

แนวทางการแก้ไขปัญหการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ เพื่อเตรียมการ  
ปรับลดกำลังพลของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้  
กรณีศึกษาสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล



โดย

พันเอก ชัยพร เอี่ยมประเสริฐ  
รองเสนาธิการกองพลพัฒนาที่ 4

วิทยาลัยการทัพบก

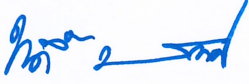
กันยายน 2567

เอกสารวิจัยเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ เพื่อเตรียมการปรับลดกำลัง ของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีศึกษา สิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร


โดย พันเอก ชัยพร เอี่ยมประเสริฐ


อาจารย์ที่ปรึกษา พันเอก หญิง รัชนินาฏ ถนอมสิน


วิทยาลัยการทัพบก อนุมัติให้เอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรหลักประจำ วิทยาลัยการทัพบก ปีการศึกษา 2567 และเห็นชอบให้เป็นเอกสารวิจัยส่วนบุคคลที่อยู่ในเกณฑ์ระดับ **ดีมาก**

พลตรี  ผู้บัญชาการวิทยาลัยการทัพบก  
(ทงศักดิ์ มหาวงศ์)


คณะกรรมการควบคุมเอกสารวิจัยส่วนบุคคล

พันเอก  ประธานกรรมการ  
(พิชชญาณ พวงทอง)

พันเอก  ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา  
(ทรงเดช สุกนัย)

พันเอกหญิง  กรรมการ  
(รัชนินาฏ ถนอมสิน)

พันเอก  กรรมการ  
(เจษฎา เหมหาชาติ)

พันเอก  กรรมการ  
(พงศ์ปณต อรุณสุวรรณ)

## บทคัดย่อ

- ผู้วิจัย** พันเอก ชัยพร เอี่ยมประเสริฐ
- เรื่อง** แนวทางการแก้ไขปัญหาการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ เพื่อเตรียมการปรับลดกำลังของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีศึกษาสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร
- วันที่** 11 กันยายน 2567 **จำนวนคำ :** 8,107 **จำนวนหน้า :** 23
- คำสำคัญ** การจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร, กองกำลังทหารพราน, จังหวัดชายแดนภาคใต้
- ชั้นความลับ** ไม่มีชั้นความลับ

การศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ ของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ พบว่า หน่วยกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับมอบภารกิจ และหน้าที่รับผิดชอบ หลายอย่าง มีมิติที่หลากหลาย ในการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อสนับสนุนแก้ไขปัญหในพื้นที่ จนทำให้สถานการณ์การก่อเหตุรุนแรงลดลงอย่างมีนัยสำคัญ รัฐจึงกำหนดนโยบายในการปรับลดกำลังทหาร โดยเสริมสร้างกำลังของกรมการปกครองและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อยุติการใช้กฎหมายพิเศษต่างๆ ลง ซึ่งการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างนี้ กองกำลังทหารบกหลายหน่วยจะถูกปิดลง ทำให้มีผลกระทบต่อสิ่งอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่สูญหายและยังไม่ได้ดำเนินการจำหน่าย

จากการวิจัยเชิงเอกสาร พบว่า กำลังพลของหน่วยยังขาดความรู้ ความเข้าใจ ในกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง สาเหตุสำคัญได้แก่ ขาดการสารสนเทศภายในหน่วย และเจ้าหน้าที่ควบคุมพัสดุ มีการเปลี่ยนบ่อย มีสายการส่งกำลังที่ยาว ผู้มีอำนาจในการลงนาม การจำหน่ายไม่กล้าลงนาม ซึ่งจะทำให้การจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ต่างๆ ทำได้อย่างจำกัด

## ABSTRACT

**AUTHOR:** Colonel Chaiporn leamprasert

**TITLE:** Guidelines for solving problems of supply disposal in preparation for Southern border provinces Ranger Force downsizing: case study of signal supply

**DATE:** 11 September, 2024 **WORD COUNT:** 8,107 **PAGES:** 23

**KEY TERMS:** Disposal signal supply, Ranger Force, Southern border provinces

**CLASSIFICATION:** Unclassified

Studying Guidelines for solving problems of supply disposal in Southern Border Provinces Ranger Force, it was found that the Southern Border Provinces Ranger Force received multidimensional mission and responsibilities in operations to support solving problems in the area. It renders the severity level of violent incidents decreased significantly. The Government concurrently sets a policy to reduce military strength at the sametime strengthen the Department of Provincial Administration and the Royal Thai Police force to end the use of various special laws. The said changes have the effect Ranger force structure of unit's dissolution. This has an impact on various supplies that has been lost and has not yet been disposed.

From the documentary research, it was found that the unit's personnel still lacked knowledge and understanding of the rules Related regulations. The important causes include lack of information within the unit, often changed of supply officers and long logistics line. The commanders with signing authority the disposal is not willing to sign causing limited execution of supply disposal.

## กิตติกรรมประกาศ

เอกสารวิจัยส่วนบุคคลเรื่อง แนวทางการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ เพื่อเตรียมการปรับลดกำลังของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีศึกษาสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร ฉบับนี้สำเร็จเสร็จสมบูรณ์ได้ด้วยความกรุณาและความช่วยเหลือเป็นอย่างดีจากคณะกรรมการสอบงานวิจัยและคณาจารย์ของวิทยาลัยการทัพบกและทุกท่านที่กรุณาให้คำแนะนำและคำปรึกษาในการเตรียมเก็บรวบรวมวิเคราะห์แก้ไขข้อบกพร่องในการทำเอกสารวิจัย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง พันเอก หญิง รัชชินาฏ ถนอมสิน อาจารย์ที่ปรึกษา และ พันเอก ทรงเดช สุกนุ้ย ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา ที่กรุณาให้คำแนะนำ ให้แนวคิดที่เป็นประโยชน์ในการจัดทำเอกสารวิจัยส่วนบุคคล รวมถึงตรวจสอบต้นฉบับอย่างละเอียดจนทำให้งานวิจัยนี้เสร็จสมบูรณ์ นอกเหนือจากข้อเสนอแนะทางวิชาการอันเป็นประโยชน์ในการวิจัยแล้ว

ตลอดระยะเวลาในการจัดทำเอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้ ขอกราบขอบพระคุณผู้อยู่เบื้องหลังทุกท่านที่คอยเป็นกำลังใจให้กับข้าพเจ้าจัดทำเอกสารวิจัยส่วนบุคคลจนสำเร็จได้สมความมุ่งหวัง ความดีอันเกิดจากผลงานการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยขอมอบให้มีส่วนร่วมในการวิจัยดังกล่าวข้างต้น ด้วยความเคารพรัก และผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าเอกสารฉบับนี้ จะเป็นข้อมูล ข้อเสนอแนะ ที่เป็นประโยชน์สำหรับหน่วยในกองทัพบกและมีคุณค่าต่อวิทยาลัยการทัพบก รวมไปถึงผู้ที่มีความสนใจทั่วไปที่ต้องการศึกษาข้อมูลและนำไปใช้ประโยชน์ในการอ้างอิงต่อไป

# สารบัญ

	หน้า
<b>บทที่ 1 บทนำ</b>	
ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์การวิจัย	3
กรอบแนวคิดการวิจัย	4
วิธีการศึกษา	5
ประโยชน์ที่ได้รับ	5
<b>บทที่ 2 บทวิเคราะห์</b>	
บทบาทหน้าที่ และภารกิจ กองกำลังทหารพราน จังหวัดชายแดนภาคใต้	7
ผังการจัด กองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้	7
ปัญหาและอุปสรรคที่มีผลต่อการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร ของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้	9
การวิเคราะห์งานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ในกองกำลังทหารพราน จังหวัดชายแดนภาคใต้	11
การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและศักยภาพโดยใช้ SWOT Analysis	11
การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ โดยใช้ทฤษฎี 4M	13
สรุปผลการวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์	14
<b>บทที่ 3 บทอภิปรายผล</b>	17
<b>บทที่ 4 บทสรุป</b>	
สรุปผลการวิจัย	21
ข้อเสนอแนะ	23
<b>เอกสารอ้างอิง</b>	
<b>ภาคผนวก</b>	
<b>ประวัติย่อผู้วิจัย</b>	

# บทที่ 1

## บทนำ

### ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ตามที่ประเทศไทยมียุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580)<sup>1</sup> เป็นยุทธศาสตร์ชาติ ฉบับแรกและนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2566 - 2570)<sup>2</sup> ซึ่งจะต้องนำไปสู่การปฏิบัติเพื่อให้ประเทศไทยบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” เพื่อความสุขของคนไทยทุกคน ยุทธศาสตร์ชาติมี 6 ด้าน โดยกองทัพบกเกี่ยวข้องโดยตรง 1 ด้าน คือ ด้านความมั่นคง เพื่อตอบสนองต่อความมั่นคงของประเทศ อันได้แก่ การมีเอกราช อธิปไตย การดำรงอยู่อย่างมั่นคงและยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ โดยจัดทำแผนพัฒนาในด้านต่างๆ ให้มีความสอดคล้องและบูรณาการกัน เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนรวมเป็นพลังผลักดันไปสู่เป้าหมาย คือ ประชาชนอยู่ดี กินดี มีความสุขและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน จากยุทธศาสตร์ชาติในปัจจุบันกองทัพบกต้องมีการปรับตัวให้ทันกับยุคสมัยที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วและตอบสนองต่อภารกิจและจะต้องพัฒนาตัวเองให้สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติต่อนโยบายกระทรวงกลาโหมและกองทัพบก กอปรกับแนวความคิด การพัฒนากองทัพไทยในศตวรรษที่ 21 จากปัจจัยภายนอกที่มีผลกระทบตามกระแสโลกาภิวัตน์ที่นำมาประกอบการพิจารณาต่อปัจจัยภายนอกที่เป็นแรงผลักดันให้กองทัพต้องเร่งปรับตัวให้ดำรงอยู่ในสถานะด้านความมั่นคงในปัจจุบันและอนาคต เพื่อไปสู่วิสัยทัศน์กองทัพบกปี 2580 “เป็นกองทัพบกที่มีศักยภาพ ทันสมัย เป็นที่เชื่อมั่นของประชาชน และเป็นหนึ่งในกองทัพบก ชั้นนำของภูมิภาค”

จากการเกิดเหตุการณ์ปล้นอาวุธปืนของกองพันพัฒนาที่ 4 ค่ายกรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ เมื่อวันที่ 4 มกราคม พ.ศ. 2547 รัฐบาลในขณะนั้นได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวการจัดตั้ง กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ และจัดตั้ง ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และต่อมาได้แปรสภาพจาก กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเป็น กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า เพื่อเป็นหน่วยงานในการแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งที่เกิดขึ้น ถือว่าเป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงและเป็นโจทย์ที่ท้าทาย ที่จำเป็นต้องใช้สติและเหตุผลโดยปราศจากอคติในการวิเคราะห์สถานการณ์อย่างรอบคอบและรอบด้าน รัฐบาล

ได้ออกนโยบายเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้<sup>3</sup> เพื่อที่จะเข้าใจปัญหาได้ถูกต้องตรงตามความเป็นจริง ในอันที่จะเป็นพื้นฐานสำคัญสำหรับการกำหนดยุทธศาสตร์เป้าหมาย และแนวทางแก้ปัญหาเชิงนโยบายที่นำไปปฏิบัติและทำให้เกิดประสิทธิผล ความรุนแรงลดระดับลงจนสถานการณ์ กลับคืนสู่สภาวะปกติได้ในที่สุด โดยปัจจุบันได้ใช้หน่วยกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นหน่วยหลักในการควบคุมพื้นที่ ทั้งปฏิบัติการกิจเชิงรุก และภารกิจเชิงรับ ซึ่งจัดกำลังพลและยุทโธปกรณ์เป็นจำนวนมากมาใช้งานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร ที่เป็นเครื่องมือพิเศษ เพื่อใช้ในการอำนวยความสะดวก การติดตามบุคคลเป้าหมาย และสามารถช่วยป้องกันอันตรายจากการก่อเหตุของผู้ก่อเหตุรุนแรงได้ จนทำให้สถานการณ์ความรุนแรงลดลงอย่างต่อเนื่อง รัฐบาลจึงกำหนดนโยบายการปรับลดกำลังทหาร จากเดิมใช้ทหารหลัก ซึ่งจัดกำลังจากกองพันทหารราบและกองพันทหารม้าทั่วประเทศ ทั้งกองทัพภาคที่ 1 กองทัพภาคที่ 2 และกองทัพภาคที่ 3 มาเป็นปัจจุบันใช้กองกำลังประจำถิ่น คือทหารพรานจากกองทัพภาคที่ 4 เป็นหลัก

สำหรับโครงสร้างการจัดหน่วยทหารพรานของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้<sup>4</sup> ประกอบด้วย กรมทหารพรานที่ 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48 และ 49 เป็นหน่วยขึ้นตรงของกองทัพภาคที่ 4 กรมทหารพรานที่ 11 เป็นหน่วยขึ้นตรงของกองทัพภาคที่ 1 กรมทหารพรานที่ 22 เป็นหน่วยขึ้นตรงของกองทัพภาคที่ 2 กรมทหารพรานที่ 33 เป็นหน่วยขึ้นตรงของกองทัพภาคที่ 3 ในปัจจุบันได้มีการลดกำลังของหน่วยทหารพรานแล้วจำนวน 3 หน่วย ได้แก่ กรมทหารพรานที่ 11 กรมทหารพรานที่ 22 และกรมทหารพรานที่ 33 มีอัตราการจัดเหลือเพียงหน่วยละ 9 กองร้อยทหารพราน และในปี 2570 จะยุบทั้ง 3 หน่วยนี้ และแผนการในภาคหน้าจะมีการปรับกำลัง โดยลดกำลังประจำถิ่น (ทหารพราน) และใช้กำลังของกรมการปกครองแทน

สำหรับสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารที่ใช้เป็นกรณีศึกษา เป็นสิ่งอุปกรณ์ที่มีความสำคัญทางยุทธวิธีและทางธุรการ ซึ่งในปัจจุบันเริ่มมีสภาพเก่า ล้าสมัย ขึ้นส่วนซ่อมหายาก เนื่องจากบริษัทยกเลิกการผลิต การพัฒนาเทคโนโลยีที่รวดเร็วต่อเนื่องแบบก้าวกระโดด มีเทคโนโลยีเกิดขึ้นใหม่อย่างมากมายจนส่งผลให้มีย่านความถี่ที่มากขึ้น และทำให้ย่านความถี่เก่าไม่ครอบคลุมต่อการใช้งาน ที่สำคัญสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารส่วนใหญ่จัดเป็นยุทโธปกรณ์พิเศษที่มีราคาค่อนข้างสูง ต้องใช้อำนาจของผู้บังคับบัญชาในระดับสูงในการอนุมัติจำหน่าย และยังมีข้อจำกัดของผู้บังคับบัญชาบางท่านไม่สะดวกในการลงนามอนุมัติจำหน่าย ระเบียบการจำหน่ายของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรยังไม่ครอบคลุมในบางกรณี จึงต้องใช้ระเบียบการจำหน่ายของกองทัพบกเพื่อพรางไปก่อน

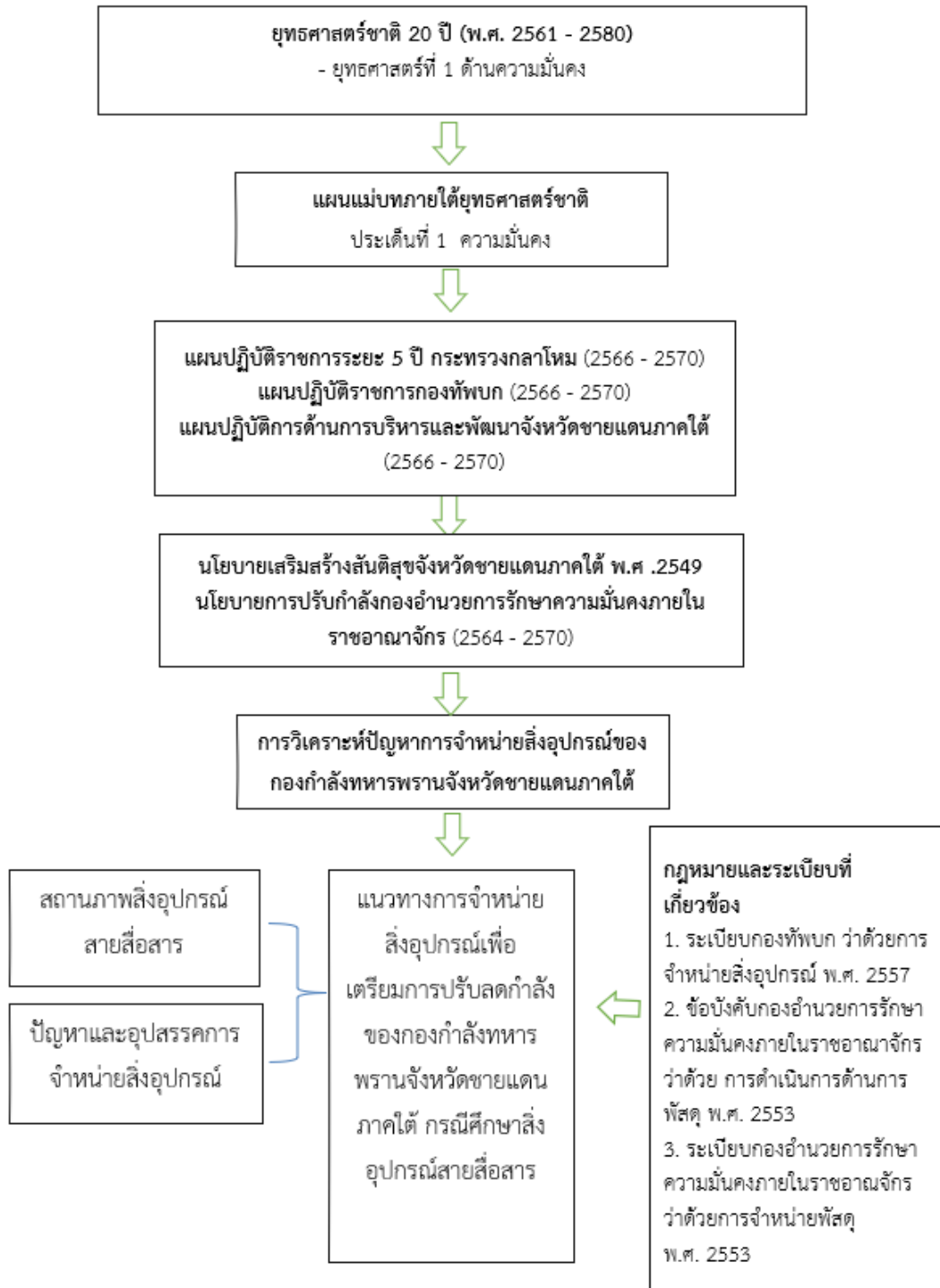


แต่กองทัพบกมองว่า สิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารเป็นสิ่งอุปกรณ์สำคัญมาก มีมาตรการควบคุมเข้มงวดในการจำหน่ายและกรรมวิธีดำเนินการต่อซาก ไม่มีความอ่อนตัว ทำให้หน่วยไม่ดำเนินการจำหน่ายต่อสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร จึงเกิดเป็นปัญหาที่สะสมมาเรื่อยๆ จนยากต่อการดำเนินการจำหน่าย อีกทั้งเจ้าหน้าที่ส่งกำลังยังขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ตามสายงานของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเพียงพอ จึงเป็นข้อห่วงใยสำหรับผู้บัญชาในกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4<sup>5</sup> ดังนี้จึงเป็นที่มาของผู้วิจัยที่มีความสนใจในการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ และหาแนวทางการปฏิบัติให้เจ้าหน้าที่ส่งกำลังที่ต้องควบคุมสิ่งอุปกรณ์ของหน่วยทหารพรานทุกหน่วย เพื่อเป็นแนวทางการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร เมื่อมีการลดอัตราการจัดจำหน่ายต่อไป

### วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาสถานภาพการควบคุมทางบัญชีสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้
2. เพื่อศึกษาหาปัญหาและอุปสรรคของการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้
3. เพื่อหาแนวทางในการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารของกองกำลังทหารพรานในการเตรียมการปรับลดกำลังในอนาคต

## กรอบแนวคิดการวิจัย



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย

## วิธีการศึกษา

**1. รูปแบบการวิจัย** ใช้การวิจัยเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Research) ตามแนวทางที่วิทยาลัยการทัพบกกำหนด

### 2. ขอบเขตการศึกษา

2.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา ครอบคลุมเนื้อหาเกี่ยวกับสภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์และสถานการณ์ความไม่สงบที่ลดระดับความรุนแรงลงเรื่อยๆ โดยมุ่งเน้นไปยังการวิเคราะห์ปัญหาต่างๆ ในการจำหน่าย สิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารที่เกินความจำเป็น เพื่อเตรียมการปรับลดกำลังในอนาคต

2.2 ขอบเขตด้านพื้นที่ พื้นที่การศึกษาคือพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่หน่วยทหารพรานรับผิดชอบพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดปัตตานี, จังหวัดยะลา และจังหวัดนราธิวาส

2.3 ขอบเขตด้านประชากร ประชากรที่ศึกษาคือ เจ้าหน้าที่คลังสื่อสาร, เจ้าหน้าที่ส่งกำลังของหน่วยทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมถึงเจ้าหน้าที่ส่งกำลังบำรุงของหน่วยเหนือ

2.4 ขอบเขตด้านเวลา ระยะเวลาการศึกษาในห้วงเดือนมกราคมถึงเดือนเมษายน 2567

**3. การเก็บรวบรวมข้อมูล** ผู้วิจัยเก็บรวบรวมข้อมูลจากสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่พัสดุ/เจ้าหน้าที่คลังสื่อสารของหน่วยทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้และสืบค้นด้านข้อมูลจากเอกสาร กฎ ระเบียบ ข้อบังคับและข้อมูลต่างๆ

**4. การวิเคราะห์ข้อมูล** ทำการวิเคราะห์ และสังเคราะห์ข้อมูล รวมทั้งพัฒนาข้อเสนอแนะต่างๆ โดยใช้ SWOT Analysis และ 4M วิเคราะห์ระบบงานควบคุมสิ่งอุปกรณ์ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อสรุปและกำหนดเป็นแนวทางในการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์

## ประโยชน์ที่ได้รับ

1. ทราบถึงสภาพภาพที่แท้จริงของสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้

2. ทราบปัญหาอุปสรรคต่างๆ ของระเบียบข้อบังคับการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร กับการปฏิบัติงานในพื้นที่ที่มีความรุนแรง

3. ได้แนวทางการปฏิบัติต่อการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารในแต่ละระดับ เพื่อเตรียมความพร้อมในการลดกำลังในอนาคต

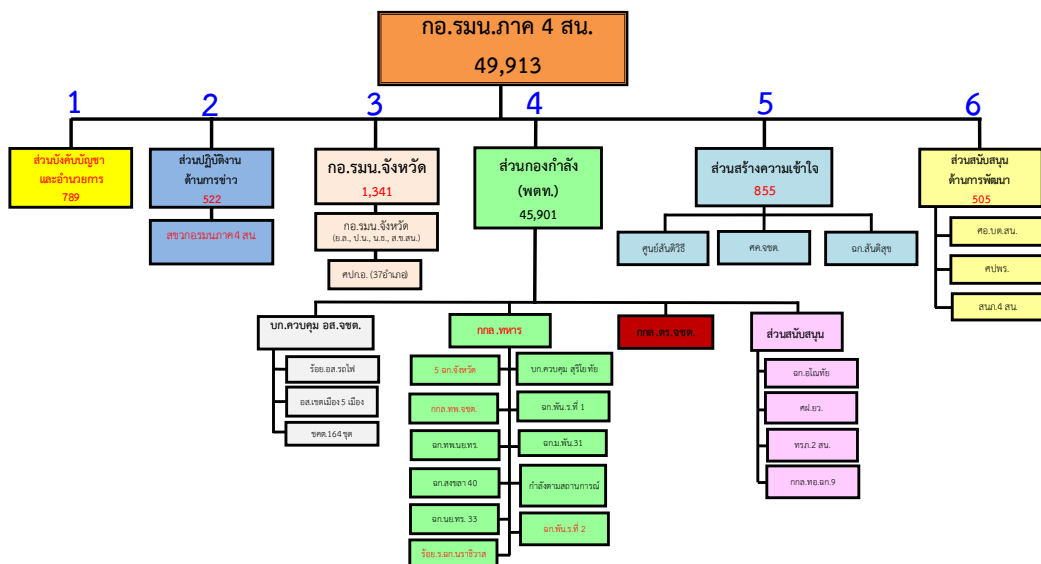
## บทที่ 2

### บทวิเคราะห์

#### บทบาทหน้าที่ และภารกิจ กองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้

โครงสร้างการจัดของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า เป็นการติดตามอัตราเฉพาะกิจ ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นหน่วยขึ้นต่อของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร, ผู้บัญชาการทหารบก เป็นรองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร, เสนาธิการทหารบก เป็นเลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และแม่ทัพภาคที่ 4 เป็นผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 เป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า กำลังพลที่มาปฏิบัติงานส่วนใหญ่จะเป็นกำลังพลของกองทัพบก แต่มาปฏิบัติภารกิจการรักษาความมั่นคงภายใน และมี กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เฉพาะของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน

จัดทำโครงสร้าง กอ.รมน.ภาค 4 สน. ปี 2567 แบ่งเป็น 6 ส่วน

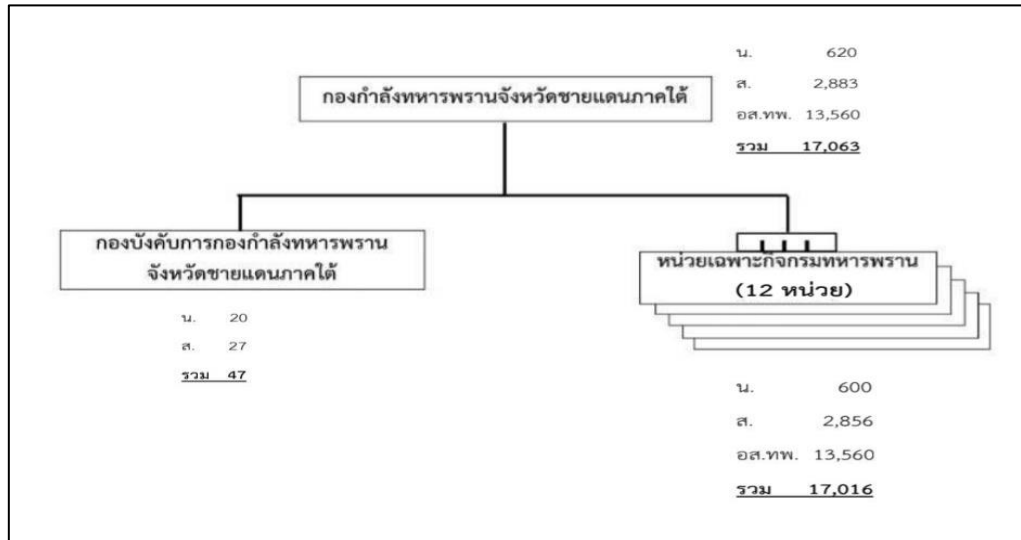


ภาพที่ 2 ผังโครงสร้างกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า ปี 2567

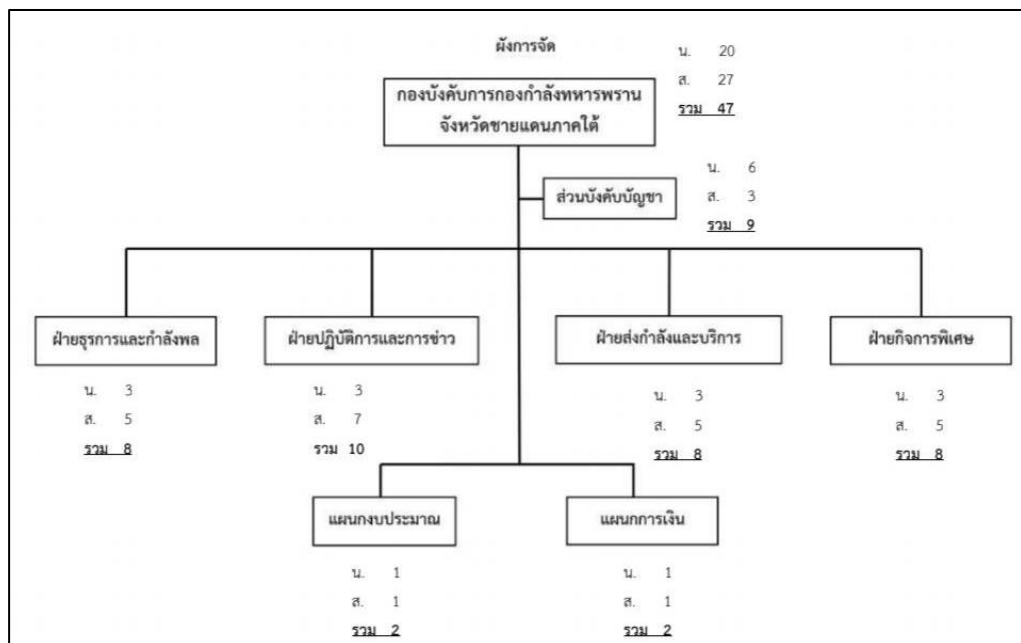
กองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นหน่วยขึ้นตรงของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า เป็นหน่วยใช้กำลังหลักในการ ควบคุมพื้นที่ ทั้งภารกิจเชิงรับและภารกิจเชิงรุก เป็นหน่วยบังคับบัญชาของหน่วยเฉพาะกิจ กรมทหารพราน ซึ่งเป็นกำลังประจำถิ่น มีบทบาทหน้าที่ บูรณาการ การป้องกันและแก้ไข ปัญหาการก่อเหตุรุนแรง การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน บังคับ ใช้กฎหมายด้วยความเป็นธรรมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ สนับสนุนการพัฒนายกระดับ คุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้นภายใต้บริบทสังคมพหุวัฒนธรรม สร้างสภาวะแวดล้อม ที่สนับสนุนการพูดคุยเพื่อสันติสุขและสนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการพระราชดำริ เป็นหน่วยงานหลักประจำพื้นที่ ป้องกันเหตุร้ายในเมืองเศรษฐกิจ 8 เมืองหลัก และอำเภอนำร่อง ตามโครงการเมืองต้นแบบ “สามเหลี่ยม มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” สลายโครงสร้างการจัดตั้งของ องค์กรมวลชน (AJAK) ในหมู่บ้านเสริมสร้างความมั่นคง (ระดับ1) และหมู่บ้านเป้าหมายที่ ตรวจพบโครงสร้างการจัดตั้ง เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเจ้าหน้าที่ และอาสาสมัครประจำ พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทุกประเภทที่จัดตั้งไว้ให้สามารถนำมาใช้งานด้านความมั่นคง

กองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นส่วนหนึ่งของกำลังทหารบก ซึ่งมีสายการส่งกำลัง จากกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า ผ่านหน่วย เฉพาะกิจอโณทัย โดยมีศูนย์ส่งกำลังบำรุงอโณทัยเป็นหน่วยควบคุมการส่งกำลังบำรุงทั้งหมด ทั้งในเรื่องการเบิก แจกจ่าย ซ่อมบำรุง และการจำหน่าย สิ่งอุปกรณ์ทั้งหมดที่อยู่ในสายงาน กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ตามระเบียบกองอำนวยการรักษา ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ว่าด้วยการจำหน่ายพัสดุ ปี 2553<sup>6</sup> สำหรับสิ่งอุปกรณ์ของ กองทัพบก จะมีสายการส่งกำลังบำรุง ผ่านกองบัญชาการช่วยรบที่ 4 โดยมีศูนย์ควบคุม การส่งกำลังบำรุงกองบัญชาการช่วยรบที่ 4 เป็นหน่วยรับผิดชอบทางการส่งกำลัง ตามระเบียบกองทัพบกว่าด้วยการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ ปี 2557<sup>7</sup>

### ผังการจัดกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้



ภาพที่ 3 ผังการจัดกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้



ภาพที่ 4 ผังการจัดกองบังคับการกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้

ปัจจุบัน การลดอัตราของหน่วยเฉพาะกิจทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ในส่วนกำลังที่จัดมาจาก กองทัพภาคที่ 1, 2 และ 3 มาแล้วจำนวน 4 ครั้ง ในปี 2564 จำนวน หน่วยละ 1 กองร้อย, ปี 2565 จำนวนหน่วยละ 1 กองร้อย, ปี 2566 จำนวนหน่วยละ 2 กองร้อย และปี 2567 จำนวนหน่วยละ 3 กองร้อย ปัจจุบัน ทั้ง 3 หน่วย มีอัตราบรรจุกำลังหน่วยละ 9 กองร้อย โดยศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ 5

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรได้กำหนดแผนการลดอัตรากำลังในปี 2568 - 2570 จะยุบอีกหน่วยละ 3 กองร้อยต่อปี จนหมด สำหรับการดำเนินการของสิ่งอุปกรณ์โดยภาพรวม จะเฉลี่ยสิ่งอุปกรณ์ลงในกองร้อยที่ยังไม่ถูกยุบ สิ่งอุปกรณ์ที่ตรวจพบหรือยังมีซากอยู่ยังสามารถดำเนินการจำหน่ายได้ในวิธีปกติ แต่บางกองร้อยได้รับสิ่งอุปกรณ์ที่มีปัญหาตรวจไม่พบ ยังไม่สามารถดำเนินการจำหน่ายด้วยวิธีปกติได้ ทำให้การดำเนินการจำหน่ายยากขึ้น เนื่องจากไม่มีผู้รับผิดชอบสิ่งอุปกรณ์โดยตรง

สำหรับกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้มีสถานภาพบัญชีคุมสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารจำนวน 56 รายการ และมีสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารที่ตรวจไม่พบจำนวน 9 รายการมีสิ่งอุปกรณ์ที่สำคัญ ได้แก่ วิทยู รับ - ส่ง UHF/FM เข็มรหัสขนาด 25 วัตต์, ระบบเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์

## ปัญหาและอุปสรรคที่มีผลต่องานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้

### 1. การควบคุมทางบัญชี

1.1 บัญชีคุมสิ่งอุปกรณ์ ไม่ตรงกับหน่วยด้านการส่งกำลัง เนื่องจาก การได้มีของสิ่งอุปกรณ์แต่ละห้วงมีการจัดหาจากหลายหน่วยเช่น ให้กรมฝ่ายยุทธบริการ ดำเนินกรรมวิธีจัดหาสิ่งอุปกรณ์ และแจกจ่ายให้กับหน่วยใช้ โดยไม่ผ่านกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

1.2 เจ้าหน้าที่ดำเนินการด้านบัญชีคุมในแต่ละระดับเปลี่ยนตัวบ่อย เนื่องจากเป็นการปฏิบัติราชการสนาม ทำให้ไม่มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานต่อเนื่อง

1.3 การส่งมอบหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ ไม่ตรวจสอบความถูกต้องของบัญชี กับสิ่งอุปกรณ์ที่มีอยู่จริง เนื่องจากการเป็นการปฏิบัติราชการสนาม กำลังพลจะปฏิบัติงานปีต่อปี ซึ่งพอจบปีงบประมาณจะมีการเปลี่ยนกำลังเกือบทั้งหมด ถ้ามีการเปลี่ยนผู้บังคับหน่วย จะเปลี่ยนตัวเจ้าหน้าที่ใหม่ โดยจะนำกำลังพลที่เคยทำงานกันมาก่อนมาบรรจุปฏิบัติงาน

1.4 เจ้าหน้าที่ใหม่ที่มาปฏิบัติงานแทนส่วนใหญ่ ไม่มีความรู้ด้านการส่งกำลังบำรุง อาศัยวิธีสอบถามจากเพื่อนหรือรุ่นพี่ที่มีประสบการณ์ และต้องสร้างความสัมพันธ์กับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานตามสายงานการส่งกำลังบำรุงหน่วยเหนือทุกระดับ จึงต้องใช้เวลาในการเรียนรู้

1.5 เจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่ ไม่เข้าใจในระเบียบข้อบังคับต่างๆ

1.6 เจ้าหน้าที่เมื่อทราบว่า สิ่งอุปกรณ์ไม่ครบ ไม่กล้ารายงานผู้บังคับบัญชาให้ทราบ รอจนจบปีงบประมาณแล้วกลับหน่วยต้นสังกัด

1.7 อัตราในการบรรจุกำลังของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับอัตราบรรจุน้อย เนื่องจากนโยบายของรัฐบาลในการลดกำลังปฏิบัติงานของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้าลงทุกปี

1.8 ผู้บังคับหน่วยไม่ให้ความสำคัญในการควบคุมสิ่งอุปกรณ์ ส่วนใหญ่จะให้ความสำคัญงานการปฏิบัติงานด้านยุทธการเป็นหลัก ซึ่งผู้บังคับหน่วยหลายท่านมีมุมมองเรื่องความอยู่รอดในสนามรบ ความเป็น ความตาย ของกำลังพลในทุกระดับเพื่อไม่ให้เกิดความสูญเสีย จึงเน้นงานด้านยุทธการเป็นหลัก สำหรับงานด้านการส่งกำลังบำรุงจึงให้ความสำคัญน้อยลง

## 2. การจำหน่าย

2.1 เจ้าหน้าที่ขาดความรู้ในระเบียบที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่จะศึกษาเฉพาะ กฎ ระเบียบ ของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเท่านั้น

2.2 มีการเปลี่ยนเจ้าหน้าที่บ่อย เนื่องจากเป็นการปฏิบัติราชการสนาม มีการเปลี่ยนตัวเจ้าหน้าที่ทุกๆ ปีงบประมาณ ในทุกระดับตั้งแต่เจ้าหน้าที่พัสดุ จนถึงเจ้าหน้าที่ตามสายงานการส่งกำลังบำรุง ท างานความต่อเนื่องของการปฏิบัติงานหยุดชะงักลง และต้องใช้เวลาในการติดต่อกันและสร้างสายสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ใหม่เสมอ

2.3 ขั้นตอนการจำหน่ายมีขั้นตอนที่ยาวมาก ทำให้การเดินของเอกสารขออนุมัติจำหน่ายใช้เวลามาก มีบางครั้งเอกสารสูญหายระหว่างทางในช่วงรอยต่อของปีงบประมาณ

2.4 ผู้บังคับหน่วยไม่ให้ความสำคัญในเรื่องการจำหน่าย ปฏิบัติงานให้จบปีก็ย้าย ปล่อยให้เป็นการแกะผู้บังคับหน่วยคนต่อไป

2.5 ผู้บังคับหน่วยไม่ต้องการให้ ผู้ใต้บังคับบัญชามารับผิดชอบทางแพ่งเนื่องจากไปปฏิบัติภารกิจที่มีความเสี่ยงอันตราย

2.6 ผู้มีอำนาจอนุมัติจำหน่ายไม่สะดวกในการลงนาม โดยเฉพาะผู้บังคับบัญชาระดับสูง เนื่องจากผู้ที่อนุมัติจำหน่ายถูกหน่วยงานภายนอกตรวจพบว่า ไม่เป็นจริงตามที่ดำเนินการจำหน่ายนั้น จะมีความผิดทั้งทางอาญาและทางแพ่งแทน



## การวิเคราะห์งานจำหน่ายสิ่งอุปกรณในกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้

จากปัญหาที่ได้กล่าวมาเบื้องต้นทำให้เกิดผลกระทบต่อหน่วย เจ้าหน้าที่และผู้บังคับหน่วยที่ปฏิบัติงานในเชิงปริมาณต่อไป จึงจำเป็นต้องกำหนดแนวทางในการดำเนินการจำหน่ายสิ่งอุปกรณของหน่วยกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2566 - 2570) การป้องกันและแก้ไขปัญหายจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพิ่มประสิทธิภาพการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีเอกภาพ และประสานสอดคล้อง โดยบูรณาการการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งมิติด้านความมั่นคง และด้านการพัฒนาอันเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล การเสริมสร้างความเข้าใจและพัฒนาขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ ของรัฐให้มีความรู้และทักษะที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานในพื้นที่ การส่งเสริมการประยุกต์ใช้งานวิจัยทางวิชาการ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนการติดตามและประเมินผลการขับเคลื่อนงานอย่างเป็นระบบ ดังนั้นหน่วยงานส่งกำลังต้องมีความพร้อมตั้งแต่ที่ตั้งในสถานการณ์ปกติไปจนถึงสภาวะสงคราม สถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาของความมั่นคงภายใน จึงเปรียบเสมือนเป็นการทดสอบความพร้อมของหน่วยถึงขีดความสามารถของระบบการรบที่ใช้ในการปฏิบัติการ แม้จะไม่ครบทุกระบบ ดังนี้ 1) ระบบบัญชาการ 2) ระบบกำลังรบ 3) ระบบการสนับสนุนการรบ 4) ระบบส่งกำลังบำรุง 5) ระบบช่วยพัฒนาประเทศ ซึ่งงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นส่วนหนึ่งของระบบงานส่งกำลังบำรุงของหน่วยกำลังรบหลักของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า เพื่อปรับปรุงขีดความสามารถหรือแก้ไขช่องโหว่ของงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เสร็จต่อการปฏิบัติการของหน่วยตามแผนนโยบายเสริมสร้างสันติสุข ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้าประจำปี 2567 เฉพาะด้านส่งกำลังบำรุง ซึ่งการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมที่มีผลต่อการกำหนดแนวทางได้เลือกใช้หลักการ SWOT Analysis เพื่อให้ได้ผลการวิเคราะห์ระบบงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณสายสื่อสารออกมา ดังต่อไปนี้

## การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและศักยภาพโดยใช้ SWOT Analysis

### การวิเคราะห์จุดแข็ง (Strengths)

1. การปฏิบัติงานมี กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ที่ชัดเจน ที่ใช้ในการควบคุม และการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ

2. มีสวัสดิการ สิทธิต่างๆ ของหน่วยปฏิบัติราชการสนามในพื้นที่เสี่ยงภัย เป็นแรงจูงใจให้กับเจ้าหน้าที่

### การวิเคราะห์จุดอ่อน (Weaknesses)

1. การบรรจุกำลังและการหมุนเวียนกำลังพลทำให้ประสิทธิภาพการทำงานด้านการควบคุมและการจำหน่ายลดลง
2. เจ้าหน้าที่ปกปิดข้อมูลเมื่อสิ่งอุปกรณ์สูญหาย ไม่รายงานผู้บังคับบัญชาเพื่อลดภาระงาน และรอให้ผ่านปีงบประมาณแล้วส่งปัญหาต่อให้กับเจ้าหน้าที่คนใหม่ ซึ่งยังไม่มี ความเข้าใจในการควบคุมสิ่งอุปกรณ์
3. ผู้บังคับหน่วยไม่มีการดำเนินการตามขั้นตอนการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์จนทึ่งปัญหาให้ผู้บังคับหน่วยคนอื่นๆ ไป
4. ผู้บังคับหน่วยจะเน้นงานด้านยุทธการมากกว่างานด้านการส่งกำลังบำรุง เนื่องจากเป็นพื้นที่อันตราย มีการบาดเจ็บและสูญเสียต่อชีวิตกำลังพล

### การวิเคราะห์โอกาส (Opportunities)

1. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร กำลังดำเนินการปรับปรุงการควบคุมทางบัญชีผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจะทำให้ส่งผลดีกับการจัดระเบียบการควบคุมทางบัญชีและการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ในอนาคตต่อไปได้
2. ชุดตรวจสอบภายใน กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า และ คตท.กอ.รมน. เป็นหน่วยตรวจสอบภายในเพื่อช่วยเหลือในการเร่งรัดดำเนินการควบคุมสิ่งอุปกรณ์ให้ถูกต้องตามระเบียบ และเตรียมการรับการตรวจสอบจากหน่วยงานภายนอก

### การวิเคราะห์อุปสรรค (Threats)

1. เจ้าหน้าที่ในกองทัพบกที่เข้าใจงานด้านการส่งกำลังบำรุงโดยเฉพาะเรื่องการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์มีน้อย
2. นโยบายลดอัตรากำลังพลของรัฐบาล กำหนดให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า ต้องลดกำลังพลลงร้อยละ 10 ต่อปี
3. เจ้าหน้าที่ตามสายงานส่งกำลังบำรุง อาจจะละเลยระเบียบการจำหน่ายเนื่องจากขาดความรู้ความเข้าใจใน กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงให้เกิดปัญหาการดำเนินการทางเอกสาร โดยไม่มีเจตนา
4. เอกสารหลักฐานในการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ที่ผ่านระยะเวลามานาน จำเป็นต้องมีเอกสารประกอบจากส่วนราชการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องสูญหายและไม่สามารถขอใหม่ในเวลาปัจจุบันได้

## การวิเคราะห์สภาพสิ่งแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ โดยใช้ทฤษฎี 4M

สามารถสรุปแยกเป็นจุดแข็ง และจุดอ่อนได้ดังนี้

### 1. กำลังพล (Man)

**1.1 จุดแข็ง (Strengths)** เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานมีขวัญกำลังใจที่ดีในการปฏิบัติงานเนื่องจากได้รับมีสวัสดิการ และสิทธิต่างๆ จากหน่วยงาน ซึ่งมีส่วนสำคัญที่ทำให้ผู้ปฏิบัติงานสามารถปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมายได้มีประสิทธิภาพ

### 1.2 จุดอ่อน (Weaknesses)

1.2.1 เจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้งหรือมอบหมายมาปฏิบัติงานมีความรู้ความเข้าใจและประสบการณ์การทำงานในตำแหน่งนี้ค่อนข้างน้อย เพราะมีระยะเวลาในการปฏิบัติงานค่อนข้างจำกัด เนื่องจากทางหน่วยงานมีการปรับเปลี่ยนตำแหน่งงานบ่อยครั้ง จึงส่งผลให้ผู้ปฏิบัติงานยังไม่เข้าใจภาระงานที่รับผิดชอบเท่าที่ควร

1.2.2 เจ้าหน้าที่ขาดความรอบคอบและรับผิดชอบในการปฏิบัติงาน การทำงานที่ไม่เป็นตามระบบและขั้นตอน จึงส่งผลกระทบต่อกระบวนการตรวจสอบและการรายงานผลการดำเนินงานต่อหน่วยงานที่ขึ้นตรง

1.2.3 ผู้บังคับหน่วยไม่ได้ให้ความสำคัญกับงานในส่วนนี้ โดยไม่มีการตรวจสอบ และให้คำแนะนำในการปฏิบัติงานกับเจ้าหน้าที่เท่าที่ควร ทำให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามระบบงานและข้อบังคับของการปฏิบัติงาน ส่งผลให้ประสิทธิภาพของงานลดลง

### 2. งบประมาณ (Money)

**2.1 จุดแข็ง (Strengths)** หน่วยงานได้รับการจัดสรรงบประมาณในการปฏิบัติงานที่เพียงพอและเหมาะสม รวมทั้งมีสวัสดิการและสิทธิต่างๆ ให้กับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานที่เหมาะสม จึงทำให้สามารถนำไปใช้ในการบริหารจัดการได้ตามแผนงานและโครงการต่างๆ ของหน่วยงาน

**2.2 จุดอ่อน (Weaknesses)** เนื่องจากการให้ความสำคัญในหน่วยงานของผู้บังคับหน่วยที่มีค่อนข้างน้อย จึงทำให้การนำงบประมาณที่ได้รับมาจัดสรรเพื่อพัฒนาระบบการทำงานมีค่อนข้างน้อย เช่น การพัฒนาบุคลากร การพัฒนาระบบงาน การจัดหานวัตกรรมใหม่ๆ ที่มาใช้ในการปฏิบัติงาน

### 3. วัสดุอุปกรณ์ (Material)

**3.1 จุดแข็ง (Strengths)** หน่วยงานมีพัสดุและสิ่งอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานที่มีคุณภาพและเพียงพอในการปฏิบัติงาน ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

**3.2 จุดอ่อน (Weaknesses)** เจ้าหน้าที่ยังขาดการใช้พัสดุและสิ่งอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควร เนื่องจากขาดความเชี่ยวชาญและทักษะ เพราะมีข้อจำกัดที่ต้องเปลี่ยนหน้าที่ไปปฏิบัติงานในด้านอื่นๆ อีกทั้งผู้บังคับหน่วยก็ไม่ได้ตระหนักหรือให้ความสำคัญกับภารกิจในหน่วยงานนี้เท่าที่ควร จึงได้ปล่อยปะละเลย ส่งผลให้ขาดการพัฒนาในเรื่องวัสดุและอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานภายในหน่วยงาน ไม่มีการจัดหาวัสดุอุปกรณ์เครื่องมือใหม่ๆ ที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพมาใช้ในหน่วยงาน

#### 4. การจัดการ (Management)

**4.1 จุดแข็ง (Strengths)** หน่วยงานมีกฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่ใช้ในการควบคุมและการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ที่ชัดเจน อีกทั้งยังมีสวัสดิการ สิทธิต่างๆ ของหน่วยปฏิบัติราชการสนามในพื้นที่เสี่ยงภัย เป็นแรงจูงใจให้กับเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน

**4.2 จุดอ่อน (Weaknesses)** มีกฎระเบียบและข้อบังคับต่างๆ บางส่วนที่ไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพปัจจุบันเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน รวมทั้งการขาดมาตรการความเข้มงวดและใส่ใจในเรื่องการปฏิบัติตาม กฎ ระเบียบและข้อบังคับต่างๆ ของผู้บังคับหน่วย จึงส่งผลให้การปฏิบัติงานไม่เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

**สรุปผลการวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ของแนวทางการแก้ไขปัญหาการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ ของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้**

ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการแก้ไขปัญหาการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ สามารถสรุป ได้ดังนี้

**1. ปัจจัยภายใน :** ปัญหาด้านการบรรจุกำลังและการหมุนเวียนกำลังพล ทำให้ประสิทธิภาพการทำงานด้านการควบคุมและการจำหน่ายลดลง เพราะต้องมีการปรับเปลี่ยนเมื่อครบปีงบประมาณทำให้เจ้าหน้าที่ยังไม่มี ความชำนาญและทักษะการปฏิบัติงานเท่าที่ควร เจ้าหน้าที่มีการปกปิดข้อมูลเมื่อสิ่งอุปกรณ์สูญหาย โดยไม่รายงานผู้บังคับบัญชาทราบ และรอให้ผ่านปีงบประมาณไป ปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อผู้มารับงานคนใหม่ ซึ่งยังไม่มี ความเข้าใจในการควบคุมสิ่งอุปกรณ์ อีกทั้งผู้บังคับหน่วยก็ไม่มี การดำเนินการตามขั้นตอนการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ จนถึงปัญหาให้ผู้บังคับหน่วยคนต่อไปที่เข้ามารับงาน นอกจากนี้ผู้บังคับหน่วยไม่ได้ให้ความสำคัญ โดยจะไปมุ่งเน้นงานด้านยุทธการมากกว่างานด้านการส่งกำลังบำรุง เนื่องจากเป็นพื้นที่อันตราย มีการบาดเจ็บ และสูญเสียต่อชีวิตกำลังพล

**2. ปัจจัยภายนอก :** มีการเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานบ่อย เนื่องจากปีนการปฏิบัติราชการสนาม จึงมีการเปลี่ยนตัวเจ้าหน้าที่ทุก ๆ ปีงบประมาณ ในทุกระดับ ตั้งแต่เจ้าหน้าที่พัสดุ จนถึงเจ้าหน้าที่ตามสายงานการส่งกำลังบำรุง การปฏิบัติงานจึงขาดความต่อเนื่อง เจ้าหน้าที่คนใหม่ที่เข้ามาปฏิบัติต้องมาเริ่มศึกษาเรียนรู้ระบบงานใหม่ ทำให้เสียเวลา งานเกิดความล่าช้าส่งผลกระทบต่อระบบงานในภาพรวม อีกทั้งขั้นตอนการจำหน่ายมีขั้นตอนที่ยุ่งยากซับซ้อน ทำให้การเดินของเอกสารขออนุมัติจำหน่ายใช้เวลามาก เอกสารเกิดการสูญหายระหว่างทางในช่วงรอยต่อของปีงบประมาณ

จากการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์จึงได้นำจุดอ่อนและอุปสรรคมากำหนดเป็นแนวทางการในการแก้ไขปัญหาของการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ เพื่อเตรียมการปรับลดกำลังของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาคความยุ่งยากซับซ้อนในการปฏิบัติงาน การพัฒนาเจ้าหน้าที่และบุคลากรให้มีคุณลักษณะที่ตรงกับงานที่รับผิดชอบต่อไป

**การกำหนดแนวทางการจำหน่าย สิ่งอุปกรณ์เพื่อเตรียมการปรับลดกำลังของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีศึกษาสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร**

จากการวิเคราะห์ SWOT Analysis และ 4M ทำให้สามารถกำหนดแนวทางการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ ได้ดังนี้

### 1. ด้านบุคคลากร

1.1 ควรมีการปฐมนิเทศเจ้าหน้าที่และผู้บังคับหน่วยที่ได้รับแต่งตั้งมาปฏิบัติหน้าที่ ด้วยการสร้างความตระหนัก ความรู้ความเข้าใจในนโยบาย เป้าหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

1.2 เชิญวิทยากรผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับระบบงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์จากหน่วยงานราชการอื่นๆ หรือหน่วยงานภาคเอกชน มาอบรมให้ความรู้และแนวทางในการปฏิบัติงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและผู้บังคับหน่วย

1.3 ศึกษาดูงานในหน่วยงานที่มีระบบการปฏิบัติงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ที่ดี มีประสิทธิภาพ และเป็นที่ยอมรับ เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการพัฒนาและปรับใช้ให้เหมาะสมสอดคล้องกับบริบทของหน่วยงาน

1.4 ควรมีการประเมินและติดตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่อย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลสำหรับการปรับปรุงและพัฒนาการทำงานของเจ้าหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น 1.5 ควรเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีส่วนร่วมในการวางแผนและพัฒนาระบบงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์

## 2. ด้านระบบการจัดการ

2.1 ควรมีการสร้างและพัฒนาคู่มือการปฏิบัติงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ที่เป็นมาตรฐานของหน่วยงานที่ประกอบด้วย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง แนวทางขั้นตอนการปฏิบัติงาน สำหรับให้ผู้ที่รับผิดชอบรวมทั้งผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องได้ศึกษาหาความรู้ และใช้เป็นคู่มืออ้างอิงสำหรับการปฏิบัติงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ของหน่วยงาน

2.2 พัฒนาและปรับปรุงระบบการทำงานให้ทันสมัย ลดขั้นตอนการปฏิบัติงานและเอกสารที่มีจำนวนมาก มีการนำระบบคอมพิวเตอร์เข้ามาช่วยในการจัดการข้อมูลให้ถูกต้องรวดเร็ว และลดความผิดพลาดในการปฏิบัติงาน

2.3 พัฒนาระบบการจัดการเอกสารแบบอิเล็กทรอนิกส์ (EDMS) ซึ่งเป็นระบบจัดการเอกสารแบบครบวงจรในรูปแบบดิจิทัล ซึ่งหลักในการทำงานของระบบนี้คือ ช่วยจัดเก็บเอกสาร จัดการเอกสาร ติดตามเอกสารให้อยู่ในรูปแบบดิจิทัล ซึ่งสอดคล้องหลักแนวคิด Paperless หรือที่เรียกว่า การใช้ทรัพยากรกระดาษให้น้อยที่สุดเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในส่วนของเอกสารลงไป ช่วยจัดการเอกสารให้ง่าย สะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย

2.4 กำหนดให้สิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารบางประเภทเป็น พัสดุถาวรกำหนดอายุ เช่น สิ่งอุปกรณ์ที่ใช้เทคโนโลยีสูง ที่มีการพัฒนาเทคโนโลยีอย่างก้าวกระโดด, สิ่งอุปกรณ์ที่มีส่วนประกอบของแบตเตอรี่ขนาดเล็ก เพื่อลดภาระการจำหน่ายเมื่อครบอายุการใช้งาน

2.5 สิ่งอุปกรณ์ที่ตรวจไม่พบซาก หน่วยต้องรับหาสิ่งอุปกรณ์ที่เป็นประเภท ชนิด ลักษณะและขนาดอย่างเดียวกัน หรือคล้ายกัน โดยมีสภาพเทียบเท่าหรือดีกว่าพัสดุที่ได้ชำรุดเสื่อมสภาพหรือสูญไปนั้น หรือขอใช้เป็นเงินตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด

## บทที่ 3

### บทอภิปรายผล

จากการเกิดเหตุการณ์ปล้นอาวุธปืนของกองพันพัฒนาที่ 4 ค่ายกรมหลวง นราธิวาสราชนครินทร์ เมื่อวันที่ 4 มกราคม พ.ศ. 2547 รัฐบาลในขณะนั้นได้แก้ไขปัญหา ด้วยการจัดตั้ง กองอำนวยการเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ และจัดตั้งศูนย์ อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และต่อมาได้แปรสภาพจาก กองอำนวยการ เสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเป็นกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภาคใน ภาค 4 ส่วนหน้า เพื่อเป็นหน่วยงานในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้น โดยปัจจุบัน ได้ใช้หน่วยกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นหน่วยหลักในการควบคุมพื้นที่ ทั้งปฏิบัติการกิจเชิงรุก และภารกิจเชิงรับ ซึ่งจัดกำลังพลและยุทโธปกรณ์เป็นจำนวนมาก มาใช้งานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร ที่เป็นเครื่องมือ พิเศษ เพื่อใช้ในการอำนวยการยุทธ์ การติดตามบุคคลเป้าหมาย และสามารถช่วยป้องกัน อันตรายจากการก่อเหตุของผู้ก่อเหตุรุนแรงได้ จนทำให้สถานการณ์ความรุนแรงลดลง อย่างต่อเนื่อง รัฐบาลจึงกำหนดนโยบายการปรับลดกำลังทหาร จากเดิมใช้ทหารหลัก ซึ่งจัดกำลังจากกองพันทหารราบและกองพันทหารม้าทั่วประเทศ ทั้งกองทัพภาคที่ 1 กองทัพภาคที่ 2 และกองทัพภาคที่ 3 มาเป็นปัจจุบันใช้กองกำลังประจำถิ่น คือ ทหารพรานจากกองทัพภาคที่ 4 เป็นหลัก สำหรับสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารที่ใช้เป็น กรณีศึกษา เป็นสิ่งอุปกรณ์ที่มีความสำคัญทางยุทธวิธีและทางธุรการ ซึ่งในปัจจุบันเริ่มมี สภาพเก่า ล้าสมัย ขึ้นส่วนช่อมหายากเนื่องจากบริษัทยกเลิกการผลิต การพัฒนา เทคโนโลยีที่รวดเร็วต่อเนื่องแบบก้าวกระโดด มีเทคโนโลยีเกิดขึ้นใหม่อย่างมากมาย จนส่งผลให้มีอายุความถี่ที่มากขึ้น และทำให้ย่านความถี่เก่าไม่ครอบคลุมต่อการใช้งาน ที่สำคัญสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารส่วนใหญ่จัดเป็นยุทโธปกรณ์พิเศษที่มีราคาค่อนข้างสูง ต้องใช้อำนาจของผู้บังคับบัญชาระดับสูงในการอนุมัติจำหน่าย และยังมีข้อจำกัดของ ผู้บังคับบัญชาบางท่านไม่สะดวกในการลงนามอนุมัติจำหน่าย ระเบียบการจำหน่ายของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรยังไม่ครอบคลุมในบางกรณี จึงต้อง ใช้ระเบียบการจำหน่ายของกองทัพบกเพื่อพร่างไปก่อน แต่กองทัพบกมองว่า สิ่งอุปกรณ์ สายสื่อสารเป็นสิ่งอุปกรณ์สำคัญมาก มีมาตรการควบคุมเข้มงวดในการจำหน่ายและ กรรมวิธีดำเนินการต่อซาก ไม่มีความอ่อนตัว ทำให้หน่วยไม่ดำเนินการจำหน่ายต่อ สิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร จึงเกิดเป็นปัญหาที่สะสมมาเรื่อยๆ จนยากต่อการดำเนินการ จำหน่าย อีกทั้งตัวเจ้าหน้าที่ส่งกำลังยังไม่มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องการจำหน่าย

สิ่งอุปสรรคตามสายงานของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเพียงพอ ดังนี้จึงเป็นที่มาของความสนใจในการจำหน่ายสิ่งอุปสรรค และหาแนวทางการปฏิบัติ ให้เจ้าหน้าที่ส่งกำลังที่ต้องควบคุมสิ่งอุปสรรคของหน่วยทหารพรานทุกหน่วย

จากการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ในการปฏิบัติงานจำหน่าย สิ่งอุปสรรคของหน่วยกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ พบว่า เจ้าหน้าที่ยังขาด ความรู้ความเข้าใจและประสบการณ์การทำงาน เนื่องจากทางหน่วยงานมีการปรับเปลี่ยน ตำแหน่งงานบ่อยครั้ง การทำงานที่ไม่เป็นตามระบบและขั้นตอน ผู้บังคับหน่วยไม่ได้ ให้ความสำคัญกับงานในส่วนนี้ อีกทั้งมีกฎระเบียบและข้อบังคับต่างๆ บางส่วนที่ไม่เหมาะสม และสอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน รวมทั้งการขาดมาตรการ ความเข้มงวดและใส่ใจในเรื่องการปฏิบัติตาม กฎ ระเบียบและข้อบังคับต่างๆ ของผู้บังคับหน่วย จึงส่งผลให้การปฏิบัติงานไม่เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องรีบเร่งในการ พัฒนาระบบงานจำหน่ายสิ่งอุปสรรคของหน่วยกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดน ภาคใต้ โดยมุ่งเน้นพัฒนาศักยภาพในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และผู้บังคับหน่วย รวมทั้งพัฒนาระบบการปฏิบัติงานที่ทันสมัยสอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน

### ข้อมูลงานวิจัยที่สนับสนุน

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล เรื่อง การพัฒนาการดำเนินงานพัสดุโรงเรียน บ้านหัวขัว (เบญจครุราษฎร์อุทิศ) อำเภอนาโพธิ์ จังหวัดบุรีรัมย์ จรัส พรดีมา<sup>8</sup> ผลการวิจัย พบว่า ระบบงานของพัสดุโรงเรียน ยังขาดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน เนื่องจาก บุคลากรขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติงานพัสดุอย่างแท้จริง ทำให้ การดำเนินงานพัสดุในโรงเรียนประสบปัญหาทั้ง 4 ด้าน คือ การจัดหาพัสดุ การเบิกจ่าย และการควบคุมพัสดุ การบำรุงรักษาพัสดุ และการจำหน่ายพัสดุโดยใช้กลยุทธ์ในการ พัฒนา 3 กิจกรรม ประกอบด้วย การประชุมปฏิบัติการ การนิเทศภายใน และการบริหาร แบบมีส่วนร่วม พบว่า กลุ่มผู้ร่วมศึกษาค้นคว้าเกิดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนา การดำเนินงานพัสดุมากยิ่งขึ้น เกี่ยวกับการจัดหาพัสดุการเบิกจ่ายและการควบคุมพัสดุ บำรุงรักษาพัสดุและการจำหน่ายพัสดุ ทำให้ทราบแนวทางในการปฏิบัติ

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล เรื่อง การพัฒนาระบบงานพัสดุศูนย์การศึกษา นอกโรงเรียนจังหวัดกาฬสินธุ์ พรทิพย์พา คาวีวงศ์<sup>9</sup> พบว่า การดำเนินงานพัสดุยังมีปัญหา อยู่บ้าง คือ ไม่ได้มีการวางแผนการใช้พัสดุในแผนปฏิบัติงานแต่ละปีการควบคุมพัสดุ ในส่วนของการลงทะเบียนวัสดุ ครุภัณฑ์ยังไม่เป็นปัจจุบันไม่ได้มีการสำรวจสภาพของวัสดุ ถาวรและครุภัณฑ์ที่มีในปัจจุบันว่าอยู่ในสภาพใดวัสดุที่เสื่อมสภาพแล้วไม่ได้จำหน่ายหรือ บำรุงรักษา เพื่อให้ใช้งานได้จึงทำให้มีวัสดุครุภัณฑ์ที่ไม่จำเป็นก่อให้เกิดปัญหาในการหา



ที่จัดเก็บการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มีความมุ่งหมายเพื่อพัฒนาระบบงานพัสดุ ศูนย์การศึกษา นอกโรงเรียน จังหวัดกาฬสินธุ์ 3 ด้าน คือ การจัดหาพัสดุ การควบคุมพัสดุ และการจำหน่าย พัสดุให้มีความถูกต้องเป็นปัจจุบันและสะดวก รวดเร็วต่อการสืบค้น โดยใช้กระบวนการ ประชุมเชิงปฏิบัติการและการนิเทศภายในมีความเหมาะสมช่วยให้ระบบงานพัสดุเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพตามความมุ่งหมาย อย่างไรก็ตามยังมีจุดอ่อนคือ ในขั้นตอน การออกแบบระบบและขั้นตอนการนำระบบไปใช้ ควรต้องมีการพัฒนาผู้ปฏิบัติงาน อย่างต่อเนื่องให้ทันกับระเบียบที่เปลี่ยนแปลง เพื่อการพัฒนาระบบงานพัสดุเป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล เรื่อง ปัญหาการบริหารงานพัสดุในสถาบัน เทคโนโลยีราชภัฏนครราชสีมา วิทยาเขตภาคใต้ ขจรศักดิ์ พงศธนา<sup>10</sup> ผลการวิจัย พบว่า ด้านการ จัดหา การจัดซื้อวัสดุ ครุภัณฑ์ ราคาค่ามีน้อย ราคาสูงความมาตรฐาน วัสดุที่ต้องการไม่มีขาย ด้านการเบิกจ่ายและควบคุมวัสดุครุภัณฑ์ ในการจัดทำประวัติการใช้งานครุภัณฑ์ให้เป็น ปัจจุบันได้ยาก เนื่องจากพัสดุมีจำนวนมากหลายร้อยรายการ ทำให้การจัดทำประวัติ การใช้งานเป็นปัจจุบันค่อนข้างยุ่งยาก ด้านการบำรุงรักษาวัสดุ ครุภัณฑ์ ในการซ่อม บำรุงครุภัณฑ์ในสถานศึกษา โดยหน่วยซ่อมบำรุงกลาง บุคลากรที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ในการซ่อมบำรุงครุภัณฑ์ในวิทยาเขตภาคใต้ส่วนใหญ่จะเป็นครู-อาจารย์ ซึ่งมีหน้าที่หลัก จะต้องทำการสอน ทำให้ไม่ค่อยมีเวลาในการซ่อมบำรุงครุภัณฑ์เท่าที่ควร ส่วนการ จำหน่ายวัสดุ ครุภัณฑ์ การจัดหาสถานที่เก็บวัสดุครุภัณฑ์ที่รอการจำหน่าย ในแต่ละครั้ง จะมีการจำหน่ายวัสดุ ครุภัณฑ์เป็นจำนวนมากในแต่ละปี ขั้นตอนการจำหน่ายมีการปฏิบัติ อยู่หลายขั้นตอน และต้องเป็นไปตามระเบียบวาทดวยการพัสดุ ต้องใช้ระยะเวลา

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล เรื่อง การศึกษาปัญหาและรูปแบบการบริหารงาน พัสดุที่พึงประสงค์ของเจ้าหน้าที่พัสดุมหาวิทยาลัยบูรพา พลชัย ไชยอินทร<sup>11</sup> ผลการวิจัย พบว่า ด้านการจัด ขาดการประสานงานที่ดีระหว่างผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่พัสดุ ด้านการเบิกจ่ายและควบคุม สถานที่จัดเก็บพัสดุอยู่ห่างจากที่ทำงานมาก เพื่อความ สะดวกและคล่องตัวในการทำงาน ห้องเก็บพัสดุควรอยู่ไม่ไกลจากห้องทำงานมากนัก การจัดทำบัญชีลงบัญชีมีการเบิกจ่ายพัสดุมีการผิดพลาด การกำหนดวันเวลาเบิกจ่ายพัสดุ ที่เจ้าหน้าที่กำหนดมักไม่ได้รับความร่วมมือในการปฏิบัติตาม การตรวจสอบพัสดุประจำป ไม่ได้ผลตามความเป็นจริง มีการเคลื่อนย้ายครุภัณฑ์โดยไม่มีการทำหลักฐาน ควรให้หน่วย งานให้ความสำคัญกับการควบคุมพัสดุให้มากขึ้น และหากมีการเคลื่อนย้ายครุภัณฑ์ไปจาก เดิมให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบไม่ได้ทำหลักฐานไว้เพื่อความสะดวกในการตรวจสอบ ด้านการบำรุงรักษา ขาดการบำรุงรักษาและตรวจสอบสภาพอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ

ไม่มีการบันทึกการซ่อมบำรุงรักษาพัสดุ ขั้นตอนการจำหน่ายยุงยาก ควรจัดทำวิธีปฏิบัติขั้นตอนของการจำหน่ายพัสดุของมหาวิทยาลัยให้หน่วยงานอื่น ถือปฏิบัติให้เป็นแนวทางเดียวกัน

### การนำแนวคิดไปสู่การปฏิบัติ

1. สำนักส่งกำลังบำรุง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ต้องพิจารณามีเจ้าหน้าที่ดำเนินการด้านการจำหน่ายพัสดุ เป็นเจ้าหน้าที่หลักของสำนักงาน ปฏิบัติภารกิจรักษาความมั่นคงภายในกองทัพบก โดยไม่ใช่จากการมาช่วยราชการปีต่อปี เพื่อเป็นหลักในการดำเนินการวิธีจำหน่าย

2. สำนักส่งกำลังบำรุง กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จัดทำแผนงาน/โครงการ อบรมเจ้าหน้าที่ในสายงานส่งกำลังบำรุงโดยเน้นในด้านการควบคุมสิ่งอุปกรณ์ และการจำหน่ายพัสดุ โดยจัดการสัมมนาให้ความรู้ปีละ 2 ครั้ง รวมถึงจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานจำหน่ายพัสดุให้เป็นแนวทางและมาตรฐานของหน่วย เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถนำคู่มือไปอธิบายให้ผู้บังคับบัญชาได้ทราบถึง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง และแนวทางปฏิบัติในขั้นตอนต่างๆ

3. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พัฒนาและปรับปรุงระบบการควบคุมสิ่งอุปกรณ์ในทันสมัย เทียบเท่ากับ Logsmiit ของกองทัพบก

4. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร แก่ไขให้ สิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารบางประเภทเป็น พัสดุถาวรกำหนดอายุ เช่น สิ่งอุปกรณ์ที่ใช้ เทคโนโลยีสูง ที่มีการพัฒนาเทคโนโลยีอย่างก้าวกระโดด, สิ่งอุปกรณ์ที่มีส่วนประกอบของ แบตเตอรี่ขนาดเล็ก เพื่อลดภาระการจำหน่ายเมื่อครบอายุการใช้งาน

5. ทุกหน่วย สิ่งอุปกรณ์ที่ตรวจไม่พบซาก หน่วยต้องรับหาสิ่งอุปกรณ์ที่เป็น ประเภท ชนิด ลักษณะและขนาดอย่างเดียวกัน หรือคล้ายกัน โดยมีสภาพเทียบเท่าหรือ ดีกว่าพัสดุที่ได้ชำรุดเสื่อมสภาพหรือสูญไปนั้น หรือขอใช้เป็นเงินตามหลักเกณฑ์ที่ กระทรวงการคลังกำหนด โดยให้ผู้ต้องรับผิดชอบใช้คืนทั้งหมดภายใน 30 วันนับแต่วันได้รับ แจ้ง ตามระเบียบกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ว่าด้วยการจำหน่ายพัสดุ ปี 2553 ในตอนที่ 3 เรื่องการดำเนินการจำหน่ายพัสดุ

## บทที่ 4

### บทสรุป

งานวิจัยเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์เพื่อเตรียมการปรับลดกำลัง ของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีศึกษาสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร โดยมีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาสถานการณ์การควบคุมทางบัญชีสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร ของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ 2) เพื่อศึกษาหาปัญหาและอุปสรรคของการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 3) เพื่อหาแนวทางในการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารของกองกำลังทหารพราน ในการเตรียมการปรับลดกำลังในอนาคต ได้ดำเนินการวิจัยใช้วิธีวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary Research) ผู้วิจัยได้รวบรวมข้อมูลจากเอกสารทางราชการ กฎหมาย นโยบายของรัฐ แผนระดับต่าง ๆ ด้านความมั่นคง เอกสารวิชาการ และข้อมูลทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ แล้วนำมาวิเคราะห์ภายใต้กรอบการคิดเชิงยุทธศาสตร์ สามารถสรุปผลการวิจัยและมีข้อเสนอแนะดังนี้

#### สรุปผลการวิจัย

1. สิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร เป็นสิ่งอุปกรณ์ที่มีความสำคัญทางยุทธวิธีและทางธุรการ ซึ่งในปัจจุบันเริ่มมีสภาพเก่า ล้าสมัย ชิ้นส่วนซ่อมหายากเนื่องจากบริษัทยกเลิกการผลิต การพัฒนาเทคโนโลยีที่รวดเร็วต่อเนื่องแบบก้าวกระโดด มีเทคโนโลยีเกิดขึ้นใหม่อย่างมากมาจนส่งผลให้มีย่านความถี่ที่มากขึ้น และทำให้ย่านความถี่เก่าไม่ครอบคลุมต่อการใช้งาน ที่สำคัญ สิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารส่วนใหญ่จัดเป็นยุทธโปกรณ์พิเศษที่มีราคาค่อนข้างสูง ต้องใช้อำนาจของผู้บังคับบัญชาในระดับสูงในการอนุมัติจำหน่าย และยังมีข้อจำกัดของผู้บังคับบัญชาบางท่าน ไม่สะดวกในการลงนามอนุมัติจำหน่าย ระเบียบการจำหน่ายของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรยังไม่ครอบคลุมในบางกรณี จึงต้องใช้ระเบียบการจำหน่ายของกองทัพบกเพื่อพรางไปก่อน แต่กองทัพบกมองว่า สิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารเป็นสิ่งอุปกรณ์สำคัญมาก มีมาตรการควบคุมเข้มงวดในการจำหน่ายและกรรมวิธีดำเนินการต่อซาก ไม่มีความอ่อนตัว ทำให้หน่วยไม่ดำเนินการจำหน่ายต่อสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสาร จึงเกิดเป็นปัญหาที่สะสมมาเรื่อยๆ จนยากต่อการดำเนินการจำหน่าย อีกทั้งตัวเจ้าหน้าที่ส่งกำลังยังไม่มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ตามสายงานของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรเพียงพอ ดังนั้นจึงเป็นที่มาของความสนใจในการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ และหาแนวทางการปฏิบัติให้เจ้าหน้าที่ส่งกำลังที่ต้องควบคุมสิ่งอุปกรณ์ของหน่วยทหารพรานทุกหน่วย

2. ปัญหาและอุปสรรคของการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการการวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ โดยจำแนกออกเป็น 2 ปัจจัย พบว่า 1) ปัจจัยภายใน ได้แก่ ปัญหาด้านการบรรจุกำลังและการหมุนเวียนกำลังพลทำให้ประสิทธิภาพการทำงานด้านการควบคุมและการจำหน่ายลดลง เพราะต้องมีการปรับเปลี่ยนเมื่อครบปีงบประมาณทำให้เจ้าหน้าที่ยังไม่มี ความชำนาญ และทักษะการปฏิบัติงานเท่าที่ควร เจ้าหน้าที่มีการปกปิดข้อมูลเมื่อสิ่งอุปกรณ์สูญหาย โดยไม่รายงานผู้บังคับบัญชาทราบ และรอให้ผ่านปีงบประมาณไป ปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อผู้มารับงานคนใหม่ ซึ่งยังไม่มี ความเข้าใจในการควบคุมสิ่งอุปกรณ์ อีกทั้งผู้บังคับหน่วยก็ไม่มี การดำเนินการตามขั้นตอนการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ จนทั้งปัญหาให้ผู้บังคับหน่วยคนต่อๆ ไปที่เข้ามาทำงาน นอกจากนี้ผู้บังคับหน่วยไม่ได้ให้ความสำคัญ โดยจะไปมุ่งเน้นงานด้านยุทธการมากกว่างานด้านการส่งกำลังบำรุง เนื่องจากเป็นพื้นที่อันตราย มีการบาดเจ็บและสูญเสียชีวิตกำลังพล และ 2) ปัจจัยภายนอก ได้แก่ มีการเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานบ่อย เนื่องจากเป็นการปฏิบัติราชการสนาม จึงมีการเปลี่ยนตัวเจ้าหน้าที่ทุก ๆ ปีงบประมาณ ในทุกระดับตั้งแต่เจ้าหน้าที่พัสดุ จนถึงเจ้าหน้าที่ตามสายงานการส่งกำลังบำรุง การปฏิบัติงานจึงขาดความต่อเนื่อง เจ้าหน้าที่คนใหม่ที่เข้ามาปฏิบัติต้องมาเริ่มศึกษาเรียนรู้ระบบงานใหม่ ทำให้เสียเวลา งานเกิดความล่าช้าส่งผลกระทบต่อระบบงานในภาพรวม อีกทั้งขั้นตอนการจำหน่ายมีขั้นตอนที่ยุ่งยากซับซ้อน ทำให้การเดินของเอกสารขออนุมัติจำหน่ายใช้เวลานาน เอกสารเกิดการสูญหายระหว่างทางในช่วงรอยต่อของปีงบประมาณ

3. แนวทางในการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์สายสื่อสารของกองกำลังกองกำลังทหารพราน ในการเตรียมการปรับลดกำลังในอนาคต ควรมีการปฐมนิเทศเจ้าหน้าที่และผู้บังคับหน่วยที่ได้รับแต่งตั้งมาปฏิบัติหน้าที่ ด้วยการสร้างความตระหนัก ความรู้ความเข้าใจในนโยบาย เป้าหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติงาน เชิญวิทยากรผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับระบบงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์จากหน่วยงานราชการอื่นๆ หรือหน่วยงานภาคเอกชน มาอบรมให้ความรู้และแนวทางในการปฏิบัติงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและผู้บังคับหน่วย ศึกษาดูงานในหน่วยงานที่มีระบบการปฏิบัติงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ที่ดี มีประสิทธิภาพ และเป็นที่ยอมรับ เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการพัฒนาและปรับใช้ให้เหมาะสมสอดคล้องกับบริบทของหน่วยงาน มีการประเมินและติดตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่อย่างสม่ำเสมอ และควรเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีส่วนร่วมในการวางแผนและ

พัฒนาระบบงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ สร้างและพัฒนาคู่มือการปฏิบัติงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ที่เป็นมาตรฐาน สำหรับผู้ที่รับผิดชอบรวมทั้งผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องได้ศึกษาหาความรู้ และใช้เป็นคู่มืออ้างอิงสำหรับการปฏิบัติงาน พัฒนาและปรับปรุงระบบการทำงานให้ทันสมัย ลดขั้นตอนการปฏิบัติงานและเอกสารที่มีจำนวนมาก และพัฒนาระบบการจัดการเอกสารแบบอิเล็กทรอนิกส์ (EDMS) ซึ่งเป็นระบบจัดการเอกสารแบบครบวงจรในรูปแบบดิจิทัล เพื่อช่วยจัดการเอกสารให้ง่าย สะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย

## ข้อเสนอแนะ

**1. ข้อเสนอแนะจากผลการวิจัย** แนวทางในการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ เพื่อเตรียมการปรับลดกำลัง ของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1.1 ควรให้การสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาความรู้ ทักษะ และทัศนคติในการปฏิบัติงานของบุคลากร โดยการจัดฝึกอบรม ศึกษาดูงาน มีการประเมินและติดตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่อย่างสม่ำเสมอ และเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีส่วนร่วมในการวางแผนและพัฒนาระบบงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์

1.2 ควรให้การสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาและปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ให้ทันสมัย อำนวยความสะดวกให้กับผู้ปฏิบัติงาน เช่น จัดคู่มือการปฏิบัติงานจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ที่เป็นมาตรฐานของหน่วยงาน และพัฒนาระบบการจัดการเอกสารแบบอิเล็กทรอนิกส์ (EDMS) เพื่อช่วยจัดการเอกสารให้ง่าย สะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย

**2. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป** ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป สำหรับ การพัฒนาการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์เพื่อเตรียมการปรับลดกำลัง ของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีดังนี้

2.1 ควรมีการศึกษาวิจัยเพิ่มเติมในประเด็นแนวทางการพัฒนาศักยภาพการปฏิบัติงานในด้านอื่นๆ ของเจ้าหน้าที่กองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเตรียมการปรับลดกำลัง ของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้

2.2 การศึกษาวิจัยแนวทางการพัฒนาระบบการทำงานที่ทันสมัยของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเตรียมการปรับลดกำลัง ของกองกำลังทหารพรานจังหวัดชายแดนภาคใต้

## เอกสารอ้างอิง

1. ราชกิจจานุเบกษา. (2561). ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี พ.ศ. 2561 - 2580. เล่ม 135 ตอนที่ 82 ก, 13 ตุลาคม 2561
2. นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2566 - 2570)
3. นโยบายการบริหารและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2565 - 2567 สมช.
4. ร่างแผนเสริมสร้างสันติสุข พ.ศ. 2567, กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า
5. นโยบายการเสริมสร้างสันติสุข ของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ประจำปี 2567 พลโท ศานติ ศกุนตนาค. นโยบายเฉพาะด้านส่งกำลังบำรุง, [อินเทอร์เน็ต]. [เข้าถึงเมื่อ 18 ธันวาคม 2566]. เข้าถึงได้จาก: <http://www.southpeace.go.th>
6. ระเบียบกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ว่าด้วยการจำหน่ายพัสดุ ปี 2553.
7. ระเบียบกองทัพกว่าด้วยการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ์ ปี 2557.
8. จรัส พรดีมา. การพัฒนาการดำเนินงานพัสดุโรงเรียนบ้านหัวขัว (เบญจศุภราชราษฎร์อุทิศ) อำเภอนาโพธิ์ จังหวัดบุรีรัมย์, [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล], มหาวิทยาลัยมหาสารคาม; 2550.
9. ทิพย์พา คาวีวงศ์. การพัฒนาระบบงานพัสดุศูนย์การศึกษาออกโรงเรียนจังหวัดกาฬสินธุ์, [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล], มหาวิทยาลัยมหาสารคาม, 2550.
10. ขจรศักดิ์ พงศธนา. ปัญหาการบริหารงานพัสดุในสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล วิทยาเขตภาคใต้, [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล], สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล วิทยาเขตภาคใต้, 2554.
11. พลชัย ไชยอินทร. การศึกษาปัญหาและรูปแบบการบริหารงานพัสดุที่พึงประสงค์ของเจ้าหน้าที่พัสดุ มหาวิทยาลัยบูรพา, [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล], มหาวิทยาลัยบูรพา, 2545.

ภาคผนวก

## คำจำกัดความ

ระเบียบกองทัพบกว่าด้วยการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ ปี 2557

**การควบคุม** หมายถึง การควบคุมทางบัญชี และการควบคุมทางการส่งกำลัง

**การควบคุมทางบัญชี** หมายถึง วิธีดำเนินการในการควบคุมสิ่งอุปกรณที่เกี่ยวกับการควบคุมการแจกจ่าย การจ่ายเพิ่มเติม การรวบรวมบันทึกรายงาน การจัดทำข้อมูลถาวรต่างๆ การสำรวจ การรายงานสถานภาพสิ่งอุปกรณ การกำหนดนโยบายเกี่ยวกับระดับสิ่งอุปกรณ เพื่อการประหยัดโดยต่อเนื่องทุกชั้นตอนในสายงานการส่งกำลังและสายการบังคับบัญชานับตั้งแต่สิ่งอุปกรณได้เริ่มเข้าสู่ระบบการส่งกำลังไปจนกระทั่งหน่วยใช้ได้ใช้หมดสิ้นไป และได้รับอนุมัติให้จำหน่ายออกจากบัญชีคุมของกองทัพบก

**การควบคุมทางการส่งกำลัง** หมายถึง วิธีดำเนินการที่เกี่ยวกับระบบการรายงาน การคำนวณ การรวบรวมข้อมูลและการประเมินค่า เพื่อให้สิ่งอุปกรณตามความต้องการทั้งสิ้นได้ส่วนสัมพันธ์กับทรัพย์สินที่มีอยู่ อันจะเป็นแนวทางในการประมาณการด้านงบประมาณ การจัดหา การแจกจ่าย และการจำหน่ายสิ่งอุปกรณ

**สิ่งอุปกรณ** หมายถึง สิ่งของที่จำเป็นทั้งหมดสำหรับหน่วยทหารทั้งที่มีไว้เพื่อการดำรงอยู่ และการปฏิบัติงานของหน่วยทหารด้วย เช่น อาหาร เครื่องแต่งกาย เชื้อเพลิง สัตว์ ยานพาหนะ อาวุธ กระสุน วัตถุระเบิด เครื่องจักรกล ตลอดจนเครื่องมือ เครื่องใช้ต่างๆ เป็นต้น

**สิ่งอุปกรณสายสื่อสาร** หมายถึง เครื่องมือสื่อสาร เครื่องมือ เครื่องใช้ สำหรับการภาพ สื่อมัลติมีเดีย โสตทัศนูปกรณ เครื่องเสียง สิ่งอุปกรณใช้งานทั่วไปที่ใช้ อิเล็กทรอนิกส์ เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องมือเครื่องใช้ และอุปกรณประกอบในระบบคอมพิวเตอร์ ระบบเครือข่าย และระบบสารสนเทศ รวมทั้งชุดคำสั่งหรือโปรแกรมทั้งหมดที่มีใช้งานทั่วไปและใช้ในการติดต่อสื่อสาร เครื่องช่วยฝึกที่มีเทคโนโลยีสูงเกิดขีดความสามารถของสายยุทธบริการอื่น แหล่งจ่ายและ/หรือสำรองพลังงานไฟฟ้า เครื่องกำเนิดไฟฟ้าสำหรับ เครื่องมือสื่อสาร เครื่องมือในการค้นหาทิศ ตำแหน่ง กำหนดที่ตั้งที่ใช้อิเล็กทรอนิกส์ อิเล็กทรอนิกส์การบิน และระบบสื่อสารการบิน ระบบเรดาร์และระบบฝ้าตรวจที่ใช้ อิเล็กทรอนิกส์เครื่องมือเครื่องใช้สำหรับอุตุนิยมวิทยา ตลอดจนเครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ที่มีได้ กำหนดไว้ให้พื่ออยู่ในความรับผิดชอบของสายงานอื่น

**การจำหน่าย** หมายถึง การตัดยอดพัสดุออกจากความรับผิดชอบของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เนื่องจากเสื่อมคุณภาพจนใช้การไม่ได้ ล้าสมัย สูญไป สูญหาย ตายหรือชำรุดเสียหาย จนไม่สามารถซ่อมคืนสภาพได้อย่างคุ้มค่า



หรือหมดความจำเป็น หรือหากใช้ราชการต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก และการดำเนินการต่อพัสดุที่จำหน่ายแล้วด้วยวิธีการขาย แลกเปลี่ยน โอน แปรสภาพ ทำลาย หรือมอบให้หน่วยใช้ประโยชน์

**การจำหน่ายเป็นสูญ** หมายถึง การจำหน่ายในกรณีที่พัสดุสูญไปโดยไม่ปรากฏตัวผู้รับผิดชอบ หรือมีตัวผู้รับผิดชอบแต่ไม่สามารถชดเชยได้ หรือพัสดุที่จำหน่ายนั้นมียอยู่แต่ไม่สามารถขาย แลกเปลี่ยน โอน แปรสภาพ ทำลาย หรือมอบให้หน่วยใช้ประโยชน์ได้

ในการปฏิบัติการตามแผนงานรักษาความมั่นคงภายใน หากไม่สามารถนำพัสดุกลับมาได้ เนื่องจากความจำกัดของภูมิประเทศ หรือเนื่องจากการกระทำของฝ่ายตรงข้าม ให้ถือว่าพัสดุนั้นไม่มีซากเหลืออยู่ให้เห็นและในกรณีที่ผู้รับผิดชอบชดเชยถึงแก่กรรมเนื่องจากการปฏิบัติตามแผนงานรักษาความมั่นคงภายในคราวนั้น ให้ถือว่าหาผู้รับผิดชอบไม่ได้

**ระเบียบกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรว่าด้วยการจำหน่ายพัสดุ ปี 2553**

**ข้อ 3.3 พัก** หมายถึง วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่กำหนดไว้ในหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณของสำนักงบประมาณหรือการจำแนกประเภทรายจ่ายตามสัญญาเงินกู้จากต่างประเทศ รวมทั้งสิ่งของที่มีความจำเป็นทั้งปวง ทั้งที่มีไว้เพื่อการดำรงอยู่และการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ หรือหน่วยงานของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เช่น อาหาร เครื่องแต่งกาย เชื้อเพลิง สัตว์ ยานพาหนะ อาวุธ กระสุน วัตถุระเบิด เครื่องจักรกล เครื่องมือ เครื่องใช้ต่างๆ และพัสดุรายการสำคัญ ซึ่งหมายถึง พักที่มีราคาและเทคโนโลยีสูง เป็นต้น ซึ่งแบ่งประเภทได้ดังนี้

1. พักสิ้นเปลือง ได้แก่ สิ่งของซึ่งโดยสภาพย่อมสิ้นเปลือง เปลี่ยน หรือสลายตัว ในระยะเวลาอันสั้น หรือสิ่งของที่เมื่อใช้แล้วย่อมหมดสิ้นไป ไม่คงรูป ไม่คงสภาพเดิม และ/หรือ ไม่มีคุณค่าของการใช้งานเหมือนเดิม เช่น ผงซักฟอก สมุด ดินสอ กระดาษชำระ เป็นต้น

2. พัก สดุดาวกำหนดอายุ ได้แก่ พักสำเร็จรูปซึ่งมีสภาพและลักษณะมั่นคงต่อการใช้งาน แต่ยอมเสื่อมสภาพ เสื่อมราคาไปตามวาระและระยะเวลาแห่งการใช้งาน

3. พัก สดุดาวไม่กำหนดอายุ ได้แก่ พักสำเร็จรูปซึ่งมีสภาพและลักษณะมั่นคงแต่การใช้งานหนักหากมีการเก็บรักษาและปรนนิบัติบำรุงเป็นอย่างดีแล้ว ย่อมจะมีอายุยืนนาน

4. ชิ้นส่วนซ่อม ได้แก่ องค์ประกอบ ส่วนประกอบ และชิ้นส่วนที่มีไว้เพื่อใช้ในการซ่อมบำรุง

**ข้อ 3.13 เครื่องมือสื่อสาร** หมายถึง เครื่องมืออิเล็กทรอนิกส์ทั้งปวงที่มีวัตถุประสงค์นำมาใช้ในการติดต่อสื่อสารทั้งทางทหารและพลเรือน ใช้ในการรบกวนหรือตัดสัญญาณการติดต่อสื่อสาร หรือสัญญาณที่ใช้คลื่นความถี่วิทยุและใช้ในการดักรับหาทิศทางวิทยุหรือสัญญาณที่ใช้คลื่นความถี่วิทยุ

**ข้อ 17** พัสตุของกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ที่หน่วยงานกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จะจำหน่ายและ/หรือตัดยอดออกจากบัญชีคุมหรือสั่งให้خذใช้เองมิได้ ต้องรายงานขออนุมัติตามสายการบังคับบัญชาไปยังกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรได้

1. อาวุธ กระสุน วัตถุระเบิด และวัตถุทางเคมี
2. เสื่อเกราะ
3. เครื่องมือสื่อสารทุกชนิด
4. ที่ดิน
5. สิ่งก่อสร้าง
6. พัสตุรายการสำคัญ

## ประวัติย่อผู้วิจัย

ยศ ชื่อ

พันเอก ชัยพร เอี่ยมประเสริฐ

วัน เดือน ปีเกิด

15 กรกฎาคม 2520

ประวัติสำเร็จการศึกษา

พ.ศ. 2544

ปริญญาตรีวิศวกรรมศาสตรบัณฑิต สาขาวิศวกรรม  
โยธาโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า รุ่นที่ 48

พ.ศ. 2550

หลักสูตรหลักประจำ โรงเรียนเสนาธิการทหารบก ชุดที่ 89

พ.ศ. 2561

ปริญญาโท รัฐศาสตรมหาบัณฑิต  
มหาวิทยาลัยรามคำแหง

ประวัติการทำงาน

พ.ศ. 2544 - 2545

ผู้บังคับหมวดทหารช่าง กองพันทหารช่างที่ 401

พ.ศ. 2560 - 2561

ผู้บังคับกองพันทหารช่างที่ 5 กองพลทหารราบที่ 5

พ.ศ. 2561 - 2562

ผู้บังคับกองพันทหารช่างที่ 401 กองพลพัฒนาที่ 4

พ.ศ. 2563 - 2564

หัวหน้ากองยุทธการ มณฑลทหารบกที่ 43

พ.ศ. 2564 - 2565

หัวหน้ากองส่งกำลังบำรุง มณฑลทหารบกที่ 43

ตำแหน่งปัจจุบัน

พ.ศ. 2566 - ปัจจุบัน

รองเสนาธิการกองพลพัฒนาที่ 4