

ประเด็น เศรษฐกิจ ฉบับที่ C16	26 ก.พ. 68	วิทยาลัยการทัพบก
ประเด็น แผนภาษีศุลกากรของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ในปี 2025	สงครามการค้าภายใต้นโยบาย ‘America First’ : มาตรการภาษีเหล็กและอะลูมิเนียมปี 2025 กับผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลก	
ประเด็นสำคัญ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- แนวคิด “America First” และ One-for-One Tariff Plan</li> <li>- ผลกระทบต่อเศรษฐกิจสหรัฐฯและอุตสาหกรรมหลัก</li> <li>- ผลกระทบต่อประเทศคู่ค้าและตลาดโลก</li> <li>- ผลกระทบต่อประเทศไทยและแนวทางการปรับตัว</li> </ul>	

เมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2568 ประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ ได้ประกาศใช้อัตราภาษีนำเข้าเหล็กและอะลูมิเนียมในอัตรา 25% จากคู่ค้าทุกรายของสหรัฐฯ ภายใต้แนวคิด “One-for-One Tariff Plan” โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2568 มาตรการนี้เป็นส่วนหนึ่งของนโยบาย “America First” ซึ่งมีเป้าหมายหลักเพื่อควบคุมอิทธิพลของโลหะเงินที่ได้รับการอุดหนุนจากรัฐบาลเงินที่ส่งผลให้สินค้าจีนมีราคาต่ำและเข้าตลาดโลกในปริมาณมาก ส่งผลให้ผู้ผลิตภายในประเทศสหรัฐฯ ต้องเผชิญกับการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม มาตรการดังกล่าวจึงถูกออกแบบขึ้นเพื่อตอบโต้และเพื่อปกป้องอุตสาหกรรมภายในประเทศ

#### แนวคิด “America First” และ One-for-One Tariff Plan

แนวคิด “America First” เป็นนโยบายที่เน้นให้สหรัฐฯ มุ่งหวังให้ความสำคัญกับการผลิตภายในประเทศและการปกป้องแรงงานท้องถิ่นจากการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม แนวทางนี้เป็นวิธีแก้ปัญหาที่สหรัฐฯ ต้องเผชิญกับสินค้านำเข้าที่มีราคาต่ำจากต่างประเทศ โดยเฉพาะสินค้าที่ผลิตในจีนที่ได้รับการอุดหนุนจากรัฐบาล



แนวคิด “One-for-One Tariff Plan” จึงถูกพัฒนาขึ้นเพื่อตอบโต้การเรียกเก็บภาษีจากต่างประเทศในอัตราที่เท่าเทียมกันกับสินค้านำเข้าจากประเทศนั้น ๆ ด้วยนโยบายนี้ หากประเทศคู่ค้าถูกเก็บภาษีในอัตราสูง สหรัฐฯ ก็จะตอบโต้โดยการเรียกเก็บภาษีจากสินค้านำเข้าจากประเทศนั้น ๆ ในอัตราที่เท่ากัน เพื่อสร้างความเป็นธรรมในระบบการค้า

การดำเนินนโยบายภาษีในครั้งนี้ จึงมีจุดมุ่งหมายหลักเพื่อ “ปราบปรามโลหะเงินที่ได้รับการอุดหนุน” หมายความว่า มาตรการนี้ถูกออกแบบขึ้นเพื่อตอบโต้สินค้าที่ผลิตในจีนซึ่งได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล ทำให้สินค้าดังกล่าวมีราคาต่ำกว่าความเป็นจริงในตลาดโลก ผลที่ตามมาคือสินค้าจีนไหลเข้ามาในตลาดโลกในปริมาณมาก และทำให้ผู้ผลิตในสหรัฐฯ ซึ่งไม่ได้รับการสนับสนุนในทำนองเดียวกัน ต้องเผชิญกับการแข่งขันที่รุนแรงและไม่เป็นธรรม

**ผลกระทบต่อเศรษฐกิจสหรัฐฯและอุตสาหกรรมหลัก** มาตรการภาษีศุลกากรในอัตรา 25% ที่ถูกนำมาใช้มีผลกระทบอย่างกว้างขวางต่อเศรษฐกิจสหรัฐฯ ในหลายภาคส่วน โดยเฉพาะในอุตสาหกรรมที่ต้องพึ่งพาวัตถุดิบเหล็กและอะลูมิเนียม

- **การนำเข้าอะลูมิเนียม** สหรัฐฯ มีการพึ่งพาการนำเข้าอะลูมิเนียมเป็นอย่างมาก โดยประมาณสองในสามของอะลูมิเนียมที่ใช้ในอุตสาหกรรมมาจากประเทศแคนาดา ซึ่งสามารถผลิตได้ในต้นทุนที่ต่ำกว่า เนื่องจากราคาพลังงานที่ถูกกว่า การเพิ่มภาษีจึงทำให้ต้นทุนการผลิตของผู้ผลิตใน

สหรัฐฯ สูงขึ้น ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมที่ต้องใช้อะลูมิเนียมในการผลิตเครื่องบิน ทหาร อุปกรณ์ อวกาศ และเครื่องมือในภาคการป้องกันประเทศ

- **อุตสาหกรรมเหล็ก** แม้สหรัฐฯ จะผลิตเหล็กภายในประเทศได้ประมาณ 75% แต่ยังคงต้องนำเข้าเหล็กชนิดพิเศษ เช่น ท่อเหล็กที่ใช้ในอุตสาหกรรมน้ำมันและพลังงาน การเพิ่มภาษีในส่วนนี้ของเหล็กชนิดพิเศษเหล่านี้จะส่งผลกระทบต่อผู้ผลิตที่ต้องใช้วัตถุดิบดังกล่าว ซึ่งอาจนำไปสู่การปรับขึ้นของต้นทุนการผลิตและราคาสินค้าในที่สุด

- **ผลกระทบต่อการทำงาน** มีการคาดการณ์ว่ามาตรการภาษีนี้อาจช่วยสร้างงานในภาคการผลิตโลหะภายในสหรัฐฯ ได้ถึง 140,000 ตำแหน่ง แต่ในทางตรงกันข้าม ข้อมูลในอดีตแสดงให้เห็นว่าในปี 2018 เมื่อมีการใช้มาตรการภาษีในลักษณะคล้ายกัน ภาคการผลิตในสหรัฐฯ สูญเสียตำแหน่งงานไปประมาณ 75,000 ตำแหน่ง เนื่องจากต้นทุนวัตถุดิบที่เพิ่มขึ้น ทำให้ผู้ผลิตต้องลดค่าใช้จ่ายโดยการปลดพนักงานหรือโยนภาระต้นทุนไปยังผู้บริโภค



- **ผลกระทบต่อตลาดผู้บริโภค** ต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้นส่งผลให้ราคาสินค้าขายปลีกในสหรัฐฯ เพิ่มสูงขึ้น ผู้บริโภคจึงต้องเผชิญกับราคาที่แพงขึ้นในสินค้าต่าง ๆ เช่น รถยนต์ เครื่องบิน และเครื่องใช้ไฟฟ้า ตัวอย่างเช่น บริษัท Caterpillar ในปี 2018 รายงานว่าต้นทุนเพิ่มขึ้นกว่า 100 ล้านดอลลาร์ ซึ่งส่งผลให้ราคาสินค้าสูงขึ้นและภาระทางเศรษฐกิจถูกโยนไปยังผู้บริโภค

**ผลกระทบต่อประเทศคู่ค้าและตลาดโลก** มาตรการภาษีศุลกากรในอัตรา 25% ไม่ได้มีผลเฉพาะในสหรัฐฯ เท่านั้น แต่ยังส่งผลกระทบต่อประเทศคู่ค้าหลักและเศรษฐกิจโลกในวงกว้าง

1. **แคนาดาและเม็กซิโก** **แคนาดา:** แคนาดาเป็นแหล่งส่งออกหลักของเหล็กและอะลูมิเนียมให้กับสหรัฐฯ โดยกว่าครึ่งหนึ่งของอะลูมิเนียมที่นำเข้ามาจากแคนาดา มาตรการภาษีนี้อาจส่งผลให้เศรษฐกิจของแคนาดาต้องเผชิญกับแรงกดดันในการเจรจาต่อรองภาษีใหม่หรือแม้แต่การตอบโต้ด้วยมาตรการภาษีสินค้าสำหรับสินค้าสหรัฐฯ **เม็กซิโก:** เม็กซิโกในฐานะผู้ส่งออกเหล็กสำคัญสำหรับสหรัฐฯ ก็อาจต้องปรับตัวเมื่อต้องเผชิญกับต้นทุนที่สูงขึ้นและความเสี่ยงที่จะเกิดการตอบโต้ทางภาษี ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาว

2. **บราซิลและเกาหลีใต้** **บราซิล:** โดยที่บราซิลส่งออกเหล็กไปยังสหรัฐฯ คิดเป็นเกือบครึ่งหนึ่งของการส่งออกเหล็กทั้งหมดของประเทศ มาตรการภาษีนี้อาจบังคับให้บราซิลต้องปรับโครงสร้างการส่งออกและเจรจากับสหรัฐฯ เพื่อขอยกเว้นภาษี **เกาหลีใต้:** แม้สัดส่วนการส่งออกเหล็กไปยังสหรัฐฯ ของเกาหลีใต้จะน้อยกว่า แต่ก็ยังคงมีความพึ่งพาสหรัฐฯ อยู่ ส่งผลให้เกาหลีใต้ น่าจะดำเนินการเจรจาต่อรองเพื่อลดภาษีหรือขอยกเว้นบางส่วน

3. **ผลกระทบต่อจีน** แม้ว่าทรัมป์จะอ้างว่ามาตรการนี้มีเป้าหมายหลักเพื่อ “ปราบปรามโลหะจีนที่ได้รับการอุดหนุน” ซึ่งหมายถึงการใช้ภาษีเพื่อตอบโต้สินค้าที่ผลิตในจีน แต่เนื่องจากจีนมีการเผชิญกับภาษีนำเข้าจากสหรัฐฯ อยู่แล้วและมีมาตรการจำกัดการส่งออกในบางส่วน ผลกระทบโดยตรงต่อเศรษฐกิจจีนอาจไม่รุนแรงนัก แต่นโยบายนี้จะส่งผลกระทบต่อประเทศคู่ค้าของสหรัฐฯ ที่พึ่งพาผลิตภัณฑ์จีนอย่างชัดเจน

**4. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลก** มาตรการภาษีที่เข้มข้นในครั้งนี้มีแนวโน้มที่จะสร้างแรงกระเพื่อมในห่วงโซ่อุปทานทั่วโลก ทั้งในแง่ของต้นทุนการผลิตและค่าขนส่งที่เพิ่มขึ้น ซึ่งอาจนำไปสู่สงครามการค้าระหว่างมหาอำนาจและผลักดันให้เกิดภาวะเงินเฟ้อในตลาดโลก



**ผลกระทบต่อประเทศไทยและแนวทางการปรับตัว** ประเทศไทยในฐานะที่เป็นฐานการผลิตและส่งออกรถยนต์ที่สำคัญในภูมิภาคเอเชีย ต้องเผชิญกับผลกระทบหลายด้านจากมาตรการภาษีของสหรัฐฯ ดังนี้

**1. ผลกระทบทางเศรษฐกิจและการค้า** ได้แก่ การลดลงของการส่งออก: หากสหรัฐฯ ปรับขึ้นภาษีนำเข้ารถยนต์และชิ้นส่วนจากต่างประเทศ ไทยอาจเผชิญกับต้นทุนการส่งออกที่สูงขึ้น ส่งผลให้ความสามารถในการแข่งขันในตลาดสหรัฐฯ ลดลง การเปลี่ยนแปลงของห่วงโซ่อุปทาน: ค่ารถยนต์ข้ามชาติที่มีฐานผลิตในไทย เช่น โตโยต้า ฮอนด้า และฟอร์ด อาจต้องปรับเปลี่ยนกลยุทธ์การผลิตเพื่อลดผลกระทบจากภาษีที่เพิ่มขึ้น การลดลงของการลงทุนจากต่างชาติ: นักลงทุนอาจมองเห็นความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้นในภาคยานยนต์ไทย หากต้นทุนการผลิตเพิ่มสูงขึ้นและห่วงโซ่อุปทานเกิดความไม่แน่นอน

**2. ผลกระทบต่ออุตสาหกรรมยานยนต์ในประเทศไทย** ได้แก่ ต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น: การปรับขึ้นภาษีศุลกากรจะทำให้ราคาวัตถุดิบและชิ้นส่วนที่นำเข้าแพงขึ้น ส่งผลโดยตรงต่อผู้ผลิตรถยนต์และชิ้นส่วนในไทย ความไม่แน่นอนของการค้าโลก: ความผันผวนของนโยบายภาษีและการเปลี่ยนแปลงของห่วงโซ่อุปทานอาจทำให้บริษัทต่าง ๆ ต้องปรับเปลี่ยนแผนธุรกิจ ส่งผลต่อการเติบโตในระยะยาว

**3. แนวทางแก้ไขและการปรับตัว** ได้แก่ การขยายตลาดส่งออก: ไทยควรมุ่งเน้นการส่งออกไปยังตลาดอื่น ๆ นอกเหนือจากสหรัฐฯ เช่น ตลาดในอาเซียน ยุโรป และออสเตรเลีย เพื่อกระจายความเสี่ยง การพัฒนานโยบายส่งเสริมอุตสาหกรรมภายในประเทศ: รัฐบาลไทยสามารถให้มาตรการสนับสนุนด้วยการลดภาษีหรือให้เงินอุดหนุนแก่ผู้ผลิตรถยนต์และชิ้นส่วนภายในประเทศ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน การกระตุ้นการลงทุนในภาครถยนต์ไฟฟ้า (EV): ในกรณีที่เกิดตลาดรถยนต์เครื่องยนต์สันดาปได้รับผลกระทบ ไทยควรเร่งพัฒนาเทคโนโลยีและดึงดูดการลงทุนในภาค EV และแบตเตอรี่ไฟฟ้า การพัฒนาห่วงโซ่อุปทานภายในประเทศ: การสนับสนุนการผลิตวัตถุดิบและชิ้นส่วนในประเทศจะช่วยลดการพึ่งพานำเข้าจากต่างประเทศ และลดความเสี่ยงจากนโยบายภาษีของต่างประเทศ การวิจัยและพัฒนา (R&D): การลงทุนใน R&D เพื่อนำเสนอสินค้าที่มีมูลค่าเพิ่มและเทคโนโลยีที่ทันสมัยจะช่วยให้อุตสาหกรรมยานยนต์ไทยสามารถแข่งขันในระดับโลกได้ในระยะยาว



โดยรวมแล้ว นโยบายภาษีนำเข้าเหล็กและอะลูมิเนียมของทรัมป์ในปี 2025 เป็นตัวอย่างของการใช้มาตรการภาษีเป็นอาวุธทางเศรษฐกิจภายใต้นโยบาย “America First” ที่มุ่งเน้นการตอบโต้สินค้านำเข้าที่ได้รับการอุดหนุนจากต่างประเทศ แม้ว่ามาตรการนี้จะมีจุดมุ่งหมายเพื่อปกป้องอุตสาหกรรมภายในประเทศสหรัฐฯ แต่ผลกระทบที่เกิดขึ้นกลับส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลกและประเทศคู่ค้าในวงกว้าง โดยเฉพาะในภาคการผลิตที่ต้องพึ่งพาวัตถุดิบนำเข้า ในอนาคต แนวโน้มของ

การเจรจาต่อรองข้อตกลงการค้าระหว่างประเทศอาจเร่งรัดขึ้น เนื่องจากประเทศคู่ค้าหลักอย่าง แคนาดาและเม็กซิโกคาดว่าจะดำเนินการเจรจาเพื่อหาข้อยกเว้นภาษีหรือปรับเปลี่ยนนโยบายให้สมดุลมากขึ้น ทั้งนี้ สงครามการค้าระหว่างมหาอำนาจอาจส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างต่อเนื่องในห่วงโซ่อุปทานและเศรษฐกิจโลก ซึ่งผู้ประกอบการและรัฐบาลในทุกประเทศจำเป็นต้องปรับตัวให้เข้ากับสภาพแวดล้อมใหม่ที่มีการแข่งขันทางเศรษฐกิจที่เข้มข้นและไม่แน่นอน



มาตรการภาษีนำเข้าเหล็กและอะลูมิเนียมในอัตรา 25% จากทุกประเทศ มีเป้าหมายเพื่อควบคุมการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมจากโลหะจีนที่ได้รับการอุดหนุน ส่งผลให้ผู้ผลิตภายในสหรัฐฯ สามารถแข่งขันได้มากขึ้น แม้ว่ามาตรการนี้จะช่วยสร้างความเท่าเทียมในการค้า แต่ผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อเศรษฐกิจสหรัฐฯ ประเทศคู่ค้า และเศรษฐกิจโลกโดยรวมเป็น

สิ่งที่ท้าทาย ทั้งในแง่ของต้นทุนการผลิต การจ้างงาน และห่วงโซ่อุปทานทั่วโลก ในบริบทของประเทศไทย การปรับตัวผ่านการขยายตลาดและพัฒนานวัตกรรมเทคโนโลยีเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อให้สามารถแข่งขันในตลาดโลกในอนาคตได้

พ.อ.หญิง นवलสมร จรวงษ์  
อจ.ทก.วทบ.

#### แหล่งอ้างอิง

1. ฐานเศรษฐกิจ. (2025, กุมภาพันธ์ 23). ภาษีนำเข้าเหล็ก-อะลูมิเนียมของทรัมป์: 6 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลก. *ฐานเศรษฐกิจ*. <https://www.thansettakij.com/world/620352>
2. ฐานเศรษฐกิจ. (2025, กุมภาพันธ์ 19). ถอดรหัสสนธิสัญญาภาษีโต้ตอบของทรัมป์ 2.0 กระทบเศรษฐกิจโลก-สหรัฐฯ. *ฐานเศรษฐกิจ*. <https://www.thansettakij.com/world/620032>
3. ฐานเศรษฐกิจ. (2025, กุมภาพันธ์ 21). สรุปยุทธศาสตร์ภาษี อารูธทางเศรษฐกิจของทรัมป์ 2.0 สู่ผลกระทบการค้าทั่วโลก. *ฐานเศรษฐกิจ*. <https://www.thansettakij.com/world/620244>
4. Bloomberg. (n.d.). *Bloomberg*. Retrieved February 24, 2025, from <https://www.bloomberg.com>
5. Financial Times. (n.d.). *Financial Times*. Retrieved February 24, 2025, from <https://www.ft.com>