

ประเด็น ยุทธศาสตร์ ฉบับที่ A18	17 มี.ค. 68	วิทยาลัยการทัพบก
ประเด็น ยุทธศาสตร์สหภาพยุโรป	EU กับแผนผลักดันอุตสาหกรรมรถยนต์	
ประเด็นสำคัญ	- สหภาพยุโรปจะผ่อนปรนค่าปรับ - การสร้างแรงจูงใจในการซื้อรถ EV - e-fuel จะมีบทบาทอย่างไรในอนาคต - ผลกระทบต่อประเทศไทย	



Ursula von der Leye ประธานคณะกรรมการธิการสหภาพยุโรป (EU) ได้เข้าพบกับภาคอุตสาหกรรมยานยนต์ของยุโรป โดยมีผู้เข้าร่วมประกอบด้วย (1) ผู้ผลิตรถยนต์ อาทิ BMW และ Volkswagen (2) ผู้ผลิตชิ้นส่วนยานยนต์ อาทิ Bosch และ ZF และ (3) สมาคมยานยนต์ยุโรป (ACEA – Association des Constructeurs Européens d’Automobiles) โดยนาง von der Leye กล่าวว่า “เราตระหนักและเข้าใจถึงความท้าทายที่อุตสาหกรรมยานยนต์ของยุโรปกำลังเผชิญหน้าอยู่ในปัจจุบัน และเห็นว่าการหารือในครั้งนี้จะช่วยหาทางออกให้กับปัญหาของกลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์ได้” นอกจากนี้ นาง von der Leye ยังได้ประกาศแผนปฏิบัติการในการผลักดันอุตสาหกรรม ยานยนต์ที่มีชื่อว่า “เข็มทิศชี้ทางความสามารถด้านการแข่งขัน” ที่คณะกรรมการฯ ได้นำเสนอเมื่อวันพุธที่ผ่านมา โดยแผนปฏิบัติการดังกล่าวเป็นผลสืบเนื่องจากการเจรจาหารือร่วมกันกับหลายฝ่าย และจะนำแผนปฏิบัติการดังกล่าวมาใช้อย่างเป็นทางการในต้นเดือนมีนาคม

นาย Stéphane Séjourné กรรมการธิการด้านอุตสาหกรรมสหภาพยุโรปได้ประกาศถึงการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ผลิตรถยนต์ในกรณีที่ต้องจ่ายค่าปรับตามระเบียบเกี่ยวกับขีดจำกัดในการสร้าง CO2 ต่อจำนวนยานพาหนะที่ผลิตใหม่ของสหภาพยุโรป (CO2 emission performance standards for cars and vans) สำหรับปี 2025 ว่า “เราต้องการส่งเสริมการลงทุนในเทคโนโลยีแห่งอนาคต ไม่ใช่จะมาลงโทษบริษัทที่อยู่ในกระบวนการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยี”

สหภาพยุโรปจะผ่อนปรนค่าปรับที่อาจจะเกิดขึ้นหรือไม่ ?

ปัญหานี้เป็นปัญหาที่เร่งด่วนที่สุดสำหรับอุตสาหกรรมยานยนต์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับ VW และ Renault (การที่เป็นผู้ผลิตแบบ Mass จึงมีจำนวนรถในปริมาณมาก) โดยพวกเขาจะต้องเผชิญกับค่าปรับหลาย

ล้านยูโรเนื่องจากมีแนวโน้มที่จะไม่สามารถปฏิบัติตามขีดจำกัดในการสร้าง CO2 ต่อจำนวนยานพาหนะที่ผลิตใหม่ของสหภาพยุโรปได้ โดยในแผนเพิ่มเติมฯ ได้ระบุว่า คณะกรรมาธิการ EU ทำการตรวจสอบ “ความยืดหยุ่นที่เป็นไปได้” เกี่ยวข้องกับค่าปรับที่อาจเกิดขึ้น โดยจะไม่ละทิ้งเป้าหมายด้านสภาพภูมิอากาศสำหรับปี 2025

แล้วคณะกรรมาธิการจะขาดรายได้หรือไม่ ?

EU อาจขาดเงินที่วางแผนไว้ ในเวลานี้ EU กำลังพิจารณาว่า จะนำเงินทุนของยุโรปไปปรับใช้หรือไม่ เช่น นำไปใช้ในรูปแบบการเช่าซื้อรถยนต์ (Financial Lease) ที่สนับสนุนด้านทางสังคม โดยการเช่าซื้อนี้ได้ ออกแบบมาเพื่อช่วยเหลือครอบครัวที่มีรายได้น้อย นาย Séjourné กรรมการการอุตสาหกรรมกล่าวว่า “สิ่งนี้จะช่วยให้ครัวเรือนที่มีรายได้น้อยสามารถเช่าซื้อรถไฟฟ้า (EV) ภายใต้เงื่อนไขที่สอดคล้องกับสถานะการเงินของพวกเขาได้” อย่างไรก็ตาม มีแนวโน้มสูงมากที่ EU จะปรับเปลี่ยนกรอบความช่วยเหลือทางกฎหมายมากกว่าที่จะให้เงินพิเศษที่ได้รับการสนับสนุนจากสหภาพยุโรปโดยตรง ปัจจุบันมีประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป 19 ประเทศที่มีการให้โบนัส e-car หากนายกรัฐมนตรีนต่อไปของเยอรมนีต้องการที่จะนำโบนัสดังกล่าวกลับมาใช้ น่าจะต้องได้รับการสนับสนุนทางการเงินจากแหล่งเงินทุนของเยอรมนีเอง

แล้ว EU ตั้งใจจะสร้างแรงจูงใจใหม่ ๆ ในการซื้อรถ EV โดยไม่ต้องใช้เงินได้อย่างไร ?

เคล็ดลับของการสร้างแรงจูงใจให้ซื้อรถ EV ก็คือ “รถที่ใช้งานเชิงพาณิชย์” โดยในปีที่ผ่านมา รถยนต์ใหม่ 2 ใน 3 คัน ที่ถูกจดทะเบียน เป็นรถที่ใช้เพื่อการพาณิชย์โดยส่วนใหญ่เป็นรถยนต์ประจำบริษัท คณะกรรมาธิการสหภาพยุโรปต้องการสร้างแรงจูงใจกระตุ้นให้บริษัทต่าง ๆ เปลี่ยนรถเหล่านี้ให้เป็นรถ EV ให้เร็วขึ้น นาย Séjourné กรรมการการอุตสาหกรรมของ EU ให้สัมภาษณ์กับ



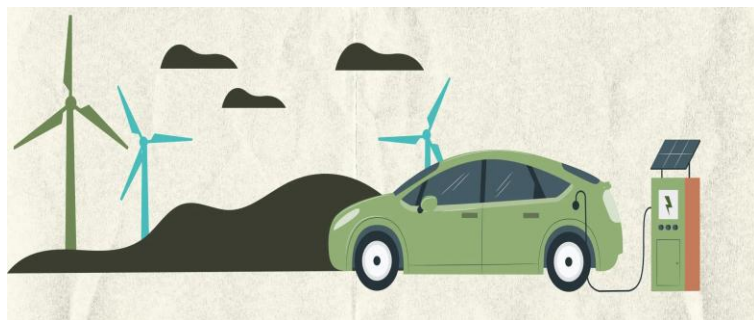
Handelsblatt ว่า แรงจูงใจดังกล่าว “จะสามารถปฏิบัติได้โดยผ่านสิทธิประโยชน์ทางภาษี หรือการผ่อนปรนข้อกำหนดด้านกฎระเบียบ” แรงจูงใจดังกล่าวจะเป็นส่วนหนึ่งของแผนผลักดันอุตสาหกรรมรถยนต์ของ EU ที่คณะกรรมาธิการฯ วางแผนจะนำเสนอในปี

คณะกรรมาธิการยุโรปจะยกเลิกการห้ามจดทะเบียนรถยนต์สันดาปปี 2035 จริงหรือไม่ ?

ไม่อย่างแน่นอน โดยคณะกรรมาธิการยุโรปยึดมั่นกับเป้าหมายด้านสภาพภูมิอากาศที่ตั้งไว้ ซึ่ง EU เน้นย้ำเรื่องนี้อีกครั้งในวันพุธที่ผ่านมา โดยแทนที่จะตั้งข้อสงสัยกับเป้าหมายที่ตั้งไว้ EU จะทำให้เส้นทางไปสู่เป้าหมายดังกล่าวง่ายขึ้น โดยเป้าหมายตั้งไว้ว่า ตั้งแต่ปี 2035 เป็นต้นไป จะไม่อนุญาตให้จดทะเบียนรถยนต์ใหม่ที่มีเครื่องยนต์สันดาปในสหภาพยุโรป หมายความว่า ในทางกลับกัน หลังจากปี 2035 รถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์สันดาปก็ยังคงมีและใช้งานอยู่บนท้องถนนได้ โดยเฉพาะรถที่ได้รับการจดทะเบียนแล้ว นอกจากนี้ เป็นไปได้ที่จะมีข้อยกเว้นเกี่ยวกับรถที่ใช้เชื้อเพลิง e-fuel

e-fuel จะมีบทบาทอย่างไรในอนาคต ?

คณะกรรมาธิการยุโรปย้ำว่า ในอนาคตคณะกรรมาธิการจะให้ความสำคัญต่อเทคโนโลยีแบบเปิด ซึ่งเชื้อเพลิงแบบ e-fuel จะเข้ามามีบทบาทสำคัญด้วยเช่นกัน เพื่อจุดประสงค์นี้ ระเบียบข้อบังคับจำกัดที่เกี่ยวข้องกับปริมาณ CO2 ของรถที่ใช้งานเชิงพาณิชย์จะต้องได้รับการปรับปรุงในระหว่างการทบทวนกฎหมายที่วางแผนไว้ในปี



2026 หมายความว่า แม้จะผ่านปี 2035 ไปแล้ว รถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์สันดาปก็ยังคงได้รับอนุญาตให้จดทะเบียนใหม่ได้ หากใช้ e-fuel ที่ความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) อย่างไรก็ตามเรื่องนี้ น่าจะเป็นเรื่องพิเศษมาก ๆ ที่จะทำการยกเว้นไว้

มีอะไรคืบหน้าบ้าง ในด้านอัตราภาษี ?

ปีที่ผ่านมามีคณะกรรมการธิการ EU ได้กำหนดภาษีกีดกันรถ EV ที่นำเข้าจากจีน โดยเยอรมนีได้ต่อต้านภาษีดังกล่าวอย่างมาก เพราะผู้ผลิตรายหนึ่งของเยอรมนีกลัวมาตรการตอบโต้จากจีน ขนาดที่ BMW เข้าร่วมเป็นส่วนหนึ่งของผู้ฟ้องร้อง EU ร่วมกับผู้ผลิตรายสัญชาติจีน และ Tesla เมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการธิการ EU ได้เน้นย้ำหลายครั้งว่า การเรียกเก็บภาษีดังกล่าวเป็นการตอบโต้ที่สอดคล้องกับข้อกำหนดของ WTO ปัจจุบันยังไม่น่าจะเป็นไปได้ที่จะมีการเจรจาระหว่างจีนกับสหภาพยุโรปเพื่อหาทางออกในเรื่องดังกล่าว

จากสถานการณ์ปัจจุบันของอุตสาหกรรมยานยนต์ในยุโรปทำให้เกิดผลกระทบต่อประเทศไทยหลายปัจจัยที่เชื่อมโยงกับการเปลี่ยนแปลงในตลาดยุโรป และการตอบสนองของผู้ผลิตและผู้บริโภคในประเทศไทย ซึ่งประกอบไปด้วย:

1. การเปลี่ยนแปลงในตลาดรถยนต์ไฟฟ้า (EV) ของยุโรป

- **ผลกระทบต่อประเทศไทย:** ยุโรปกำลังมุ่งสู่การเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ในอุตสาหกรรมยานยนต์ โดยมีการส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้า (EV) และการพัฒนาเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประเทศไทยเป็นฐานการผลิตรถยนต์สำคัญของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และมีการส่งออกไปยังยุโรปเป็นจำนวนมาก การขยายตัวของรถยนต์ไฟฟ้าในยุโรปอาจส่งผลให้ผู้ผลิตในประเทศไทยต้องปรับตัวให้สอดคล้องกับเทรนด์นี้ โดยการเพิ่มการผลิตรถยนต์ไฟฟ้าหรือชิ้นส่วนที่เกี่ยวข้องกับ EV เช่น แบตเตอรี่และมอเตอร์ไฟฟ้า
- **ข้อเสนอแนะ:** ควรเร่งพัฒนาและส่งเสริมการผลิตรถยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย ผ่านการสนับสนุนจากภาครัฐ เช่น การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี การสร้างโครงสร้างพื้นฐานในการชาร์จไฟฟ้า และการฝึกอบรมทักษะสำหรับการผลิตเทคโนโลยีใหม่ในอุตสาหกรรมยานยนต์

2. มาตรการลดการปล่อยมลพิษจากยานยนต์ในยุโรป

- **ผลกระทบต่อประเทศไทย:** สหภาพยุโรปมีการออกมาตรการที่เข้มงวดในการลดการปล่อยมลพิษจากยานยนต์ เช่น การห้ามใช้รถยนต์ที่มีการปล่อยมลพิษสูงในบางเมือง และการกำหนดมาตรฐานการปล่อยมลพิษที่ต่ำลง ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการส่งออกของรถยนต์ที่มีเครื่องยนต์สันดาปจากประเทศไทย โดยเฉพาะหากมาตรฐานดังกล่าวเริ่มมีผลในระยะยาว
- **ข้อเสนอแนะ:** ประเทศไทยควรปรับตัวเพื่อเตรียมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงนี้ โดยการพัฒนาเครื่องยนต์ที่มีประสิทธิภาพด้านการประหยัดพลังงานและลดการปล่อยมลพิษ หรือหันมาเน้นการพัฒนาเทคโนโลยีที่ช่วยให้การผลิตยานยนต์เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

3. แนวโน้มการเพิ่มการลงทุนจากผู้ผลิตรถยนต์ในยุโรป

- **ผลกระทบต่อประเทศไทย:** ผู้ผลิตรถยนต์ในยุโรปมีแนวโน้มที่จะเพิ่มการลงทุนในเทคโนโลยีและการผลิตยานยนต์ไฟฟ้า รวมถึงการขยายฐานการผลิตในตลาดเอเชีย การขยายการลงทุนในประเทศไทยอาจมีผลกระทบต่ออุตสาหกรรมยานยนต์ของประเทศ โดยเฉพาะในการยกระดับการผลิตที่มีมาตรฐานสูงขึ้น
- **ข้อเสนอแนะ:** ประเทศไทยควรใช้โอกาสนี้ในการเสริมสร้างความสามารถในการผลิตที่มีมูลค่าเพิ่ม เช่น การผลิตรถยนต์ไฟฟ้าและชิ้นส่วนที่ซับซ้อน รวมถึงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่รองรับการผลิตยานยนต์ไฟฟ้า

4. การปรับตัวของตลาดแรงงานและทักษะที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมยานยนต์

- **ผลกระทบต่อประเทศไทย:** เมื่ออุตสาหกรรมยานยนต์ในยุโรปหันไปใช้เทคโนโลยีใหม่ ๆ เช่น ยานยนต์ไฟฟ้าและระบบอัตโนมัติ การเปลี่ยนแปลงเหล่านี้อาจส่งผลกระทบต่อความต้องการแรงงานที่มีทักษะเฉพาะด้านในประเทศไทย ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมยานยนต์ในประเทศหากไม่สามารถพัฒนาทักษะที่สอดคล้องได้
- **ข้อเสนอแนะ:** ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาทักษะของแรงงานไทยในอุตสาหกรรมยานยนต์ โดยเฉพาะในด้านเทคโนโลยีใหม่ เช่น การผลิตยานยนต์ไฟฟ้า การพัฒนาหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ การสร้างหลักสูตรการฝึกอบรมและการเรียนรู้ร่วมกับภาคเอกชนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต

5. ผลกระทบจากสงครามการค้าระหว่างประเทศและความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจ

- **ผลกระทบต่อประเทศไทย:** ปัจจุบันมีความไม่แน่นอนจากสงครามการค้าและการเผชิญกับภาวะเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัวซึ่งส่งผลให้การส่งออกจากประเทศไทยไปยังยุโรปอาจได้รับผลกระทบ โดยเฉพาะการส่งออกรถยนต์และชิ้นส่วน
- **ข้อเสนอแนะ:** ควรพัฒนากลยุทธ์การส่งออกที่หลากหลาย ไม่พึ่งพำตลาดยุโรป แต่ควรมุ่งเน้นตลาดในภูมิภาคอื่น ๆ เช่น เอเชียและแอฟริกา รวมทั้งการเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศที่มีการเติบโตทางเศรษฐกิจสูง

อุตสาหกรรมยานยนต์ในยุโรปกำลังเปลี่ยนแปลงไปสู่เทคโนโลยีใหม่ ๆ ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และมีมาตรการทางการค้าที่เข้มงวดขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมยานยนต์ในประเทศไทย ทั้งในด้านการผลิต การส่งออก และการพัฒนาทักษะแรงงาน การที่ประเทศไทยสามารถปรับตัวและตอบสนองได้อย่างรวดเร็ว จะช่วยให้สามารถรักษาความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลกได้

พ.อ. สุเทพ ยั่งยืน
 อจ.อก.สมย.วทบ.

อ้างอิง

1. <https://www.ditp.go.th/post/195774>
2. <https://www.bangkokbiznews.com/blogs/business/economic/1162857>
3. <https://www.bot.or.th/th/research-and-publications/articles-and-publications/articles/article-20250127.html>