล่งน้ำอื่นๆ สายน้ำย่อยๆ ที่ไหลลงสู่แม่น้ำโขงกระจายอยู่เต็มพื้นที่จังหวัดหนองคาย ได้แก่ แม่น้ำโขง (ห้วยน้ำโม่) แม่น้ำสวย (ห้วยปากสวย) ห้วยดุก ห้วยน้ำซ่อม และห้วยหลวง

1.2.3 ภูเขาที่สำคัญ ได้แก่ ภูผาดัก ภูโปด ภูหลักหมื่น ภูหัวบ้าน ภูโปร่ง ภูป่าฮวก และภูผักแป้น



1.2.4 ลักษณะสิ่งปลูกสร้าง มีหมู่บ้านโดยทั่วไปแต่ละหมู่บ้าน มีความหนาแน่นปลูกติดหลังคา ขนหลังคา ทั้งสองฝากถนน และถนนภายในหมู่บ้านแคบมาก อาคารบ้านเรือนเป็นอาคารตึกถาวร และตึกครึ่งไม้ ตามแนวชายแดน

#### 1.2.5 ช่องทางท่าข้ามที่สำคัญ

จุดผ่านแดนถาวร 2 แห่ง ได้แก่ ด้านสะพานมิตรภาพไทย - ลาว และด่านศุลกากรหนองคาย หรือ ด้านท่าเสด็จแห่งใหม่ (วัดหายโศก) ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย โดยมีประชาชนไทย - ลาว ผ่านเข้า - ออก ประมาณเดือนละ 300,000 คน ส่วนใหญ่เป็นการเข้ามาของประชาชนลาว เพื่อซื้อเครื่องอุปโภค - บริโภค รักษาพยาบาล ส่วนประชาชนไทยที่ข้ามไปฝั่ง ประเทศลาว จะเป็นพ่อค้า นักธุรกิจ และนักท่องเที่ยว สินค้าเข้าเป็นผลผลิตทางการเกษตร และไม้แปรรูป สินค้าส่งออกเป็นเครื่องอุปโภค - บริโภค เครื่องใช้ไฟฟ้า เครื่องจักรกลทางการเกษตร และอุปกรณ์การก่อสร้าง

จุดผ่อนปรน 4 แห่ง ได้แก่ จุดผ่อนปรนบ้านเปงจาน จุดผ่อนปรนบ้านจุมพล จุดผ่อนปรนทางการค้า บ้าน/ตำบลบ้านม่วง และจุดผ่อนปรนเพื่อการค้า บ้าน/ตำบลบ้านหม้อ โดยเปิดให้ประชาชนลาวข้ามมาซื้อเครื่องอุปโภค - บริโภค ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต ไม่นอญูตให้ประชาชนไทยข้ามไป

ท่าข้ามประเพณี จำนวน 34 จุด เป็นการข้ามไป - มา ตามวิถีชีวิต และระบบเครือญาติ โดยจะมีการประสานกันระหว่างผู้นำหมู่บ้านของทั้งสองฝั่ง

## 2. สถานการณ์ปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคายในปัจจุบัน

สภาพภูมิศาสตร์ของจังหวัดหนองคาย มีชายแดนติดกับ นครหลวงเวียงจันทน์ แขวงเวียงจันทน์และแขวงบอลิคำไซ ประเทศลาว โดยมีแม่น้ำโขง เป็นเส้นพรมแดนธรรมชาติพร้อมทั้งปัจจัยทางสังคมศาสตร์ประชากรสามารถสื่อสารกันด้วยลักษณะภาษาที่มีความคล้ายคลึงกันและสภาพภูมิประเทศของแม่น้ำโขงมีเกาะแก่งขนาดใหญ่ซึ่งเหมาะกับการพักยาเสพติดก่อนลำเลียงเข้าสู่ไทย ในปีงบประมาณ 2564 จังหวัดหนองคาย ได้รับผลกระทบจากปัญหายาเสพติดทั้งเป็นพื้นที่ลักลอบนำเข้ายาเสพติด และเส้นทางลักลอบลำเลียงผ่านของยาเสพติดที่สำคัญเพื่อส่งต่อเข้าสู่พื้นที่ตอนในซึ่งสภาพของปัญหาเสพติดในปีที่ผ่านมามีหลากหลายตัวยาเสพติดที่มีการนำเข้าไปในพื้นที่ รวมทั้งการเข้ามาเคลื่อนไหวของกลุ่มการค้ายาเสพติดในพื้นที่ภาคตะวันตก เช่น กลุ่มกาญจนบุรี กลุ่มราชบุรี และกลุ่มนักค้าชาวที่ที่หนีหมายจับคดียาเสพติดที่หลบหนีอยู่ในประเทศลาว มีความเชื่อมโยงกับกลุ่มการค้าเดิมในไทย พร้อมนี้การขยายผลคดีร้ายสำคัญพบว่าคดีที่เกิดขึ้นในพื้นที่

จังหวัดหนองคายมีความเชื่อมโยงกับเครือข่ายการค้ายาเสพติดในหลายประเทศ พื้นที่ที่มีการนำเข้าที่รุนแรง อำเภอสังคม อำเภอท่าบ่อ อำเภอโพนพิสัย อำเภอรัตนวาปี

## 2.1 การลักลอบนำเข้ายาเสพติด/พื้นที่ - เส้นทาง

จากการประมวลผลข้อมูลด้านการข่าวพบว่า ประเทศลาว มีพื้นที่พักยาเสพติดในหลายพื้นที่ที่อยู่ตรงข้าม จังหวัดหนองคาย ซึ่งการลักลอบลำเลียงยาเสพติด อาศัยลักษณะของที่ตั้งของเขตเมืองติดแม่น้ำโขงทำให้ประชาชนชาวลาว สามารถเดินทางไปมาหาสู่ตามวิถีชีวิตชาวบ้านค่อนข้างสะดวก กลุ่มผู้ค้ายาเสพติดได้ใช้โอกาสนี้ในการติดต่อสื่อสารเพื่อเจรจาค้าขายยาเสพติดและลำเลียงยาเสพติดตามแนวชายแดนรวมทั้งการใช้ Application ตัวอย่างเช่น Line และ WhatsApp จากการประมวลข่าวสารพบว่าพื้นที่นำเข้ายาเสพติดในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย

## 2.2 รูปแบบการลำเลียงยาเสพติดที่น่าสนใจ

2.2.1 กลุ่มผู้ลำเลียงยาเสพติดลำเลียงยาเสพติดมาวางไว้ขอบชายแดน (ริมแม่น้ำโขง) และแจ้งให้กลุ่มผู้ลำเลียงยาเสพติดมารับยาเสพติด และไม่แจ้งจุดรับยาเสพติดเพื่อป้องกันการแจ้งเจ้าหน้าที่

2.2.2 กลุ่มผู้ลำเลียงยาเสพติด จากฝั่ง ประเทศลาว โดยใช้เรือก๊อบ ใช้สถานที่ก่อสร้างที่สามารถมองเห็นได้จาก ประเทศลาว ในการวางยาเสพติด เช่น โบสถ์ เมรุ ซึ่งจะสะดวกขึ้นเรือมุ่งตรงมายังฝั่งไทย

2.2.3 กลุ่มผู้ลำเลียงยาเสพติดใช้อากาศยานไร้คนขับ (Drone) ในการตรวจตราการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ฝั่งไทย

2.2.4 การซุกซ่อนยาเสพติด จะวางท้ายกระบะหรือในห้องผู้โดยสาร

2.2.5 เวลาในการส่งมอบยาเสพติด ในห้วงกลางคืน คือ เวลา 1900 - 2200 น. และ 0400 - 0500 น.

2.3 สถิติการจับกุม/ตรวจยึด ยาเสพติดในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย ในปีงบประมาณ 2563 - 2565 ในพื้นที่จังหวัดหนองคาย ได้ทำการจับกุมและตรวจยึดยาเสพติด ได้ตั้งรายละเอียดต่อไปนี้

### 2.3.1 สถิติการจับกุม ในปีงบประมาณ 2563 - 2565 (ศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค 2 ส่วนแยก 1)

อำเภอ	2563		2564		2565		2566		รวม	
	จำนวน (ครั้ง)	ผู้กระทำผิด (คน)	จำนวน (ครั้ง)	ผู้กระทำผิด (คน)	จำนวน (ครั้ง)	ผู้กระทำผิด (คน)	จำนวน (ครั้ง)	ผู้กระทำผิด (คน)	จำนวน (ครั้ง)	ผู้กระทำผิด (คน)
สังคม	14	17	33	48	48	66	14	15	109	146
ศรีเชียงใหม่	4	4	2	2	12	19	1	1	19	26
ท่าบ่อ	9	10	21	16	4	4	2	2	36	32
เมือง	86	78	30	24	11	7	11	7	138	116
โพนพิสัย	80	76	118	131	16	11	6	2	220	220
รัตนวาปี	70	61	99	156	16	12	6	6	191	235
รวม	263	246	303	377	107	119	40	33	713	775

### 2.3.2 สถิติการตรวจยึด ในปีงบประมาณ 2563 - 2566 (ศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค 2 ส่วนแยก 1)

อำเภอ	2563		2564		2565		2566		รวม	
	ยาบ้า (เม็ด)	ไอซ์ (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	ไอซ์ (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	ไอซ์ (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	ไอซ์ (กก.)	ยาบ้า (เม็ด)	ไอซ์ (กก.)
สังคม	108,710	4	6,297,974	1,027	6,285,815	0.01	50,685	-	12,743,184	1031.01
ศรีเชียงใหม่	5,915	-	30	-	6,104	-	5	-	12,054	-
ท่าบ่อ	27,444	-	13,975,025	251	84	-	665	-	14,003,218	251
เมือง	6,056,710	155	15,029,398	114	962,512	4	8,607,600	31.59	30,656,220	304.59
โพนพิสัย	407,458	0.55	2,901,884	685	4,888,398	-	1,801,862	300	9,999,602	985.55
รัตนวาปี	103,803	0.02	5,231,640	766	12,314,875	215	410,430	-	18,060,748	981.02
รวม	6,710,040	159.57	43,435,951	2,843	24,457,788	219	10,871,247	332	85,475,026	3553.17

## 3. การปฏิบัติงานในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี ในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคายในปัจจุบัน

3.1 บทบาทและหน้าที่ กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีเป็น 1 ใน 7 กองกำลังป้องกันชายแดน ซึ่งปฏิบัติการกิจใน 3 บทบาท ได้แก่ บทบาทของกองกำลังป้องกันชายแดนที่รับผิดชอบพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ตามแนวชายแดน ไทย - ลาว โดยปฏิบัติตามพันธกิจ 3 ประการของศูนย์ปฏิบัติการกองทัพบก<sup>๑</sup> และบทบาทของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 2 ส่วนแยก 1 ที่รับผิดชอบพื้นที่ 10 จังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของสังคม รวมทั้ง บทบาทของศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ที่รับผิดชอบพื้นที่ 5 จังหวัด ในการสกัดกั้น ป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหาเสพติดให้ได้ ณ แนวชายแดน

3.2 การจัดกำลังของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่จังหวัดหนองคาย ประกอบด้วย 1 กองบังคับการควบคุม/ชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนไทย - ลาว, 1 กองร้อยสกัดกั้น และปราบปรามยาเสพติด, 4 สถานีเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขงและ 1 หน่วยเรือเฉพาะกิจรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง, 2 กองร้อยทหารพราน, 1 กองร้อยเฉพาะกิจตำรวจตระเวนชายแดน, 2 ชุดสุนัขทหาร, 1 ชุดปฏิบัติการข่าว, 1 ชุดเฝ้าตรวจชายแดน, 1 ชุดรายงานข่าวด่วน และ 3 ชุดปฏิบัติการกิจการพลเรือน

### 3.3 การปฏิบัติงานในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี

3.3.1 การปฏิบัติงานด้านการข่าว กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีใช้วงรอบข่าวกรองเป็นเครื่องมือในการผลิตข่าวกรอง โดยในพื้นที่ระวังป้องกัน ใช้การรวบรวมข่าวสารจากหน่วยข่าวกรองทางทหารกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี และกองบังคับการควบคุมที่ 2 ศูนย์ปฏิบัติการหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ สำหรับพื้นที่ปฏิบัติการหลัก ใช้การรวบรวมข่าวสารจากชุดปฏิบัติการข่าวแหล่งข่าวประชาชน และประชาคมข่าวในพื้นที่ เพื่อนำมาวิเคราะห์และจัดทำประมาณการข่าวกรอง นำไปสู่การกำหนดเป้าหมายในการปฏิบัติงานด้านยุทธการ

3.3.2 การปฏิบัติงานด้านยุทธการ กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีใช้การปฏิบัติตามพันธกิจ 3 ประการ โดยแบ่งพื้นที่ปฏิบัติการในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย ออกเป็น 4 พื้นที่ มี 1 กองบังคับการควบคุม/ชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนไทย - ลาว เป็นหน่วยบูรณาการการใช้กำลังป้องกันชายแดน เข้าร่วมประสานการปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานความมั่นคงและส่วนราชการในพื้นที่จังหวัดหนองคาย ดังนี้

พื้นที่ระวังป้องกัน : พื้นที่ตั้งแต่เส้นเขตแดนตามลำแม่น้ำโขงลึกเข้าไปใน สปป.ลาว ใช้การรวบรวมข่าวสาร จากหน่วยข่าวกรองทางทหารกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี และกองบังคับการควบคุมที่ 2 ศูนย์ปฏิบัติการหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ สนับสนุนงานด้านการข่าว เพื่อรวบรวม, ตรวจสอบ, พิสูจน์ทราบ และรายงานข่าวสารภัยคุกคามในเขตพื้นที่ระวังป้องกัน

พื้นที่ปฏิบัติการหลัก : ประกอบด้วย 2 พื้นที่ ได้แก่ พื้นที่ชายแดนทางน้ำ ตั้งแต่เส้นเขตแดนตามลำแม่น้ำโขง เข้ามาถึงริมแม่น้ำโขงของฝั่งไทย ใช้กำลัง 4 สถานีเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขงและ 1 หน่วยเรือเฉพาะกิจรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง สกัดกั้นป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายต่างๆ ตามลำแม่น้ำโขง และพื้นที่ชายแดนทางบก ตั้งแต่ริมแม่น้ำโขงของฝั่งไทย ถึงเส้นเขตหลังของอำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย ใช้กำลัง 2 กองร้อยทหารพราน, 1 กองร้อยเฉพาะกิจตำรวจตระเวนชายแดน, 2 ชุดสุนัขทหาร เป็นหน่วยกำลังปฏิบัติการในพื้นที่ โดยมี 1 ชุดปฏิบัติการข่าว, 1 ชุดเฝ้าตรวจชายแดน และ 1 ชุดรายงานข่าวด่วน ปฏิบัติงานการข่าว



ติดตามข่าวสารเคลื่อนไหวของกำลังฝ่ายตรงข้าม และภัยคุกคามในพื้นที่ปฏิบัติการหลัก และ 3 ชุดปฏิบัติการกิจการพลเรือน ปฏิบัติการกิจการพลเรือน เพื่อฉีกกำลังมวลชน ทุกส่วนสนับสนุนส่งเสริมการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน

พื้นที่ปฏิบัติการรอง : พื้นที่ตั้งแต่เส้นเขตหลังอำเภอชายแดนถึงเส้นเขตหลังของอำเภอที่ถัดจากอำเภอชายแดน ใช้กำลัง 1 กองร้อยสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติด เป็นหน่วยกำลังเคลื่อนที่เร็วปฏิบัติการในพื้นที่สนับสนุนกำลังป้องกันชายแดนที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ปฏิบัติการหลัก

พื้นที่ตอนใน : พื้นที่ตั้งแต่เส้นเขตหลังอำเภอที่ถัดจากอำเภอชายแดนถึงพื้นที่ตอนในของประเทศ กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีจะให้การบูรณาการร่วมกับหน่วยงานความมั่นคงและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการสนับสนุนการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดเข้าสู่พื้นที่ตอนในของประเทศ

### 3.3.3 การปฏิบัติงานด้านยุทธการตามพันธกิจ 3 ประการของศูนย์ปฏิบัติการกองทัพบก

การเฝ้าตรวจและป้องกันชายแดน : กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีใช้การปฏิบัติงานด้านการข่าวในการรวบรวมข่าวสาร และทำการตรวจสอบ วิเคราะห์ข้อมูลข่าวความเคลื่อนไหวของภัยคุกคาม และใช้เครื่องมือพิเศษในการเสริมระบบการเฝ้าตรวจ รวมถึงจัดตั้งจุดตรวจการณ์ในพื้นที่สูงข่ม ติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดและประสานงานกับหน่วยงานศุลกากร, ตรวจคนเข้าเมือง และฝ่ายปกครองในการตรวจสอบการผ่านแดน ณ จุดผ่านแดนถาวร และจุดผ่อนปรนทางการค้าในพื้นที่ ตลอดจนจัดกำลังป้องกันชายแดนทำการลาดตระเวน เฝ้าตรวจทั้งทางน้ำและทางบก เฝ้าตรวจในช่องทางสำคัญในพื้นที่ตามแนวชายแดน

การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน : กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีใช้การบูรณาการร่วมกับหน่วยงานความมั่นคงและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการจัดระเบียบพื้นที่ เพื่อสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติด รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับหมู่บ้านชุมชนตามแนวชายแดน ด้วยการประชุมงานข่าวเพื่อกำหนดเป้าหมายในการติดตาม ความเคลื่อนไหวของกลุ่มขบวนการที่จะลักลอบกระทำผิดกฎหมายชายแดน ทำการจัดระเบียบจุดจอดเรือกลั่นกรองการผ่านเข้า - ออกของเรือทุกประเภทตามช่องทางตามแนวชายแดนทางน้ำ ทำการกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาลักลอบคูดหิน - ทรายตามลำแม่น้ำโขง และการขออนุญาตนำเข้าสินค้านอกจากช่องทางผ่านแดนที่อนุญาติ บูรณาการร่วมกับฝ่ายปกครองอบรมส่งเสริมให้ทุกหมู่บ้านตามแนวชายแดนเป็นหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งเอาชชะยาเสพติด และ ฝึกอบรมค้ายเยาวชนทางสายใหม่ เพื่อเป็นแกนนำในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด รวมถึงส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนทั้งสองฝั่งในพื้นที่ชายแดนตามโครงการหมู่บ้านเข้มแข็งคู่ขนานตามแนว

ชายแดนในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ในหมู่บ้านของตนเอง ตลอดจนร่วมกับ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด ในด้านข้อมูลข่าวสาร ด้านกำลังและ ยุทธวิธีพร้อม ร่วมกันแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคงภายใน

การประชุมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน : กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในฐานะ ชุดประสานงานร่วมประจำพื้นที่ชายแดนไทย - ลาว ที่ฝ่ายไทยและฝ่ายลาว ได้เห็นชอบ ในการจัดตั้งชุดฯ ขึ้นมาจากการประชุมคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อย ตามชายแดนทั่วไป ไทย - ลาว (GBC) เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2562 ณ นครหลวงเวียงจันทน์<sup>10</sup> โดยชุดประกอบด้วยคณะจากกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี สำนักงานป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดภาค 4 ตำรวจภูธร และหน่วยขึ้นควบคุมทางยุทธการ เข้าร่วม เพื่อร่วมบูรณาการ แผนงานและประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีและ ความไว้วางใจซึ่งกันและกัน โดยทั้งสองฝ่ายเห็นชอบในการจัดให้มีการประชุมแลกเปลี่ยน ข่าวสารยาเสพติด ร่วมกันหารือแนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามชายแดนไทย - ลาว การจัดการกิจกรรมพบปะพัฒนาสัมพันธ์กับผู้นำหน่วยทหารของกองทัพประชาชนลาว จัดการ ลาดตระเวนร่วมทางน้ำระหว่างกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีกับกองบัญชาการทหาร นครหลวง เวียงจันทน์ จัดกิจกรรมโครงการปลูกป่าอาเซียนในพื้นที่ฝั่งไทยและฝั่ง ประเทศลาว รวมทั้ง นำผลิตพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์จากโครงการทหารพันธุ์ดีของหน่วย มอบให้กับประชาชน ตามแนวชายแดนริมฝั่งแม่น้ำโขงฝั่งไทยและฝั่ง ประเทศลาว ตลอดจนให้การช่วยเหลือ ราษฎรลาวที่เจ็บป่วยที่ข้ามมารักษาพยาบาลในไทย และจัดกำลังร่วมกันในการเข้าช่วยเหลือ ราษฎรชาวทั้งสองฝ่ายที่ประสบภัยทางน้ำตามแนวชายแดน

#### 4. การวิเคราะห์สภาพปัญหาในการปฏิบัติงานของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี

4.1 ด้านกำลังพล การผลัดเปลี่ยนกำลังปฏิบัติงานในกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในแต่ละ ปิงบประมาณก่อให้เกิดการขาดความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน เนื่องจากกำลังพล ที่ผลัดเปลี่ยนใหม่ จะต้องรับส่งหน้าที่และส่งถ่ายข้อมูลกับกำลังพลเดิม ซึ่งอาจจะทำให้ ข้อมูลที่ได้รับไม่ครบถ้วน รวมทั้งทักษะ ความรู้ ประสบการณ์และความชำนาญพื้นที่ ของกำลังพลที่ผลัดเปลี่ยนใหม่ จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการศึกษาและสืบสภาพ ระยะเวลาหนึ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกำลังพลที่ต้องปฏิบัติงานด้านการข่าว

4.2 ด้านการข่าว การขาดเอกภาพและการบูรณาการงานด้านการข่าวกันอย่างแท้จริง เนื่องจากชุดข่าวจากหลายหน่วยงานในพื้นที่ยังมีภาพข่าวไม่ตรงกันและการประสานข้อมูล สำคัญจำเป็นต้องมีความไว้วางใจโดยการสร้างความสัมพันธ์กันในระยะเวลาหนึ่ง จึงสามารถที่จะแลกเปลี่ยนข้อมูลที่มีชั้นความลับได้ รวมถึงข้อมูลข่าวสารส่วนใหญ่จะอยู่กับ

เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงาน รวมทั้งยังต้องเพิ่มเครื่องมือพิเศษในการรวบรวมและการวิเคราะห์ข่าวสารเพื่อให้สามารถตรวจสอบ ติดตาม จับกุมกลุ่มผู้กระทำผิดได้ทันเวลา

#### 4.3 ด้านยุทธการ

4.3.1 การมีบทบาทและหน้าที่หลายบทบาทของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี ทำให้สามารถประสานงานและบูรณาการกำลังในการสกัดกั้น ป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติดกับหน่วยงานความมั่นคงและส่วนราชการในพื้นที่ชายแดนจังหวัดหนองคาย

4.3.2 การประกอบกำลังจากกำลังหลายประเภทตามบทบาทและหน้าที่ของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในการปฏิบัติราชการสนามทำให้การควบคุมบังคับบัญชาตามสายการบังคับบัญชากระทำไม่ได้ไม่เหมือนกับการควบคุมบังคับบัญชาตามสายการบังคับบัญชาโดยตรง รวมทั้งในการปฏิบัติงานในพื้นที่ชายแดนจังหวัดหนองคายจำเป็นต้องใช้การประสานงานบูรณาการกับหน่วยงานความมั่นคงและส่วนราชการ

4.3.3 การบูรณาการงานด้านการข่าว ด้วยการประชุมโต๊ะข่าวกับหน่วยงานความมั่นคงในทุกระดับและการประสานความร่วมมือกับชุดประสานงานร่วมประจำพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว ฝ่ายลาว เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสานการปฏิบัติในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติด ต้องอาศัยความไวเนื้อเชื้อใจระหว่างหน่วยงานข่าวด้วยกัน โดยเฉพาะการประสานงานข่าวกับชุดประสานงานร่วมฯ ฝ่ายลาว มีความจำเป็นยิ่ง

4.3.4 การแบ่งพื้นที่ปฏิบัติการของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี แบ่งออกเป็น 4 พื้นที่ อาจจะต้องนำเรื่องบทบาทหน้าที่ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้ในแต่ละพื้นที่ปฏิบัติการให้ชัดเจน เช่น ในพื้นที่อำเภอชายแดนจะมีการประกาศพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. 2457<sup>11</sup> การใช้บัตรประจำตัวเจ้าพนักงานในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่ออกให้โดยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เป็นต้น

4.3.5 หน่วยงานความมั่นคงแต่ละหน่วยงาน มีเครื่องมือและยุทธโธปกรณ์สำหรับการเฝ้าตรวจสิ่งผิดกฎหมายตามแนวชายแดน ซึ่งยังไม่มีบูรณาการระบบเครื่องมือเฝ้าตรวจเข้าใช้งานร่วมกัน

4.3.6 การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี เพื่อลดจุดอ่อนของลักษณะพื้นที่ปฏิบัติการที่เป็นชายแดนทางน้ำที่สามารถข้ามไป - มาและลักลอบแทรกซึมได้ตลอดทั้งแนวชายแดน

4.3.7 กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในฐานะชุดประสานงานร่วมประจำพื้นที่ชายแดนไทย - ลาว ที่ฝ่ายไทยและฝ่ายลาวได้ใช้การประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อแลกเปลี่ยนข่าวสารยาเสพติด และร่วมหารือแนวทางการแก้ไขปัญหาเสพติด

ตามชายแดน แต่ในด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลงานการข่าวเชิงลึกในการติดตามและขยายผลเข้าจับกุมกลุ่มผู้กระทำผิดยังต้องเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีและความไว้วางใจซึ่งกันและกัน

#### 4.4 ด้านส่งกำลังบำรุง

4.4.1 มียุทธโศภกรณ์ยังไม่เพียงพอในงานป้องกันชายแดน โดยเฉพาะเครื่องมือเสริมการเฝ้าตรวจในห้วงเวลากลางคืนให้กับชุดปฏิบัติการขนาดเล็ก

4.4.2 ยุทธโศภกรณ์พิเศษที่ทันสมัยบางรายการ ขาดการนำมาใช้เนื่องจากกำลังพลที่ฝึกการใช้เครื่องมือบางนายต้องหมุนเวียนผลัดเปลี่ยนตามแผนการปฏิบัติราชการประจำปี

#### 4.5 ด้านกิจการพลเรือน

4.5.1 การกำหนดเป้าหมายในการแก้ปัญหาที่ยั่งยืนจะต้องได้รับความร่วมมือและให้ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง โดยเป้าหมายเพื่อพัฒนาให้เป็นชุมชนเข้มแข็งสามารถป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติดในชุมชนตนเองได้ในระดับหนึ่ง

4.5.2 งานด้านกิจการพลเรือนจำเป็นที่จะต้องได้มาซึ่งงานด้านการข่าว สนับสนุนให้กับกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีเพื่อนำมากำหนดเป้าหมายไปสู่การปฏิบัติด้านยุทธการได้

### 5. การวิเคราะห์ SWOT ของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในการแก้ไขปัญหายาเสพติด จุดแข็ง (Strengths)

กำลังพลที่ผลัดเปลี่ยนการปฏิบัติงานยังมีกำลังพลเดิมที่ปฏิบัติงานในห้วงปีที่ผ่านมา ทำให้มีผู้ที่มิประสพการณ์และคุ้นเคยสามารถเป็นผู้แนะนำให้กับกำลังพลที่ผลัดเปลี่ยนใหม่ให้เกิดความชำนาญขึ้นได้

กองกำลังสุรศักดิ์มนตรี มีหลายบทบาทและหน้าที่ทำให้กฎหมายรองรับในหลายๆด้านในการที่จะประสานงานและบูรณาการกับหน่วยงานความมั่นคงและส่วนราชการร่วมกันปฏิบัติงานได้กว้างมากขึ้น

ในฐานะบทบาทของชุดประสานงานร่วมประจำพื้นที่ชายแดนไทย - ลาว ทำให้กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีมีช่องทางการประสานความร่วมมือกับกำลังทหารกองทัพบกประชาชนลาวในการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนร่วมกันได้ดียิ่งขึ้น



หน่วยมีชุดปฏิบัติงานด้านกิจการพลเรือนอยู่ในพื้นที่ครอบคลุมทุกอำเภอ ซึ่งอาจทำให้สามารถที่จะปฏิบัติงานด้านกิจการพลเรือน เพื่อสนับสนุนงานด้านการข่าว ได้อย่างครอบคลุม

### จุดอ่อน (Weaknesses)

การประสานงานและแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการข่าวของหน่วยงานด้านการข่าวและประเทศเพื่อนบ้าน ยังไม่สามารถให้ข้อมูลข่าวสารเชิงลึกระหว่างกันได้ทั้งหมด ทำให้ขาดระบบฐานข้อมูลกลางและเป้าหมายร่วมกันยังไม่ชัดเจน

การบูรณาการระบบเครื่องมือเฝ้าตรวจชายแดนของหน่วยงานความมั่นคง ยังใช้ร่วมกันได้น้อยทำให้ต่างหน่วยได้ใช้เครื่องมือเฝ้าตรวจเฉพาะในส่วนที่มีอยู่ของตนเอง เป็นส่วนใหญ่ รวมทั้งหน่วยยังขาดแคลนเครื่องมือเฝ้าตรวจในห้วงเวลากลางคืนให้กับชุดปฏิบัติการขนาดเล็ก ทำให้ประสิทธิภาพลดลง

การควบคุมบังคับบัญชากำลังจากกำลังหลายประเภท ทำให้เอกภาพการบังคับบัญชาลดน้อยลงด้วย การกำหนดนโยบายหรือแนวทางปฏิบัติ ส่วนใหญ่จะยึดถือเป็นหลักในสายการบังคับบัญชาโดยตรง มากกว่าสายบังคับบัญชาในสนาม

กำลังพลบางส่วนยังขาดความรู้และทักษะในการปฏิบัติงานในเรื่องการป้องกันสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน รวมทั้งความรู้ด้านกฎหมายและกฎ ระเบียบข้อบังคับต่างๆ ที่หน่วยงานความมั่นคงและส่วนราชการยึดถือปฏิบัติ

เมื่อเปรียบเทียบกับกำลังของหน่วยที่มีอยู่กับพื้นที่รับผิดชอบและลักษณะของพื้นที่ปฏิบัติการที่สามารถสกัดกั้นแทรกซึมได้ตลอดทั้งแนวชายแดนทำให้พื้นที่ช่องว่างจากการเฝ้าตรวจเกิดขึ้นมาก

### โอกาส (Opportunities)

การมีหลายบทบาทและหน้าที่ หากหน่วยมีการกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกับแต่ละภาคส่วนจะทำให้สามารถขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาโดยการบูรณาการกับหน่วยงานความมั่นคงและส่วนราชการตามแนวชายแดนได้ครอบคลุมครบทุกมิติ

การปฏิบัติของชุดประสานงานร่วมประจำพื้นที่ชายแดนไทย - ลาว เป็นโอกาสที่จะทำให้มีการสกัดกั้นยาเสพติดไว้ได้ตั้งแต่ภายนอกประเทศ และสามารถที่จะประสานความร่วมมือในการติดตามกลุ่มผู้กระทำผิดที่ใช้พื้นที่ในประเทศเพื่อนบ้านในการหลบหนีและเคลื่อนไหวในการกระทำผิด

การพัฒนาศักยภาพให้กับชุดปฏิบัติงานด้านกิจการพลเรือนซึ่งใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่ครอบคลุมทุกอำเภอมีความรู้และทักษะในดำเนินงานข่าวระดับหนึ่ง จะทำให้หน่วยมีขีดความสามารถในการรวบรวมข่าวสารได้มากขึ้น

### อุปสรรค (Threats)

การผลัดเปลี่ยนกำลังพลที่การปฏิบัติงานทุกปีทำให้ความรู้ ทักษะ ความชำนาญ ในการแก้ไขปัญหาด้านยาเสพติดเกิดความไม่ต่อเนื่อง

หน่วยงานความมั่นคงและส่วนราชการในพื้นที่ต่างหน่วยยังมีชั้นความลับ ด้านข้อมูลข่าวสารทำให้การบูรณาการระบบเครื่องมือเฝ้าตรวจชายแดนกระทำไม่ได้จำกัด

ลักษณะของพื้นที่รับผิดชอบที่มีความกว้างด้านหน้าและทางลึกค่อนข้างมาก เมื่อเปรียบเทียบกับกำลังที่มีอยู่ และเป็นชายแดนทางน้ำ มีเกาะดอน มีหมู่บ้านชุมชน ตามริมฝั่งแม่น้ำโขงทั้งฝั่งไทยและฝั่งลาว ตลอดจนมีเครือข่ายเส้นทางที่เชื่อมเข้าสู่พื้นที่ ตอนในของประเทศได้จำนวนมาก

## 6. ทางเลือกในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี ในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย

ทางเลือกที่ 1 นายทศศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) มาใช้ในการบูรณาการ แก้ไขปัญหาร่วมกับหน่วยงานความมั่นคง ส่วนราชการ ภาคเอกชนประชาสังคม และองค์กร ที่มีใช้ภาครัฐ รวมถึงการประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้าน

ทางเลือกที่ 2 นำศาสตร์พระราชชา เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา มาใช้เป็นแนวทาง ปฏิบัติงาน เพื่อปรับทัศนคติและแนวคิดของเจ้าหน้าที่ทุกภาคส่วน ให้เกิดความเข้าใจและความร่วมมือในการนำศาสตร์พระราชชาไปสู่ประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนตามแนวชายแดน เพื่อลดการสร้างเงื่อนไขของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ในชุมชนให้เกิดภูมิคุ้มกันและไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด

ทางเลือกที่ 3 นำนโยบายและแผนงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย มาบูรณาการแผนงานและการปฏิบัติ ที่สอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน หรือสนับสนุนการปฏิบัติให้กับหน่วยงานของแต่ละฝ่าย เพื่อผลประโยชน์ร่วมกันในการแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่

ทางเลือกที่ 4 นำทั้ง 3 ทางเลือก มาบูรณาการใช้ร่วมกันอย่างประสานสอดคล้อง ระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย ได้ครอบคลุมทุกพื้นที่ ทุกมิติ

## 7. การวิเคราะห์แนวทางใหม่ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของ กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย

จากการวิเคราะห์ SWOT และการปฏิบัติงานในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคายที่ผ่านมา รวมทั้งการนำแนวคิดทฤษฎีข้างต้นมาพิจารณาร่วมกันพบว่า ทางเลือกที่ 1 - 3 หากนำเพียงแนวคิดทฤษฎีเดียวมาใช้ อาจทำให้การแก้ไขปัญหาเสพติดไม่ครอบคลุมทุกมิติ และไม่สนับสนุนแผนการปฏิบัติงานของหน่วยงานซึ่งกันและกัน อาจก่อให้เกิดความไม่ยั่งยืน ผู้วิจัยจึงเห็นว่าควรใช้ทางเลือกที่ 4 ซึ่งกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีจะต้องเพิ่มลดจุดอ่อนและจุดแข็ง ด้วยการสร้างเสริมความพร้อมของกำลังพลและจัดระบบเครื่องมือเฝ้าตรวจชายแดน จัดระบบงานด้านการข่าวให้มีเอกภาพ และสนับสนุนการปฏิบัติยุทธการด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย รวมทั้งปรับทัศนคติแนวความคิดในการบูรณาการการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทุกหน่วย ตลอดจนต้องแก้ไขอุปสรรคและแสวงโอกาสในงานด้านกิจการพลเรือนให้สนับสนุนงานข่าวและให้ประชาชนในพื้นที่มีคุณภาพชีวิตที่ดี กล้าที่จะให้ความร่วมมือกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ มีการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ โดยมีข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคายให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นกว่าเดิม ด้วยการวางแผนด้านกำลังพลในการผลิตเปลี่ยนและเตรียมความรู้เพื่อลดจุดอ่อนและอุปสรรคที่เกิดขึ้น บูรณาการด้านการข่าวร่วมกับหน่วยงานความมั่นคงและประเทศเพื่อนบ้านให้นำไปสู่การกำหนดเป้าหมายร่วมกันอย่างชัดเจน โดยมีชุดปฏิบัติงานกิจการพลเรือนให้การสนับสนุนงานข่าวในพื้นที่ชายแดนเพิ่มเติม บูรณาการระบบเครื่องมือเฝ้าตรวจชายแดนของทุกหน่วยงานเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน รวมทั้งจัดอบรมปลูกฝังประชาชนในพื้นที่ชุมชนชายแดนให้เป็นชุมชนเข้มแข็งสามารถป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติดในชุมชนตนเองและสามารถแจ้งข่าวสารที่เป็นประโยชน์ให้กับเจ้าหน้าที่ โดยการวางแผนเตรียมความพร้อมก่อนออกปฏิบัติราชการสนามประจำปี และการขับเคลื่อนการดำเนินการตาม 4 มาตรการหลัก ดังนี้

### 7.1 การเตรียมความพร้อมก่อนออกปฏิบัติงาน

7.1.1 การจัดกำลังปฏิบัติราชการสนามให้มีการจัดทำร่างบรรจุกำลังเป็นหน่วยและเป็นบุคคลให้แล้วเสร็จในหัวง 6 แรก เพื่อให้สามารถนำแผนงานการฝึกของหน่วยมาประยุกต์ใช้ในการฝึกอบรมและเตรียมกำลังให้สอดคล้องกับภารกิจ รวมทั้งกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีจัดทำหลักสูตรเฉพาะในการฝึกอบรมให้ความรู้และส่งต่อข้อมูลให้กับเจ้าหน้าที่ที่จะปฏิบัติงานในปีต่อไป

7.1.2 การผลัดเปลี่ยนกำลังควรบริหารจัดการให้มีการผลัดเปลี่ยนกำลังพลที่ปฏิบัติงานต่อ และที่กลับหน่วยปกติในยอดที่ยังคงปฏิบัติงานได้มีประสิทธิภาพต่อเนื่อง เช่น ให้มีกำลังพลที่ปฏิบัติงานต่อคงเหลืออยู่อย่างน้อยร้อยละ 70 และวงรอบการผลัดเปลี่ยนแต่ละบุคคล อย่างน้อย 2 ปี เว้นกำลังพลในตำแหน่งที่สำคัญให้พิจารณาเป็นรายบุคคล

7.1.3 การบรรจุนายทหารพระธรรมนูญและปฏิบัติงาน ณ กองกำลังสุรศักดิ์มนตรี เพื่อเป็นที่ปรึกษาทางด้านกฎหมายได้อย่างทันที่ เพื่อลดจุดอ่อนในการปฏิบัติงานในพื้นที่ที่มีกฎหมายและระเบียบ ข้อบังคับของหลายหน่วยงานในพื้นที่เดียวกัน อีกทั้งจะต้องฝึกอบรมกำลังพลให้ทราบถึงข้อปฏิบัติตามกฎหมายที่จำเป็นให้ทราบเพื่อประสานงานและแก้ปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นในขั้นต้นด้วย เช่น กฎการปะทะ เป็นต้น

7.1.4 การเตรียมความพร้อมด้านเครื่องมือและยุทโธปกรณ์ โดยจัดทำแผนแม่บทระบบเครื่องมือและยุทโธปกรณ์ที่มีความจำเป็น เพื่อเป็นเป้าหมายในการเสนอความต้องการตามความจำเป็น เพื่อสนับสนุนให้หน่วยเกิดความพร้อมก่อนออกปฏิบัติงาน และเตรียมพร้อมในการส่งกำลังและซ่อมบำรุง รวมถึงการฝึกอบรมการใช้เครื่องมือให้เกิดความชำนาญก่อนออกปฏิบัติงาน

7.2 การดำเนินการตาม 4 มาตรการการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย

#### 7.2.1 มาตรการการบริหารจัดการ

ตามทีในพื้นที่ชายแดนจังหวัดหนองคาย ประกอบด้วยหลายหน่วยงาน ความมั่นคงและส่วนราชการ ดังนั้นการบูรณาการต้องกำหนดให้มีการประชุมก่อนเสนองบประมาณประจำปี เพื่อบูรณาการแผนงานตามฟังก์ชันหน่วย ให้สนับสนุนเกื้อกูลตามแนวทางการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดนำไปสู่ผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ร่วมกัน รวมทั้งการบูรณาการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการข่าว การใช้ประโยชน์ระบบเครื่องมือเฝ้าตรวจชายแดน การประสานการปฏิบัติด้านยุทธการและกิจการพลเรือนร่วมกันระหว่างหน่วยงาน ตลอดจนการร่วมกันเป็นเจ้าภาพในการแถลงผลการจับกุมหรือผลการปฏิบัติงานที่สำคัญในพื้นที่ร่วมกัน

#### 7.2.2 มาตรการการป้องกันยาเสพติด

การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน/หมู่บ้าน ให้ประชาชนในพื้นที่ไม่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดและเข้ามามีส่วนร่วมในการแจ้งเตือนและเฝ้าระวังการแพร่ระบาดหรือการลักลอบนำเข้ายาเสพติดในพื้นที่ชุมชน/หมู่บ้านของตนเอง ด้วยการจัดกำลังในลักษณะชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน เดิมที่มีอยู่ (เน้นการพิจารณาจัดจากทหารกองหนุน

ที่มีอยู่ในพื้นที่) หรือจัดตั้งเป็นเครือข่ายแหล่งข่าวและการเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด โดย จัดให้มีสายบังคับบัญชาเชื่อมกับหน่วยปกครองหรือหน่วยงานความมั่นคงที่ชัดเจน เพื่อให้เป็นกลไกหลักในการป้องกันปัญหายาเสพติดในชุมชน/หมู่บ้านโดยตรง รวมทั้งให้สามารถรองรับในด้านการบังคับใช้กฎหมายได้

การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประชาชน โดยระดมความร่วมมือจากหน่วยราชการ องค์กรธุรกิจเอกชน สื่อภาคประชาชน เพื่อร่วมเป็นกลไกในการสื่อสาร สร้างการรับรู้เกี่ยวกับโทษ พิษภัย บทลงโทษตามกฎหมาย และแนวทางป้องกันตนเอง ครอบครัว ชุมชน/หมู่บ้านของตนเอง ให้พ้นจากปัญหาเสพติด รวมทั้งการส่งเสริมอาชีพ และจัดการอบรมเศรษฐกิจพอเพียง สร้างโอกาสในการประกอบอาชีพ ให้มีรายได้เพิ่มที่สุจริต เพื่อแก้ไขปัญหาคาความยากจนให้กับประชาชนได้ในระดับหนึ่ง ไม่ให้หลงผิดกับผลประโยชน์ที่กลุ่มขบวนการชักชวนในการ ให้การสนับสนุนการลักลอบนำเข้าหรือจำหน่ายยาเสพติดในพื้นที่

### 7.2.3 มาตรการปราบปรามและบังคับใช้กฎหมาย

หน่วยต้องให้การบูรณาการวางแผนยุทธการร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเน้นการจัดกำลังเข้าปฏิบัติการให้เหมาะสมในแต่ละพื้นที่ปฏิบัติการ โดยมุ่งเน้นการแสวง ผลประโยชน์ของชาติร่วมกัน เพื่อให้ทุกหน่วยมีความเห็นที่ตรงกันและวางแผนในการจัดกำลัง เครื่องมือยุทธโธปกรณ์ และงบประมาณของหน่วยตนเองเข้าร่วมสนับสนุนการปฏิบัติ

การจัดทำแผนบูรณาการเครื่องมือเฝ้าตรวจชายแดนจากทุกหน่วยที่มี บทบาทหน้าที่ในการรับผิดชอบการลักลอบนำเข้าสิ่งผิดกฎหมายชายแดน เช่น ภูธรจังหวัด ตรวจคนเข้าเมือง ศุลกากร สรรพสามิต และฝ่ายปกครอง เป็นต้น รวมถึงการจัดระเบียบ เรือตามแนวชายแดนของประชาชนให้สามารถควบคุมและตรวจสอบได้ เพื่อสกัดกั้น การลักลอบลำเลียงยาเสพติดข้ามผ่านแม่น้ำโขง รวมทั้งกรณีเส้นทางหลักที่มี ด้านตรวจเพื่อนำเข้าสู่พื้นที่ตอนในของประเทศไทย

การจัดตั้งศูนย์บูรณาการร่วมในการแจ้งเตือน ป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติด ประจำจังหวัด โดยบูรณาการจากแผนงานด้านยาเสพติดของแต่ละหน่วยที่มีอยู่ มุ่งเน้น ในการประสานงานและแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการข่าว และการบูรณาการกำลังร่วมกันในงาน ด้านยุทธการและกิจการพลเรือน โดยมีการจัดระบบการติดต่อสื่อสารในการกระจายข้อมูล ข่าวสารและประสานการปฏิบัติได้อย่างทันทั่วถึง รวมทั้งบูรณาการบังคับใช้กฎหมาย ของแต่ละหน่วยงานให้สามารถติดตาม ขยายผลจับกุมและตรวจยึดทรัพย์สินกลุ่มขบวนการ ที่อยู่เบื้องหลังที่เป็นสาเหตุหลักของการนำเข้าและการแพร่ระบาดของยาเสพติดในประเทศ

การฟื้นฟูและบำบัดรักษายาเสพติดผู้เสพยาเสพติดทั้งแบบสมัครใจและ บังคับบำบัด ควรจัดให้สถานที่บำบัดประจำจังหวัด ที่มีกระบวนการขั้นตอนและชุดครูฝึกอบรม ที่มีขีดความสามารถในการบำบัดรักษาผู้เสพยาเสพติดให้หายจากการยาเสพติดและให้มี จิตสำนึกเกรงกลัวต่อการโทษพิชภัย บทลงโทษตามกฎหมาย<sup>12</sup> เพื่อป้องกันไม่ให้หวนคืน กลับไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด หรือไม่ให้แสวงโอกาสในการเข้ารับการบำบัดได้พบปะกลุ่ม ผู้ที่อยู่เกี่ยวกับยาเสพติดด้วยกันและขยายเครือข่ายในการกระทำผิดเพิ่มมากขึ้น

#### 7.2.4 มาตรการประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน

การกำหนดนโยบายการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดตั้งแต่ภายนอก ประเทศ โดยใช้กลไกของชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน ไทย - ลาว โดยมีผู้แทน คณะกรรมการจัดจาก กองกำลังสุรศักดิ์มนตรี สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค 4, ฝ่ายปกครองจังหวัดหนองคาย, ภูธรจังหวัดหนองคาย และหน่วยขึ้นควบคุม ทางยุทธการกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี ซึ่งมีผู้บัญชาการกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี เป็นหัวหน้า ชุดประสานงานประจำพื้นที่ และกลไกคณะรักษาความสงบเรียบร้อยชายแดนทั่วไป ไทย - ลาว จังหวัดหนองคาย-นครหลวงเวียงจันทน์ ซึ่งมี ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย เป็นประธานคณะกรรมการ โดยใช้การดำเนินการพบปะพัฒนาสัมพันธ์, การประชุมแลกเปลี่ยน ข่าวสารยาเสพติด, การประสานงานติดตามบุคคลและกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดข้ามชาติ ที่หลบหนีหมายจับ, การลาดตระเวนร่วมทางน้ำ, การดำเนินโครงการหมู่บ้านเข้มแข็ง คู่ขนานตามแนวชายแดน และการช่วยเหลือผู้ประสบภัยของทั้งสองฝ่าย

## บทที่ 3

### บทอภิปรายผล

จากวัตถุประสงค์การวิจัยที่ต้องการอธิบายในเรื่องสภาพปัญหายาเสพติด และวิเคราะห์การปฏิบัติงานในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย ผลการวิจัยพบว่า

สภาพปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย มีจุดอ่อนของลักษณะพื้นที่ชายแดนทางน้ำ ซึ่งกว้างด้านหน้ามาก เมื่อเปรียบเทียบกับการวางกำลังป้องกันชายแดนมักจะทำให้เกิดช่องว่างของการเฝ้าตรวจชายแดน มีเกาะดอนในแม่น้ำโขงที่อาจเป็นจุดพักยาเสพติดหรือสิ่งผิดกฎหมาย มีจุดผ่านแดนถาวร จุดผ่อนปรนทางการค้า ทำข้ามตามธรรมชาติที่มีการลักลอบนำเข้าโดยการปะปนแอบแฝงมากับสินค้าชายแดน มีชุมชนบ้านเรือนและสวนไร่บริเวณริมฝั่งทำให้แยกแยะกลุ่มผู้กระทำผิดได้ยากยิ่งขึ้น และมีสิ่งก่อสร้างที่มีลักษณะสูงเด่นที่เห็นได้ชัดเจนจากฝั่งประเทศเพื่อนบ้านเพื่อใช้เป็นจุดนัดพบในการส่งสิ่งผิดกฎหมาย มีถนนเส้นทางทั้งทางหลักและทางย่อยเชื่อมเข้าสู่พื้นที่ตอนในจำนวนมาก

จากสถานการณ์ปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย ซึ่งมีการลักลอบนำเข้ายาเสพติด และผ่านพื้นที่และถนนเส้นทางหลักและรองเข้าสู่พื้นที่ตอนในของประเทศ พบว่าสถิติการจับกุมผู้ต้องหาส่วนใหญ่เป็นกลุ่มขบวนการที่อยู่พื้นที่ตอนในของประเทศที่เป็นรายใหญ่ ส่วนผู้ต้องหาที่เป็นกลุ่มขบวนการที่อยู่พื้นที่ชายแดนส่วนใหญ่เป็นรายย่อยและผู้ให้การสนับสนุนเป็นส่วนมาก โดยมีสถิติการจับกุมในพื้นที่จังหวัดหนองคายในปีงบประมาณ 2563 - 2565 มากที่สุดได้แก่ อำเภอรัตนวาปี อำเภอโพธิ์ชัย อำเภอสว่าง อำเภอเมือง อำเภอท่าบ่อ และอำเภอศรีเชียงใหม่ ตามลำดับ และโดยมีสถิติการตรวจยึดยาเสพติด(ยาบ้า)ในพื้นที่จังหวัดหนองคายในปีงบประมาณ 2563 - 2565 มากที่สุดได้แก่ อำเภอเมือง อำเภอรัตนวาปี อำเภอท่าบ่อ อำเภอสว่าง อำเภอโพธิ์ชัย และอำเภอศรีเชียงใหม่ ตามลำดับ ข้อมูลตาม

จากสภาพปัญหาและสถานการณ์ปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย รวมทั้งการปฏิบัติงานในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคายในปัจจุบันนั้น ผู้วิจัยจึงเห็นว่า กองกำลังสุรศักดิ์มนตรีสามารถที่จะพัฒนาประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี ได้ดังนี้

1. ใช้การบูรณาการบทบาทและหน้าที่ กอ่งกำลังสุรศักดิ์มนตรี ทั้ง 3 บทบาท บูรณาการแผนงานของหน่วยงานความมั่นคงและส่วนราชการในพื้นที่ร่วมกัน เพื่อให้การปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเกิดความเข้าใจที่ตรงกัน และมุ่งสู่เป้าหมายเดียวกัน โดยใช้การปฏิบัติการที่สอดคล้องกับแผนงานการปราบปรามยาเสพติดของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด<sup>13</sup>

2. พัฒนาการบูรณาการใช้กำลังร่วมกับหน่วยงานความมั่นคงและส่วนราชการในพื้นที่ทั้งในด้านการข่าว ด้านยุทธการ และด้านกิจการพลเรือน โดยเริ่มตั้งแต่การวางแผนจัดทำแผนการติดตาม การปฏิบัติการและการประเมินผลร่วมกัน เพื่อนำแผนงาน/โครงการ/เครื่องมือยุทธวิธีของหน่วยตนเองที่ สอดคล้องกับแผนร่วม มาหารือและแสวงประโยชน์ร่วมกัน

3. บริหารการจัดกำลังพลผลัดเปลี่ยนกำลังปฏิบัติงานประจำปีให้เกิดความต่อเนื่อง และจัดการฝึกอบรมกำลังพลที่บรรจุใหม่ให้มีความรู้ตามตำแหน่งหน้าที่ก่อน 6 เดือน ที่จะออกปฏิบัติงาน โดยเฉพาะกำลังพลที่หมุนเวียนปฏิบัติงานด้านการข่าว

4. จัดประชุมจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนทางน้ำ ทางบก และบูรณาการระบบเครื่องมือเฝ้าตรวจชายแดนของหน่วยงานความมั่นคงและส่วนราชการในพื้นที่ เพื่อรวบรวมและจัดวางระบบให้ครอบคลุมช่องว่างที่เกิดขึ้นจากการวางกำลังเฝ้าตรวจชายแดน และการจัดตั้งศูนย์บูรณาการร่วมในการแจ้งเตือนป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดประจำจังหวัดเพื่อเชื่อมโยงข้อมูลให้สามารถใช้ประโยชน์จากระบบเครื่องมือเฝ้าตรวจชายแดนได้ทุกหน่วย สอดคล้องกับงานวิจัยของ พันเอก ณิช ทิมเสน ที่ศึกษาวิจัยเรื่องการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่จังหวัดเชียงรายของหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้าที่ 2 เพื่อให้หน่วยได้นำเทคโนโลยีใหม่ๆ มาประยุกต์และสนับสนุนการปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น<sup>14</sup>

5. การพัฒนาประสิทธิภาพกระบวนการขึ้นตอนและชุดครูฝึกอบรมให้มีขีดความสามารถในการบำบัดรักษาผู้เสพยาเสพติดให้หายจากการเสพยาเสพติดอย่างเด็ดขาดและผู้เสพไม่หวนคืนกลับไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดให้บรรลุตามเป้าหมาย<sup>15</sup> โดยจัดตั้งสถานที่ส่วนกลางในการฟื้นฟูและบำบัดรักษา ยาเสพติดผู้เสพประจำจังหวัด เพื่อให้สามารถควบคุมและกำกับดูแล ติดตามพฤติกรรมกลุ่มผู้เสพได้ต่อเนื่องภายหลังการเข้าฝึกอบรม

6. การพัฒนาด้านการข่าวโดยการจัดตั้งศูนย์บูรณาการร่วมในการแจ้งเตือนป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดประจำจังหวัด โดยการบูรณาการตั้งแต่ภาคประชาชนหรือชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้านในชุมชนเข้มแข็งในการแจ้งเตือนและเฝ้าระวัง



การแพร่ระบาดหรือการลักลอบนำเข้ายาเสพติดในพื้นที่ชุมชน/หมู่บ้านของตนเอง เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาแบบองค์รวมอย่างเป็นระบบ รวมทั้งการประสานงาน และแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการข่าวหน่วยงานความมั่นคง เพื่อให้สามารถติดตาม ขยายผล จับกุมและตรวจยึดทรัพย์สินกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดที่เป็นสาเหตุหลักการลักลอบนำเข้าและการแพร่ระบาดของยาเสพติดในประเทศ โดยใช้อำนาจทางกฎหมายของ ทุกหน่วยงานความมั่นคง ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ พันเอกยอดชาย พวงวรินทร์ ที่ศึกษาวิจัยเรื่อง อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ทหารในภารกิจสกัดกั้นยาเสพติด ในพื้นที่ ชายแดนภาคเหนือ เพื่อใช้กฎหมายในการปราบปรามเครือข่ายกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติด ที่เป็นสาเหตุของปัญหา<sup>16</sup>

7. พัฒนาการเสริมสร้างความร่วมมือกับ ประเทศลาว ด้วยการประชุม ทหารหรือแนวทางความร่วมมือกับกลไกคณะรักษาความสงบเรียบร้อยชายแดนทั่วไปไทย - ลาว จังหวัด - แขวง ที่มีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานคณะกรรมการ กำหนดแนวทาง และนโยบายที่ตรงกัน เพื่อใช้ 2 กลไกหลัก ได้แก่ ชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน ไทย - ลาว และคณะรักษาความสงบเรียบร้อยชายแดนทั่วไปไทย - ลาว ให้ประสานความร่วมมือ กับประเทศลาวในการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดตั้งแต่ภายนอกประเทศ เพื่อที่จะร่วมกัน ในการพัฒนาด้านการแลกเปลี่ยนข่าวสารยาเสพติด, การติดตามบุคคลที่หลบหนีหมายจับ, การลาดตระเวนร่วมทางน้ำ, การดำเนินโครงการหมู่บ้านเข้มแข็งคู่นานตามแนวชายแดน และการช่วยเหลือผู้ประสบภัยของทั้งสองฝ่าย เป็นต้น

8. เพิ่มศักยภาพในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน/หมู่บ้าน ด้วยการส่งเสริมอาชีพ และจัดการอบรมเศรษฐกิจพอเพียง สร้างโอกาสในการประกอบ อาชีพ ให้มีรายได้เพิ่มที่สุจริต เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนให้กับประชาชนได้ในระดับหนึ่ง ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช<sup>17</sup> เพื่อให้ประชาชนไม่ให้หลงผิดกับผลประโยชน์ที่กลุ่มขบวนการชักชวนในการให้การสนับสนุน การลักลอบนำเข้าหรือจำหน่ายยาเสพติดในพื้นที่

## บทที่ 4

### บทสรุป

ยาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญที่ทำให้ชุมชนและสังคมของคนไทยขาดความเข้มแข็ง จนทำให้เสียโอกาสในการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ ซึ่งปัญหายาเสพติดเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย จากภายนอกประเทศ สู่พื้นที่ภายในประเทศของไทย ดังนั้น ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด จึงจำเป็นที่จะต้องดำเนินการแบบบูรณาการร่วมกันทุกภาคส่วน รวมทั้งต้องประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการสกัดกั้นและป้องกันปราบปรามยาเสพติดไม่ให้แพร่ระบาดทำลายสังคมไทยอีกต่อไป

สภาพปัญหาและสถานการณ์ปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอชายแดน จังหวัดหนองคาย เป็นหนึ่งในพื้นที่ที่กลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดอาศัยจุดอ่อนและช่องว่างของลักษณะพื้นที่ชายแดนในการลักลอบนำเข้ายาเสพติดเข้าสู่พื้นที่ตอนในของประเทศ โดยสถานการณ์ในห้วงที่ผ่านมา มีสถิติการจับกุมและตรวจยึดยาเสพติดสูงขึ้นเรื่อยๆ

ผู้วิจัยจึงได้สรุปข้อเสนอแนะในการพัฒนาประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรีในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดหนองคาย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการขับเคลื่อนแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ดังกล่าว รวมทั้งใช้เป็นรูปแบบโมเดลในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ที่มีสภาพปัญหาและสถานการณ์คล้ายคลึงกันกับจังหวัดหนองคาย อาทิเช่น จังหวัดเลย จังหวัดบึงกาฬ จังหวัดนครพนม จังหวัดมุกดาหาร จังหวัดอำนาจเจริญ และจังหวัดอุบลราชธานี เป็นต้น โดยอาจจะเพิ่มเติมปรับเปลี่ยนรูปแบบวิธีการหรือกิจกรรมให้เข้ากับสภาพแวดล้อมของแต่ละพื้นที่ แต่อยู่บนหลักการแนวทางทฤษฎีที่ใกล้เคียงกัน

โดยผู้วิจัยได้เสนอแนะโดยการบูรณาการแผนงานของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี ร่วมกับหน่วยงานความมั่นคงและส่วนราชการในพื้นที่เพื่อบูรณาการเข้ามามีส่วนร่วม, บูรณาการใช้กำลังด้านการข่าว ด้านยุทธการ และด้านกิจการพลเรือนร่วมกัน ตั้งแต่ขั้น การจัดทำแผนการติดตาม การปฏิบัติการและการประเมินผล เพื่อให้เกิดความสอดคล้อง เกื้อกูล และแสวงประโยชน์ร่วมกัน, มีการบริหารจัดการจัดกำลังพลลัดเปลี่ยนกำลังปฏิบัติงาน ประจำปีให้เกิดความต่อเนื่อง, จัดตั้งศูนย์บูรณาการร่วมในการแจ้งเตือนป้องกันและสกัดกั้น ยาเสพติดประจำจังหวัด เพื่อบูรณาการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน และการใช้ประโยชน์จากระบบเครื่องมือเฝ้าตรวจชายแดนร่วมกัน, จัดตั้งสถานที่ส่วนกลางในการฟื้นฟูและบำบัดรักษา ยาเสพติดผู้เสพประจำจังหวัดและพัฒนาประสิทธิภาพกระบวนการบำบัดรักษา ผู้เสพยาเสพติดให้หายจากการเสพยาเสพติดอย่างเด็ดขาด, จัดตั้งศูนย์บูรณาการร่วม

ในการแจ้งเตือนป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดประจำจังหวัด โดยการบูรณาการทุกภาคส่วน เฝ้าระวังการแพร่ระบาดหรือการลักลอบนำเข้ายาเสพติด และประสานงานในการติดตามขยายผลจับกุมและตรวจยึดทรัพย์สินกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติด, ใช้กลไกชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน ไทย - ลาว และคณะรักษาความสงบเรียบร้อยชายแดนทั่วไปไทย - ลาว จังหวัด - แขวง กำหนดแนวทางในการประสานความร่วมมือกับ สปป.ลาว ในการป้องกันและสกัดกั้นยาเสพติดตั้งแต่ภายนอกประเทศ รวมทั้งการเพิ่มศักยภาพในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน/หมู่บ้าน ด้วยการส่งเสริมอาชีพ และจัดการอบรมเศรษฐกิจพอเพียง สร้างโอกาสในการประกอบอาชีพให้มีรายได้เพิ่มขึ้นที่สุจริต เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนให้กับประชาชนได้ในระดับหนึ่ง เพื่อไม่ให้ประชาชนเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดและเป็นเกราะป้องกันให้กับชุมชนและหมู่บ้านของตนเอง

ทั้งนี้ การวางแผนเตรียมความพร้อมก่อนออกปฏิบัติราชการสนามประจำปีเป็นไปตามคำสั่งป้องกันชายแดนของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี ปี 2566, คำสั่งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค 2 ส่วนแยก 1 ปี 2566, คำสั่งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ปี 2566 และการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาตามกรอบ 4 มาตรการหลัก เพื่อให้เป็นไปตามวิสัยทัศน์ของกองทัพบก<sup>18</sup> และมีการประสานแผน ประสานการปฏิบัติ หรือบูรณาการกับหน่วยงานอื่นๆ ได้อย่างประสานสอดคล้องกลมกลืน

### ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรกำหนดแนวทางการบูรณาการการแก้ไขปัญหาเสพติดให้ชัดเจน โดยการกำหนดกรอบแผนงาน โครงการในรายละเอียดด้านการข่าว ด้านยุทธการ ด้านกิจการพลเรือน และด้านการประสานความร่วมมือกับ สปป.ลาว
2. ควรกำหนดแนวทางการบูรณาการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน และการใช้ประโยชน์จากระบบเครื่องมือเฝ้าตรวจชายแดนร่วมกัน จนนำไปสู่การแจ้งเตือนและเฝ้าระวังการลักลอบนำเข้ายาเสพติดในพื้นที่ชายแดนอย่างได้ผลเป็นรูปธรรม

## เอกสารอ้างอิง

1. ประกาศยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580). (13 ตุลาคม 2561). ราชกิจจานุเบกษา. เล่มที่ 135 ตอนที่ 82 ก.
2. กองทัพบก. (2566). แผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2566 ของกองทัพบก.
3. คำสั่ง ศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค 2 ส่วนแยก 1 ที่ นร 5117/433 เรื่อง สรุปรูปการผลการปฏิบัติงานประจำปี 2565 . ลง 7 กันยายน 2565
4. สำนักงานสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2561). แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (1) ประเด็นความมั่นคง พ.ศ. 2561 - 2580.
5. กองทัพบก. (2566). แผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ 2566 ของกองทัพบก.
6. คำสั่ง ศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค 2 ส่วนแยก 1 ที่ นร 5117/433 เรื่อง สรุปรูปการผลการปฏิบัติงานประจำปี 2565 ลง 7 กันยายน 2565
7. คำสั่ง กองกำลังสุรศักดิ์มนตรี ที่ อบ 6401 เรื่อง คำสั่งป้องกันชายแดน ปี 2566 ลง 14 พฤศจิกายน 2565
8. คำสั่ง ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนบน (เฉพาะ) ที่ 166/65 ลง 1 ตุลาคม 2565
9. คำสั่ง กรมกิจการชายแดนทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย ที่ 1/62 เรื่องการแต่งตั้งชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนไทย - ลาว ลง 26 กุมภาพันธ์ 2562
10. ประกาศเลิกใช้กฎอัยการศึกในบางเขตพื้นที่และให้ใช้กฎอัยการศึกในบางเขตพื้นที่. (31 ธันวาคม 2550). ราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศราชกิจจานุเบกษา.125 (5ก). น. 38-41.
11. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. (2522). พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522.
12. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด. (2566). แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2566 - 2568.
13. ณที ทิมเสน, พันเอก. การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ จังหวัดเชียงรายของหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้าที่ 2. [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล, วิทยาลัยการทัพบก]. กรุงเทพฯ; 2563.

14. ยอดชาย พวงวรินทร์, พันเอก. อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ทหารในภารกิจสกัดกั้นยาเสพติด ในพื้นที่ชายแดนภาคเหนือ. [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล, วิทยาลัยการทัพบก]. กรุงเทพฯ; 2563.
15. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. (2545). พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545.
16. สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (สำนักงาน กปร.). (2565). หลักการทรงงาน. เข้าถึงได้จาก: <https://shorturl.asia/IJTd3>
17. กองทัพบก. (2563). วิสัยทัศน์/ภารกิจจังหวัด. เข้าถึงได้จาก: <https://shorturl.asia/Wc8TO>

## ประวัติย่อผู้วิจัย

ยศ ชื่อ	พันเอก วีระวัฒน์ ท้าวพิมพ์
วัน เดือน ปีเกิด	14 กรกฎาคม 2517
ประวัติสำเร็จการศึกษา	
พ.ศ. 2543	วิศวกรรมศาสตรบัณฑิต สาขาวิศวกรรมสำรวจและทำแผนที่ โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า
พ.ศ. 2552	ปริญญาโท หลักสูตรวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต (วท.ม.) สาขา วิชาการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม มหาวิทยาลัยมหาสารคาม
พ.ศ. 2553	โรงเรียนเสนาธิการทหารบก หลักสูตรหลักประจำ ชุดที่ 88
ประวัติการทำงาน	
พ.ศ. 2544 - 2545	หัวหน้าชุดสำรวจรังวัดสัญญาณดาวเทียม GPS กองสนามปักปันเขตแดนร่วมทางบก ระหว่างไทย - ลาว
พ.ศ. 2545 - 2546	ผู้บังคับหมวดปืนเล็ก กองพันทหารราบที่ 2 ศูนย์การทหารราบ
พ.ศ. 2546 - 2547	ผู้บังคับกองร้อย กองพันทหารราบที่ 2 ศูนย์การทหารราบ
พ.ศ. 2547 - 2551	ผู้บังคับกองร้อย กองพันทหารราบที่ 2 กรมทหารราบที่ 13
พ.ศ. 2551 - 2552	นายทหารฝ่ายยุทธการและการฝึก กองพันทหารราบที่ 2 กรมทหารราบที่ 13
พ.ศ. 2554 - 2555	รองผู้บังคับกองพันทหารราบที่ 3 กรมทหารราบที่ 13
พ.ศ. 2555 - 2556	จเร กองพลทหารราบที่ 3
พ.ศ. 2556 - 2557	หัวหน้าฝ่ายการข่าว กองพลทหารราบที่ 3
พ.ศ. 2558 - 2562	ผู้บังคับกองพันทหารราบที่ 3 กรมทหารราบที่ 13
พ.ศ. 2562 - 2563	หัวหน้ากองกำลังพล มณฑลทหารบกที่ 29
พ.ศ. 2563 - 2564	หัวหน้ากองส่งกำลังบำรุง มณฑลทหารบกที่ 24
พ.ศ. 2564 - 2565	รองเสนาธิการ กองพลทหารราบที่ 3
ตำแหน่งปัจจุบัน	
พ.ศ. 2565 - ปัจจุบัน	รองผู้บังคับการกรมทหารราบที่ 8