

แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันแรงงานต่างด้าวหลบหนี
เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ของกองกำลังบูรพา จังหวัดสระแก้ว

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล



โดย

พันเอก รณกร ลังกาพินธ์

หัวหน้ากองยุทธการ มณฑลทหารบกที่ 16

วิทยาลัยการทัพบก

กันยายน 2568

เอกสารวิจัยเรื่อง

แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันแรงงานต่างด้าว
หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ของกองกำลังบูรพา
จังหวัดสระแก้ว

โดย

พันเอก รัตนกร ลังกาพินธ์

อาจารย์ที่ปรึกษา

พันเอกเจษฎา เหมหาชาติ

วิทยาลัยการทัพบก อนุมัติให้เอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตาม
หลักสูตรหลักประจำ วิทยาลัยการทัพบก ปีการศึกษา 2568 และเห็นชอบให้เป็นเอกสารวิจัย
ส่วนบุคคลที่อยู่ในเกณฑ์ระดับ **ดีมาก**

พลตรี

ผู้บัญชาการวิทยาลัยการทัพบก

(เกียรติชัย โอภาโส)

คณะกรรมการควบคุมเอกสารวิจัยส่วนบุคคล

พันเอก

ประธานกรรมการ

(พิชชญาณ พวงทอง)

พันเอก

ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา

(สุวิทย์ วิจิตรกาญจน์)

พันเอก

กรรมการ

(ธนนกรกรณ์ ณ ป้อมเพ็ชร)

พันเอก

กรรมการ และเลขานุการ

(เจษฎา เหมหาชาติ)

บทคัดย่อ

ผู้วิจัย พันเอก ธรณกร ลังกาพินธุ์

เรื่อง แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันแรงงานต่างด้าวหลบหนี
เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ของกองกำลังบูรพา จังหวัดสระแก้ว

วันที่ 9 กันยายน 2568 **จำนวนคำ :** 14,564 **จำนวนหน้า :** 42

คำสำคัญ การหลบหนีเข้าเมือง, ความมั่นคง, บันทึกรายชื่อ, แรงงานต่างด้าว

ชั้นความลับ ไม่มีชั้นความลับ

การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี มีวิสัยทัศน์คือ ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง
ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว โดยการมุ่งเน้นการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจ
พอเพียง ในการที่จะบรรลุวิสัยทัศน์และทำให้ประเทศพัฒนาสู่อนาคตที่พึงประสงค์นั้น จำเป็น
จะต้องมีการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์ชาติระยะยาว และกำหนดแนวทางในการพัฒนา
ของทุกภาคส่วน ให้ไปในทิศทางเดียวกัน ในห้วงที่ผ่านมาเศรษฐกิจของประเทศไทย
ได้เจริญเติบโตอย่างรวดเร็วเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน จึงเป็นสาเหตุสำคัญในการ
ดึงดูดแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้าน เข้ามาขายแรงงานในประเทศ ทั้งถูกกฎหมายและ
ผิดกฎหมาย ซึ่งการเข้ามาของแรงงานที่ไม่ถูกต้องจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ
ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมจิตวิทยา ด้านการเมือง และด้านการสาธารณสุข ทำให้
ไม่บรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์ชาติ การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์
ในการศึกษาสภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ สถานการณ์แรงงาน และการวิเคราะห์สภาพ
ปัญหาจากปัจจัยต่างๆ ที่ส่งผลกระทบต่อปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดย
ผิดกฎหมายในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว ตลอดจนการนำเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว
และการนำมาซึ่งการบูรณาการในการแก้ไขปัญหาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ABSTRACT

AUTHOR: COLONEL RONNAKORN LANGKAPIN
TITLE: Guidelines for Enhancing the Efficiency of Preventing Illegal Immigration of Foreign Workers by the Burapha TaskForces in Sa Kaeo Province
DATE: 9 September, 2025 **WORD COUNT :** 14,564 **PAGES :** 42
KEY TERMS: ILLEGAL IMMIGRANT, SECURITY, MEMORANDUM OF AGREEMENT, FOREIGN WORKERS
CLASSIFICATION: Unclassified

Thailand vision as stipulated in the 20 years National Strategy (2018-2037) is “to become a developed country with security, prosperity and sustainability in accordance with the Sufficiency Economy Philosophy”. In order to achieve that vision and boost the country to the desirable future, it is necessary not only to plan and outline long-term national strategy, but also to determine the development of all involved agencies toward the same direction. Our economy has been rapid growing compared to our neighbouring countries, hence, it attracted all labors that willing to come to work in Thailand both legal and illegal. The Illegal immigrant will definitely have an effect on the national security in various dimensions includes economy, social psychology, politics and public health which obstructed the successfulness of the National Strategy’s objectives. This research aims to study the strategic environment, labour situation and problems analysis from all factors that have an effect on foreign workers’ illegal immigrant in Sakaeow Province. It also includes the solutions to the mentioned problem and the integration of all involved agencies.

กิตติกรรมประกาศ

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล เรื่อง “แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกัน
แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ของกองกำลังบูรพา จังหวัดสระแก้ว ”
ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความช่วยเหลือจาก พันเอก เจษฎา เหมหาชาติ อาจารย์หัวหน้ากอง
ส่วนวิชาความมั่นคงแห่งชาติและยุทธศาสตร์ วิทยาลัยการทัพบก อาจารย์ที่ปรึกษา ที่กรุณาให้
คำปรึกษา รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ ด้วยความเอาใจใส่อย่างยิ่ง และ
พันเอก สุวิทย์ วิจิตรกาญจน์ รองผู้บังคับการกรมทหารราบที่ 12 รักษาพระองค์ ผู้ทรงคุณวุฒิ
ที่ปรึกษา และผู้บังคับบัญชาที่กรุณาเปิดโอกาสให้ได้เข้ารับการศึกษาศึกษาในวิทยาลัยการทัพบก
และได้ให้แนวคิดในการศึกษา ผู้วิจัยขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้

ขอขอบคุณ พลตรี เกียรติชัย โอภาโส ผู้บัญชาการวิทยาลัยการทัพบก ที่กรุณา
อนุมัติให้ผู้วิจัยทำวิจัยเรื่องนี้ ผู้ที่เกี่ยวข้อง พันเอก พิษชญาน พวงทอง ประธานกรรมการ
ควบคุมเอกสารวิจัยส่วนบุคคล พันเอก ธนันกรกรณ์ ณ ป้อมเพ็ชร กรรมการ ที่กรุณาให้
ข้อเสนอแนะอันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่องานวิจัยฉบับนี้

สุดท้ายนี้ขอขอบคุณ เพื่อนนักศึกษา หลักสูตรหลักประจำ วิทยาลัยการทัพบก
ชุดที่ 70 ที่ให้ความช่วยเหลือและเป็นกำลังใจให้กับผู้วิจัยในทุกขั้นตอนของการดำเนินการวิจัย
ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าวิจัยฉบับนี้ จะเป็นแนวทางและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาหลักสูตร
ต่อไป

สารบัญ

เนื้อหา	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	
ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1 - 3
วัตถุประสงค์การวิจัย	3
กรอบแนวคิดการวิจัย	4
วิธีการศึกษา	5
ประโยชน์ที่ได้รับ	6
บทที่ 2 บทบทวนวรรณกรรม	
ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) และความเชื่อมโยง	8
ยุทธศาสตร์กองทัพบก 20 ปี (พ.ศ.2560-2579)	9
การพัฒนาการบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมืองในบริบทฯ	10
แนวคิด ทฤษฎี ระเบียบ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัย	11 - 15
บทที่ 3 บทวิเคราะห์	
สภาพแวดล้อมโดยทั่วไปของจังหวัดสระแก้ว	17
สถานการณ์แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายฯ	18
มาตรการสกัดกั้นผู้หลบหนีเข้าเมืองของกองกำลังบูรพา	19
การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์	19 - 35

หน้า

แนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย 35 - 38

บทที่ 4 บทอภิปรายผล

ข้อมูลเอกสารงานวิจัยที่สนับสนุน 39 - 40

บทที่ 5 บทสรุป

ข้อเสนอแนะ 40 - 41

ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป 42

เอกสารอ้างอิง

ประวัติผู้วิจัย

บทที่ 1

บทนำ

ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ปัญหาการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าวเป็นปัญหาที่มีมานานและมีระดับความรุนแรงเพิ่มมากยิ่งขึ้น จนกระทั่งส่งผลต่อความเชื่อมั่นด้านการค้าและการลงทุนของประเทศ สำหรับประเทศไทยปัญหานี้ได้ก่อตัวรุนแรงมากยิ่งขึ้นเมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2558 กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา ได้เผยแพร่รายงานประจำปี เรื่อง สถานการณ์การค้ามนุษย์ ประจำปี 2558 โดยประเทศไทย ถูกจัดอันดับอยู่ในบัญชีกลุ่มที่ 3 (Tier 3)

สาเหตุสำคัญมาจาก ปัจจัยหลักคือ ปัญหาด้านเศรษฐกิจ การว่างงาน การเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราระหว่างประเทศของประเทศเพื่อนบ้าน ประการที่สองปัญหาทางการเมืองและสังคม ซึ่งเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นบนความไม่แน่นอน รวมทั้งความต้องการชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ซึ่งปัจจัยดังกล่าวนี้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมไทย โดยสามารถแยกออกเป็นข้อดีและข้อเสียได้ ข้อดีก็คือ ส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจที่ดีขึ้น มีการขยายตัวดี ทำให้ไม่เกิดการขาดแคลนแรงงานระดับล่าง ส่วนข้อเสียแรงงานต่างด้าวทำให้เกิดแย่งอาชีพของคนไทย ส่วนผลกระทบด้านสังคมและวัฒนธรรม มีข้อดีที่เป็นประโยชน์ในด้านของเรียนรู้วัฒนธรรมของคนชาติพันธุ์ต่างๆ ส่วนข้อเสียคือ อาจก่อให้เกิดปัญหาต่อภัยความมั่นคง โดยเฉพาะแรงงานต่างด้าวที่ไม่มีถิ่นที่อยู่แน่ชัด สามารถแทรกซึมได้ทุกพื้นที่ ผลกระทบด้านสาธารณสุข คือ การเกิดโรคระบาดติดต่อได้ง่าย เพราะเป็นพาหะนำโรคที่ไม่มีในประเทศไทยหรือไม่เกิดขึ้นในประเทศไทยมานานแล้ว และอีกข้อที่สำคัญคือ แรงงานต่างด้าวเข้ามาใช้สิทธิในการรักษาพยาบาลเป็นจำนวนมาก ทำให้รัฐบาลต้องเสียงบประมาณในการรักษาเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ยังมีอีกหลายปัจจัยที่ส่งผลกระทบทำให้มีการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าวอย่างต่อเนื่อง

จากสถิติการจับกุมผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในห้วงปีที่ผ่านมา ประจำปี 2557 (ต.ค.66 - ก.ย.67) ทางด้านชายแดนจังหวัดสระแก้ว มีจำนวน 233 ครั้ง

มีชาวกัมพูชาหลบหนีเข้าเมือง จำนวน 1,402 คน เมื่อเปรียบเทียบกับปี 2566 มีชาวกัมพูชาหลบหนีเข้าเมือง จำนวน 1,667 คน ซึ่งลดลงเล็กน้อย สาเหตุเนื่องจาก มีการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจของทางกัมพูชาที่ดีขึ้น แต่เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศไทยแล้ว ยังมีความแตกต่างกันค่อนข้างมาก

ปัญหาแรงงานต่างด้าว ส่วนหนึ่งเกิดขึ้นเนื่องจากขาดมาตรการหรือระบบในการควบคุม ที่ผ่านมาเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าตามลักษณะของปัญหาที่เกิดขึ้น โดยอ้างถึงความต้องการแรงงานในภาคอุตสาหกรรม และภาคการเกษตรกรรม รวมทั้งการ ผ่อนปรนการปฏิบัติ ระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และเมื่อแรงงานผิดกฎหมายเข้าสู่ประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง จึงเกิดการรวมกลุ่มเป็นจำนวนมาก ตามแหล่งอุตสาหกรรม หรือในพื้นที่ต่าง ๆ ที่มีการจ้างงาน และขาดการควบคุมจากเจ้าหน้าที่อย่างทั่วถึง เกิดเป็นแหล่งซ่องสุมและผู้ทำผิดกฎหมาย ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรม การมั่วสุมในการกระทำความผิดกฎหมาย ทั้งในเรื่อง ยาเสพติด การค้าประเวณี การค้ามนุษย์ แหล่งอบายมุขในพื้นที่

ทั้งแรงงานที่ผิดกฎหมายดังกล่าว มักนำครอบครัวเข้ามาอยู่ด้วย ทำให้เกิดการอพยพย้ายถิ่นฐานที่อยู่อย่างถาวรซึ่งการรวมตัวกันอยู่อย่างแออัด ทำให้เกิดชุมชนเสื่อมโทรม และเกิดปัญหาทางสภาพแวดล้อมตามมาการขยายตัวอย่างรวดเร็วของแรงงานผิดกฎหมาย จนเกิดเป็นชุมชนดังกล่าว รวมทั้งบางกลุ่มเข้ามาแอบแฝงในชุมชนของแรงงานต่างด้าวเพื่อต่อต้านรัฐบาลของตน กลุ่มก่อการร้ายระหว่างประเทศ มาเฟีย ผู้มีอิทธิพล

นอกจากนี้แล้วอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว ได้แก่ การลักเล็กขโมยน้อย กินเหล้าอาละวาด ชิงทรัพย์ และปล้นทรัพย์ โดยเส้นทางการหลบหนีของแรงงานต่างด้าวที่ก่ออาชญากรรม จะใช้วิธีการหลบไปทำงานอยู่กับคนชาติเดียวกันในประเทศ เช่น ญาติ เพื่อน หรือคนรู้จัก โดยไม่มีความเกรงกลัวต่อกฎหมาย เนื่องจากแรงงานเหล่านี้ไม่มีการจัดทำประวัติรูปถ่ายเพื่อยืนยันตัวบุคคลแต่อย่างใด

นอกจากนี้แล้วยังพบว่า กรณีเมาสุราอาละวาด เป็นพฤติกรรมของแรงงานต่างด้าวที่ปฏิบัติเป็นประจำ โดยหลังจากเสร็จสิ้นการทำงาน ซึ่งการดื่มสุราจนเมามายเป็นสาเหตุ

ของการเกิดอาชญากรรมประเภทต่าง ๆ ตามมาเป็นจำนวนมาก ไม่ว่าจะเป็นการทะเลาะวิวาท การข่มขืนกระทำชำเรา เป็นต้น จึงเกิดประเด็นในการตั้งข้อสังเกตถึงการวางแผนทางในการ สกัดกั้นแรงงานต่างด้าวของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามแนวชายแดน

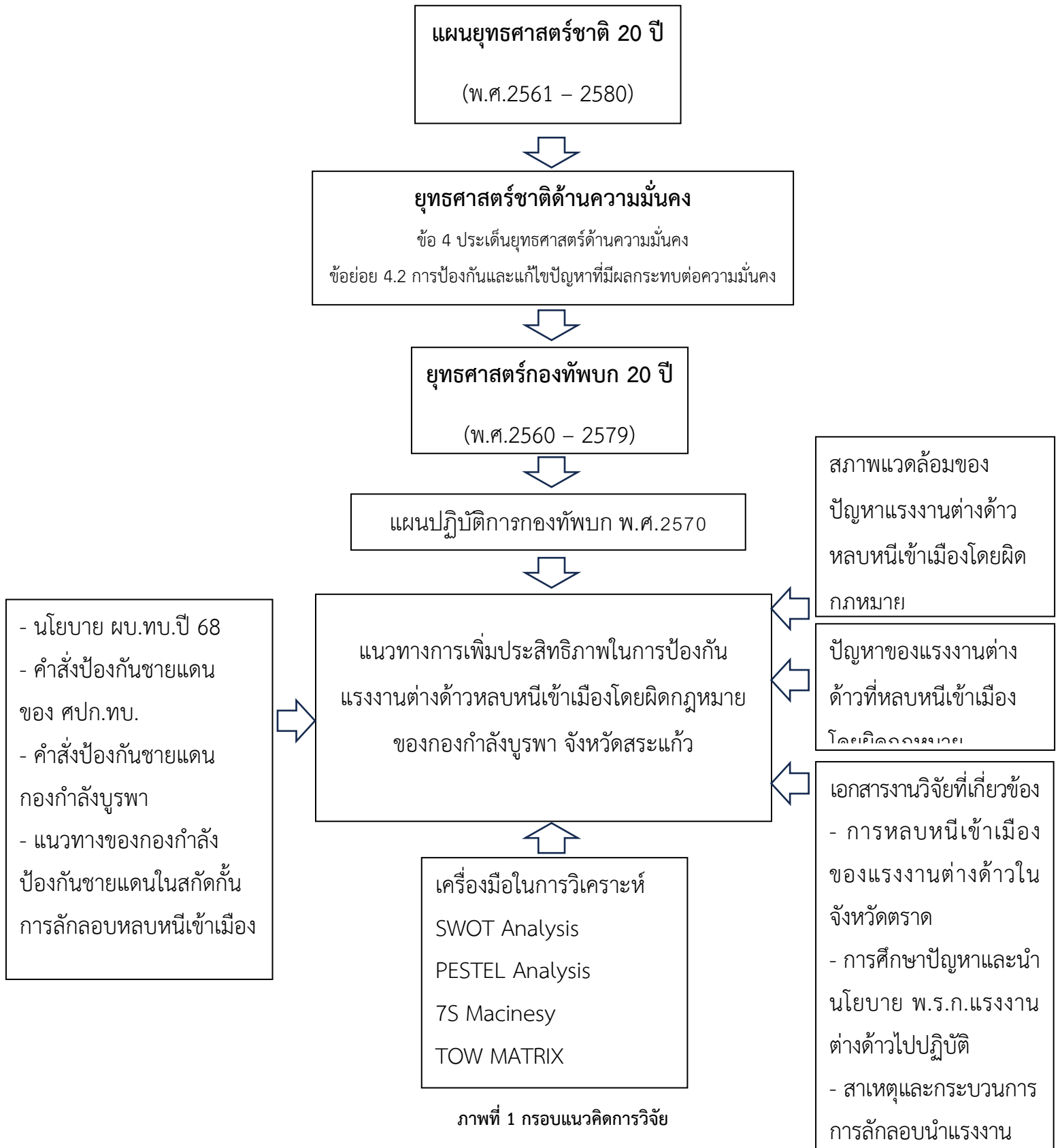
กองกำลังบูรพา เป็นหน่วยกองกำลังป้องกันชายแดนไทย - กัมพูชา ด้าน จังหวัดสระแก้ว รับผิดชอบพื้นที่ในเขตประกาศกฎอัยการศึก จำนวน 4 อำเภอ มีความยาว ตลอดแนวชายแดน ประมาณ 165 กิโลเมตร มีภารกิจที่สำคัญ 3 ประการ ของกองทัพบก คือ ภารกิจป้องกันชายแดน , ภารกิจการรักษาความมั่นคงภายใน และ ภารกิจการพัฒนาเพื่อ ความมั่นคง ซึ่งในภารกิจการป้องกันชายแดน มีพันธกิจที่สำคัญ ๕ ประการ คือ การจัดตั้งจุด ตรวจและจุดสกัด เพื่อสกัดกั้นและจับกุม การกระทำผิดกฎหมายตามแนวชายแดน รวมทั้ง ภารกิจในการรักษาความมั่นคงภายใน ซึ่งกองกำลังบูรพา ปฏิบัติงานในฐานะกองอำนวยการ รักษาความมั่นคงภายในภาค 1 ส่วนแยก 1 โดยได้ดำเนินการตามนโยบายของ กองอำนวยการ รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ในการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามด้านต่าง ๆ และที่สำคัญ คือ ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย มาโดยตลอด จากความเป็นมา และความสำคัญของปัญหาดังกล่าวที่เกิดขึ้น ถือเป็นภารกิจโดยตรงกับกำลังพลที่ปฏิบัติงาน ตามแนวชายแดน

จากปัญหาดังกล่าว ผู้วิจัยในฐานะผู้ที่เคยปฏิบัติงานที่กองกำลังบูรพา ปัญหาที่ เกิดขึ้นคือ แนวชายแดนระยะ 165 กิโลเมตรนั้น เป็นพื้นที่ราบ จำนวน 95 กิโลเมตร และ เป็น ลำน้ำ ประมาณ 70 กิโลเมตร ซึ่งระยะพื้นราบ ที่มีระยะทางไกล การวางกำลัง จึงไม่สามารถ วางกำลังได้ตลอดแนวชายแดน จึงมีความสนใจที่จะศึกษาสภาพปัญหาของการลักลอบ หลบหนีเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และหาแนวทางที่ เหมาะสมสำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าว ตามแนวชายแดน ในพื้นที่ชายแดน จ.สระแก้ว ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพแวดล้อมของปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังบูรพา จังหวัดสระแก้ว
2. เพื่อศึกษาปัญหาของแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังบูรพา จังหวัดสระแก้ว
3. เพื่อเสนอแนวทางในการแก้ปัญหา แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ของกองกำลังบูรพา จังหวัดสระแก้ว

กรอบแนวคิดการวิจัย



วิธีการศึกษา

1. **แนวทางที่ใช้ในการศึกษา** การวิจัยนี้ใช้รูปแบบการวิจัยเชิงยุทธศาสตร์โดยรูปแบบการวิจัยเอกสาร (Documentary Research) ตามแนวทางที่วิทยาลัยการทัพบกกำหนด

2. **ขอบเขตการศึกษา** การศึกษาในครั้งนี้ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตเนื้อหาจากคำสั่งป้องกันชายแดนของกองกำลังบูรพา ประจำปี 2567 , 2568 และแผนการสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวในพื้นที่ จังหวัดสระแก้ว สำหรับขอบเขตประชากรและกลุ่มผู้ให้ข้อมูล เป็นเจ้าหน้าที่กองร้อยเคลื่อนที่เร็วของกองกำลังบูรพาและเจ้าหน้าที่ชุดควบคุมทหารพรานที่ 12

3. **การเก็บรวบรวมข้อมูล** ผู้วิจัยรวบรวมข้อมูลจากเอกสารและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องจากสรุปผลการจับกุม แนวโน้มของสถานการณ์ แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายจากกองกำลังบูรพา และศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ 2 กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร รวมทั้งใช้การสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจับกุมเพื่อให้ทราบถึงข้อมูลในการปฏิบัติการจับกุม

4. **การวิเคราะห์ข้อมูล** ใช้การวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้กรอบแนวคิดทางยุทธศาสตร์ด้วยวิธี SWOT Analysis และ PESTEL Analysis ในการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อหาแนวทางในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

5. ขั้นตอนการดำเนินงาน

กิจกรรม \ เวลา	ธ.ค. 67	ม.ค. 68	ก.พ. 68	มี.ค. 68	เม.ย. 68	พ.ค. 68
1. เสนอโครงร่างวิจัย	←→					
2. ค้นหาข้อมูลทุติยภูมิที่เกี่ยวข้อง	←→	←→				
3. วิเคราะห์ข้อมูล		←→	←→	←→		
4. สรุปและอภิปรายผลการวิจัย					←→	
5. จัดทำรูปเล่มเอกสารวิจัยส่วนบุคคล						←→

ภาพที่ 2 แผนการดำเนินงานวิจัย

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. เพื่อนำข้อมูลผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมไปใช้ในการแก้ไขสถานการณ์แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ของกองกำลังบูรพา จังหวัดสระแก้ว
2. เพื่อนำสาเหตุ และปัญหา ของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายไปแก้ไขปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ของกองกำลังบูรพา จังหวัดสระแก้ว
3. เพื่อนำแนวทางที่ได้จากการศึกษาไปใช้ในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ของกองกำลังบูรพา จังหวัดสระแก้ว

บทที่ 2

แนวคิดทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ปัญหาแรงงานต่างด้าว ส่วนหนึ่งเกิดขึ้นเนื่องจากขาดมาตรการหรือระบบในการควบคุมแรงงานต่างด้าว ที่ผ่านมาเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าตามลักษณะของปัญหาที่เกิดขึ้น โดยอ้างถึงความต้องการแรงงานในภาคอุตสาหกรรม และภาคเกษตรกรรม รวมทั้งการผ่อนปรน การปฏิบัติ ระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และเมื่อแรงงานผิดกฎหมายเข้าสู่ประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง จึงเกิดการรวมกลุ่มเป็นจำนวนมาก ตามแหล่งอุตสาหกรรม หรือในพื้นที่ต่าง ๆ ที่มีการจ้างงาน และขาดการควบคุมจากเจ้าหน้าที่อย่างทั่วถึง เกิดเป็นแหล่งซ่องสุมและผู้ทำผิดกฎหมาย ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรม การมั่วสุมในการกระทำความผิดกฎหมาย ทั้งในเรื่องยาเสพติด การค้าประเวณี การค้ามนุษย์ แหล่งอบายมุขในพื้นที่ อีกทั้งแรงงานที่ผิดกฎหมายดังกล่าว มักนำครอบครัวเข้ามาอยู่ด้วย ทำให้เกิดการอพยพย้ายถิ่นฐานที่อยู่อย่างถาวรซึ่งการรวมตัวกันอยู่อย่างแออัด ทำให้เกิดชุมชนเสื่อมโทรม และเกิดปัญหาทางสภาพแวดล้อมตามมา การขยายตัวอย่างรวดเร็วของแรงงานผิดกฎหมายจนเกิดเป็นชุมชนดังกล่าว รวมทั้งบางกลุ่มเข้ามาแอบแฝงในชุมชนของแรงงานต่างด้าวเพื่อต่อต้านรัฐบาลของตน กลุ่มก่อการร้ายระหว่างประเทศ มาเฟีย ผู้มีอิทธิพล นอกจากนี้แล้วอาชญากรรมที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว ได้แก่ การลักเล็กขโมยน้อย กินเหล้าอาละวาด ชิงทรัพย์ และปล้นทรัพย์ โดยเส้นทางการหลบหนีของแรงงานต่างด้าวที่ก่ออาชญากรรม จะใช้วิธีการหลบไปทำงานอยู่กับคนชาติเดียวกันในประเทศ เช่น ญาติ เพื่อน หรือคนรู้จัก โดยไม่มีความเกรงกลัวต่อกฎหมาย เนื่องจากแรงงานเหล่านี้ไม่มีการจัดทำประวัติ รูปถ่าย เพื่อยืนยันตัวบุคคลแต่อย่างใด นอกจากนี้แล้วยังพบว่า กรณีเมาสุราอาละวาด เป็นพฤติกรรมของแรงงานต่างด้าวที่ปฏิบัติเป็นประจำ โดยหลังจากเสร็จสิ้นการทำงาน ซึ่งการดื่มสุราจนเมามายเป็นสาเหตุของการเกิดอาชญากรรมประเภทต่าง ๆ ตามมา ไม่ว่าจะเป็นการทะเลาะวิวาท การข่มขืนกระทำชำเรา เป็นต้น

แนวคิดทฤษฎี

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) และความเชื่อมโยง

เพื่อให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ 6 ด้านโดยมียุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) เป็นกรอบการพัฒนาประเทศตามหลักเศรษฐกิจพอเพียงเป้าหมายเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และเป็นประเทศพัฒนาแล้วการจัดทำยุทธศาสตร์มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาชนและหน่วยงานรัฐอย่างรอบด้านในบริบทโลกปัจจุบัน ประเทศมหาอำนาจและองค์กรข้ามชาติมีบทบาทเพิ่มขึ้นส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงด้านเศรษฐกิจ ความมั่นคง และมาตรฐานสากลซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ยาเสพติด การค้ามนุษย์ และการลักลอบเข้าเมือง

แผนปฏิบัติการ 5 ปี พ.ศ. 2566-2570 ของกระทรวงกลาโหม

1. มุ่งพัฒนาองค์กรให้สอดคล้องระบบราชการยุคใหม่ เน้นคล่องตัว โปร่งใส และใช้เทคโนโลยีทันสมัย
2. ปรับขนาดกองทัพให้เหมาะสมกับภัยคุกคามทุกมิติ พร้อมใช้งานเทคโนโลยีดิจิทัล ไซเบอร์ และอวกาศ
3. เสริมอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ และสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับนานาชาติ
4. เป้าหมายด้านผู้หลบหนีเข้าเมือง: ลดจำนวนผู้มีปัญหาสถานะ เพิ่มการอยู่ถูกต้องตามกฎหมาย
5. แรงงานต่างด้าว 4 สัญชาติ มีการจดทะเบียนถูกต้องเพิ่มขึ้น 30% ภายในปี 2570
6. พัฒนาระบบจัดการผู้โยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ กลุ่มเปราะบาง และผู้ได้รับความคุ้มครอง
7. วางมาตรการชัดเจนในการบริหารจัดการเพื่อลดผลกระทบด้านความมั่นคงและสิทธิมนุษยชน
8. เน้นการคัดกรองที่เป็นระบบและมีประสิทธิภาพภายในกรอบเวลาที่กำหนด

ยุทธศาสตร์กองทัพบก 20 ปี (พ.ศ.2560-2579)

นโยบายความมั่นคงที่ 3 มุ่งเน้นการรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติในพื้นที่ชายแดนให้มีความปลอดภัยและพัฒนาอย่างสมดุลพื้นที่ชายแดนต้องมีศักยภาพในการป้องกันภัยคุกคามทุกรูปแบบ และส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน

เป้าหมาย: ชายแดนไทย-กัมพูชามีความมั่นคง ปลอดภัย และเป็นจุดเชื่อมโยงเศรษฐกิจ-สังคม

กลยุทธ์หลัก: สร้างสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัย พร้อมรับมือภัยคุกคาม

กลยุทธ์ย่อย 1.1 : สร้างชุมชนเข้มแข็ง มีส่วนร่วมกับหน่วยความมั่นคง และส่งเสริมผู้นำท้องถิ่น

กลยุทธ์ย่อย 1.2 : หารือความร่วมมือไทย-กัมพูชาเพื่อแก้ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การลักลอบเข้าเมือง และโรคติดต่อ

กลยุทธ์ย่อย 1.3 : พัฒนาระบบป้องกันชายแดนโดยใช้เทคโนโลยี ใฝ่ระวังช่องทางธรรมชาติเป้าหมายรวมคือการป้องกันภัย สร้างโอกาส และเชื่อมโยงเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนส่งเสริมบทบาทประชาชนในพื้นที่ให้มีส่วนร่วมเชิงรุกในการพัฒนาและรักษาความมั่นคงเป็นความร่วมมือระหว่างรัฐ ชุมชน และประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสันติภาพและการพัฒนาร่วมกัน

แผนปฏิบัติการของกองกำลังบูรพา

กองกำลังบูรพาประกอบด้วยหน่วยขึ้นตรงกองบัญชาการ 8 หน่วย และหน่วยขึ้นสมทบและขึ้นควบคุมทางยุทธการ 7 หน่วย . มีหน่วยเฉพาะกิจรับผิดชอบพื้นที่ต่าง ๆ เช่น หน่วยเฉพาะกิจตาพระยา, หน่วยเฉพาะกิจรัฐประเศ และหน่วยเฉพาะกิจคลองหาด นอกจากนี้ กองกำลังบูรพายังปฏิบัติงานในฐานะกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายใน

ภาค 1 ส่วนแยก 1 (กอ.รมน.ภาค 1 สย.1) เพื่อสนับสนุนการรักษาความมั่นคงภายในประเทศ โดยยึดถือการปฏิบัติตามพันธกิจ 5 ประการของกองทัพบก คือ

- **พันธกิจการเฝ้าตรวจและป้องกันชายแดน** จัดตั้งจุดตรวจ, ด่านตรวจ, ติดตั้งกล้อง CCTV ในจุดที่มีความล่อแหลมต่อภัยคุกคาม และการใช้โดรน ช่วยในการลาดตระเวนและค้นหาทางอากาศ รวมทั้งได้นำระบบเซนเซอร์เฝ้าตรวจระยะไกลจากหน่วยเฝ้าตรวจชายแดนที่ 11

- **พันธกิจการเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน** จัดสร้างจุดต้านทานแข็งแรง (Strong Point) ที่มั่นรบ และระบบเครื่องกีดขวาง ตามช่องทางล่อแหลม สร้างหลุมหลบภัยในหมู่บ้านตามแนวชายแดน โดยบูรณาการทุกหน่วยงานในการจัดระเบียบชายแดน มุ่งเน้นการเสริมสร้างและฝึกกำลังประชาชนให้มีความเข้มแข็ง มีขีดความสามารถในการป้องกันตนเอง

- **พันธกิจการแก้ไขปัญหาความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน** บูรณาการแผนงาน การปฏิบัติร่วม และสนับสนุนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

- **พันธกิจการประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน** ในระบบกองทัพภาคมีเวทีการประชุม RBC โดยในปีนี้ฝ่ายไทยเป็นเจ้าภาพ และในระดับพื้นที่มีการพบปะพัฒนาสัมพันธ์ จัดการประชุมแก้ไขปัญหาดังกล่าว จัดกิจกรรมการลาดตระเวนร่วมของหน่วยวางกำลังด้านตรงข้าม และการเล่นกีฬาเชื่อมความสัมพันธ์ การช่วยเหลือทางการแพทย์ และการอำนวยความสะดวกในการเดินทางข้ามแดน เพื่อเข้ามารักษาพยาบาลที่ประเทศไทย และสนับสนุนหน่วยงานราชการ ผ่าน สน.ปทก.ศปก.ทก.1

- **พันธกิจการปฏิบัติในพื้นที่ระวังป้องกัน** เป็นภารกิจหลักของหน่วยบัญชาการสงครามพิเศษ โดย บก.ควบคุมที่ 1 เป็นหน่วยที่ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ จว.สระแก้ว

ซึ่งได้มีการประชุมแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร อย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การพัฒนาการบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมืองในบริบทของกระทรวงมหาดไทย

ประเทศไทยเผชิญปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองจากสงคราม ความขัดแย้ง และแรงงานผิดกฎหมายมายาวนานผู้หลบหนีเข้าเมืองแบ่งเป็น 4 กลุ่มหลัก: ผู้มีปัญหาสถานะแรงงานผิดกฎหมาย กลุ่มเปราะบาง และกลุ่มอื่น ๆ ทำให้เกิดผลกระทบทั้งด้านมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และการบริหารภาครัฐ

การบริหารจัดการอยู่ภายใต้แผนของสภามความมั่นคงแห่งชาติ และดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศมีกลไกหลักคือคณะกรรมการบริหารจัดการฯ โดยมีกระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบกลุ่มที่มีปัญหาสถานะกลุ่มแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงแรงงาน กลุ่มเปราะบางจากเมียนมาดูแลโดย มท. ร่วมกับ UNHCR และ IOM เพื่อส่งกลับหรือส่งต่อประเทศที่ 3 สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองรับผิดชอบกลุ่มทั่วไปตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

แนวคิด ทฤษฎี ระเบียบ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัย

1 แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวกับการจ้างแรงงานต่างด้าว

1) ทฤษฎีค่าจ้างพอประทังชีพ เมื่อใดก็ตามที่ อัตราค่าจ้างได้อยู่สูงกว่าระดับพอประทังชีพจะทำให้ขนาดครอบครัวจะขยายออกไปจนชั้นแรงงานจะเพิ่มขึ้น ทำให้ปริมาณเสนอขายแรงงานที่มีมากขึ้นและค่อย ๆ ดึง เอาอัตราค่าจ้างลงมาสู่ระดับพอประทังชีพเช่นเดิม

2) ทฤษฎีกองทุนค่าจ้าง (wages fund theory) อัตราค่าจ้างถูกกำหนดโดยเงินทุนหมุนเวียน ซึ่งเจ้าของ กิจการได้ทำการกันเอาไว้ก้อนหนึ่งสำหรับค่าจ้าง เงิน หมุนเวียนนี้ได้มาจากเงินที่ผู้ประกอบการสะสมไว้ตั้งแต่ ปีก่อน ๆ และจะต้องนำมาใช้จ่ายในด้านต่าง ๆ เช่น จ่ายค่าดอกเบี้ยยและค่าเช่า การจัดซื้อวัตถุดิบ และกันไว้ส่วน หนึ่งสำหรับจ่ายค่าจ้างคนงาน

3) ทฤษฎีผลิตภาพหน่วยสุดท้ายของแรงงาน (Marginal Productivity Theory) คือนายจ้างยังคงจ้าง แรงงานเพิ่มขึ้นจนกระทั่งถึงหน่วยสุดท้าย ทฤษฎีและแนวคิดของการย้ายถิ่นแรงงานข้ามชาติ (สุภางค์ จันทวานิช, 2540, หน้า 14) มองว่าการย้ายถิ่นเกิดจากปัจจัยผลักดันในถิ่นต้นทาง เช่น ความยากจน การขาดแคลนที่ทำกิน การมีแรงงานเหลือเฟือ และปัจจัย ดึงดูดในถิ่นปลายทาง เช่น ค่าจ้างที่สูงกว่า โอกาสทางเศรษฐกิจที่เหนือกว่า และเป็นแนวคิดพื้นฐานที่ใช้อธิบาย การย้ายถิ่นแรงงานข้ามชาติหรือแรงงานต่างชาติของ แรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านในประเทศไทย

การตัดสินใจ ข้อมูลเป็นพื้นฐานของการ ตัดสินใจ ดังนั้นประสิทธิภาพของการตัดสินใจขึ้นอยู่กับจำนวนคุณภาพของข้อมูลที่รวบรวมได้ และต้องเป็น ข้อมูลที่ถูกต้องและมีจำนวนเพียงพอ (สมยศ นาวิการ, 2545, หน้า 11) ซึ่งกระบวนการในการตัดสินใจประกอบด้วย การรับรู้ปัญหา, การกำหนดปัญหา , การสร้างทางเลือก, การประเมินทางเลือก, การเลือกทางเลือก และการดำเนินการและติดตามผล

2. แนวความคิดเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การแก้ไข ปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองของ ภาครัฐ

ภาครัฐได้พยายามแก้ไขปัญหาระหว่างแรงงานต่างด้าว หลบหนีเข้าเมืองโดยใช้ ยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองของคนต่างด้าว 3 สัญชาติ (พม่า ลาว และ กัมพูชา) (สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว, 2555) การผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรและ อนุญาตให้ทำงานโดยคนต่างด้าวต้องไปรายงานตัวจัดทำทะเบียนประวัติผู้ไม่มีสัญชาติและ ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาล้อมรอบ แรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาใหม่โดยมุ่งเน้นการบูรณาการ การบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ (สำนักงานสภา ความมั่นคงแห่งชาติ, 2555)

3. พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ราชกิจจานุเบกษา

หมวด 2 การเข้าและออกราชอาณาจักร ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 11 บุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรจะต้องเดินทางเข้ามาหรือออกไปตามช่องทาง ด่านตรวจคนเข้าเมือง เขตท่า สถานีหรือท้องที่และตามกำหนดเวลา ทั้งนี้ตามที่รัฐมนตรีจะได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา 12 ห้ามมิให้คนต่างด้าวซึ่งมีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้เข้ามาในราชอาณาจักร

(1) ไม่มีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางอันถูกต้องและยังสมบูรณ์อยู่ หรือมีแต่ไม่ได้รับการตรวจลงตราในหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง เช่นว่านั้นจากสถานทูตหรือสถานกงสุลไทยในต่างประเทศ หรือจากกระทรวงการต่างประเทศ เว้นแต่ กรณีที่ไม่ต้องมีการตรวจลงตราสำหรับคนต่างด้าวบางประเภทเป็นกรณีพิเศษ

การตรวจลงตราและการยกเว้นการตรวจลงตราให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง การตรวจลงตราตาม (1) ให้เสียค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(2) ไม่มีปัจจัยในการยังชีพตามควรแก่กรณีที่เข้ามาในราชอาณาจักร

(3) เข้ามาเพื่อทำงานที่ห้ามคนต่างด้าวทำตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการ การทำงานของคนต่างด้าว

(4) วิกลจริตหรือมีโรคอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(5) ยังมิได้ปลูกฝีป้องกันไข้ทรพิษ หรือฉีดวัคซีน หรือปฏิบัติการอย่างอื่นตาม วิชาการแพทย์เพื่อป้องกันโรคติดต่อตามที่กฎหมายบัญญัติและไม่ยอมให้แพทย์ตรวจคนเข้าเมือง กระทำการเช่นนั้น

(6) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาของศาลไทยหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย หรือคำพิพากษาของศาลต่างประเทศ เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดลหุโทษหรือความผิดอันได้ กระทำโดยประมาท หรือความผิดที่ยกเว้นไว้ในกฎกระทรวง

(7) มีพฤติการณ์เป็นที่น่าเชื่อว่าเป็นบุคคลที่เป็นภัยต่อสังคม หรือจะก่อเหตุร้ายให้ เกิดอันตรายต่อความสงบสุขหรือความปลอดภัยของประชาชน หรือความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร หรือบุคคลซึ่งเจ้าหน้าที่รัฐบาลต่างประเทศได้ออกหมายจับ

(8) มีพฤติการณ์เป็นที่น่าเชื่อว่าจะเข้ามาเพื่อการค้าประเวณีการค้าหญิงหรือเด็ก การค้ายาเสพติดให้โทษ การลักลอบหนีภาษีศุลกากรหรือเพื่อประกอบกิจการอื่นที่ขัดต่อความสงบ เรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

(9) ไม่มีเงินติดตัวหรือไม่มีประกันตามที่รัฐมนตรีประกาศตามมาตรา 14

(10) รัฐมนตรีไม่อนุญาตให้เข้ามาในราชอาณาจักรตามมาตรา 16

(11) ถูกรัฐบาลไทยหรือรัฐบาลต่างประเทศเนรเทศ หรือถูกเพิกถอนสิทธิการอยู่ อาศัยในราชอาณาจักรหรือในต่างประเทศมาแล้ว หรือถูกพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งกลับออกไปนอก ราชอาณาจักร โดยรัฐบาลไทยเสียค่าใช้จ่าย ทั้งนี้เว้นแต่รัฐมนตรีได้พิจารณายกเว้นให้เป็นกรณีพิเศษ เฉพาะราย การตรวจวินิจฉัยโรค ร่างกายหรือจิต ตลอดจนการปฏิบัติการเพื่อป้องกันโรคติดต่อ ให้ใช้แพทย์ตรวจคนเข้าเมือง

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

1. นาวาเอกเชษฐา คุ่มเจริญ (2564) ได้ศึกษาเรื่อง การหลบหนีเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าวในจังหวัดตราดมีสาเหตุหลักจากเศรษฐกิจไทยที่เหนือกว่าประเทศเพื่อนบ้าน จึงดึงดูดแรงงานผิดกฎหมายเข้ามา ทำให้เกิดภัยคุกคามด้านความมั่นคงทั้งเศรษฐกิจ การเมือง สังคม และสาธารณสุข จังหวัดตราดเป็นจุดผ่านสำคัญโดยมีปัญหายุทธศาสตร์และจุดตรวจที่ไม่ทั่วถึง

แรงงานจึงสามารถหลบหนีเข้าสู่พื้นที่ตอนในได้ง่าย ข้อเสนอคือจัดตั้งศูนย์อำนวยการแรงงานต่างด้าวในพื้นที่เพื่อควบคุมและป้องกันอย่างมีประสิทธิภาพ

2. จิตภา ธิริกุล , การวิจัยนี้มีเป้าหมายเพื่อศึกษาปัญหาและการนโยบายนตาม พ.ร.ก.แรงงานต่างด้าว พ.ศ. 2560 ไปปฏิบัติ รวมถึงเสนอแนวทางพัฒนาแก้ปัญหาแรงงานหลบหนีเข้าเมือง โดยใช้วิธีวิจัยเชิงคุณภาพจากแรงงานเมียนมาและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ผลพบว่า ปัญหาเกิดจากความยากจนและช่องทางหลบหนีง่าย ส่งผลต่อความมั่นคง เศรษฐกิจ และการค้ามนุษย์ แนวทางแก้ไขคือส่งเสริมการขึ้นทะเบียนแรงงาน การเพิ่มบทลงโทษนายจ้าง และการทำ MOU กับประเทศเพื่อนบ้าน พร้อมเสนอให้ลดขั้นตอนและประสานงานทุกภาคส่วน

3. กุณกนก สีนประกอบ , การวิจัยนี้มีเป้าหมายเพื่อพัฒนาระบบการจัดเก็บข้อมูลการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของแรงงานต่างด้าวจากกัมพูชา ลาว และเมียนมา และแสดงผลด้วย Data Visualization โดยใช้โปรแกรม Microsoft Power BI. ผลการศึกษาในจังหวัดสระแก้ว พบว่า แรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้าเมืองมีจำนวนมากที่สุดคือชาวกัมพูชา ข้อมูลจากการศึกษาช่วยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถวางแผนป้องกันและปราบปรามได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

4. ด.ต.สุรศักดิ์ คนมัน , การศึกษานี้มุ่งวิเคราะห์สาเหตุและกระบวนการลักลอบนำแรงงานต่างด้าวเข้าประเทศในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว โดยใช้วิธีวิจัยเชิงคุณภาพผ่านการสัมภาษณ์เชิงลึกและวิเคราะห์เนื้อหา พบว่าปัจจัยหลักคือความเหลื่อมล้ำด้านเศรษฐกิจและแรงงานระหว่างประเทศต้นทางกับไทย ขบวนการนำพาแรงงานมีลักษณะเป็นเครือข่ายซับซ้อนและเป็นระบบ มีช่องโหว่ด้านการควบคุมของรัฐ เช่น กำลังพลไม่เพียงพอหรือการทุจริตของเจ้าหน้าที่ ส่งผลให้แรงงานผิดกฎหมายสามารถเล็ดลอดเข้ามาได้อย่างต่อเนื่อง

5. อนุชิต บุญรินทร์ , การศึกษานี้วิเคราะห์ปัญหาการลักลอบเข้าเมืองของชาวเมียนมาร์ก่อนและหลังการเปิดประชาคมอาเซียน พบว่าปัญหาดลดลงหลังการเปิดประชาคมฯ สาเหตุหลักมาจากค่าจ้างในไทยที่สูงกว่า ภัยสงคราม และระบบขออนุญาตทำงานที่ยุ่งยาก แนวทางแก้ไขคือการใช้กฎหมายควบคุมแรงงานต่างด้าวอย่างจริงจัง และเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจตราและบังคับใช้กฎหมาย เพื่อป้องกันปัญหาในระยะยาว

บทที่ 3

บทวิเคราะห์

ปัญหาแรงงานต่างด้าวส่วนหนึ่งเกิดขึ้นเนื่องจากการขาดมาตรการหรือระบบในการควบคุมแรงงานต่างด้าว ที่ผ่านมาเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าตามลักษณะของปัญหาที่เกิดขึ้น โดยอ้างถึงความต้องการแรงงานในภาคอุตสาหกรรม และภาคเกษตรกรรม รวมทั้งการผ่อนปรน การปฏิบัติ ระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และเมื่อแรงงานผิดกฎหมายเข้าสู่ประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง จึงเกิดการรวมกลุ่มเป็นจำนวนมาก ตามแหล่งอุตสาหกรรม หรือในพื้นที่ต่าง ๆ ที่มีการจ้างงาน และขาดการควบคุมจากเจ้าหน้าที่อย่างทั่วถึง เกิดเป็นแหล่งซ่องสุมและผู้ทำผิดกฎหมาย ก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด การค้าประเวณี การค้ามนุษย์ แหล่งอบายมุขในพื้นที่ ผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูล เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการวิจัยทั้ง 3 ประการคือ 1 ศึกษาปัจจัยและสภาพแวดล้อม 2 ศึกษาปัญหาของแรงงานต่างด้าวที่ทำให้การหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย 3 ศึกษาแนวทางในการแก้ไขปัญหา แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย โดยการวิเคราะห์ครั้งนี้ ใช้กรอบแนวคิดเชิงยุทธศาสตร์ โดยประยุกต์ การวิเคราะห์ SWOT Analysis การใช้ 7S Macinesy , PESTEL และ TOW Matrix ร่วมกับแนวคิดยุคความรูปแบบใหม่ ทฤษฎีเสริมสร้างศักยภาพตามแนวคิด หน้าที่ทางด้านการจัดการ และทฤษฎีการมองภาพอนาคต เพื่อให้ได้ออกมาเป็น แนวทางในการปฏิบัติ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี คำสั่งป้องกันชายแดน ของ ศปก.ทบ. และ คำสั่งป้องกันชายแดน กองกำลังบูรพา ผลการวิเคราะห์จะนำไปสู่แนวทางการแก้ไขปัญหาที่เป็นรูปธรรม ในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ของกองกำลังบูรพา จังหวัดสระแก้ว

สภาพแวดล้อมโดยทั่วไปของจังหวัดสระแก้ว

จังหวัดสระแก้ว ตั้งอยู่ภาคตะวันออกของประเทศไทย อยู่ห่างจากกรุงเทพฯ 256 กิโลเมตร มีเนื้อที่ ประมาณ 7,219.72 ตารางกิโลเมตร หรือ ประมาณ 4,496,962 ไร่

ทิศตะวันออก ติดกับราชอาณาจักรกัมพูชา เป็นระยะทางประมาณ 165 กิโลเมตร ใน 4 อำเภอ ได้แก่ อำเภอรัญประเทศ คลองหาด ตาพระยา และโคกสูง ดังนั้น ท่าเลที่ตั้งของ จังหวัดสระแก้ว จึงมีสภาพทางภูมิศาสตร์ที่เหมาะสมในการเป็นประตูภูมิภาคอื่นของประเทศ ได้อย่างเหมาะสม โดยเฉพาะการเป็นประตูสู่อีสาน และประตูสู่อินโดจีน รวมทั้ง มีตลาดโรงเกลือ หรือตลาดชายแดนบ้านคลองลึก อำเภอรัญประเทศ ซึ่งเป็นแหล่งจำหน่ายสินค้ามือสองที่ใหญ่ที่สุดในภูมิภาค สามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศปีละหลายพันล้านบาท สำหรับการค้าชายแดนของไทยด้านกัมพูชา การนำเข้าและส่งออกสินค้าจะต้องผ่านพิธีการศุลกากร โดยมีจุดผ่านแดนที่สำคัญ 4 จุด คือ จุดผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึก อำเภอรัญประเทศ และจุดผ่อนปรนการค้าชั่วคราวอีก 3 จุด คือ 3.1) จุดผ่อนปรนการค้าบ้านเขาหิน - บ้านกิโล 13 ระหว่างอำเภอคลองหาดกับอำเภอสำโรง จังหวัดพระตะบอง (อยู่ระหว่างยกฐานะให้เป็นจุดผ่านแดนถาวร) 3.2) จุดผ่อนปรนการค้าบ้านหนองปรือ - มาลัย ระหว่างอำเภอรัญประเทศ กับอำเภอมาลัย จังหวัดบันเตียเมียนเจย 3.3) จุดผ่อนปรนการค้าบ้านตาพระยา - บึงตากวน ระหว่างอำเภอตาพระยา กับอำเภอทมอพรก จังหวัดบันเตียเมียนเจย

สถานการณ์แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว

เนื่องจากสภาพความแตกต่างทางเศรษฐกิจของทั้งสองประเทศ รวมทั้งความต้องการแรงงานราคาถูกของผู้ประกอบการและช่องว่างของกฎหมาย ทำให้กลุ่มขบวนการนำพาแรงงานต่างด้าวยังคงดำเนินการอย่างต่อเนื่อง สำหรับมาตรการของกองกำลังบูรพา ได้ตั้งจุดตรวจไม่ประจำที่การปิดล้อม/ตรวจค้น และการลาดตระเวนบริเวณพื้นที่ล่อแหลมที่คาดว่าจะเป็เส้นทางที่ใช้ในการลำเลียงแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยมุ่งเน้นการดำเนินการต่อกลุ่มขบวนการนำพา โดยมีผลการปฏิบัติการจับกุมแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย (ต.ค.66 - ก.ย.67) จำนวน 414 ครั้ง 1,955 คน (ช.1,225, ญ.730 คน), ผู้นำพา 73 คน

เดือน	ขาเข้า					ขาออก					รวม				
	ครั้ง	ชาย	หญิง	รวม	ผู้นำพา	ครั้ง	ชาย	หญิง	รวม	ผู้นำพา	ครั้ง	ชาย	หญิง	รวม	ผู้นำพา
ต.ค. 66	28	116	60	176	2	25	53	30	83	2	53	169	90	259	4
พ.ย. 66	26	109	60	169	2	26	54	30	84	2	52	163	90	253	4
ธ.ค. 66	32	129	95	224	7	13	18	14	32	1	45	147	109	256	8
ม.ค. 67	24	81	48	129	5	15	25	18	43	3	39	106	66	172	8
ก.พ. 67	24	54	30	84	3	13	20	13	33	2	37	74	43	117	5
มี.ค. 67	13	35	15	50	1	18	45	23	68	3	31	80	38	118	4
เม.ย. 67	33	186	102	288	14	33	82	55	137	10	66	268	157	425	24
พ.ค. 67	21	88	59	147	7	9	9	5	14	-	30	97	64	161	7
มิ.ย. 67	13	26	21	47	3	12	20	8	28	2	25	46	29	75	5
ก.ค. 67	11	35	17	52	3	8	7	5	12	-	19	42	22	64	3
ส.ค. 67	3	7	5	12	1	6	6	9	15	-	9	13	14	27	1
ก.ย. 67	5	18	6	24	-	3	2	2	4	-	8	20	8	28	-
รวม	233	884	518	1,402	48	181	341	212	553	25	414	1,225	730	1,955	73

ภาพ สถิติการจับกุมแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จ.สระแก้ว

มาตรการสกัดกั้นผู้หลบหนีเข้าเมืองของกองกำลังบูรพา

เนื่องจากสภาพความแตกต่างทางเศรษฐกิจของทั้งสองประเทศ รวมทั้งความต้องการแรงงานราคาถูกของผู้ประกอบการและช่องว่างของกฎหมาย อีกทั้งขั้นตอนในการจัดทำบัตรผ่านแดนของกัมพูชาที่มีความยุ่งยากและราคาสูง ทำให้กลุ่มขบวนการนำพาแรงงานต่างด้าวยังคงดำเนินการอย่างต่อเนื่อง กองกำลังบูรพา ได้ปฏิบัติตามนโยบาย ผบ.ศบก.ทท.1 ในเรื่อง 1 แนวระวังป้องกัน และ 3 แนวสกัดกั้น (แนวชายแดนหรือพื้นที่ต้นน้ำ, พื้นที่ถัดจากแนวชายแดนหรือพื้นที่กลางน้ำ, พื้นที่ตอนในหรือพื้นที่ปลายน้ำ) โดยได้นำข้อมูลจากการซักถามและข้อมูลการจับกุมในแต่ละพื้นที่มาจัดทำ IPB เกี่ยวกับขบวนการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่รับผิดชอบ และกำหนดเป็นมาตรการสกัดกั้นในพื้นที่รับผิดชอบของกองกำลังบูรพา เพื่อป้องกันการหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

ปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดการหลบหนีเข้าเมือง

1. ปัจจัยผลักดันภายนอกประเทศ ประกอบด้วย

1.1 ระบอบการเมืองการปกครองของประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ลาว เขมร และพม่า หลังจากได้รับเอกราชจากการเป็นอาณานิคมของฝรั่งเศสและอังกฤษแล้ว ก็มีการเปลี่ยนแปลงระบอบการปกครองเป็นแบบสังคมนิยม ปกครองโดยรัฐบาลทหาร มีการผูกขาดทางอำนาจและจำกัดสิทธิ ทำให้มีความขัดแย้งทางการเมืองภายในประเทศ ทำให้ประชาชนในประเทศเกิดความไม่มั่นคง จึงแสวงหาเสรีภาพและความเป็นอยู่ที่ดีกว่า

1.2 ภาวะเศรษฐกิจในประเทศเพื่อนบ้าน จากนโยบายการเปิดประเทศไปสู่ระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยม ประกอบกับในประเทศยังมีความไม่สงบ จากการปราบปรามชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดน รวมทั้งมีความขัดแย้งทางการเมืองภายในประเทศเพื่อนบ้าน ทำให้ประชาชนไม่มีที่ดินทำกิน รายได้ไม่เพียงพอต่อการยังชีพ ประชาชนว่างงาน มีการละเมิดสิทธิมนุษยชน จึงทำให้มีแรงงานหลั่งไหลมาทำงานในประเทศไทย ซึ่งมีภาวะเศรษฐกิจดีกว่า

1.3 มาตรการควบคุมการออกนอกประเทศ รัฐบาลของประเทศเพื่อนบ้านไม่มี มาตรการและการควบคุมที่ชัดเจนเข้มงวด ในการจัดระเบียบการออกนอกประเทศของประชาชน ในส่วนของประชาชนที่หลบหนีออกนอกประเทศก็ไม่ได้ได้รับความสนใจจากรัฐบาล

2. ปัจจัยดึงดูดภายในประเทศ ประกอบด้วย

2.1 การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในประเทศไทย ที่มีความเจริญอย่างรวดเร็ว ประสบความสำเร็จในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชิงถาวรวัตถุ จากการเป็นอุตสาหกรรมที่ทดแทนการนำเข้ามาเป็นการพัฒนาอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออก เป็นผลให้เกิดการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจในอัตราเร่งที่สูงขึ้น ติดต่อกันโดยรัฐบาลดำเนินการผ่อนปรนมาตรการทางการเงิน และการเงิน เพื่อส่งเสริมให้มีการ เคลื่อนย้ายทุนได้อย่างเสรี ปัจจัยการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ทำให้มีความต้องการแรงงานมากขึ้น ในขณะที่อัตราการแข่งขันกับตลาดโลกมีสูงขึ้น การลดต้นทุนในการผลิตโดยใช้แรงงานราคาถูก จึงเป็นทางเลือกหนึ่งที่ยั่งยืนที่สุดของผู้ประกอบการ

2.2 สภาพการณ์ขาดแคลนแรงงาน การขาดแคลนแรงงาน หมายถึง ตำแหน่งที่ไม่สามารถหาคนทำงานได้ อันเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงทางด้านโครงสร้างประชากรของไทย

ซึ่งพบว่าอัตราการเพิ่มของประชากรของประเทศไทยมีอัตราลดลงอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้มีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างทางอายุของประชาชน กล่าวคือ สัดส่วนประชากรวัยแรงงานมีการชะลอตัวลง ในขณะที่การผลิตในระบบเศรษฐกิจกำลังขยายตัว จากข้อมูลการสำรวจความต้องการแรงงานของผู้ประกอบการปี และการขาดแคลนแรงงานเดือนกุมภาพันธ์ 2550 มีสถานประกอบการจำนวน 502 แห่ง แจ้งความต้องการแรงงานจำนวน 20,843 อัตรา การขาดแคลนแรงงาน จำนวน 11,686 อัตรา โดยตำแหน่งที่มีความต้องการและขาดแคลนแรงงาน ได้แก่ แรงงานด้านการผลิต (กองวิจยตลาดแรงงาน ฝ่ายวิเคราะห์ตลาดแรงงาน, 2550)

2.3 สภาพภูมิประเทศตามแนวชายแดนของไทย โดยเฉพาะพื้นที่ส่วนที่เป็นแผ่นดิน ซึ่งมีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน คือ พม่า ลาว กัมพูชา และมาเลเซีย เป็นระยะทางยาวมากกว่า 6,300 กิโลเมตร ทำให้สะดวกต่อการเดินทางเข้ามาในประเทศไทยของแรงงานต่างด้าว จากการศึกษาจำนวนผู้ย้ายถิ่นข้ามชาติจากประเทศพม่า ลาว และกัมพูชา (กฤตยา อาชวนิจกุล และพันธุ์ทิพย์ กาญจนะจิตรา สายสุนทร, 2548:16)

2.4 ความแตกต่างของอัตราค่าจ้างแรงงาน เป็นแรงดึงดูดที่สำคัญให้แรงงานต่างชาติลักลอบเข้ามาทำงานในประเทศไทย เนื่องจากประเทศไทยมีประเทศคู่ค้าในตลาดโลก ทำให้มีการผลิตสินค้าทั้งด้านเกษตรและอุตสาหกรรมเป็นจำนวนมาก ซึ่งต้องใช้แรงงานในการผลิตสินค้าให้ทันตามความต้องการของตลาด และเมื่อมีการขยายตัวของผลผลิตและการเพิ่มขึ้นของราคาสินค้า ก็จะทำให้ค่าจ้างแรงงานและรายได้ของแรงงานเพิ่มขึ้นด้วย ซึ่งเป็นค่าจ้างและรายได้ที่สูงกว่าการ ทำงานในประเทศของแรงงานต่างด้าวมาก

2.5 ความนิยมของนายจ้างคนไทยในการจ้างแรงงานต่างชาติ เป็นแรงดึงดูดสำคัญที่ทำให้แรงงานต่างชาติหลั่งไหลเข้าสู่ประเทศไทยมากขึ้น สาเหตุที่นายจ้าง/ผู้ประกอบการคนไทยนิยมจ้างแรงงานเหล่านี้คือ มีความขยัน อดทน ไม่เลื่องงาน ไม่เกียจงาน ไม่ว่าจะเป็นงานหนัก แคล่ไหนจึงง่ายต่อการบังคับบัญชา เพราะแรงงานส่วนใหญ่เป็นพวกลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งมีความผิดในทางกฎหมายอยู่แล้ว

2.6 การได้รับคำชักชวนจากญาติพี่น้อง เพื่อนฝูง เพื่อนบ้าน หรือผู้เคยอพยพหลบหนีเข้ามา ก่อน ได้ชักชวนหรือบอกเล่าถึงโอกาสการมีงานทำในประเทศไทยให้ทราบ ทำให้มีการอพยพ ออกจากท้องถิ่นเดิมมากขึ้น (Massey, 1993) โดยเฉพาะคนหนุ่มสาวซึ่งอยู่ในวัยแรงงานที่จะย้ายถิ่น ไปหางานในต่างประเทศ จนทำให้เกิดวัฒนธรรมใหม่ที่เรียกว่า “วัฒนธรรมแห่งการย้ายถิ่น” (Culture of Migration)

2.7 มาตรการสกัดกั้นควบคุมคนเข้าเมืองของไทยยังไม่มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการเข้าออกตามแนวชายแดนกระทำได้อย่างง่ายดาย ซึ่งยังไม่รวมช่องทางธรรมชาติตามแนวชายแดน ทำให้เจ้าหน้าที่ ควบคุมดูแลไม่ทั่วถึง (จันทนา ห่านรุ่งชโรทร, 2542:20)

2.8 การผ่อนปรนของรัฐบาลไทยที่ผ่านมา ประเทศไทยไม่เคยมีการใช้นโยบายใช้กำลังเข้าสกัดกั้นหรือผลักดันผู้อพยพอย่างรุนแรง มีการผ่อนปรนมาทุกยุคทุกสมัย จนถึงมีนโยบายการผ่อนปรนการใช้แรงงานต่างชาติ ทำให้มีการหลั่งไหลของแรงงานต่างชาติเข้ามาสู่ประเทศไทยมากขึ้น

นอกจากปัจจัยผลักดันและปัจจัยดึงดูด ที่สามารถนำมาใช้อธิบายการย้ายถิ่นของแรงงาน ต่างชาติ การจ้างแรงงานต่างชาติแล้ว ยังมี “ปัจจัยเสริม” ที่ช่วยสนับสนุนให้มีการจ้างแรงงาน ต่างชาติในประเทศไทยอีก ซึ่งได้แก่ ความโอ้อ้อมอารีของคนไทย ทำให้คนไทยไม่ค่อยรู้สึกรังเกียจคนต่างชาติ และเรื่องลักษณะสีผิวและหน้าตาของแรงงานต่างชาติที่อพยพมาจากบางประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน เช่น พม่า ลาว กัมพูชา ไม่ค่อยมีความแตกต่างจากคนไทย มากนัก จึงสะดวกต่อการลักลอบเข้าเมืองและอยู่อาศัยในประเทศไทย

3. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม SWOT ของกองกำลังบูรพา

3.1 จุดแข็ง (Strengths)

1) ที่ตั้งทางยุทธศาสตร์ ตั้งอยู่แนวชายแดนไทย-กัมพูชา มีความใกล้ชิดพื้นที่เป้าหมาย ทำให้สามารถเข้าควบคุมพื้นที่และตอบสนองได้อย่างรวดเร็ว

2) โครงสร้างกำลังและความพร้อมทางทหาร มีกำลังพลที่ได้รับการฝึกฝนด้านความมั่นคงชายแดนโดยเฉพาะและ มีอุปกรณ์ลาดตระเวน เช่น ยานพาหนะ, กล้องวงจรปิด, โดรน เป็นต้น

3) ความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ทำงานร่วมกับตำรวจตรวจคนเข้าเมือง, ฝ่ายปกครอง, องค์กรท้องถิ่น และฝ่ายปกครองกัมพูชาได้ดี

4) ประสบการณ์และความชำนาญ มีประสบการณ์ยาวนานในการสกัดกั้นแรงงานผิดกฎหมายตามแนวชายแดน

3.2 จุดอ่อน (Weaknesses)

1) งบประมาณและทรัพยากรจำกัด : ขาดแคลนอุปกรณ์ตรวจจับสมัยใหม่และเทคโนโลยีที่ทันสมัยในบางพื้นที่

2) ความยาวของแนวชายแดน พื้นที่รับผิดชอบกว้างขวาง ทำให้ไม่สามารถตรวจตราได้ทุกจุดตลอด 24 ชั่วโมง

3) กำลังพลไม่เพียงพอในบางช่วงเวลา โดยเฉพาะในช่วงที่มีแรงงานหลังไหลจำนวนมากจากฝั่งประเทศเพื่อนบ้าน

4) ช่องทางธรรมชาติจำนวนมาก ลำห้วย ป่าเขา เส้นทางลับ ใช้เป็นช่องทางลักลอบง่าย และยากต่อการควบคุมแบบเบ็ดเสร็จ

3.3 โอกาส (Opportunities)

1) ความร่วมมือระหว่างประเทศ มีช่องทางเจรจาความร่วมมือกับกัมพูชาในการควบคุมการลักลอบแรงงาน

2) การสนับสนุนจากรัฐบาลกลาง นโยบายเร่งรัดแก้ปัญหาแรงงานผิดกฎหมาย ส่งเสริมการบูรณาการหน่วยงานต่าง ๆ

3) การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น ระบบตรวจจับความเคลื่อนไหว, กล้องตรวจจับใบหน้า, การใช้ AI และ Big Data

4) การมีส่วนร่วมของประชาชน เครือข่ายอาสาสมัครชายแดน หรือชาวบ้านที่มีข้อมูลในพื้นที่ สนับสนุนการแจ้งเบาะแส

3.4 อุปสรรค/ภัยคุกคาม (Threats)

1) การลักลอบโดยขบวนการผิดกฎหมาย มีขบวนการนำพาแรงงานที่มีความเชี่ยวชาญในการหลบหลีก และมักมีเครือข่ายในพื้นที่

2) แรงจูงใจทางเศรษฐกิจ ความแตกต่างของรายได้ระหว่างประเทศเป็นแรงผลักดันและแรงดึงอย่างต่อเนื่อง

3) การทุจริตหรือการยินยอมโดยเจ้าหน้าที่บางกลุ่ม อาจทำให้การควบคุมขาดประสิทธิภาพ

4) สถานการณ์ฉุกเฉิน เช่น โรคระบาดหรือภัยธรรมชาติ ทำให้เกิดการอพยพแบบเฉียบพลันและยากต่อการควบคุม

4. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของกองกำลังบูรพาโดยใช้ 7S Mackinsy เป็นเครื่องมือวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและใช้ PESTEL วิเคราะห์สภาพแวดล้อมเพื่อประเมินขีดความสามารถของกองกำลังบูรพา

4.1 การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในของกองกำลังบูรพาโดยใช้ 7 s Mackinsy สรุปผลการวิเคราะห์ได้ดังนี้

4.1.1 โครงสร้างองค์กร (Structure)

จุดแข็ง (Strengths)

S1) มีโครงสร้างและอัตราการจัดที่ชัดเจนตามอัตราการจัดและยุทธโศปกรณ์

S2) สิ่งการชัดเจน มีลำดับชั้น

จุดอ่อน (Weaknesses)

W1) อาวุธและยุทธโศปกรณ์ ของกำลังที่ปฏิบัติยังไม่เพียงพอต่อความต้องการ

W2) ขาดความยืดหยุ่น เนื่องจากมีหน่วยงานต่างเหล่า และต่างองค์กรที่ร่วม

ปฏิบัติงาน

4.1.2 กลยุทธ์ (Strategy)

จุดแข็ง (Strengths)

S3) ได้มีการจัดทำแผน และคำสั่งป้องกันชายแดน ในทุกด้าน อย่างชัดเจน

S4) มีการประชุม สรุปสถานการณ์ ของแรงงานต่างด้าว ร่วมกับส่วนราชการอื่นๆที่เกี่ยวข้อง เพื่อปรับปรุง แก้ไข และวางแผนการปฏิบัติในหัวต่อไป อย่างต่อเนื่อง

จุดอ่อน (Weaknesses)

W3) ยิงขาดนวัตกรรม/เทคโนโลยี ที่ทันสมัย ที่ใช้สำหรับการป้องกัน

4.1.3 รูปแบบการบริหารจัดการ (Style)

จุดแข็ง (Strengths)

S5) สามารถจัดลำดับความสำคัญของเหตุการณ์ รวมถึงการเตรียมกำลังและใช้กำลังได้อย่างเป็นระบบ

S6) มีการจัดกำลังตามวงรอบการปฏิบัติ เพื่อหมุนเวียน ให้เกิดความชำนาญ และลดความเหนื่อยล้า

จุดอ่อน (Weaknesses)

W4) กำลังพลในส่วนปฏิบัติงานมีการผลัดเปลี่ยนตลอดทุกปี ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน

W5) หากมีการสั่งการหรือมีนโยบายอื่นๆ การปฏิบัติในหลากหลายหน้าที่ ทำให้ขาดความชำนาญในทักษะในการปฏิบัติงาน

4.1.4 บุคลากร (Staff)

จุดแข็ง (Strengths)

S7) กำลังพล ได้รับการอบรม ชี้แจง และมีการฝึกก่อนการปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดความพร้อมอยู่เสมอ

จุดอ่อน (Weaknesses)

W6) กำลังพลที่สับเปลี่ยนขึ้นมา ห่วงแรกยังไม่มีทักษะและความชำนาญในการปฏิบัติงาน

W7) กำลังพลยังขาดทักษะการใช้ยุทธโศปกรณ์พิเศษ และยุทธโศปกรณ์สมัยใหม่ ในการป้องกันการลักลอบของแรงงานต่างด้าว ตามแนวชายแดน

W8) กำลังพลยังขาดความเข้าใจ เกี่ยวกับกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย

4.1.5 ระบบการปฏิบัติงาน (System)

จุดแข็ง (Strengths)

S8) มีระบบการติดต่อสื่อสาร และการรายงานสถานการณ์โดยใช้เครื่องมือสื่อสารที่เร็วที่สุดและการเข้ายังยั้งและสกัดกั้นการเคลื่อนที่เข้ามาของแรงงานต่างด้าว

S9) มีระบบการประสานงานกับหน่วยงานความมั่นคงอื่นก่อนการปฏิบัติงานทุกครั้ง

จุดอ่อน (Weaknesses)

W8) เมื่อเกิดเหตุการณ์ หรือการปฏิบัติตามแผนที่วางไว้แล้ว บางหน่วยงานไม่ปฏิบัติตามแผน หรือมีการเปลี่ยนเจ้าหน้าที่ ทำให้ขาดระบบในการเชื่อมต่อภารกิจในการปฏิบัติ

W9) ขาดระบบการวิเคราะห์ทางด้านข่าวกรองเชิงลึก และงานด้านข่าวกรองต่างประเทศ

4.1.6 ค่านิยมร่วม (Shared value)

จุดแข็ง (Strengths)

S10) ความสามัคคี ความร่วมมือในการปฏิบัติงานเป็นทีม สามารถทำอย่างได้ดี

S11) ระบบของทหาร มีความมีวินัย และความรับผิดชอบต่องานในหน้าที่สูง

จุดอ่อน (Weaknesses)

W10) ขาดการประสานงานกับหมู่บ้านตามแนวชายแดน สำหรับใช้เป็นแหล่งข่าว

W11) ค่านิยมการทำงานแบบระบบทหาร เมื่อปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานอื่น อาจมีความไม่สอดคล้อง และมีความขัดแย้งในบางประการ

4.1.7 ทักษะ ความรู้ ความสามารถ (Skill)

จุดแข็ง (Strengths)

S12) กำลังพลที่ปฏิบัติงานเป็นเวลานาน ทำให้มีทักษะ ความชำนาญ ในการประสานงาน การเข้าจับกุม และการป้องกันการลักลอบเข้ามาของแรงงานต่างด้าวได้เป็นอย่างดี

S13) มีทักษะในการปฏิบัตินอกเหนือจากการรบ เช่น ทักษะการใช้โดรน การวิเคราะห์งานด้านการข่าว และ การใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

จุดอ่อน (Weaknesses)

W12) บุคลากรยังมีความชำนาญในยุทธโปกรณ์ที่ทันสมัย และเทคโนโลยีขั้นสูงอย่างจำกัด

W13) การฝึกทักษะเฉพาะทาง ทั้งในเรื่องการป้องกัน การจับกุม หรือภาษาถิ่น ยังไม่เพียงพอเนื่องจากยังขาดงบประมาณ และยุทธโปกรณ์ในการฝึกการใช้งาน

4.2 การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม ในกองกำลังบูรพาโดยใช้ PESTEL สรุปผลการวิเคราะห์ได้ดังนี้

4.2.1 การเมือง (Political)

โอกาส (Opportunities)

O1) รัฐบาลให้ความสำคัญกับความมั่นคงตามแนวชายแดน จังหวัดสระแก้ว โดยมีแผนยุทธศาสตร์ 20 ปี และคำสั่งป้องกันชายแดนทั้งในระดับ ทบ. และ กองกำลัง และกฎหมายการควบคุมแรงงานผิดกฎหมาย

O2) ได้รับงบประมาณในด้านการปฏิบัติงานการลักลอบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย เพื่อเสริมสร้างหน่วยเพิ่มเติม ได้รับยุทธโปกรณ์พิเศษ เพิ่มขึ้น นอกจากนั้นยังสามารถใช้งบประมาณไปในการเพิ่มขีดความสามารถ เพิ่มทักษะของกำลังพล ให้ความพร้อมในการปฏิบัติงานที่มากขึ้น

อุปสรรค/ภัยคุกคาม (Threats)

T1) เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายของรัฐ ความไม่แน่นอนทางการเมือง อาจกระทบต่อแผนงาน การจัดสรรงบประมาณ รวมถึงการจัดบุคลากร ในการปฏิบัติงาน

T2) การปฏิบัติงานของหน่วยงานราชการ ในระบบราชการอาจมีความล่าช้า อาจส่งผลกระทบต่อการทำงาน

4.2.2 เศรษฐกิจ (Economic)

โอกาส (Opportunities)

O3) ความต้องการแรงงานในภาคการก่อสร้างและเกษตร ส่งเสริมให้รัฐหาทางจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวอย่างถูกกฎหมาย

○4) การค้าขายตามแนวชายแดนขยายตัว ทำให้การบริหารพื้นที่ชายแดนมีความสำคัญเพิ่มขึ้น

○5) มีการเปิดพื้นที่ ช่องทาง ที่สำคัญ สำหรับการขยายเป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้

อุปสรรค/ภัยคุกคาม (Threats)

T3) เศรษฐกิจประเทศไทย มีการเติบโตไปในทิศทางที่ดีขึ้น จะเป็นแรงผลักดันให้แรงงานผิดกฎหมายหลั่งไหลเข้ามาทำงานอย่างต่อเนื่อง

T4) ผู้มีอิทธิพล นักการเมืองในพื้นที่ หรือขบวนการนำพา หาผลประโยชน์โดยใช้ช่องโหว่ทางเศรษฐกิจเอื้อประโยชน์ส่วนตน เพิ่มมากขึ้น

4.2.3 สังคม (Social)

โอกาส (Opportunities)

○6) การมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ เช่น ประชาชนตามหมู่บ้านเข้มแข็ง คู่ขนานตามแนวชายแดน หรือ อาสาสมัครชายแดน ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการเฝ้าระวังแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

○7) ความตื่นตัวและความตระหนักรู้ของสังคมไทยต่อปัญหาแรงงานต่างด้าว เช่น โรคติดต่อบางโรคที่ไม่มีในประเทศไทย ส่งเสริมความร่วมมือกับรัฐ

อุปสรรค/ภัยคุกคาม (Threats)

T5) ความแตกต่างด้านวัฒนธรรมและภาษา ทำให้เกิดความเข้าใจผิดและความขัดแย้ง

T6) ชุมชนบางแห่งมีส่วนเกี่ยวข้องหรือร่วมมือกับขบวนการลักลอบเข้าเมือง โดยผิดกฎหมาย

4.2.4 เทคโนโลยี (Technology)

โอกาส (Opportunities)

○8) โอกาสในการนำเทคโนโลยีใหม่เข้ามาร่วมปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากร เช่น โดรน, เซนเซอร์ตรวจจับ, AI มาช่วยลาดตระเวน ทำให้การตรวจจับ หรือการป้องกันมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

○9) ระบบกล้องตรวจจับและเครือข่ายสื่อสาร สามารถช่วยเพิ่มความครอบคลุมของการควบคุมพื้นที่ ในจุดที่มีความรุดกันดาลหรือความยากลำบาก

อุปสรรค/ภัยคุกคาม (Threats)

T7) ขาดงบประมาณหรือบุคลากรที่เชี่ยวชาญในการใช้เทคโนโลยีใหม่ รวมถึงความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ทำให้เทคโนโลยีที่มีอยู่ล้าสมัยเร็วขึ้น

T8) ขบวนการนำพาแรงงานต่างด้าวลักลอบหลบหนีเข้าเมือง มีการพัฒนาเทคนิคหลบเลี่ยงที่ซับซ้อนขึ้น

4.2.5 สภาพแวดล้อม (Environment)

โอกาส (Opportunities)

○10) การเปลี่ยนแปลงภูมิประเทศในบางจุด เช่น การทำถนนแนวชายแดน ช่วยให้ลาดตระเวน และตรวจการณ์ได้ง่ายขึ้น

○11) เพิ่มโอกาสใช้ระบบ GIS (ระบบภูมิสารสนเทศ) มาใช้ในการวางแผนปฏิบัติการตามสภาพพื้นที่

อุปสรรค/ภัยคุกคาม (Threats)

T9) พื้นที่ชายแดนทางด้านเหนือส่วนใหญ่เป็นราบ ทางด้านใต้เป็นป่าเขาและลำห้วย สามารถใช้เป็นเส้นทางธรรมชาติลักลอบหลบหนีได้อย่างสะดวก

T10) ภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้น เช่น น้ำท่วม ทำให้การควบคุมพื้นที่ยากลำบาก และการเข้าถึงพื้นที่กระทำได้ยาก

4.2.6 กฎหมาย (Legal)

โอกาส (Opportunities)

○12) รัฐบาลมีกฎหมายและประกาศควบคุมแรงงานต่างด้าวที่ชัดเจน เช่น พ.ร.บ.คนเข้าเมือง และมติ ครม. เรื่องการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว

อุปสรรค/ภัยคุกคาม (Threats)

T11) กฎหมายบางฉบับล้าสมัย ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์จริง เช่น บทลงโทษเบา หรือกระบวนการจับ-ส่งตัวที่ล่าช้า

T12) การตีความกฎหมายแตกต่างกันระหว่างหน่วยงาน อาจเกิดความขัดแย้งในการปฏิบัติ

5. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมด้วย SWOT Analysis

5.1 การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของกองกำลังบูรพา

ตารางการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมโดยใช้ 7s Mackency

7s Mackency	จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
โครงสร้างองค์กร (Structure)	S1 มีโครงสร้างและอัตรากำลังที่ชัดเจนตาม อัตรากำลังและยุทธโรปกรณ์ S2 สิ่งการชัดเจน มีลำดับชั้น	W1 อาวุธและยุทธโรปกรณ์ ของ กำลังที่ปฏิบัติยังไม่เพียงพอต่อ ความต้องการ W2 ขาดความยืดหยุ่น เนื่องจากมี หน่วยงานต่างเหล่า และต่าง องค์กรที่ร่วมปฏิบัติงาน
กลยุทธ์ (Strategy)	S3 มีแผนเผชิญเหตุ และแผนป้องกันประเทศ อย่างชัดเจน S4 มีแผนการฝึก ตามแผนป้องกันประเทศ อย่างต่อเนื่อง	W3 ยังขาดนวัตกรรม/เทคโนโลยี ที่ทันสมัย ที่ใช้สำหรับการป้องกัน
รูปแบบการ บริหารจัดการ (Style)	S5 มีระบบสายการบังคับบัญชาที่ชัดเจน และมี ประสิทธิภาพ S6 ผู้บังคับบัญชาของหน่วย สามารถตัดสินใจ เมื่อเกิดเหตุการณ์ ได้อย่างรวดเร็ว	W4 กำลังพลในส่วนปฏิบัติงานมี การผลัดเปลี่ยนตลอดทุกปี ทำให้ ขาดความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน W5 ขาดความคล่องตัว เนื่องจาก กำลังพล มีการปฏิบัติใน หลากหลายหน้าที่ ทำให้ขาดความ ชำนาญในทักษะในการปฏิบัติงาน

บุคลากร (Staff)	S7 กำลังพล ได้รับการอบรม ชี้แจง และมีการฝึกก่อนการปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดความพร้อมอยู่เสมอ	W6 กำลังพลที่สับเปลี่ยนขึ้นมา หวังแรกยังไม่มีทักษะและความชำนาญในการปฏิบัติงาน W7 กำลังพลยังขาดทักษะการใช้ยุทธโศปกรณ์พิเศษ และยุทธโศปกรณ์สมัยใหม่ในการป้องกันการลักลอบของแรงงานต่างด้าว ตามแนวชายแดน
ระบบการปฏิบัติงาน (System)	S8 มีระบบการติดต่อสื่อสาร และการรายงานสถานการณ์โดยใช้เครื่องมือสื่อสารที่เร็วที่สุด และการเข้ายังยั้งและสกัดกั้นการเคลื่อนที่เข้ามาของแรงงานต่างด้าว S9 มีระบบการประสานงานกับหน่วยงานความมั่นคงอื่น ได้อย่างแน่นแฟ้น	W8 ยังขาดระบบการจัดการยุทธโศปกรณ์และสิ่งอุปกรณ์ที่ทันสมัย ในการป้องกันแรงงานต่างด้าว ตามแนวชายแดน W9 ขาดระบบการวิเคราะห์ทางด้านข่าวกรองเชิงลึก และงานด้านข่าวกรองต่างประเทศ
ค่านิยมร่วม (Shared value)	S10 ความสามัคคี ความร่วมมือในการปฏิบัติงานเป็นทีม สามารถทำอย่างได้ดี S11 ระบบของทหาร มีความมีวินัย และความรับผิดชอบต่องานในหน้าที่สูง	W10 ขาดการประสานงานกับหมู่บ้านตามแนวชายแดน สำหรับใช้เป็นแหล่งข่าว W11 ค่านิยมการทำงานแบบระบบทหาร เมื่อปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานอื่น อาจมีความไม่สอดคล้อง และมีความขัดแย้งในบางประการ
ทักษะ ความรู้ ความสามารถ (Skill)	S12 กำลังพลที่ปฏิบัติงานเป็นเวลานาน ทำให้มีทักษะ ความชำนาญ ในการประสานงาน การเข้าจับกุม และการป้องกันการลักลอบเข้ามาของแรงงานต่างด้าวได้เป็นอย่างดี S13 มีทักษะในการปฏิบัติการรบ เมื่อเกิดเหตุไม่คาดฝัน	W12 บุคลากรยังมีความชำนาญในยุทธโศปกรณ์ที่ทันสมัย และเทคโนโลยีขั้นสูงอย่างจำกัด W13 การฝึกทักษะเฉพาะทางทั้งในเรื่องการป้องกัน การจับกุม หรือภาษาถิ่น ยังไม่เพียงพอ

5.2 การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมของ กองกำลังบูรพา

ตารางการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม โดยใช้ PESTEL

PESTEL	โอกาส (Opportunities)	ภัยคุกคาม (Threats)
การเมือง (Political)	O1 รัฐบาลให้ความสำคัญกับความมั่นคงตามแนวชายแดน จังหวัดสระแก้ว โดยมีแผนยุทธศาสตร์ 20 ปี และคำสั่งป้องกันชายแดนทั้งในระดับทบ. และ กองกำลัง และกฎหมายการควบคุมแรงงานผิดกฎหมาย O2 การสนับสนุน และการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน ในพื้นที่อย่างแน่นแฟ้น	T1 เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายของรัฐ ความไม่แน่นอนทางการเมือง อาจกระทบต่อแผนงาน การจัดสรรงบประมาณ รวมถึงการจัดบุคลากรในการปฏิบัติงาน T2 การปฏิบัติงานของหน่วยงานราชการ ในระบบราชการอาจมีความล่าช้า อาจส่งผลกระทบต่อการทำงาน
เศรษฐกิจ (Economic)	O3 ความต้องการแรงงานในภาคการก่อสร้างและเกษตร ส่งเสริมให้รัฐหาทางจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวอย่างถูกกฎหมาย O4 การค้าขายตามแนวชายแดนขยายตัว ทำให้การบริหารพื้นที่ชายแดนมีความสำคัญเพิ่มขึ้น O5 มีการเปิดพื้นที่ ช่องทาง ที่สำคัญสำหรับการขยายเป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้	T3 ความเหลื่อมล้ำด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศของไทยและกัมพูชา เป็นแรงผลักดันให้แรงงานผิดกฎหมายหลั่งไหลเข้ามาทำงานอย่างต่อเนื่อง T4 ผู้มีอิทธิพล นักการเมืองในพื้นที่ หรือขบวนการนำพา หามลประโยชน์ โดยใช้ช่องโหว่ทางเศรษฐกิจเอื้อประโยชน์ส่วนตน

สังคม (Social)	O6 การมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ เช่น ประชาชนตามหมู่บ้าน เข้มแข็งคู่นานตามแนวชายแดน หรือ อาสาสมัครชายแดน ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการเฝ้าระวังแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง O7 ความตื่นตัวและความตระหนักรู้ของสังคมไทยต่อปัญหาแรงงานต่างด้าว ส่งเสริมความร่วมมือกับรัฐ	T5 ความแตกต่างด้านวัฒนธรรมและภาษา ทำให้เกิดความเข้าใจผิดและความขัดแย้งกับแรงงานต่างด้าว กับแรงงานไทย T6 ชุมชนบางแห่งมีส่วนเกี่ยวข้องหรือร่วมมือกับขบวนการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย
เทคโนโลยี (Technology)	O8 โอกาสในการนำเทคโนโลยีใหม่เข้ามาร่วมปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากร เช่น โดรน, เซนเซอร์ตรวจจับ, AI มาช่วยลาดตระเวน ทำให้การตรวจจับ หรือ การป้องกันมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น O9 ระบบกล้องวงจรปิดและเครือข่ายสื่อสาร สามารถช่วยเพิ่มความครอบคลุมของการควบคุมพื้นที่ ในจุดที่มีความสุ่มกันดารหรือความยากลำบาก	T7 ขาดงบประมาณหรือบุคลากรที่เกี่ยวข้องชาญในการใช้เทคโนโลยีใหม่ รวมถึงความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ทำให้เทคโนโลยีที่มีอยู่ล้าสมัยเร็วขึ้น T8 ขบวนการนำพาแรงงานต่างด้าวลักลอบหลบหนีเข้าเมือง มีการพัฒนาเทคนิคหลบเลี่ยงที่ซับซ้อนขึ้น
สภาพแวดล้อม (Environment)	O10 การเปลี่ยนแปลงภูมิประเทศในบางจุด เช่น การทำถนนแนวชายแดน ช่วยให้ลาดตระเวน และตรวจการณ์ได้ง่ายขึ้น O11 เพิ่มโอกาสใช้ระบบ GIS (ระบบภูมิสารสนเทศ) มาใช้ในการวางแผนปฏิบัติการตามสภาพพื้นที่	T9 พื้นที่ชายแดนทางด้านเหนือส่วนใหญ่เป็นราบ ทางด้านใต้เป็นป่าเขา และลำห้วย สามารถใช้เป็นเส้นทางธรรมชาติลักลอบหลบหนีได้อย่างสะดวก T10 ภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้น เช่น น้ำท่วม ทำให้การควบคุมพื้นที่ ยากลำบาก และการเข้าถึงพื้นที่กระทำได้ยาก

กฎหมาย (Legal)	O12 รัฐบาลมีกฎหมายและประกาศควบคุมแรงงานต่างด้าวที่ชัดเจน เช่น พ.ร.บ.คนเข้าเมือง และมติ ครม. เรื่อง การขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าว	T11 กฎหมายบางฉบับล้าสมัย ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์จริง เช่น บทลงโทษเบา หรือกระบวนการจับ-ส่งตัวที่ล่าช้า T12 การตีความกฎหมายแตกต่างกันระหว่างหน่วยงาน อาจเกิดความขัดแย้งในการปฏิบัติ
----------------	---	--

6. การวิเคราะห์ทางเลือกกลยุทธ์ทางยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาแนวทางการป้องกัน
การลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของแรงงานต่างด้าวของกองกำลังบูรพา
จังหวัดสระแก้วโดยใช้ TOWS -matrix

ตารางการวิเคราะห์กลยุทธ์ทางยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาโดยใช้ TOWS -matrix

TOWS -matrix	โอกาส (Opportunities)	ภัยคุกคาม (Threats)
จุดแข็ง (Strength)	กลยุทธ์เชิงรุก (SO) SO1 ใช้กำลังพลที่มีความพร้อม และ ประสานความร่วมมือกับประชาชนในพื้นที่ เพื่อสร้างเครือข่ายลาดตระเวนชายแดน แบบประชารัฐ (S2,S4,S7,S12,O6)	กลยุทธ์เชิงป้องกัน (ST) ST1 ใช้ความชำนาญด้านภูมิ ประเทศ และอุปกรณ์ลาดตระเวน เพื่อลดความได้เปรียบของ ขบวนการผิดกฎหมายที่รู้เส้นทาง ธรรมชาติ (S2,S12,T9)
	SO2 ใช้ระบบการสื่อสารที่มีเสถียรด้วย เทคโนโลยีใหม่ เพื่อสร้าง “ศูนย์ควบคุม ชายแดนอัจฉริยะ (Smart Border Control)” (S8,S9,O8,O9)	ST2 ใช้ความมีวินัยและความเร็วใน การสั่งการ เพื่อลดผลกระทบจาก ภัยธรรมชาติหรือสถานการณ์ ฉุกเฉิน (S6,T10,T11)
	SO3 ใช้ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และค่านิยมการทำงานร่วม เพื่อขยาย ความร่วมมือกับกัมพูชา (S3,S10,O1)	ST3 ใช้ระบบการประสานงานกับ หน่วยอื่น ลดผลกระทบจากการ ตีความกฎหมายต่างกัน (S9,T12)
จุดอ่อน (Weakness)	WO1 แก้ปัญหาขาดงบประมาณ โดยเสนอโครงการ ร่วมกับรัฐบาล และของบประมาณจัดหา เทคโนโลยี (W1,O3,O8)	WT1 แก้ปัญหาการฝึกทักษะเฉพาะ ไม่พอ เพื่อลดความเสี่ยงจากการ พัฒนาเทคนิคหลบเลี่ยงของ ขบวนการ (W13,T8)
	WO2 พัฒนาทักษะกำลังพลใหม่ โดยใช้ ความร่วมมือจากภาคเอกชนหรือรัฐ ใน การอบรม (W6,W7,O7)	WT2 ปรับปรุงระบบการวิเคราะห์ ข่าว และการประสานข่าวกับชุมชน เพื่อป้องกันภัยจากชุมชนที่ร่วมมือ กับขบวนการ (W9,W10,T6)

	WO3 ลดจุดอ่อนด้านกำลังพลหมุนเวียน โดยใช้เทคโนโลยีช่วยเก็บข้อมูลการ ลาดตระเวน เพื่อไม่ให้เสียความต่อเนื่อง (W4,O9,O11)	WT3 แก้จุดอ่อนด้านความไม่ ยืดหยุ่น โดยสร้างทีมเฉพาะกิจร่วม (Joint Taskforce) เพื่อลดปัญหา ความล่าช้าจากระบบราชการ (W2,T2)
--	---	--

สรุปการวิเคราะห์การเลือกกลยุทธ์ทางยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหา โดยใช้
TOWS – Matrix

1. กลยุทธ์เชิงรุก (SO)

1.1 SO1 กลยุทธ์การสร้างองค์กร และขยายเครือข่ายให้มีความเข้มแข็ง
(S2,S4,S7,S12,O6)

1) เสริมสร้างองค์กร ให้มีความเข้มแข็ง และดำเนินการฝึกฝน เพื่อเพิ่ม
ความชำนาญของกำลังพลอย่างต่อเนื่อง

2) ขยายขอบเขตการประสานงาน การชักชวน ร่วมกับหน่วยงานใน
พื้นที่และประชาชนตามแนวชายแดน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและการรายงาน

1.2 SO2 กลยุทธ์การพัฒนาด้านการติดต่อสื่อสาร (S8,S9,O8,O9)

1) พัฒนาระบบการติดต่อสื่อสารทั้งในหน่วยงานของตนเองและ
หน่วยงานราชการอื่นๆ

2) จัดสรรงบประมาณในการจัดหาเทคโนโลยีสมัยใหม่ มาปฏิบัติงาน
ร่วมกับกำลังพล เพื่อลดช่องว่างในการปฏิบัติงาน และให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมาก
ยิ่งขึ้น

1.3 SO3 กลยุทธ์การพัฒนาแผนการป้องกันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้า
เมืองโดยผิดกฎหมาย (S3,S10,O1)

1) ดำเนินการปรับปรุง แผนการป้องกันแรงงานต่างด้าว หลบหนีเข้า
เมืองโดยผิดกฎหมาย และดำเนินการแจกจ่ายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ทุกส่วนเข้าใจใน
แผนการปฏิบัติอย่างชัดเจน

2) แผนในการป้องกันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย นั้น จะต้องสอดคล้องกันทุกส่วน ตั้งแต่นโยบายและคำสั่งของรัฐบาล ไปจนถึงระดับผู้ปฏิบัติ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานในพื้นที่

2 กลยุทธ์เชิงแก้ไข (WO Strategies)

2.1 WO1 กลยุทธ์ปรับปรุงยุทธโธปกรณ์และสิ่งอุปกรณ์ที่จำเป็น (W1,O3,O8)

1) จัดทำแผนระยะยาว ในการจัดหายุทธโธปกรณ์และสิ่งอุปกรณ์ที่จำเป็นในการกักกันแรงงานต่างด้าวลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

2) เสนอโครงการเพื่อดำเนินการขอรับงบประมาณสนับสนุนการจัดหายุทธโธปกรณ์ที่จำเป็นต่อการป้องกันแรงงานต่างด้าวลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

2.2 WO2 กลยุทธ์การพัฒนากำลังพลที่ปฏิบัติหน้าที่ (W6,W7,O7)

1) จัดให้มีการอบรมและดำเนินการฝึกในส่วนที่เกี่ยวข้อง และการใช้ยุทธโธปกรณ์พิเศษที่มี เพื่อเป็นการเตรียมพร้อมให้กับกำลังพลที่จะปฏิบัติหน้าที่ในห้วงต่อไป

2) บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ ต้องทราบถึงปัญหา และผลกระทบของแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้ามาทำงานในประเทศไทย

2.3 WO3 กลยุทธ์การเสริมสร้างขีดความสามารถให้กำลังพล (W4,O9,O11)

1) จัดกำลังพลที่มีความเชี่ยวชาญได้ถ่ายทอดความรู้ ประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน ให้กับกำลังพลที่จะขึ้นมาปฏิบัติงานใหม่ หรือทดแทน

2) พัฒนาด้านเทคโนโลยีและการติดต่อสื่อสาร ให้สามารถครอบคลุมทั้งพื้นที่ปฏิบัติการ

3. กลยุทธ์เชิงป้องกัน (ST Strategies)

3.1 ST1 กลยุทธ์การบูรณาการแผนงานของทุกภาคส่วน (S2,S12,T9)

1) พัฒนาทักษะและขีดความสามารถของกำลังพลที่ปฏิบัติหน้าที่อย่างต่อเนื่อง ด้วยการบูรณาการหน่วยงานทุกส่วน ประชุม วางแผน ทบทวนแผนการปฏิบัติเพื่อให้ลดข้อผิดพลาดที่อาจจะเกิดขึ้น

2) วางแผน และศึกษาเส้นทาง พื้นที่ ตรวจพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เพื่อลดความได้เปรียบของขบวนการนำพาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

3.2 ST2 กลยุทธ์การปรับปรุงและพัฒนากระบวนการตกลงใจ (S6,S11,T10)

1) ปรับปรุงกระบวนการตัดสินใจ และระบบการรายงานให้รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ เมื่อเกิดเหตุการณ์

2) พัฒนาแนวทางปฏิบัติงาน ให้มีความคล่องตัว เมื่อมีสถานการณ์ที่ซับซ้อนขึ้น และสามารถแก้ไขปัญหาและตัดสินใจได้อย่างรวดเร็ว

3.3 ST3 กลยุทธ์การพัฒนาความรู้มิติด้านกฎหมาย (S9,T12)

1) พัฒนาระบบการประสานงาน การบูรณาการกับหน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้อง

2) ปรับปรุง และพัฒนาการปฏิบัติการให้มีประสิทธิภาพ ภายใต้กฎหมายที่แตกต่างกัน

4. กลยุทธ์เชิงรับ (WT Strategies)

4.1 WT1 กลยุทธ์การฝึกและการทบทวนหลังการปฏิบัติ (W13,T8)

1) เพิ่มเติมการฝึกฝน ทักษะเฉพาะทางที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงาน

2) ดำเนินการฝึกทบทวน และนำผลการปฏิบัติที่ผ่านมา มาใช้ในการฝึก เพื่อแก้ปัญหา หรือสามารถนำไปวางแผนการคิดแนวทางอื่นๆเพิ่มเติม

4.2 WT2 กลยุทธ์การพัฒนาระบบงานด้านการข่าว (W9,W10,T6)

1) พัฒนาระบบงานทางด้านข่าวกรอง เพื่อให้สามารถนำผลการจับกุม และผลการซักถามกลุ่มขบวนการแรงงานผิดกฎหมาย ไปขยายผลต่อได้

2) พัฒนาและเสริมสร้างแหล่งข่าวในพื้นที่ เพื่อใช้ในการแจ้งเตือนการลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของแรงงานต่างด้าว

4.3 WT3 กลยุทธ์พัฒนาโครงสร้างองค์กรแบบยืดหยุ่น (W2,T2)

1) พัฒนา ปรับปรุง โครงสร้างของชุดปฏิบัติการในการเข้าจับกุม โดยสร้างเป็นทีมเฉพาะกิจขึ้น (Joint Taskforce) โดยบูรณาการทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

2) สร้างความสมดุลระหว่างระบบทหารกับความยืดหยุ่นในการปฏิบัติงานการจับกุมแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

แนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

1. แนวทางที่ 1 แนวคิดด้านมาตรการสกัดกั้น ป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ดังนี้

1.1 ด้านการเมือง ให้ความสำคัญกับปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเป็นนโยบายสำคัญเร่งด่วนของชาติ โดยให้ทุกภาคส่วนดำเนินการอย่างจริงจังตามอำนาจหน้าที่ของตน รวมทั้งออกนโยบายลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้องอย่างเป็นรูปธรรม

1.2 ด้านกฎหมาย ปรับปรุงกฎหมายแรงงานให้มีการเพิ่มโทษทางอาญากับแรงงานและนายจ้างที่ร่วมกันกระทำความผิดให้เกิดการหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของแรงงานต่างด้าว ปรับปรุงพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 รวมทั้งผลักดันให้ผู้นำพาหรือขบวนการนำพาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย เข้าสู่พระราชบัญญัติการค้ามนุษย์ซึ่งมีบทลงโทษที่รุนแรง

1.3 ด้านการทหาร ดำเนินการป้องกันแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายบริเวณแนวชายแดน โดยวางกำลังให้หนาแน่นตามแนวชายแดนในพื้นที่อำเภอ ช่องทางท่าข้าม และพื้นที่พ่วงเล็ง และใช้ชุดปฏิบัติการหน่วยทหารขนาดเล็ก (ขป.นทล.) ทำการลาดตระเวนเฝ้าตรวจ จัดตั้งจุดตรวจจุดสกัดตามเส้นทางหรือปมคมนาคมสำคัญในพื้นที่ตามแผนปฏิบัติการ เพิ่มความถี่ในการค้นหาและจับกุมแรงงานต่างด้าวที่เล็ดลอดหลบหนี ผ่านการวางกำลังและจุดตรวจจุดสกัดบริเวณแนวชายแดนของกองกำลังป้องกันชายแดน รวมทั้งใช้กลไกความร่วมมือของคณะกรรมการชายแดนทั่วไปไทย-กัมพูชา (RBC) เพื่อช่วยเหลือในการป้องกันแรงงานสัญชาติกัมพูชาหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

1.4 ฝ่ายปกครองและกำลังประชาชน รับผิดชอบพื้นที่หมู่บ้านตามแนวชายแดนที่เป็นช่องว่างการวางกำลังของทหาร และพื้นที่ชุมชน หมู่บ้านที่อยู่ถัดจากแนวชายแดน โดยการปิด

ล้อมตรวจค้น ตรวจสอบพื้นที่พักคอยของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

1.5 เจ้าหน้าที่ตำรวจ ดำเนินการปิดล้อมตรวจค้น ตรวจสอบพื้นที่พักคอยของแรงงานต่างด้าวและรับผิดชอบในการจัดตั้งจุดตรวจด่านตรวจตามเส้นทางหลัก/รอง ตามปมคมนาคม และเส้นทางสำคัญที่จะมุ่งเข้าสู่พื้นที่ตอนในของประเทศตามปรากฏข่าวสาร

1.6 เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ดำเนินการปิดล้อมตรวจค้น ตรวจสอบพื้นที่พักคอยของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

1.7 แรงงานจังหวัดและจัดหางานจังหวัด ดำเนินการจัดระบบการจัดการแรงงานให้เหมาะสมตามนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งออกตรวจสถานประกอบการที่อาจมีการลักลอบใช้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายอย่างจริงจัง

2. แนวทางที่ 2 การกำหนดให้หน่วยเดียวเป็นผู้รับผิดชอบหลัก รับผิดชอบพื้นที่อำเภอชายแดนและอำเภอตอนใน โดยกำหนดให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดสระแก้ว เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักรับผิดชอบทั้งอำเภอชายแดนและอำเภอตอนใน เนื่องจากหน่วยที่มีภารกิจในการวางแผน บูรณาการ ควบคุม กำกับดูแล การปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ รวมทั้งมีกฎหมายรองรับในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง และให้ปกครองจังหวัดสระแก้ว กองกำลังบูรพา ตำรวจภูธรจังหวัดสระแก้ว ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสระแก้ว แรงงานจังหวัดสระแก้ว และจัดหางานจังหวัดสระแก้ว เป็นหน่วยสนับสนุน

3. แนวทางที่ 3 การกำหนดผู้รับผิดชอบหลักแตกต่างจากแนวทางที่ 2 โดยพื้นที่อำเภอชายแดนซึ่งเป็นพื้นที่ปฏิบัติการทางทหารและเป็นพื้นที่ประกาศกฎอัยการศึก ซึ่งให้เจ้าหน้าที่ทหารมีอำนาจเต็มในการปราบปรามสิ่งผิดกฎหมายทั้งปวง จึงกำหนดให้ กองกำลังบูรพา เป็นผู้รับผิดชอบหลักรับผิดชอบพื้นที่อำเภอชายแดน สำหรับพื้นที่ตอนในกำหนดให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดสระแก้ว เป็นผู้รับผิดชอบหลัก เนื่องจากหน่วยที่มีภารกิจในการวางแผน บูรณาการ ควบคุม กำกับดูแล การปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาที่มี

ผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ รวมทั้งมีกฎหมายรองรับในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง และให้ปกครองจังหวัดสระแก้ว ดำรวจภูธรจังหวัดสระแก้ว ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสระแก้ว แรงงานจังหวัดสระแก้ว และจัดหางานจังหวัดสระแก้ว เป็นหน่วยสนับสนุน

แนวทางใหม่ในการแก้ไขปัญหามลพิษจากโรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

จากการวิเคราะห์ถึงสาเหตุของปัญหา การวิเคราะห์สภาวะแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ในมิติต่างๆ แล้ว ผู้วิจัยพบว่า การแก้ไขปัญหาดังกล่าวจะสำเร็จได้โดยการนำแนวทางที่ 1 และแนวทางที่ 3 มาผสมผสานเป็นแนวทางใหม่ในการปฏิบัติดังนี้

แนวคิดด้านมาตรการสกัดกั้น ป้องกัน และปราบปรามโรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย สำหรับระดับนโยบายโดยรัฐบาลมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีด้านความมั่นคง ลงมาขับเคลื่อนงานในบทบาทของ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และให้เป็นหน่วยรับผิดชอบในการเสนอปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยการเพิ่มโทษทางอาญาให้รุนแรงขึ้น โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้อง นายจ้าง ผู้นำพา หรือขบวนการนำพาแรงงานผิดกฎหมายถูกนำเข้าพระราชบัญญัติการค้ามนุษย์

ส่วนผู้ปฏิบัติ ดำเนินการบูรณาการปฏิบัติร่วมกันตามอำนาจหน้าที่ กล่าวคือ กองกำลังป้องกันชายแดนวางกำลังให้หนาแน่นในพื้นที่อำเภอยายแดน ช่องทางท่าข้ามและพื้นที่เฟื่องเลี้ยง ใช้ชุดปฏิบัติการหน่วยทหารขนาดเล็ก (ขป.นทล.) ทำการลาดตระเวนเฝ้าตรวจ จัดตั้งจุดตรวจจุดสกัดตามเส้นและปมคมนาคมสำคัญ ฝ่ายปกครองและกำลังประชาชน รับผิดชอบพื้นที่ชุมชนหมู่บ้านตามแนวชายแดน และถัดจากแนวชายแดนที่เป็นช่องว่างในการวางกำลังของทหาร โดยการปิดล้อมตรวจค้น ตรวจสอบพื้นที่พักคอยของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยผิดกฎหมายร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ และเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง การตั้งจุดตรวจตามปมคมนาคมในพื้นที่ชั้นในของอำเภอยายแดน และอำเภอตอนใน ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ตำรวจ สำหรับการตรวจสอบสถานประกอบการเป็นหน้าที่ของแรงงานจังหวัด และจัดหางานจังหวัด บูรณาการร่วมกับหน่วยความมั่นคงที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้การแก้ไขปัญหามลพิษจากโรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายมีประสิทธิภาพ

มากยิ่งขึ้น และแนวคิดในการบริหารจัดการแบบบูรณาการของหน่วยต่างๆ แล้วจึงกำหนดให้ กองกำลังบูรพา เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักรับผิดชอบพื้นที่อำเภอชายแดน สำหรับพื้นที่ตอนใน กำหนดให้ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดสระแก้ว เป็นหน่วยรับผิดชอบหลัก และให้ปกครองจังหวัดสระแก้ว เป็นหน่วยสนับสนุน รวมทั้งเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการควบคุมการปฏิบัติจะต้องจัดตั้งศูนย์บริหารจัดการแรงงานต่างด้าวประจำพื้นที่จังหวัด สระแก้ว

บทที่ 4

บทอภิปรายผล

จากข้อมูลทางเลือกในการแก้ไขปัญหาระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายที่เหมาะสม เป็นการเน้นการวางกำลังให้หนาแน่นในพื้นที่อำเภอชายแดน และใช้ชุดลาดตระเวนขนาดเล็กที่มีความคล่องตัว ทำการลาดตระเวนเฝ้าตรวจ ร่วมกับการบูรณาการของหน่วยต่างๆ โดยกำหนดหน่วยรับผิดชอบหลักในแต่ละพื้นที่ ผู้วิจัยได้ศึกษาข้อมูลจากการเปรียบเทียบแนวทาง การปฏิบัติที่ดี (Good Practices) รวมทั้งศึกษาข้อมูลจากความสำเร็จในการปฏิบัติการสกัดกั้นและจับกุมผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารราบที่ 12 กองกำลังบูรพา รวมทั้งศึกษาจากการเปรียบเทียบกับงานวิจัยที่เกี่ยวข้องมีรายละเอียดดังนี้

จากผลการวิจัยการแก้ไขปัญหาระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ตั้งแต่พื้นที่ชายแดนจนถึงพื้นที่ตอนใน พบว่าระงาต่างด้าวจะลักลอบข้ามแดนเข้ามาในประเทศไทย โดยการเล็ดลอดหลบหนีผ่านการวางกำลังของทหารที่อยู่ตามแนวชายแดน โดยผู้นำพาหรือขบวนการ นำพาระงาเดินทางเดินลัดเลาะบริเวณพื้นที่ชุมชนชนบทและแนวลำน้ำตามแนวชายแดนเข้ามาถึงพื้นที่ตอนใน ดังนั้นผลการวิจัยพบว่า การวางกำลังให้หนาแน่นในพื้นที่อำเภอชายแดน และการใช้ชุดปฏิบัติการหน่วยทหารขนาดเล็ก (ขป.นทล.) ทำการลาดตระเวนเฝ้าตรวจ จัดตั้งจุดตรวจจุดสกัดในเส้นทางและปมคมนาคมที่สำคัญตามแผนปฏิบัติการ รวมทั้งเพิ่มความถี่ในการค้นหาและจับกุมระงาต่างด้าวที่เล็ดลอดหลบหนีจุดตรวจจุดสกัดบริเวณแนวชายแดน จะสามารถทำให้การป้องกันระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายมีประสิทธิภาพ ซึ่งสอดคล้องกับความสำเร็จในการสกัดกั้นของหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารราบที่ 12 กองกำลังบูรพา และเอกสารวิจัยของ กานต์มณี ไวยครุฑ (2562 ; 14 (1) 161-74) พบว่าการใช้วิธีการลาดตระเวนตามพื้นที่ชายแดนเพื่อป้องกันการลักลอบเข้าเมือง

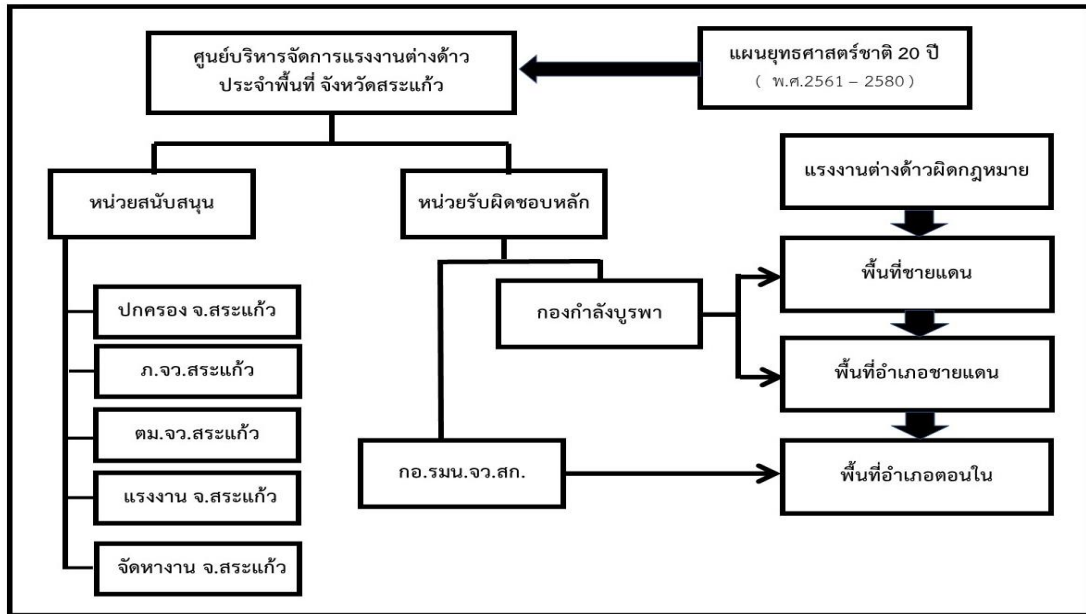
โดยผิดกฎหมาย เป็นวิธีที่สามารถสกัดกั้นและยับยั้งได้ดี นอกจากนั้นผลการวิจัยพบว่า การบริหารจัดการแบบบูรณาการโดยกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการรับผิดชอบพื้นที่อำเภอชายแดนและอำเภอตอนใน ทำให้การป้องกันมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยให้กองกำลังบูรพาเป็นหน่วยรับผิดชอบหลักรับผิดชอบพื้นที่อำเภอชายแดน เนื่องจากเป็นพื้นที่ปฏิบัติการทางทหาร ตามคำสั่งป้องกันชายแดนและเป็นพื้นที่ประกาศกฎอัยการศึก สำหรับพื้นที่อำเภอตอนในให้กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดสระแก้ว เป็นหน่วยรับผิดชอบหลัก เนื่องจากเป็นหน่วยที่มีภารกิจในการวางแผน บูรณาการ ควบคุม กำกับดูแล การปฏิบัติการแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ และมีกฎหมายรองรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว

บทที่ 5

บทสรุป

ผลการวิจัยพบว่าสภาพปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของแรงงานต่างด้าวเกิดขึ้นเนื่องจากสภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยมีการเติบโตอย่างรวดเร็วเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้าน ถือเป็นปัจจัยสำคัญอย่างยิ่งในการดึงดูดแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาขายแรงงานในประเทศไทย ทั้งนี้เพื่อหาโอกาสและชีวิตที่ดีกว่า ซึ่งหลังจากการเข้ามาของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคมจิตวิทยา ด้านการเมือง และด้านการสาธารณสุข สำหรับจังหวัดสระแก้วเป็นเส้นทางผ่านของแรงงานต่างด้าวที่ต้องการเดินทางเข้ามาทำงานในประเทศไทย การทุจริตคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่ และการวางกำลังเฝ้าตรวจของเจ้าหน้าที่ ซึ่งไม่สามารถปฏิบัติภารกิจได้อย่างทั่วถึงตลอดเวลา ทำให้แรงงานต่างด้าวสามารถเดินทางเล็ดลอดหลบหนีข้ามพรมแดนและเข้าสู่พื้นที่ตอนในของประเทศไทยได้

นอกจากนี้ผลการวิจัยยังสามารถให้การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาระบบต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายได้เป็นอย่างดี โดยแนวทางที่ได้จากการวิจัยสำหรับการแก้ไขปัญหาดังกล่าวนั้น ระดับนโยบายโดยรัฐบาลได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีด้านความมั่นคง ลงมาขับเคลื่อนงานในบทบาทหลักของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และเป็นหน่วยรับผิดชอบในการเสนอปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าว พร้อมกับจัดตั้งศูนย์บริหารจัดการแรงงานต่างด้าวประจำพื้นที่จังหวัดสระแก้ว เพื่อควบคุมการปฏิบัติในพื้นที่อำเภอชายแดน และอำเภอตอนใน จึงเป็นแนวทางใหม่ในการแก้ไขปัญหาระบบประเทศเพื่อนบ้านหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ (ตามที่แสดงในแผนภาพ)



ภาพที่ 4 แนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ข้อเสนอแนะ

1. ระดับนโยบายต้องมีบทบาทและดำเนินการอย่างจริงจังต่อการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพอย่างสูงสุด
2. การเพิ่มบทลงโทษต่อผู้กระทำความผิด ทั้งนายจ้าง แรงงานต่างด้าว ขบวนการนำพา และเจ้าหน้าที่รัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความเกรงกลัวต่อการกระทำความผิด
3. การปรับลดค่าใช้จ่ายในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของนายจ้าง อาจเป็นทางเลือกของนายจ้างในการไม่ใช้แรงงานผิดกฎหมาย
4. ศูนย์บริหารจัดการแรงงานต่างด้าวประจำพื้นที่จังหวัดสระแก้ว ประกอบด้วยหน่วยสนับสนุนต่างๆ และผู้อำนวยการศูนย์ฯ ควรเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถ มีวิสัยทัศน์ในการแก้ไขปัญหาซึ่งจะทำให้สามารถควบคุมหน่วยความมั่นคงได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

1. ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายมีรายละเอียดอื่นๆ อีกหลายประการ ดังนั้นการวิจัยในครั้งต่อไปผู้วิจัยควรศึกษาต้องถึงกระบวนการการได้มาซึ่งแรงงานต่างด้าว การดำเนินการด้านเอกสาร หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการ และงบประมาณค่าใช้จ่ายของแรงงานต่างด้าว มาเป็นองค์ประกอบในการวิจัยเนื่องจากถือเป็นปัจจัยที่มีส่วนสำคัญในการแก้ไขปัญหา
2. ควรมีการนำผลวิจัยไปต่อยอดว่าการจัดตั้งศูนย์บริหารจัดการแรงงานต่างด้าวประจำพื้นที่จังหวัดสระแก้ว สามารถแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่อย่าง

เอกสารอ้างอิง

1. ราชกิจจานุเบกษา. ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.2561–2580. เล่ม 135 ตอนที่ 82 ก หน้า 1 กรุงเทพฯ; 2561
2. พรรษา สิริมาจันทร์. ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย 3 สัญชาติในประเทศไทย. [อินเทอร์เน็ต]. กรุงเทพฯ; 2543 [เข้าถึงเมื่อ 1 ธันวาคม 2564]. เข้าถึงได้จาก <http://www.nsc.go.th/wp-content/uploads/2019>
3. ธนิต โสร้อย. แรงงานต่างด้าวปัญหาซ้ำซากที่ชุกไว้ได้พรม. คอลัมน์เศรษฐกิจรอบทิศ โพสต์ทูเดย์. [อินเทอร์เน็ต]. กรุงเทพฯ; 2564 [เข้าถึงเมื่อ 1 ธันวาคม 2564]. เข้าถึงได้จาก <https://www.posttoday.com/economy/columnist/668201>
4. สำนักงานสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (1) ประเด็นความมั่นคง พ.ศ.2561–2580. กรุงเทพฯ; 2561.
5. สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย. แผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ.2560–2564. กรุงเทพฯ; 2560
6. กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักปลัดกระทรวงแรงงาน. แผนปฏิบัติการด้านแรงงาน (พ.ศ.2563–2565). กรุงเทพฯ; 2564
7. กรมยุทธการทหาร. แผนปฏิบัติราชการกองบัญชาการกองทัพไทย พ.ศ.2563–2565. กรุงเทพฯ; 2563.
8. สำนักงานปลัดบัญชีกองทัพบก. แผนปฏิบัติราชการระยะ 3 ปี(พ.ศ.2563-2565) ของกองทัพบก. กรุงเทพฯ; 2563
9. สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง. ยุทธศาสตร์กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.2560-2564. กรุงเทพฯ; 2560
10. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ. แผนปฏิบัติราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564. กรุงเทพฯ; 2563.
11. สำนักงานจังหวัดตาก. แผนพัฒนาจังหวัดตาก พ.ศ.2566–2570. ตาก; 2564.
12. สำนักงานแรงงานจังหวัดตาก. รายงานสถานการณ์และดัชนีชี้วัดภาวะแรงงาน

จังหวัดตาก รายปี 2564. ตาก; 2565

13. กรมการปกครอง. บันทึกความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับ รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา. กรุงเทพฯ; 2559.
14. ราชกิจจานุเบกษา. พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2560 เล่ม 134 ตอนที่ 65 ก หน้า 1. กรุงเทพฯ; 2560.
15. ราชกิจจานุเบกษา. พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522. เล่ม 96 ตอนที่ 28 ฉบับพิเศษ หน้า 45. กรุงเทพฯ; 2522
16. ฝายนโยบายและแผน กองก ลังนเรศวร/กองอ ำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ภาค 3 ส่วนแยก 1. รายงานการจับกุมผู้ลักลอบเข้าเมืองประจ าบึงบประมาณ 2563 - 2565 [เอกสารไม่ตีพิมพ์]; 2565
17. ราชกิจจานุเบกษา. ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ใน ราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2564. เล่ม 138 ตอนที่ 272 ง หน้า 38. กรุงเทพฯ; 2564.
18. กระทรวงแรงงาน. ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงาน ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ก.ย.64. กรุงเทพฯ; 2564
19. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน. รายงานฉบับสมบูรณ์ โครงการจัดทำฐานข้อมูล สวัสดิการแรงงานของประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน. 2562; 4: 1641-80
20. สุรพงษ์ กองจันทึก. คนไทยพลัดถิ่นที่ห้วยसान วิถีไทยในประเทศพม่า. ประชาไท/ นักข่าวพลเมือง. [อินเทอร์เน็ต]. กรุงเทพฯ; 2559 [เข้าถึงเมื่อ 1 มีนาคม 2565]. เข้าถึงได้จาก <https://prachatai.com/journal/2016/12/69150>
21. ราชกิจจานุเบกษา. พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2561. เล่ม 135 ตอนที่ 19 ก หน้า 29. กรุงเทพฯ; 2561.
22. หนังสือกรมการจัดหางาน ด่วนที่สุด ที่ รง 0303/ว83516 เรื่อง แนวทางการ

เปรียบเทียบปรับตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการท างานของคนต่างด้าว
ลง 6 มิถุนายน 2561

23. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ. คู่มือเทคนิคและวิธีการบริหารจัดการ
สมัยใหม่ตามแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี.[อินเทอร์เน็ต]. กรุงเทพฯ;
2546 [เข้าถึงเมื่อ 1 มีนาคม 2565]. เข้าถึงได้จาก <http://web.sut.ac.th/qa/pdf/>
24. กานต์มณี ไวยครุฑ. วิธีการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชา เข้าเมือง
ผิดกฎหมาย ของหน่วยงานภาครัฐด้านจังหวัดสระแก้ว. วารสารวิจัยและ พัฒนาวไลย
อลงกรณ์ในพระบรมราชูปถัมภ์ 2562; 14(1): 161-74
25. หทัยเทพ กิริติอังกูร, พลตรี. แนวทางการบูรณาการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา
แรงงานต่างด้าวตามแนวชายแดนไทย-กัมพูชา [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล]. กรุงเทพฯ:
วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร; 2561.
26. เชษฐา คุ่มเจริญ, นาวาเอก. การหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของแรงงานต่างด้าว
กับภัยคุกคามด้านความมั่นคงแห่งชาติ: กรณีศึกษาพื้นที่จังหวัดตราด [เอกสารวิจัย
ส่วนบุคคล]. กรุงเทพฯ: วิทยาลัยการทัพบก; 2564.
27. คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ. ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ.2561 – 2580) [อินเทอร์เน็ต.]
2561 [เข้าถึงเมื่อ 3 มกราคม 2566]. เข้าถึงได้จาก :
https://www.nesdc.go.th/download/document/SAC/NS_PlanOct2018.pdf
28. ยุทธศาสตร์กองทัพบก 20 ปี (พ.ศ.2560-2579) [อินเทอร์เน็ต.] [เข้าถึงเมื่อ 3
มกราคม 2566]. เข้าถึงได้จาก : <https://fliphtml5.com/hpvu/sxei/basic>
29. สำนักนโยบายและแผนกลาโหม.แผนปฏิบัติการราชการ ระยะ 5 ปี พ.ศ. 2566-2570 ของ
กระทรวงกลาโหม. 2566.
30. พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 ราชกิจจานุเบกษา [อินเทอร์เน็ต.] [เข้าถึงเมื่อ 3 มกราคม 2566].
เข้าถึงได้จาก : <https://ratchakitcha.soc.go.th/pdfdownload/?id=1421050>
31. การพัฒนาการบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมืองในบริบทของกระทรวงมหาดไทย
(นายชัยณรงค์ วาสนะสมสิทธิ์ รองอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รักษาการใน

ตำแหน่งที่ปรึกษาด้านความมั่นคง) [อินเทอร์เน็ต.] [เข้าถึงเมื่อ 3 มกราคม 2566].

เข้าถึงได้จาก : <https://moi.go.th/moi/wp-content/uploads/2021/12/chainarong02.pdf>

32. แนวทางการแก้ไขปัญหาการลักลอบเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายในประเทศ สำนักงาน

คณะกรรมการการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) [อินเทอร์เน็ต.]

[เข้าถึงเมื่อ 3 มกราคม 2566]. เข้าถึงได้จาก : <http://prp.trf.or.th/trf-policy-rief/year-10>

ประวัติย่อผู้วิจัย

ยศ ชื่อ

พันเอก รณกร ลังกาพินธ์

วัน เดือน ปีเกิด

2 กรกฎาคม 2522

ประวัติสำเร็จการศึกษา

พ.ศ. 2540

โรงเรียนเตรียมทหาร รุ่นที่ 38

พ.ศ. 2546

โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า รุ่นที่ 49

พ.ศ. 2555

โรงเรียนเสนาธิการทหารบก ชุดที่ 90

ประวัติการทำงาน

พ.ศ. 2550

ผู้บังคับกองร้อย กองพันทหารราบที่ 1 กรมทหารราบที่ 12 รักษาพระองค์ ในสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ

พ.ศ. 2557

ฝ่ายยุทธการ กรมทหารราบที่ 12 รักษาพระองค์ ในสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ

พ.ศ. 2561

ผู้บังคับกองพันทหารราบที่ 1 กรมทหารราบที่ 12 รักษาพระองค์ ในสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระบรมราชชนนีพันปีหลวง

ตำแหน่งปัจจุบัน

พ.ศ. 2565

หัวหน้ากองยุทธการ มลฑลทหารบกที่ 16

