

ประเด็น สังคม ฉบับที่ B49	21 ต.ค. 68	วิทยาลัยการทัพบก
ประเด็น สังคม	เกาะพะงัน เมื่อแผ่นดินไทยถูกคลื่นต่างชาติกวาดกลืน	
ประเด็นสำคัญ	- เกาะสวรรค์ที่กำลังเปลี่ยนไป - ที่มาและสาเหตุของการขยายอิทธิพล - ผลกระทบต่อสังคมไทยและชุมชนเกาะพะงัน - กฎหมายที่ดินไทย กับกรณีชาวอิสราเอลถือครองพื้นที่บนเกาะพะงัน	



ในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมา กระแสข่าวเกี่ยวกับ ชาวต่างชาติรุกยึดพื้นที่ทำกินของคนไทย เริ่มปรากฏให้เห็นบ่อยครั้งทั่วประเทศ ทั้งในแหล่งท่องเที่ยว ภูเขา และชายทะเล โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีศักยภาพสูงทางเศรษฐกิจ เช่น เกาะสมุย ภูเก็ต เชียงใหม่ และล่าสุด เกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ถูกพูดถึงอย่างกว้างขวาง หลังมีรายงานว่าชาวอิสราเอลจำนวนมากเข้ามาตั้งถิ่นฐาน กว้านซื้อที่ดิน เปิดกิจการ และสร้างบ้านพักโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผ่านการใช้ นอมีนีไทย ถือครองแทน จนเกิดกระแสวิพากษ์ว่า เกาะพะงันกำลังกลายเป็นของต่างชาติ กรณีนี้ไม่เพียงสะท้อนปัญหาการบังคับใช้กฎหมายที่อ่อนแอเท่านั้น แต่ยังชี้ให้เห็นถึงแรงกดดันจากทุนข้ามชาติที่เริ่มเข้ามาเปลี่ยนภูมิทัศน์เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมของท้องถิ่นไทยอย่างที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน

เกาะสวรรค์ที่กำลังเปลี่ยนไป

เกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี คือหนึ่งในสัญลักษณ์แห่งความงามของท้องทะเลไทย ชายหาดที่สงบ วิถีชาวบ้านเรียบง่าย และชื่อเสียงจากงาน Full Moon Party ที่เคยเป็นเวทีให้คนทั่วโลกร่วมเฉลิมฉลอง แต่ในปัจจุบัน เกาะพะงันไม่ได้เป็นเพียง สถานที่พักผ่อน อีกต่อไป หากแต่กำลังกลายเป็น สนามธุรกิจระหว่างประเทศ ที่คนไทยจำนวนมากเริ่มรู้สึกว่ พื้นที่ของเรากำลังถูกกลืนซ้ำ ๆ ไปโดยผู้มาใหม่

ช่วงหลายปีที่ผ่านมา ชาวอิสราเอล จำนวนมากหลั่งไหลเข้ามาพำนักรและลงทุนในพื้นที่เกาะพะงัน บางส่วนเข้ามาทำธุรกิจท่องเที่ยว บางส่วนซื้อที่ดินผ่านระบบ nominee คือใช้ชื่อคนไทยถือครองแทน จนเกิดคำถามจากชาวบ้านว่า นี่คือการอยู่ร่วม หรือการยึดครอง หน่วยงานรัฐเริ่มขยับตรวจสอบหลังมีเสียงร้องเรียนว่ามีการตัดไม้สร้างบ้านพัก บุกรุกพื้นที่ป่า เปิดกิจการโดยไม่มีใบอนุญาต และใช้แรงงานต่างด้าวโดยไม่ถูกต้อง กรณีเหล่านี้กลายเป็นกระแสข่าวใหญ่ในช่วงปี 2568 และสะท้อนภาพความเปราะบางของระบบการจัดการทรัพยากรไทยในพื้นที่ท่องเที่ยวระดับโลก

ที่มาและสาเหตุของการขยายอิทธิพล

1. แรงดึงดูดของโอกาสทางเศรษฐกิจ เกาะพะงันคือแหล่งทองคำของธุรกิจท่องเที่ยว มีนักท่องเที่ยวหลายแสนคนต่อปี รายได้หมุนเวียนระดับพันล้านบาท ทำให้ผู้มีทุนต่างชาติ โดยเฉพาะชาวยุโรปและอิสราเอลมองเห็นช่องทางในการเข้ามาจับจองพื้นที่สร้างรีสอร์ท วิลล่าหรู ร้านอาหาร และกิจการบริการเฉพาะกลุ่ม



พะงัน หวัน “ถูกกลืนแผ่นดิน”

2. ช่องโหว่ของกฎหมายไทย

แม้พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวจะจำกัดสิทธิ์ถือครองที่ดิน แต่ช่องทางผ่าน “นอมินีไทย” ยังถูกใช้กันอย่างกว้างขวาง บางรายใช้แรงงานคนไทยถือหุ้นเพียงในนาม แต่บริหารโดยต่างชาติทั้งหมด กลายเป็นปัญหาเรื้อรังที่รัฐยังควบคุมได้ยาก

3. บริบทระหว่างประเทศ สถานการณ์สงครามในตะวันออกกลางทำให้คนอิสราเอลจำนวนหนึ่งมองหาพื้นที่ปลอดภัย อบอุ่น และใช้ชีวิตได้ในราคาที่เข้าถึงได้ ประเทศไทย โดยเฉพาะเกาะพะงันและเกาะสมุย จึงกลายเป็นจุดหมายยอดนิยมที่ตอบโจทย์ทั้งสภาพภูมิอากาศและความอิสระทางวัฒนธรรม

4. พลังของชุมชนชาวต่างชาติ (Expat Community) เมื่อมีผู้นำเข้ามาก่อน พวกเขามักสร้างเครือข่ายช่วยเหลือกัน เปิดธุรกิจแบบ ชาวอิสราเอลดูแลกันเอง ทั้งร้านอาหาร ศูนย์โยคะ และทัวร์สำหรับนักท่องเที่ยวชาติเดียวกัน จนเกิดเศรษฐกิจแบบคู่นานที่คนไทยเข้าไม่ถึง

ผลกระทบต่อสังคมไทยและชุมชนเกาะพะงัน

ด้านเศรษฐกิจและที่ดิน ราคาที่ดินบนเกาะพะงันพุ่งสูงขึ้นต่อเนื่อง บางพื้นที่จากเดิมไร่ละ 2 ล้านบาท กลายเป็นกว่า 10 ล้านบาทภายในไม่กี่ปี ชาวบ้านที่ถือครองที่ดินทำกินจึงถูกกลืนให้ขาย ขณะที่ผู้ไม่มีที่ดินต้องกลายเป็นลูกจ้างในธุรกิจของต่างชาติ สิ่งนี้คือการเปลี่ยนผ่านจาก เจ้าของ มาเป็น ผู้รับจ้างในบ้านของตนเอง

ด้านสังคมและวัฒนธรรม การเติบโตของธุรกิจต่างชาติเปลี่ยนโฉมวิถีชีวิตของชุมชน วัด ตลาด และโรงเรียนท้องถิ่นเริ่มปรับตัวให้เข้ากับชาวต่างชาติ ภาษาฮีบรูและอังกฤษปรากฏตามป้ายร้านค้า วัฒนธรรมการ

บริโศกและการใช้ชีวิตที่แตกต่างกันสร้างความห่างระหว่างคนท้องถิ่นกับผู้มาใหม่ เกาะของคนไทย ค่อย ๆ กลายเป็น เกาะนานาชาติ ที่คนไทยเริ่มรู้สึกแปลกแยกในถิ่นของตน

ด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ มีการบุกรุกพื้นที่ป่า ตัดไม้สร้างรีสอร์ทบนเขาโดยไม่ได้รับอนุญาต ส่งผลต่อระบบนิเวศและการจัดการน้ำของเกาะ การท่องเที่ยวที่เติบโตอย่างรวดเร็วโดยขาดการวางแผน อาจนำมาซึ่งผลเสียระยะยาวต่อสิ่งแวดล้อมที่เป็นหัวใจสำคัญของเกาะพะงัน

ด้านความมั่นคงทางสังคม เมื่อกลุ่มต่างชาติเริ่มรวมตัวเป็นชุมชนขนาดใหญ่ ย่อมมีอิทธิพลทางเศรษฐกิจ การเมืองท้องถิ่น และแม้แต่การควบคุมทรัพยากร สิ่งที่น่ากังวลคือหากไม่มีการกำกับอย่างเข้มงวด ชุมชนไทยอาจสูญเสียสิทธิ์ในการกำหนดทิศทางของพื้นที่ในระยะยาว

กฎหมายที่ดินไทย กับกรณีชาวอิสราเอลถือครองพื้นที่บนเกาะพะงัน

ตามพระราชบัญญัติที่ดิน พ.ศ. 2497 มาตรา 86 กำหนดชัดว่า คนต่างด้าวไม่มีสิทธิ์ถือครองที่ดิน เว้นแต่



ได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด ซึ่งโดยปกติจะอนุญาตเฉพาะกรณีพิเศษ เช่น การลงทุนตามโครงการส่งเสริมการลงทุน (BOI) หรือกรณีซื้อที่ดินไม่เกิน 1 ไร่เพื่อยู่ออาศัย และต้องนำเงินตราต่างประเทศเข้ามาลงทุนไม่น้อยกว่า 40 ล้านบาท

อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติ มีช่องทางหนึ่งที่ชาวต่างชาติใช้กันแพร่หลาย คือการจัดตั้ง บริษัทจำกัด ในประเทศไทยแล้วให้คนไทยถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ 51 เพื่อให้บริษัทนั้นมีสถานะเป็นบริษัทไทยตามกฎหมาย แต่ในความเป็นจริงทุนทั้งหมดมาจากต่างชาติ และมีการควบคุมกิจการโดยคนต่างด้าวทั้งหมด วิธีนี้จึงถือเป็นการถือครองที่ดินโดยแอบแฝงผ่านอนามิ

ในกรณีของเกาะพะงัน มีชาวอิสราเอลหลายรายใช้รูปแบบนี้ในการซื้อที่ดินและสร้างรีสอร์ท โดยมีคน

ไทยจำนวนหนึ่งเป็นผู้ถือหุ้นในเอกสารแต่ไม่ได้มีส่วนร่วมในธุรกิจจริง บางกรณีมีการตัดไม้ในพื้นที่ป่าเพื่อสร้างสิ่งปลูกสร้าง บางแห่งรุกล้ำแนวชายหาด และบางรายดำเนินธุรกิจโดยไม่ได้ขอใบอนุญาตประกอบกิจการอย่างถูกต้อง ซึ่งทั้งหมดนี้เข้าข่ายความผิดตาม พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 มาตรา 36 ที่ห้ามมิให้บุคคลหนึ่งกระทำการแทนคนต่างด้าวเพื่อให้ถือครองสิทธิ์ในทรัพย์สินที่ตนเองไม่มีสิทธิ์

หน่วยงานด้านความมั่นคงและสำนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี จึงได้เริ่มเข้าตรวจสอบธุรกิจของชาวอิสราเอลหลายแห่งบนเกาะพะงัน รวมถึงการสอบสวนกรณีบริษัทที่มีผู้ถือหุ้นเป็นคนไทยแต่มีการโอนเงินและผลประโยชน์จากต่างประเทศเข้ามาหมุนเวียนอย่างผิดปกติ พร้อมดำเนินคดีกับผู้เกี่ยวข้องในข้อหาหลบเลี่ยงกฎหมายการถือครองที่ดินและการจ้างแรงงานผิดกฎหมาย ถึงแม้กฎหมายไทยจะมีเจตนารมณ์ปกป้องแผ่นดินจากการถูกต่างชาติเข้าครอบครอง แต่การบังคับใช้กลับยังมีช่องโหว่ โดยเฉพาะในพื้นที่ท่องเที่ยวที่มูลค่าที่ดินสูงและมี

ผลประโยชน์มหาศาล เมื่อกฎหมายอ่อนแรง ระบบอนินิก็กลายเป็นเครื่องมือสำคัญของทุนข้ามชาติในการรุกเข้ายึดพื้นที่ ซึ่งไม่เพียงกระทบต่อสิทธิของคนไทยในท้องถิ่นเท่านั้น แต่ยังเป็นสัญญาณเตือนถึง “ความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม” ของประเทศในระยะยาว

เราไม่อาจปฏิเสธโลกาภิวัตน์ แต่ต้องไม่ยอมสูญเสียชาติ

เมื่อมองอีกมุมต่างชาติ ไม่ใช่ศัตรู และการลงทุนจากต่างประเทศไม่ใช่สิ่งชั่วร้าย หากอยู่ภายใต้กรอบกฎหมายที่โปร่งใส เคารพสิทธิชุมชน และส่งเสริมการพัฒนาาร่วมกัน แต่สิ่งที่เห็นในกรณีเกาะพะงัน คือการขาดกลไกกำกับที่มีประสิทธิภาพ ขาดการวางนโยบายระยะยาว และปล่อยให้ทุนต่างชาติค่อย ๆ รุกล้ำโดยที่คนไทยส่วนใหญ่ไม่รู้ตัว แต่**รัฐบาลจำเป็นจะต้อง** มีการบังคับใช้กฎหมายที่ดินอย่างจริงจัง ตรวจสอบระบบ nominee ไม่ให้กลายเป็นช่องทางลับของการ ยึดครอง ส่งเสริมเศรษฐกิจท้องถิ่นให้แข่งขันได้ สนับสนุนธุรกิจชุมชนไทยให้ยืนหยัด มีการจัดระบบการท่องเที่ยวแบบยั่งยืน ไม่ใช่เพียงมุ่งปริมาณนักท่องเที่ยว โดยสร้างจิตสำนึกใหม่แก่คนไทย ให้ตระหนักว่า ที่ดินคืออัตลักษณ์ของชาติ

หากเรายังมองเรื่องนี้เพียงในมุมเศรษฐกิจระยะสั้น อีกไม่กี่สัปดาห์ข้างหน้า อาจไม่มีคำว่า เกาะพะงันของคนไทย เหลืออยู่ในความจริง เกาะพะงันคือภาพสะท้อนของประเทศไทยทั้งประเทศในยุคโลกาภิวัตน์ เมื่อทุนข้ามชาติหลั่งไหลเข้ามา ขณะที่กฎหมาย จิตสำนึก และความเข้มแข็งของชุมชนยังไม่พร้อมรับมือ สิ่งที่กำลังเกิดขึ้นคือ การเปลี่ยนมือของแผ่นดิน อย่างเงียบ แต่ทรงพลัง

ชาติไม่ได้สูญเสียจากสงคราม แต่สูญเสียจากการละเลยของคนในชาติเอง วันนี้เกาะพะงันคือบทเรียนที่ชัดเจนที่สุด ว่าหากเราไม่ปกป้องสิทธิในทรัพยากรของเราเอง วันหนึ่งแผ่นดินไทยอาจกลายเป็นเพียง ฉากหลังของความทรงจำที่คนไทยได้แต่รำลึกว่าที่นี่ เคยเป็นของเรา

พ.อ.หญิง ฌักค์ ภักตะกรณ์

อจ. หก. สมย. วทบ.

อ้างอิง

1. <https://thethaiger.com/news/south/israeli-tourist-boom-sparks-tension-on-koh-pha-ngan>
2. <https://thethaiger.com/news/national/israeli-tourist-boom-sparks-tension-on-koh-pha-ngan>
3. <https://www.khaosodenglish.com/news/2025/10/12/>
4. <https://thaitimes.com/thai-authorities-ramp-up-crackdowns-on-nominee>
5. <https://www.khaosodenglish.com/news/2025/10/11/>