

แนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพ

เขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล



โดย

พันเอก บัณฑิต ชวักัณหา

รองผู้บังคับการกรมทหารม้าที่ 2

วิทยาลัยการทัพบก

กันยายน 2568

บทคัดย่อ

ผู้วิจัย	พันเอก บัณฑิต ชวากัณหา
เรื่อง	แนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพ เขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตย ประชาชนลาว
วันที่	9 กันยายน 2568 จำนวนคำ : 12,666 จำนวนหน้า : 35
คำสำคัญ	การพัฒนาความร่วมมือ, กลุ่มมิจฉาชีพ, เขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยม ทองคำ
ชั้นความลับ	ไม่มีชั้นความลับ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษารูปแบบความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และเพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคของการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รวมทั้งเพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยใช้รูปแบบการวิจัยเชิงยุทธศาสตร์ และวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ด้วย SWOT Analysis และ TOWS Matrix ผลการวิจัยพบว่า แนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มุ่งเน้นการสร้างกรอบความร่วมมือทางกฎหมาย และการประสานงานระหว่างประเทศ โดยมีการปรับปรุงข้อตกลงและกฎหมายร่วมกันการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การติดตามและบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น และการปฏิบัติการร่วม เช่น การลาดตระเวน และการจัดตั้งจุดตรวจร่วม รวมถึงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่และการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพอย่างยั่งยืน

ABSTRACT

AUTHOR: Colonel Bundit Chaogunha
TITLE: The guidelines for development cooperation in repression group of criminals Golden Triangle Special Economic Zone Lao People's Democratic Republic.
DATE: 9 September, 2025 **WORD COUNT :** 12,666 **PAGES :** 35
KEY TERMS: Development cooperation, Group of criminals, Golden Triangle Special Economic Zone
CLASSIFICATION: Unclassified

This research has the objective to study the model of cooperation in suppressing group of criminals in the Golden Triangle Special Economic Zone Lao People's Democratic Republic. The study problems and obstacles in suppressing group of criminals in the Golden Triangle Special Economic Zone Lao People's Democratic Republic, as well as to study ways to develop cooperation in suppressing group of criminals in the Golden Triangle Special Economic Zone. Lao People's Democratic Republic Using a strategic research model and strategic environment analysis with SWOT Analysis and TOWS Matrix The findings were as follows: The guidelines for developing cooperation in repression group of criminals in the Golden Triangle Special Economic Zone Lao People's Democratic Republic. The focus on creating a framework for legal cooperation and coordination between countries, by improving mutual agreements and laws, exchanging information and making law monitoring and enforcement more effective and joint operations such as patrolling and setting up joint checkpoints, as well as training officers and public participation, which are important factors in sustainably suppressing criminal groups.

กิตติกรรมประกาศ

เอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาและการสนับสนุนจาก พันเอก อนุวัช ปัญญานันท์ ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา และพันเอกหญิง นवलสมร จรวงษ์ อาจารย์ที่ปรึกษา ที่กรุณาให้คำแนะนำถ่ายทอดประสบการณ์ และแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อผู้วิจัย จึงขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณ พลตรี เกียรติชัย โอภาโส ผู้บัญชาการวิทยาลัยการทัพบก และคณาจารย์ของวิทยาลัยการทัพบกทุกท่านที่ได้ถ่ายทอดความรู้ ประสบการณ์ ตลอดระยะเวลาที่ได้ศึกษา พันเอก สุเทพ ยั่งยืน ประธานคณะกรรมการสอบเอกสารวิจัยส่วนบุคคล พันเอกหญิง มนทิรา ยิ้มสมบุญ และ พันเอก ปราโมท หม่อมศิลา คณะกรรมการควบคุมเอกสารวิจัยส่วนบุคคล รวมทั้งผู้บังคับบัญชาทุกระดับ และผู้ปฏิบัติงานที่ได้กรุณาให้แนวคิด ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการวิจัย ทำให้เอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้ สำเร็จลงด้วยดี หวังเป็นอย่างยิ่งว่าเอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่สนใจ และหน่วยงานของทางราชการที่เกี่ยวข้องต่อไป

สารบัญ

เนื้อหา	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	
ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์การวิจัย	3
กรอบแนวคิดการวิจัย	4
วิธีการศึกษา	5
ประโยชน์ที่ได้รับ	6
บทที่ 2 บทแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	
เขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว	7
ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคง บริเวณชายแดนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว	9
คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไป ไทย-ลาว (GBC)	12
คำสั่งคณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดตามชายแดนไทย-ลาว	13
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	14
บทที่ 3 บทวิเคราะห์	
รูปแบบความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว	19
ปัญหาและอุปสรรคของการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว	21
การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์	22
ตารางวิเคราะห์ TOWS Matrix	24
แนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว	26

สารบัญ (ต่อ)

เนื้อหา	หน้า
บทที่ 4 บทอภิปรายผล	28
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	
สรุปผลการวิจัย	33
ข้อเสนอแนะที่ได้จากการวิจัย	35
ข้อเสนอแนะสำหรับงานวิจัยครั้งต่อไป	35

เอกสารอ้างอิง

ภาคผนวก

ประวัติย่อผู้วิจัย

สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย	4
ภาพที่ 2 โครงสร้างการจัดคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อย ตามชายแดนทั่วไป ไทย-ลาว (GBC)	13

บทที่ 1

บทนำ

ที่มาและความสำคัญของปัญหา

แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ด้านความมั่นคงของประเทศไทย มุ่งเน้นการสร้างความมั่นคงในหลายมิติ ทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และการปกป้องทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะในด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและการรักษาความมั่นคงภายในประเทศ รวมถึงการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อรับมือกับภัยคุกคามที่มีลักษณะข้ามพรมแดน เช่น การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ การฟอกเงิน และการก่อการร้าย ซึ่งเป็นปัญหาที่มีความซับซ้อนและกระทบต่อความมั่นคงในระดับภูมิภาค โดยเฉพาะในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำที่เชื่อมโยงระหว่างประเทศไทย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา การพัฒนาความร่วมมือในเชิงยุทธศาสตร์กับประเทศเพื่อนบ้านจึงเป็นหัวใจสำคัญในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีแผนแม่บทที่ 3 การพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ¹

นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคง (พ.ศ. 2566-2570) มุ่งเน้นการสร้างเสถียรภาพในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ผ่านการพัฒนาความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างประเทศสมาชิกในภูมิภาค รวมถึงการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ และการค้ามนุษย์ โดยมีการเน้นย้ำถึงการสร้างกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศในด้านการบังคับใช้กฎหมาย การร่วมมือด้านข้อมูลข่าวสาร การฝึกอบรม และการสร้างความเข้าใจร่วมกันในประเด็นต่างๆ เช่น การปราบปรามเครือข่ายมิถิลและและการควบคุมการแพร่กระจายของยาเสพติดในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ การบูรณาการนโยบายในระดับชาติจะช่วยเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างสม่ำเสมอ เพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบจากกิจกรรมที่ผิดกฎหมายในพื้นที่²

จากนโยบายของสาธารณรัฐประชาชนจีนที่ต้องการขยายตัวทางเศรษฐกิจลงสู่เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ตามแผนการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (North - South Economic Corridor) หรือแผนมุ่งลงสู่ใต้³ โดยกำหนดให้มณฑลยูนนานเป็นศูนย์กลางของอนุภาคที่เชื่อมต่อระหว่างภาคใต้ของจีนกับเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และไม่มีทางออกสู่ทะเล ทำให้สาธารณรัฐประชาชนจีนเข้ามามีบทบาท และพยายามสร้างอิทธิพลทั้งทางด้านเศรษฐกิจ และความมั่นคง โดยในด้านเศรษฐกิจนั้น รัฐบาลจีนได้สนับสนุนให้นักลงทุนชาวจีน

ได้ไปลงทุนด้านต่างๆ ในพื้นที่ตามแนวชายแดนทั้งด้านเมียนมา และด้านสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยในพื้นที่ริมแม่น้ำโขงบริเวณสามเหลี่ยมทองคำนั้น กลุ่มนักลงทุนจากมณฑลยูนนาน ในนามบริษัทดอกจิวคำได้รับการอนุมัติจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ให้สิทธิสัมปทานเช่าที่ดินเมืองต้นผึ้ง แขวงบ่อแก้ว สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (ตรงข้ามกับ บ้านสบรวก อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย) ตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2550 เป็นเวลา 99 ปี เพื่อลงทุนพัฒนาเป็นเขตเศรษฐกิจ การค้า และการบริการครบวงจรใช้ชื่อโครงการว่า “โครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษและการท่องเที่ยวในพื้นที่อาเซียน” (King Romans of Laos ASEAN Economics & Tourism Development Zone) คิงส์โรมันเป็นกาสิโนขนาดใหญ่ ที่ตั้งในเขตเศรษฐกิจ พิเศษสามเหลี่ยมทองคำ เติบโตอย่างรวดเร็วในช่วงที่ผ่านมา ปัจจุบันได้ถูกเปลี่ยนชื่อเป็น “ALLUXI CASINO” โดยมี นักลงทุนชาวสิงคโปร์ เข้ามาเช่าลงทุนระยะยาว โดยเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินธุรกิจ โดยไม่ได้มีเพียงเซียนพนันเข้ามาเสี่ยงโชคเพียงอย่างเดียว แต่เป็นเมืองการค้า การลงทุน การท่องเที่ยวแบบครบวงจรที่น่าจับตามองในภูมิภาคกลุ่มน้ำโขง มีที่พักมากกว่า 100 แห่ง ทำให้กลุ่มคนจีนและคนต่างชาติใช้เป็นพื้นที่ให้กลุ่มมิจฉาชีพ ทำธุรกิจบังหน้า และใช้เป็นพื้นที่ในการประสานงานเครือข่ายยาเสพติด การฟอกเงิน การค้ำมนุษย์ และอาชญากรรมไซเบอร์ การลงทุนผ่านเวปพนันออนไลน์ ประกอบกับ หน่วยงานความมั่นคงทั้งในและต่างประเทศต่างขึ้นบัญชีดำว่าเป็นแหล่งฟอกเงินของกลุ่มขบวนการที่กระทำผิดกฎหมายต่างๆ จากข้อมูลห้วงเดือนสิงหาคม 2567 ที่ผ่านมามีการจับกุมกลุ่มขบวนการฉ้อโกงทรัพย์สินทางออนไลน์ (Call Center) ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ โดยสามารถจับกุมผู้กระทำความผิด ได้จำนวน 722 คน เป็นชาย 490 คน เป็นหญิง 282 คน พร้อมของกลาง ประกอบด้วย คอมพิวเตอร์ จำนวน 709 ชุด คอมพิวเตอร์พกพา จำนวน 28 เครื่อง โทรศัพท์มือถือ จำนวน 1,896 เครื่อง และไอแพด จำนวน 2 เครื่อง⁴ ซึ่งชี้ให้เห็นว่าพื้นที่แห่งนี้ก่อให้เกิดปัญหาดังกล่าวที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย โดยใช้ประเทศไทยเป็นแหล่งการค้ายาเสพติดให้กับเครือข่ายในประเทศ และเป็นเส้นทางการค้ายาเสพติดผ่านไปสู่ประเทศที่สาม รวมถึงคนไทยที่ถูกล่อลวงให้ไปทำงานในลักษณะบังคับ ไม่ว่าจะเป็นการค้าประเวณีหรือเป็นลูกข่ายในการหลอกลวงผ่านระบบออนไลน์ รวมถึงเป็นแหล่งฟอกเงินให้กับผู้กระทำความผิดกฎหมายที่หนีมาจับ

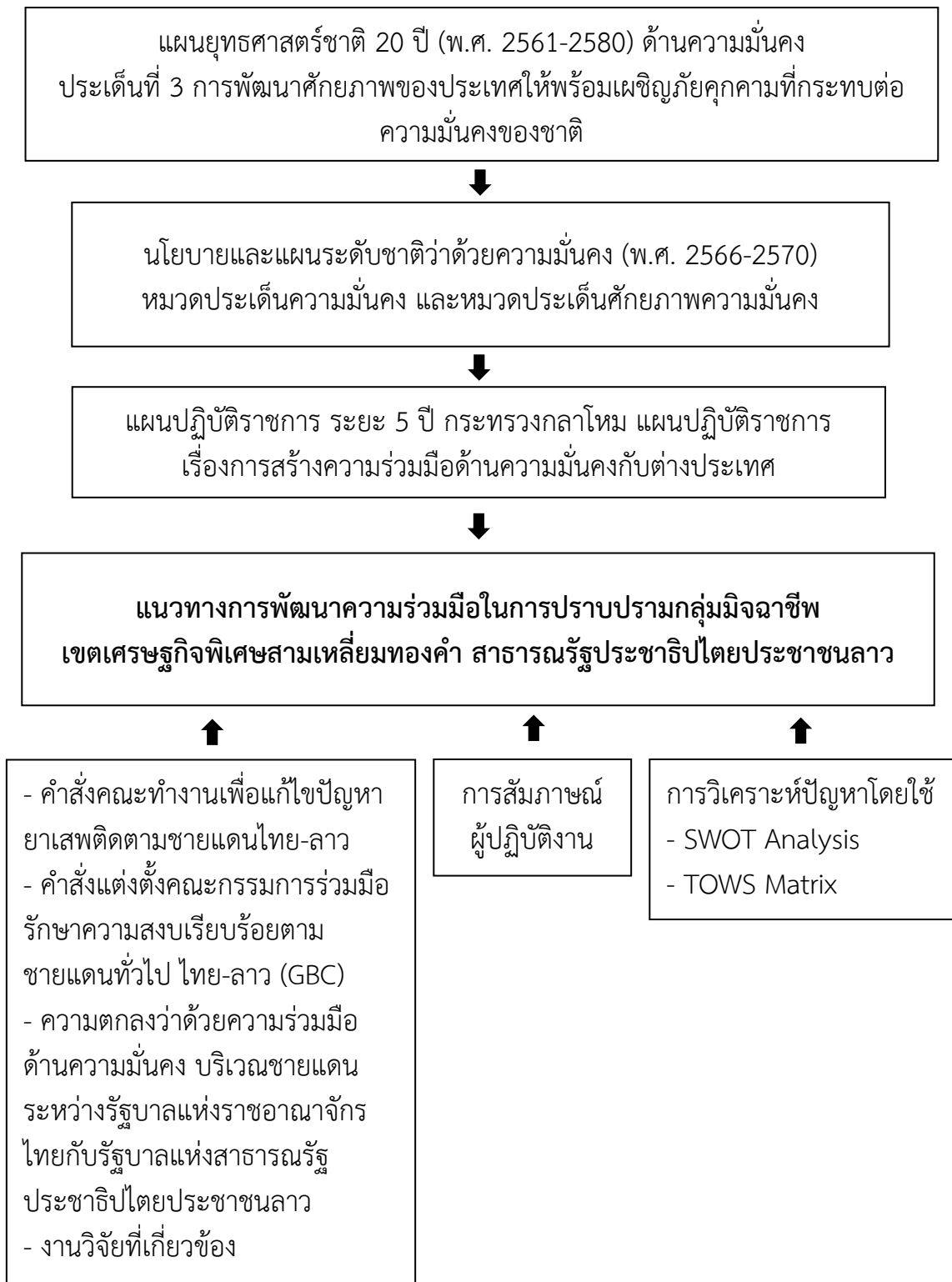
จากปัญหาดังกล่าวที่ผ่านมา ความร่วมมือระหว่างประเทศในการแก้ปัญหายังไม่เกิดเป็นรูปธรรม ผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษาแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยกระทรวงกลาโหมอาศัยกลไกความร่วมมือคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไป ไทย-ลาว (GBC) ที่จัดตั้งขึ้น เพื่อบริหารจัดการปัญหา

ที่เกี่ยวข้องกับชายแดนระหว่างประเทศไทย และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ระดับพื้นที่ ได้แก่ ชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน ซึ่งจะศึกษารูปแบบความร่วมมือ ปัญหาและอุปสรรคของการปราบปรามเครือข่ายมิจฉาชีพ ตลอดจนค้นหาแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามเครือข่ายมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ซึ่งความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ต้องการความร่วมมือหลายมิติ ทั้งการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การทำข้อตกลงทางกฎหมายและอื่นๆ โดยการประสานงานระหว่างประเทศจะทำให้สามารถตอบสนองต่อปัญหาที่มีความซับซ้อน และข้ามพรมแดนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษารูปแบบความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
2. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคของการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
3. เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

กรอบแนวคิดการวิจัย



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย

วิธีการศึกษา

1. รูปแบบการวิจัย

ใช้รูปแบบการวิจัยเชิงยุทธศาสตร์ตามที่วิทยาลัยการทัพบกกำหนด โดยประยุกต์ใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพและใช้วิธีการวิจัยเชิงเอกสารเป็นแนวทางในการวิจัย

2. ขอบเขตการศึกษา การวิจัยนี้กำหนดขอบเขตการศึกษาใน

2.1 รูปแบบของความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน หน่วยงานที่มีความรับผิดชอบในการประสานความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาตามแนวชายแดนไทย-ลาว

2.2 กฎหมาย ระเบียบ และอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพ

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลจาก

3.1 การทบทวนเอกสารคำสั่งแต่งตั้ง งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพ

3.2 การสัมภาษณ์ผู้ปฏิบัติงาน ได้แก่ ชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว

4. การวิเคราะห์ข้อมูล ใช้กรอบการคิดเชิงยุทธศาสตร์ ในการวิเคราะห์ข้อมูลการวิจัย โดยการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ SWOT Analysis และ TOWS Matrix เพื่อนำแนวทางดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ต่อไปในอนาคต

5. ขั้นตอนการดำเนินงาน

กิจกรรม \ ระยะเวลา	พ.ย. 67	ธ.ค. 67	ม.ค. 68	ก.พ. 68	มี.ค. 68	เม.ย. 68	พ.ค. 68	มิ.ย. 68
เลือกเรื่องและกำหนดหัวข้อการวิจัย	↔							
สอบการนำเสนอโครงร่างเอกสารวิจัย		↔						
ศึกษาค้นคว้าที่มาของปัญหา			↔	↔				
การวิเคราะห์, สังเคราะห์ข้อมูล					↔			
การสรุปผลการวิจัย						↔		
การนำเสนอผลการวิจัย							↔	
จัดทำรูปเล่ม								↔

ประโยชน์ที่ได้รับ

1. ทราบรูปแบบความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
2. ทราบปัญหาและอุปสรรคของการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
3. ได้แนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

บทที่ 2

บทแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

งานวิจัยนี้เป็นการศึกษาแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านความมั่นคง ประเด็นที่ 3¹ การพัฒนาศักยภาพของประเทศให้พร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2566-2570) โดยมีหมวดประเด็นความมั่นคง และหมวดประเด็นศักยภาพความมั่นคง² รวมถึงแผนปฏิบัติราชการ ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2566-2570) กระทรวงกลาโหม⁵ ในเรื่องการสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับต่างประเทศ โดยเน้นการสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงและลดอาชญากรรมข้ามชาติในพื้นที่ รวมทั้งการสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและสังคมในระยะยาว โดยผู้วิจัยทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องได้ดังนี้

เขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ⁶

เขตเศรษฐกิจพิเศษ ต้นแบบเขตเศรษฐกิจพิเศษจากจีนสู่ลาว เขตเศรษฐกิจพิเศษ (Special Economic Zone: SEZ) เป็นเทคโนโลยีการจัดพื้นที่ในรูปแบบที่ริเริ่มโดยจีน เกิดขึ้นราวปี 1980 ตั้งบนที่รกร้างว่างเปล่า มีอาณาบริเวณขนาดเล็ก หวังดึงดูดนักลงทุนชาวต่างชาติ โดยเฉพาะคนจีนโพ้นทะเล กลายเป็นแม่แบบของการเปิดประเทศเพื่อการพัฒนา โดยเฉพาะประเทศกลุ่ม CLMV (กัมพูชา ลาว พม่า และเวียดนาม) จุดตัดสำคัญช่วงต้นทศวรรษ 1990 คือ รัฐบาลลาวหันมาใช้นโยบาย “กลไกเศรษฐกิจใหม่” (New Economic Mechanism) คาดหวังการลงทุนจากต่างชาติ และเปิดกว้างทางเศรษฐกิจ ประจวบเหมาะกับการที่ข้างฝ่ายจีนเริ่มมีนโยบาย “ก้าวออกไป” (Go Out Policy) ส่งเสริมให้คนจีนออกไปทำธุรกิจต่างๆ ภายนอกประเทศมากยิ่งขึ้น รัฐบาลลาวผลักดันให้มีเขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ โดยจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษสะพานเซโนขึ้นเป็นแห่งแรก อยู่ที่แขวงสะหวันเขต ฝั่งตรงข้ามกับจังหวัดมุกดาหารของไทย เมื่อปี 2546 ความ “พิเศษ” ของเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยทั่วไป หมายถึงการให้สิทธิ “พิเศษ” ในด้านต่างๆ ซึ่งเอื้อต่อการเข้ามาลงทุนในเขตเศรษฐกิจด้วยกฎเกณฑ์ที่ผ่อนคลายเป็นจากกฎเกณฑ์ที่ใช้กันปกติ ซึ่งในบริบทของลาวแล้วเสนอให้มากกว่าประเทศอื่น ไม่ว่าเรื่องสิทธิการใช้ที่ดินในระยะยาว กรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ อำนวยความสะดวกด้านการพำนักราชการ

ให้ผู้ลงทุนต่างประเทศ การจ้างแรงงานข้ามชาติ รัฐบาลลาวเรียกรวมๆ ว่าการให้ “เอกราช ทางด้านบริหารเศรษฐกิจ” แก่ผู้ลงทุน ปัจจุบันมีแล้ว 12 แห่ง ครบทั้ง 4 ภาค แน่นอนว่า ไม่พ้นเป็นนักลงทุนจากจีนที่ให้ความสนใจเข้ามาลงทุนมากที่สุด ในที่นี้รวมถึงคนจีน สัญชาติอื่นด้วย อาทิ ไต้หวัน มาเลเซีย สิงคโปร์ มาเก๊า ฮองกง

ปี 2550 รัฐบาลลาวตอบตกลงในข้อเสนอขอสัมปทานพื้นที่จากกลุ่มทุนจีนชื่อ กลุ่มดอกจั่วคำ (ชื่อในภาษาลาว) เป็นบริษัทจดทะเบียนในฮ่องกงที่มีนายจ้าวเหว่ย นักธุรกิจจีนสัญชาติมาเก๊าเป็นเจ้าของ ภายใต้ขอบเขตพื้นที่ขั้นต้น 30 ตารางกิโลเมตร (3,000 เฮกตาร์) ต่อมาขยายเพิ่มเป็น 102 ตารางกิโลเมตร (10,227 เฮกตาร์) อายุสัมปทานยาวนาน 99 ปี ลักษณะเป็นการร่วมทุน เอกชน 70% รัฐบาล 30% โดยเป็น เงินทุนของดอกจั่วคำเองทั้งหมด 100% โดยถือว่ารัฐบาลลาวเป็นเจ้าของปัจจัยการผลิต ที่สำคัญคือ ที่ดิน โดยฝั่งลาวได้รับแบ่งปันผลประโยชน์ในรูปแบบของเงินปันผลตาม การประกอบหุ้นเป็นหลัก เขตเศรษฐกิจพิเศษแห่งนี้ มีชื่อเรียกอย่างเป็นทางการว่า “เขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมคำ” (Golden Triangle SEZ) ตั้งอยู่ริมฝั่งแม่น้ำโขงในเขต เมืองต้นผึ้ง แขวงบ่อแก้ว ฝั่งตรงข้ามกับอำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย

ในส่วนของคาสีโนคิงส์โรมันได้เลือกเปิดตัวอย่างยิ่งใหญ่ในวันที่ 9 เดือน 9 ปี 2009 (9 กันยายน พ.ศ. 2552) กลุ่มเป้าหมายหลักเป็นคนจีน ผู้เล่นชาติอื่นคือผลพลอยได้ และแค่สีสนั่นเท่านั้น แม้นมีคาสีโนเป็นจุดขาย แต่ก็ประกอบด้วยพื้นที่ส่วนอื่นๆ พบการ เปลี่ยนแปลงในแง่สิ่งปลูกสร้างและธุรกิจใหม่ๆ เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวอยู่โดยตลอดทุกครั้ง ที่ไปเยือนจึงไม่เคยเหมือนเดิม นับแต่ครั้งแรกปี พ.ศ. 2556 จนถึงปัจจุบัน แต่ถึงกระนั้น หากลองหาข้อมูลเกี่ยวกับคิงส์โรมันหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำจาก อินเทอร์เน็ตไม่ว่าในภาษาไทยหรือภาษาอังกฤษพบข่าวเชิงลบเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งนับแต่ถูกสหรัฐฯ ขึ้นบัญชีดำเป็นองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ เช่น ในปี พ.ศ. 2561 หลังจากนั้นก็มีข่าวเชิงลบเกิดขึ้นไม่เว้นแต่ละปี

ปี พ.ศ. 2562 นักธุรกิจไทยถูกอุ้มเรียกค่าไถ่ 5 ล้านบาท ต่อมาในปี พ.ศ. 2563 มีเหตุยิงถล่มลูกค้ายาคาสีโนชาวจีนรลพุนดับ 4 ศพ ในปี พ.ศ. 2564 พบคนติดเชื้อโควิดกว่า 300 ราย จนถึงปี พ.ศ. 2565 คนไทยถูกหลอกลวงไปทำงานให้แก่คัสเกมเมอร์และ กลุ่มคอลเซ็นเตอร์จนต้องหนีกลับมา

ปัญหาของคิงส์โรมันในมุมมองสื่อตะวันตกโดยรวมจึงอยู่ที่การเป็นพื้นที่ “พิเศษ” ที่กฎหมายเอื้อมไปไม่ถึง จนกลายเป็น “พื้นที่ยกเว้น” (Space of Exception) ไม่ใช่ Special Economic Zone หากแต่เป็น Special Criminal Zone เป็นแหล่งรวมสิ่งผิด กฎหมายหลายสิ่งอย่างอยู่ในที่เดียวกัน ถือได้ว่าเป็นแหล่งรวมมิจฉาชีพ

ซึ่งในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้กำหนดนิยามคำว่า “มิจนาซีฟ” คือ บุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่กระทำผิดกฎหมายที่หลากหลายรูปแบบและวิธีการ ในการหารายได้ให้กับตนเองหรือกลุ่มต่างๆ เช่น การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ แก๊งคอลเซ็นเตอร์ และอื่นๆ

ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคง บริเวณชายแดนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว⁷

โดยคำนึงถึงข้อบัญญัติสนธิสัญญามิตรภาพ และความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งได้ลงนามร่วมกัน ณ กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2535 ด้วยความปรารถนาที่จะเสริมสร้างความสัมพันธ์ มิตรภาพ และเพิ่มความร่วมมือให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น เพื่อให้สมกับการเป็นบ้านพี่เมืองน้องบ้านใกล้เรือนเคียงที่ดีต่อกันบนพื้นฐานของหลัก 5 ประการของการอยู่ร่วมกันโดยสันติที่ได้ระบุไว้ในแถลงการณ์ร่วมไทย-ลาว ฉบับลงวันที่ 4 เมษายน 2522 เพื่อเสริมสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันของประชาชนทั้งสองประเทศ และทำให้ชายแดนระหว่างสองประเทศเป็นชายแดนแห่งสันติภาพ มิตรภาพ เสถียรภาพ มีความสงบมั่นคงตลอดไป และเพื่อดำเนินการสืบต่อตามเจตนารมณ์ของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ฉบับลงวันที่ 17 ธันวาคม 2558 รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า "สองฝ่าย" ได้ตกลงกันดังต่อไปนี้

มาตรา 1 วัตถุประสงค์ ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบที่จะทำทุกวิถีทางเท่าที่จำเป็น ภายใต้ความตกลงฉบับนี้ เพื่อเสริมสร้างและพัฒนาความสัมพันธ์ความร่วมมือทั้งสองฝ่ายร่วมกันอย่างใกล้ชิด ในด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนระหว่างสองประเทศ เช่น ความร่วมมือด้านความมั่นคง การป้องกันรักษาชายแดน การรักษาความสงบและความเป็นระเบียบเรียบร้อย การรักษาสิ่งแวดล้อมและการร่วมมือช่วยเหลือซึ่งกันและกัน บนพื้นฐานของหลักการของความเสมอภาคการเคารพอธิปไตยของกันและกัน มีผลประโยชน์ร่วมกัน โดยสอดคล้องกับระเบียบและกฎหมายของแต่ละประเทศ

มาตรา 2 กลไกในการปฏิบัติทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้ใช้กลไกความร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไปไทย-ลาว และกลไกอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ ดังนี้

1. คณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือ (JC) ไทย-ลาว
2. คณะกรรมการเขตแดนร่วม (JBC) ไทย-ลาว

3. คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไป (GBC) ไทย-ลาว

4. คณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว

5. คณะอนุกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไป (Sub-GBC) ไทย-ลาว

6. คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดน ระดับจังหวัด-แขวง

7. คณะกรรมการร่วมไทย-ลาว ว่าด้วยความร่วมมือด้านกิจการตำรวจ (JPC)

8. คณะกรรมการร่วมไทย-ลาว เพื่อดูแลการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ตามแม่น้ำโขง และแม่น้ำเหือง

9. คณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดตามชายแดนไทย-ลาว

มาตรา 3 ส่วนราชการที่รับผิดชอบ ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้ส่วนราชการของตน ทำหน้าที่เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการปฏิบัติตามความตกลงฉบับนี้ ดังนี้

1. รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย มอบให้กระทรวงกลาโหม

2. รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มอบให้กระทรวงป้องกันประเทศ

มาตรา 4 การปฏิบัติในการรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดน ไทย-ลาว ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้มีการเสริมสร้างและพัฒนาความร่วมมือด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนไทย-ลาว ตามที่ระบุในมาตรา 1 ดังนี้

1. ทั้งสองฝ่ายยึดมั่นและเคารพในเอกราช อธิปไตย ความเสมอภาค และบูรณภาพแห่งดินแดนอันสมบูรณ์ของกันและกัน ไม่แทรกแซงกิจการภายในของกันและกัน แก้ไขข้อขัดแย้งหรือกรณีพิพาทด้วยการปรึกษาหารือ แก้ไขปัญหาต่างๆ โดยสันติวิธีบนพื้นฐานแห่งความเสมอภาค ความถูกต้องเป็นธรรมไม่เอารัดเอาเปรียบกัน และมีผลประโยชน์ร่วมกันทั้งในระดับรัฐบาล ระดับกองทัพ และในระดับจังหวัด-แขวงของทั้งสองประเทศ โดยปราศจากการละเมิดทางการทหาร และการบีบบังคับจากภายนอก

2. ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้มีการส่งเสริมและใช้กลไกในความร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไปไทย-ลาว ที่มีในปัจจุบัน ทั้งในระดับส่วนกลางและระดับจังหวัด-แขวง ตามชายแดนไทย-ลาว ให้ได้ผลดียิ่งขึ้น

3. ทั้งสองฝ่ายไม่อนุญาตให้กำลังทหาร ตำรวจ และกำลังติดอาวุธของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเคลื่อนไหวลาดตระเวนล่วงล้ำดินแดนทางบก ทางน้ำ และทางอากาศของอีกฝ่ายหนึ่งอย่างเด็ดขาด ยกเว้นกรณีการช่วยเหลือผู้ประสบภัยบริเวณชายแดนตามหลักมนุษยธรรม โดยแจ้งให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบโดยทันที

4. ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้มีการวางกำลังทางบกเท่าที่จำเป็นตามบริเวณชายแดนที่โดยเท่าเทียมกันโดยไม่ให้อำนาจกำลังหรือตั้งจุดพักทับเส้นเขตแดนของทั้งสองประเทศ ห้ามไม่ให้มีการซ้อมรบใกล้บริเวณชายแดนอย่างเด็ดขาด และหากกำลังของฝ่ายใดมีการฝึกใกล้บริเวณชายแดนภายใน 3 กิโลเมตร จะต้องแจ้งให้อีกฝ่ายทราบล่วงหน้าภายใน 7 วันทำการ และรับประกันความปลอดภัยให้แก่อีกฝ่ายหนึ่ง โดยผ่านคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไปไทย-ลาว

5. ทั้งสองฝ่ายจะไม่อนุญาตให้กำลังของต่างชาติใช้ดินแดนของตน เพื่อเคลื่อนไหวทางการทหารโจมตีต่ออีกฝ่ายหนึ่งอย่างเด็ดขาด

6. ทั้งสองฝ่ายจะไม่ยินยอมให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่เป็นภัยต่อความมั่นคงไทย-ลาว ใช้พื้นที่ภายใต้เขตอธิปไตยของตนเคลื่อนไหวเพื่อโจมตีหรือบ่อนทำลายอีกฝ่าย หากมีบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่เป็นภัยต่อความมั่นคงไทย-ลาว มาเคลื่อนไหวหรือตั้งถิ่นฐานอยู่ในพื้นที่ของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง ให้ฝ่ายนั้นแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเร็ว ภายใต้กฎหมายของแต่ละฝ่าย ตลอดจนหลักการและกฎหมายระหว่างประเทศ

7. ทั้งสองฝ่ายมอบหมายให้ทหาร ตำรวจ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ของทั้งสองฝ่ายมีการลาดตระเวนทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ เพื่อตรวจตราพื้นที่บริเวณชายแดนร่วมกันในโอกาสที่เหมาะสม และเป็นการแก้ไขปัญหาให้จำกัดอยู่ในระดับท้องถิ่น โดยมอบหมายให้คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไปของทั้งสองฝ่าย กำหนดแผนงานร่วมกันต่อไป

8. ทั้งสองฝ่ายร่วมมือกันใช้แม่น้ำโขงและแม่น้ำเหืองให้เป็นประโยชน์ทางด้านการคมนาคมในการลำเลียงขนส่งทางเรือ เพื่อทำมาหากิน และการไปมาหาสู่ ค้าขายของประชาชน หากมีการขนส่งด้วยเรือที่ติดอาวุธของฝ่ายใด ให้ใช้น่านน้ำของฝ่ายนั้น โดยให้เพิ่มความระมัดระวังในการปฏิบัติงาน เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อการทำมาหากินโดยสุจริตของประชาชนทั้งสองฝ่ายโดยคำนึงถึงความสัมพันธ์ไทย-ลาว เป็นหลัก

9. สำหรับความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดทั้งสองฝ่ายสนับสนุนให้คณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหา ยาเสพติดตามชายแดนไทย-ลาว และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทุกระดับร่วมมือกันทุกวิถีทาง เพื่อสกัดกั้นการลักลอบค้ายาเสพติดทุกชนิดที่มีอยู่ตามบริเวณชายแดนให้ลดน้อยลงตามลำดับ และมอบหมายให้ชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว จังหวัด-แขวง ของทั้งสองฝ่าย ได้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างกัน โดยให้แต่ละฝ่ายมีการลาดตระเวนตรวจพื้นที่บริเวณชายแดนของตน

10. ทั้งสองฝ่ายร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหาการค้าการร้ายสากลระหว่างไทย-ลาว โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในทุกระดับของทั้งสองฝ่ายมีความร่วมมือและ

ประสานงานกันภายในกรอบของอาเซียนด้วยการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารซึ่งกันและกันอย่างใกล้ชิด

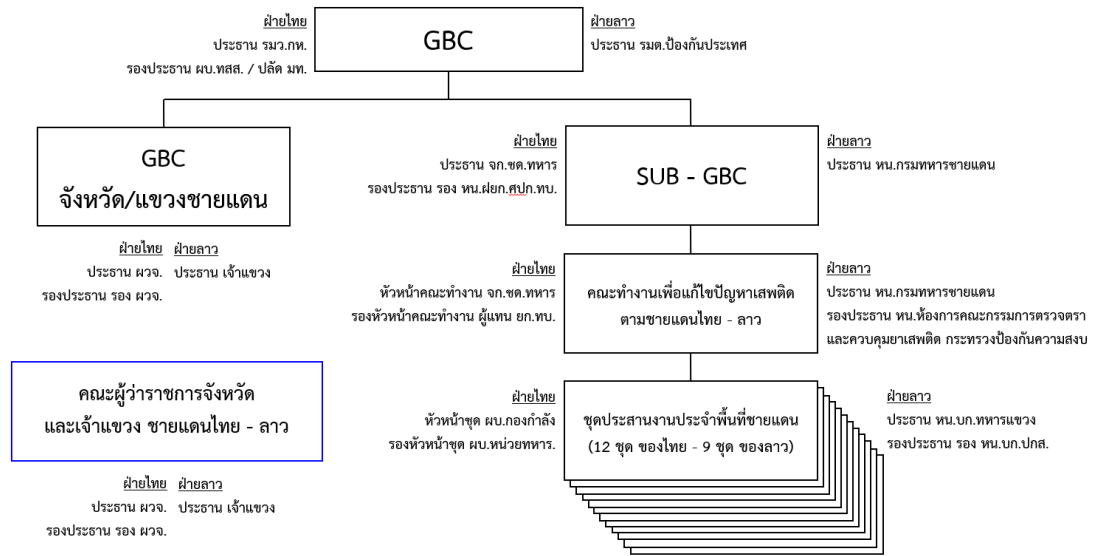
11. ทั้งสองฝ่ายปรึกษาหารือและร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดในการรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนระหว่างสองประเทศ ทั้งในระดับชาติและระดับจังหวัด-แขวง เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมตามชายแดน โดยเฉพาะการหลบหนีเข้าเมือง การค้าแรงงานเถื่อน การจ้างงานผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์ การโจรกรรม ยานพาหนะ การลักลอบค้าชนิดสัตว์ป่า ผลิตภัณฑ์จากสัตว์ป่าของป่า พืชป่าและไม้หวงห้าม ที่ผิดกฎหมาย การลักลอบค้ายาเสพติดและของผิดกฎหมาย การหลบหนีภาษีศุลกากร และการค้าอาวุธสงคราม โดยมอบหมายให้ตำรวจทั้งสองฝ่ายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งสองฝ่ายพิจารณาจัดทำแผนงานในเรื่องนี้ร่วมกันต่อไป

12. ทั้งสองฝ่ายร่วมมือกันในกรณีบุคคลของแต่ละฝ่ายถูกจับกุมคุมขัง โดยจะต้องแจ้งให้กันและกันทราบในโอกาสแรก รวมทั้งการแลกเปลี่ยนรายชื่อบุคคลที่ถูกจับกุมคุมขัง และต้องโทษในดินแดนของแต่ละฝ่าย และห้ามมิให้ใช้ความรุนแรงต่อผู้ต้องหา และผู้ถูกคุมขัง รวมทั้งอนุญาตให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนญาติพี่น้องเข้าเยี่ยมได้ ภายใต้กฎหมายของแต่ละฝ่ายในการพิจารณาอนุญาต

13. ทั้งสองฝ่ายร่วมกันจัดระเบียบการเดินทางผ่านแดน และอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนของกันและกันในการเดินทางเข้า-ออก บริเวณจุดผ่านแดนไทย-ลาว โดยถูกต้องตามกฎหมาย

คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไป ไทย-ลาว (GBC)

คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้น เพื่อการบริหารจัดการปัญหาที่เกี่ยวข้องกับชายแดนระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งมีบทบาทสำคัญในด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ได้แก่ การแลกเปลี่ยนข้อมูลและข่าวสาร การเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจสอบชายแดน การฝึกอบรมและเสริมสร้างความรู้ การร่วมมือในการป้องกันการผลิตยาเสพติด และการปฏิบัติการร่วมกัน โดยมีโครงสร้างการจัดตั้งต่อไปนี้



ภาพที่ 2 โครงสร้างการจัดคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดน
ทั่วไป ไทย-ลาว (GBC)

คำสั่งคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดตามชายแดนไทย-ลาว⁸

คำสั่งคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดตามชายแดนไทย-ลาว ที่ 335/2567 เรื่อง แต่งตั้งชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว (พื้นที่ภาคเหนือของไทย) ลงวันที่ 18 ตุลาคม พ.ศ. 2567 โดยมีสาระสำคัญ ได้แก่ อาศัยอำนาจตามบันทึกการประชุม คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไปไทย-ลาว ครั้งที่ 25 ว่าด้วยการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดตามชายแดนไทย-ลาว ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบ เมื่อวันที่ 13 ธันวาคม 2561 จึงแต่งตั้งชุดประสานงาน ประจำพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว ตามเขตการปกครองของจังหวัดชายแดนไทย-ลาว จำนวน 5 จังหวัดภาคเหนือ (จังหวัดเชียงราย จังหวัดพะเยา จังหวัดน่าน จังหวัดอุตรดิตถ์และ จังหวัดพิษณุโลก) จังหวัดละ 1 ชุดประสานงาน โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

1. องค์ประกอบ

- 1.1 ผู้บัญชาการกองกำลังผาเมือง เป็น หัวหน้าชุด
- 1.2 ผู้บังคับหน่วยทหาร (ที่ได้รับมอบหมาย) เป็น รองหัวหน้าชุด
- 1.3 รองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด (ที่ได้รับมอบหมาย) เป็น เจ้าหน้าที่
- 1.4 ป้องกันจังหวัด เป็น เจ้าหน้าที่

1.5 ผู้อำนวยการส่วนบังคับใช้กฎหมาย หรือผู้อำนวยการส่วนวิเคราะห์ข่าวและเฝ้าระวัง หรือ ผู้อำนวยการส่วนปฏิบัติการข่าวและปราบปราม สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภาค เป็น เจ้าหน้าที่

2. อำนาจหน้าที่

2.1 ให้มีการพบปะหารือร่วมกันเป็นประจำทุกเดือนตามโอกาสที่เหมาะสมหรือเมื่อมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ภายในขอบเขต จังหวัด-แขวง นั้นๆ เพื่อประสานงาน แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และกำหนดการปฏิบัติต่างๆ ให้สอดคล้องกับแนวทางความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่คณะทำงานแก้ไขปัญหายาเสพติดตามชายแดนไทย-ลาว ได้กำหนดขึ้น รวมทั้งปัญหาเฉพาะกรณีหรือเรื่องอื่นๆ ที่ได้รับมอบหมาย และการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยให้อีกฝ่ายเมื่อได้รับการประสานหรือเข้าไปในพื้นที่ของอีกฝ่าย

2.2 ดำเนินการทั้งปวงเพื่อให้มีการร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามแนวชายแดนร่วมกับฝ่ายลาวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และทันต่อเหตุการณ์

2.3 ประสานงานควบคุมอาชญากรรมข้ามแดนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด รวมทั้งดำเนินกิจกรรมพัฒนาสัมพันธ์ สร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างชุดประสานงานประจำพื้นที่ทั้งสองฝ่าย เพื่อเสริมประสิทธิภาพการประสานงานด้านการควบคุมยาเสพติดต่อไป

2.4 จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานร่วมเสนอต่อคณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-ลาว เป็นประจำทุกเดือน ภายในวันที่ 10 ของเดือนถัดไป หรือเมื่อมีกรณีสำคัญเร่งด่วน

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ พันตำรวจเอก ดร.พงศ์กุลธร โรจน์วิรุฬห์ ได้วิจัยเรื่องการศึกษาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดข้ามชาติ ศึกษาเฉพาะกรณีกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ผลการวิจัยพบว่าข้อตกลงในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดระหว่างประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงมีตั้งแต่อดีต โดยการร่วมลงนามระหว่างไทย พม่า ลาว กัมพูชา เวียดนาม และจีน (ยูนนาน) ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2535 ข้อตกลงและความร่วมมือด้านยาเสพติดจะเป็นไปในทิศทางความร่วมมือลงนามเพื่อสกัดกั้นยาเสพติดบริเวณชายแดน และการติดตามผู้ร้ายข้ามแดนในคดียาเสพติด โดยทุกประเทศได้ลงนามในสัญญา The United Nation Office of Drugs and Crimes (UNODC) ที่ผ่านมา ข้อตกลงดังกล่าวประเทศไทยได้รับความร่วมมือค่อนข้างสูงกับประเทศลาว โดยระหว่างทั้งสองประเทศจะมีข้อตกลงร่วมกันมากกว่าประเทศอื่นๆ ดังเช่น ประเทศจีน และเมียนมาร์ ซึ่งให้ความร่วมมือกับประเทศไทยค่อนข้างน้อยกว่าหากเทียบกับประเทศลาว แม้ว่าการลงนามตามสัญญาดังกล่าว ทุกประเทศสัญญาว่าจะต้องให้ความร่วมมือ

ต่อกันก็ตาม หากแต่ในทางปฏิบัติแล้วการให้ความร่วมมือระหว่างประเทศดังกล่าว กลับเป็นไปอย่างค่อยเป็นค่อยไปหรือค่อนข้างน้อย เพราะแต่ละประเทศต่างมีปัญหาเฉพาะของตนเอง เช่น ปัญหาทางด้านการเมืองภายในประเทศ หรืออาจเป็นเพราะว่าระหว่างประเทศไม่มีพื้นที่ชายแดนที่ติดกันปัญหาความร่วมมือระหว่างกัน จึงมองไม่เห็นได้อย่างชัดเจน สิ่งเหล่านี้อาจเป็นปัญหาอุปสรรคที่สำคัญในการเสริมสร้างหรือส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดภายในกลุ่มอนุภูมิภาค ลุ่มน้ำโขง ทั้งเพราะยาเสพติดเป็นอาชญากรรมข้ามชาติที่อาศัยช่องว่างดังกล่าว และสร้างปัญหาให้กับหลายๆ ประเทศที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม กลุ่มประเทศในอนุภูมิภาค ลุ่มน้ำโขง ต่างได้ตระหนักถึงสภาพปัญหายาเสพติดเป็นอย่างดีและต่างฝ่ายต่างได้พยายามจัดประชุม และจัดทำข้อตกลงร่วมกันมาโดยตลอดทั้งในระดับท้องถิ่น ไปจนถึงความร่วมมือในระดับที่สูงขึ้นในรูปแบบทวิภาคีพหุภาคีหรือความพยายามในระดับนานาชาติ เช่น อนุภูมิภาค ภูมิภาค และขยายไปจนถึงระดับนานาชาติทุกประเทศต่างมีความกระตือรือร้นที่จะเข้าร่วมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โดยผลการวิจัย พบว่า ประเทศเมียนมาร์ และประเทศกัมพูชา ต่างพยายามที่จะเสริมสร้างและมีความเคลื่อนไหวเพื่อสร้างและให้ความร่วมมือให้มากขึ้นจากที่ผ่านมา ประเทศจีนและประเทศเวียดนามยังคงมีส่วนร่วมในการประชุม แต่ยังคงกล่าวได้ว่ายังไม่มีกรอบความร่วมมือที่ชัดเจนหรือเป็นรูปธรรมเท่าที่ควร ส่วนประเทศลาวยังคงให้ความร่วมมือกับประเทศไทยเป็นอย่างดี⁹

อัจฉรา ชลาชนนาวิน ได้วิจัยเรื่อง เส้นทางการค้ามนุษย์ข้ามชาติ: กลไกการขับเคลื่อนกระบวนการป้องกันและแก้ไขปัญหการค้ามนุษย์ในพื้นที่เสี่ยงระหว่างประเทศ ผลการวิจัยพบว่า เส้นทางการค้ามนุษย์ข้ามชาติในพื้นที่เสี่ยงระหว่างประเทศ เริ่มตั้งแต่การคัดเลือกผู้เสียหาย โดยผู้ล่อลวงมักคัดเลือกผู้เสียหายที่ประสบปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน นอกจากนี้ยังพบว่า ประเทศไทยนับเป็นพื้นที่ศูนย์กลางการส่งต่อแรงงานบังคับค้าประเวณีจากประเทศเพื่อนบ้านที่มีสภาพเศรษฐกิจ และสังคมที่ด้อยกว่า โดยมีลักษณะองค์กรข้ามชาติเพื่อส่งต่อแรงงานบังคับค้าประเวณีไปยังพื้นที่ปลายทาง ทั้งนี้กลุ่มแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านถือเป็นกลุ่มเสี่ยงอย่างยิ่ง ในการตกเป็นผู้เสียหายจากการบังคับค้าประเวณี ดังนั้นรัฐควรให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างพลังอำนาจให้กับกลุ่มเสี่ยง โดยการจัดทำหลักสูตรฝึกอบรมผู้ค้าแรงงาน หรือการปรับปรุงความเข้มงวดของการบังคับใช้กฎหมายตรวจคนเข้าเมือง หรือการสร้างเครือข่ายเพื่อทำการรับมือกับปัญหาในเชิงรุกเพื่ออุดช่องว่างโดยทำการบูรณาการการทำงานร่วมกันกับทุกภาคส่วน เพื่อให้การแก้ไขปัญหาก่อขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม¹⁰

สุนทวิทย์ จิตสว่าง, ปิยะพร ตันณีกุล และนัทธี จิตสว่าง ได้วิจัยเรื่อง อาชญากรรมข้ามชาติ: ภัยคุกคามประเทศไทยเกี่ยวกับแก๊งคอลเซ็นเตอร์ ผลการวิจัยพบว่า

แก๊งคอลเซ็นเตอร์มีพัฒนาการมาจากประเทศไต้หวัน จากนั้นจึงมีการแตกกระจาย ขยายไปยังประเทศอื่นๆ มีพฤติกรรมการกระทำผิดที่แสดงออกถึงความเป็นองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ อาชญากรรมอาชีวะมีความเกี่ยวข้องกับการใช้เทคโนโลยี การแบ่งงานกันทำอย่างชัดเจน คือ มีศูนย์กลางในการกระทำผิดและมีเครือข่ายในการกระทำผิด 5 ประการ คือ กลุ่มคอลเซ็นเตอร์ กลุ่มม้าถอนเงิน กลุ่มจัดหาบัญชีธนาคารหรือบัตรเครดิตทรอนิกส์ (บัตรเอทีเอ็ม) กลุ่มจัดการทางการเงินหรือโพนยักวันกลุ่ม และกลุ่มผู้ที่อยู่เบื้องหลังหรือชักใยในการกระทำผิด โดยองค์ประกอบสำคัญในการหลอกลวงเหยื่อในปัจจุบัน ได้แก่ โทรศัพท์ผ่านระบบวีโอไอพี (VoIP: Voice over Internet Protocol) รวมทั้งอินเทอร์เน็ตเนื้อหาที่ใช้ในการสนทนาที่ใช้จิตวิทยาในการหลอกลวงเหยื่อ และกระบวนการหลอกลวงเหยื่อมีความรวดเร็วจนเหยื่อตั้งตัวไม่ทัน นอกจากนี้ หากต้องการหลอกลวงเหยื่อในประเทศใด จะไม่ตั้งศูนย์คอลเซ็นเตอร์ในการหลอกลวงเหยื่อในประเทศนั้น หากแต่จะมีการตั้งศูนย์ในการหลอกลวงเหยื่อในต่างประเทศ มีการสอนการกระทำผิดในรูปแบบของแก๊งคอลเซ็นเตอร์โดยการใช้หลักจิตวิทยาในการหลอกลวงเหยื่อ บางประเทศมีการตั้งโรงเรียนสอนการหลอกลวงในรูปแบบของแก๊งคอลเซ็นเตอร์ การศึกษาบริบททางสังคม ระบบการเงินและกฎหมายของประเทศที่ต้องการหลอกลวงเหยื่อ การหลอกลวงเหยื่อในรูปแบบของการสร้างตัวตนหลอกลวงและการไร้ตัวตน (Anonymous) ที่ไม่สามารถทราบตัวตนของผู้ที่หลอกลวงเหยื่อ การแสวงหาคนเข้าร่วมกระบวนการแก๊งคอลเซ็นเตอร์ทั้งโดยสมัครใจ หลอกลวงและการบังคับ สำหรับมูลเหตุจูงใจการกระทำผิด คือ รายได้ที่ได้รับเป็นจำนวนมูลค่ามหาศาล ในขณะที่บทลงโทษที่ได้รับไม่มีความรุนแรง ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกัน และปราบปรามแก๊งคอลเซ็นเตอร์ คือ ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับแก๊งคอลเซ็นเตอร์ที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมอาชีวะ และมีลักษณะเป็นองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ ปัญหาในการดำเนินคดีแก๊งคอลเซ็นเตอร์ อาทิ ประสบปัญหาในการรวบรวมพยานหลักฐานไม่สามารถนำผู้กระทำผิดรายใหญ่มาลงโทษ ปัญหาการประสานงานและสร้างความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเหยื่อที่เปิดโอกาสให้แก๊งคอลเซ็นเตอร์กระทำผิดเนื่องจากการถูกหลอกลวง ปัญหาจากประเทศไทยที่เปรียบเสมือนดินแดนสวรรค์ของโจร¹¹

พันเอก ชัยรัฐ เตรวิชนันท์ ได้วิจัยเรื่อง แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบข้ามแดนเพื่อไปทำงานที่ประเทศกัมพูชา ในพื้นที่รับผิดชอบของกองกำลังบูรพา ผลการวิจัยพบว่า สภาพแวดล้อมพื้นที่ตามแนวชายแดนส่วนใหญ่เป็นพื้นดินต่อพื้นดิน ไม่มีแนวเขตแดนที่ชัดเจน ยากต่อการลักลอบข้ามแดน โดยจะใช้ช่องทางธรรมชาติ แต่อย่างไรก็ตามพื้นที่ตามแนวชายแดนยังคงมีพื้นที่อันตรายจากกระเบิดที่ยังไม่ระเบิด จึงต้องมีคนในพื้นที่เป็นคนนำพา ซึ่งมีลักษณะที่เป็นการทำเป็นขบวนการ โดยพบว่าปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานที่ผ่านมา ได้แก่ สภาพภูมิประเทศยากต่อการลักลอบข้ามแดน

กฎหมาย ประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐ บางส่วนเห็นแก่ประโยชน์ส่วนตน รวมถึงเจ้าหน้าที่ขาดทักษะและความรู้ทางกฎหมาย ดังนั้นจากการศึกษาพบว่าแนวทางป้องกันและแก้ไขการลักลอบข้ามแดนเพื่อไปทำงานที่ประเทศกัมพูชา สรุปโดยรวม ได้ดังนี้ การพัฒนาศักยภาพของคน และการมีส่วนร่วมของชุมชนให้เกิดความร่วมมือในทุกระดับ การเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน และการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยในการเฝ้าตรวจและลาดตระเวน มีการพัฒนาระบบฐานข้อมูล และเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน ให้มีประสิทธิภาพในการป้องกัน รวมถึงการบังคับใช้กฎหมาย และปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัยต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว¹²

พันเอก เกียรติศักดิ์ ทรัพย์เมฆ ได้วิจัยเรื่อง แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ผลการวิจัยพบว่าความพยายามในการสกัดกั้นมีอุปสรรคในเรื่องพื้นที่ปฏิบัติการ ซึ่งยากต่อการสกัดกั้น การเปลี่ยนแปลงพื้นที่การนำเข้าหลักสภาพเศรษฐกิจ และสังคมจิตวิทยา ผลักดันให้บุคคลเข้าร่วมขบวนการเครือข่ายยาเสพติดเตรียมลักลอบลำเลียงยาเสพติดจำนวนมหาศาลเข้าสู่ประเทศไทยผ่านแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ทำให้ปัญหายาเสพติดในพื้นที่ยังคงปรากฏความรุนแรง แนวทางที่เหมาะสมในการแก้ปัญหา คือ หน่วยต้องรักษาความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน เพิ่มพูนความรู้ให้กับกำลังพล พัฒนาด้านการข่าวกรอง การบูรณาการด้านยุทธการและการข่าว การใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย รวมถึงการวางแผนบูรณาการในการเฝ้าตรวจชายแดน โดยการบูรณาการหน่วยงาน/ประชาคม ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญในการสกัดกั้นแนวทางดังกล่าว จะทำให้สามารถแก้ปัญหาและเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นตามแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบนได้อย่างเป็นรูปธรรมรองรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561-2580) ด้านความมั่นคงต่อไป¹³

พันเอก ทรงเกียรติ ศักดิ์รัมย์ ได้วิจัยเรื่อง แนวทางการเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านตามแนวชายแดนในพื้นที่จังหวัดนครพนม เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี ผลการวิจัยพบว่า การลักลอบขนยาเสพติด ในพื้นที่ส่วนใหญ่อาศัยช่องทางธรรมชาติบริเวณแนวชายแดนราบลุ่มแม่น้ำโขง ที่ผ่านมามีการพัฒนาหมู่บ้านชุมชนเข้มแข็งตามแนวชายแดน เพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดตามยุทธศาสตร์ชาติ มีกระบวนการคัดกรองผู้เสพสู่กระบวนการบำบัดฟื้นฟู และออกบัตรพลเมืองสีขาวให้กับผู้ไม่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดแต่ยังพบปัญหาในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านตามแนวชายแดน แนวทางสำหรับการแก้ไข คือ การสร้างความร่วมมือกับผู้นำชุมชนและประชาชนในหมู่บ้าน โดยมีชุดปฏิบัติการทำหน้าที่ให้คำแนะนำผู้นำชุมชนสู่การเป็นนักพัฒนาด้านภัยยาเสพติด ซึ่งเป็นเสมือนเกราะป้องกันที่สำคัญ การพัฒนา ประกอบด้วย 3 ส่วน ได้แก่ การพัฒนาชุดปฏิบัติการให้มีความชัดเจนและเหมาะสมต่อการปฏิบัติงาน

มีทักษะในการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ เพื่อก้าวทันภัยจากยาเสพติดที่มีการพัฒนากลวิธีรูปแบบต่างๆ การพัฒนาผู้นำชุมชน โดยมีชุดปฏิบัติการทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงให้ความรู้ และคำแนะนำแก่ผู้นำชุมชนในการแก้ปัญหายาเสพติด การจัดกิจกรรม/โครงการฝึกอบรมต่างๆ และการพัฒนาการปฏิบัติงาน เพื่อบริหารจัดการและการกำกับดูแลให้ทุกส่วนปฏิบัติตามแผนงาน/โครงการอย่างเคร่งครัด เพื่อสนับสนุนแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดนครพนม¹⁴

บทที่ 3

บทวิเคราะห์

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติอย่างต่อเนื่อง และการกระทำผิดกฎหมายอย่างกว้างขวาง เช่น การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ การพนันออนไลน์ การหลอกลวงทางออนไลน์ (แก๊งคอลเซ็นเตอร์) และอาชญากรรมทางไซเบอร์ สำหรับในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในพื้นที่ดังกล่าว จะต้องเผชิญกับปัญหาอุปสรรคหลายประการ ได้แก่ ปัญหาด้านกฎหมายและอธิปไตย อิทธิพลของกลุ่มทุนและเครือข่ายอาชญากรรม ปัญหาด้านการบังคับใช้กฎหมายและความร่วมมือระหว่างประเทศ ปัญหาด้านสังคมและมนุษยธรรม ปัญหาด้านเศรษฐกิจและผลกระทบต่อการพัฒนาในภูมิภาค เช่น การฟอกเงิน เป็นต้น โดยมีการวิเคราะห์ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ดังนี้

รูปแบบความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ซึ่งตั้งอยู่บริเวณบรรจบของพรมแดนสามประเทศ ได้แก่ ไทย ลาว และเมียนมา ได้กลายเป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์สำคัญในด้านเศรษฐกิจและการลงทุนระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตาม ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา พื้นที่ดังกล่าวได้กลายเป็นจุดเสี่ยงด้านความมั่นคง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการถูกใช้เป็นฐานปฏิบัติการของกลุ่มมิจฉาชีพ แก๊งคอลเซ็นเตอร์ และขบวนการค้ายาเสพติดข้ามชาติ ส่งผลให้รัฐบาลไทยและรัฐบาลลาวต้องเร่งรัดความร่วมมือในระดับทวิภาคีเพื่อควบคุมสถานการณ์และฟื้นฟูความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดนร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

กรอบความตกลงด้านความมั่นคงระหว่างไทย-ลาว เพื่อตอบสนองต่อภัยคุกคามที่เกิดขึ้น ไทยและลาวได้ลงนามในความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดี และกำหนดแนวทางการดำเนินความร่วมมืออย่างใกล้ชิด ทั้งสองประเทศมอบหมายให้กระทรวงกลาโหมของไทย และกระทรวงป้องกันประเทศของลาว เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในระดับนโยบาย พร้อมทั้งใช้กลไกของคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไป ไทย-ลาว (General Border Committee: GBC) เป็นเครื่องมือหลักในการขับเคลื่อนการประสานงานในระดับพื้นที่

โครงสร้างและกลไกการทำงานของชุดประสานงาน ภายใต้ GBC มีการจัดตั้ง “ชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน” ซึ่งมีผู้บัญชาการกองกำลังผาเมืองเป็นหัวหน้าชุด พร้อมเจ้าหน้าที่ระดับผู้บังคับหน่วยทหาร รองผู้บังคับการตำรวจภูธร ป้องกันจังหวัด และผู้แทนจากสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภาค (ป.ป.ส.) ทำหน้าที่ในแต่ละด้านของภารกิจ โดยเน้นการแลกเปลี่ยนข่าวสาร การเฝ้าระวังและติดตามเป้าหมาย การลาดตระเวนร่วมทางบกและทางน้ำ และการรายงานผลต่อคณะทำงานระดับนโยบายอย่างต่อเนื่อง

แนวทางความร่วมมือในระดับพื้นที่ ทั้งสองประเทศได้ดำเนินการประชุมชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว อย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2564 เป็นต้นมา โดยจัดประชุมทางการปีละ 2 ครั้ง และมีการหารือไม่เป็นทางการเดือนละครั้ง ทั้งนี้มีการผลัดเปลี่ยนกันเป็นเจ้าภาพการประชุมระหว่างพื้นที่จังหวัดชายแดนของไทย เช่น จังหวัดน่าน เชียงราย และแม่สาย กับแขวงสำคัญของลาว ได้แก่ แขวงไชยบุรีและแขวงบ่อแก้ว ซึ่งการประชุมเหล่านี้มีบทบาทสำคัญในการกำหนดแผนร่วม ควบคุมสถานการณ์ยาเสพติด การลักลอบข้ามแดน และการปฏิบัติการของกลุ่มมิจาซีฟ

มาตรการปราบปรามแก๊งคอลเซ็นเตอร์ในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ในช่วงต้นปี 2567 ทางลาวได้ตรวจพบศูนย์ปฏิบัติการของแก๊งคอลเซ็นเตอร์มากกว่า 400 แห่งในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ซึ่งสะท้อนถึงการขยายตัวของเครือข่ายอาชญากรรมในระดับภูมิภาค ด้วยเหตุนี้รัฐบาลลาวจึงได้กำหนดเส้นตายให้ยุติการดำเนินงานของกลุ่มดังกล่าว ภายในเดือนสิงหาคม 2567 พร้อมจัดตั้งคณะทำงานร่วมกับฝ่ายไทยเพื่อเร่งรัดการตรวจสอบ วิเคราะห์ข่าวกรอง และดำเนินการทางกฎหมายกับกลุ่มเป้าหมายเหล่านี้ โดยได้รับการสนับสนุนจากกลไกชุดประสานงานที่ดำเนินงานในพื้นที่

ความร่วมมือในประเด็นความมั่นคงอื่นๆ นอกเหนือจากการแก้ไขปัญหาแก๊งคอลเซ็นเตอร์และยาเสพติด ไทยและลาวยังร่วมมือในด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควัน ซึ่งส่งผลต่อความมั่นคงด้านสิ่งแวดล้อม รวมถึงการจัดอบรมเจ้าหน้าที่แนวชายแดนให้มีขีดความสามารถสูงขึ้น การส่งเสริมชุมชนปลอดภัยยาเสพติด และการพัฒนาเครือข่ายการข่าวในระดับท้องถิ่น ทั้งนี้ ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องว่าไม่ควรให้มีกองกำลังจากประเทศใดเคลื่อนกำลังรุกรานแดนของอีกฝ่ายไม่ว่าจะทางบก น้ำ หรืออากาศ

แม้ว่าฝ่ายไทยจะมีความพร้อมในการจัดประชุมและดำเนินการตามกรอบความร่วมมือ แต่ยังคงพบข้อจำกัดบางประการจากฝ่ายลาว เช่น การขาดกำลังเจ้าหน้าที่หรือการไม่สามารถจัดประชุมตามกำหนดในบางช่วงเวลา อย่างไรก็ตาม ทั้งสองฝ่ายได้แสดงออกถึงความตั้งใจในการขับเคลื่อนความร่วมมือเชิงรุก โดยมีการติดต่อ

ประสานงานอย่างต่อเนื่องเมื่อเกิดเหตุการณ์สำคัญ พร้อมทั้งมีข้อเสนอให้เพิ่มระดับความร่วมมือในระดับจังหวัด-แขวงและอำเภอ-เมือง โดยไม่จำกัดเฉพาะระดับชาติเท่านั้น เพื่อให้เกิดความใกล้ชิดและการตอบสนองที่รวดเร็วยิ่งขึ้น

ความร่วมมือระหว่างไทยและลาวในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ เป็นตัวอย่างของการใช้กลไกทวิภาคีเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่มีความอ่อนไหวทางยุทธศาสตร์ ความต่อเนื่องของกลไก GBC การมีส่วนร่วมของหน่วยงานท้องถิ่น และความร่วมมือในระดับนโยบาย ล้วนมีบทบาทสำคัญในการสร้างเสถียรภาพ ความปลอดภัย และความไว้วางใจระหว่างประเทศ แม้จะมีข้อจำกัดอยู่บ้าง แต่ความพยายามร่วมกันของทั้งสองฝ่ายเป็นสัญญาณที่ดีของการวางรากฐานเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดและอาชญากรรมข้ามชาติในระยะยาว

ปัญหาและอุปสรรคของการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ในการวิจัยครั้งนี้ ได้ทำการสัมภาษณ์ชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว (ฝ่ายไทย) จำนวน 4 คน⁸ โดยพิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับปัญหาและอุปสรรคของการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน 2 ประเด็น ได้แก่ 1) ปัญหาและอุปสรรค 2) การวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรค

ปัญหาและอุปสรรค สิ่งที่ผู้ให้สัมภาษณ์มีความคิดเห็นว่าเป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว คือ

1. การสัมปทานพื้นที่ จากการสัมภาษณ์พบว่า สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้ให้สัมปทานพื้นที่ เมืองต้นผึ้ง แขวงบ่อแก้ว ให้กับโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ตั้งแต่ พ.ศ. 2550 ปัจจุบันยังมีการดำเนินการก่อสร้างโครงการต่างๆ เพิ่มขึ้นมากกว่าที่ตกลงไว้แต่แรก (34 โครงการ) และมีการเข้ามาจากผู้ลงทุนหลายประเทศ และกลายเป็นแหล่งแฝงตัวของกลุ่มมิจฉาชีพในการฟอกเงิน และกระทำความผิดกฎหมายต่างๆ

2. ความร่วมมือของชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว ซึ่งอยู่ภายใต้คณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-ลาว มีเป้าหมายหลักในการแก้ไขปัญหาเสพติด แต่ในปัจจุบันกลุ่มมิจฉาชีพได้ขยายตัวและเชื่อมโยงกันมากขึ้น เช่น การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ การพนันออนไลน์ การฟอกเงิน และแก๊งคอลเซ็นเตอร์ ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับกลุ่มนายทุน และกลุ่มมิจฉาชีพในระดับขบวนการ ดังนั้น การรับมือ

กับกลุ่มมิจฉาชีฟในพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว และเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ จำเป็นต้องมีมาตรการความร่วมมือระหว่างประเทศตามภัยคุกคามที่เพิ่มขึ้น ไม่ใช่เพียงแค่การแก้ไขปัญหาเสพติดเพียงอย่างเดียว รวมถึงการแก้ไขอำนาจหน้าที่ ข้อตกลง กฎหมายต่างๆ เพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

3. การร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ แยกเป็นระดับผู้นำชุมชนถือว่าให้ความร่วมมือกับภาครัฐในฐานะตำแหน่งในการปกครองในท้องถิ่น และการให้ข้อมูลพื้นฐานทั่วไป ส่วนประชาชนทั่วไป การมีบทบาทหรือส่วนร่วมยังไม่ดีเท่าที่ควร สาเหตุอาจจะมาจากความสัมพันธ์ทางเชื้อชาติกับราษฎรแขวงบ่อแก้ว ซึ่งอาจจะมีความเชื่อมโยงในกลุ่มมิจฉาชีฟ ในระดับขบวนการ หรือเกรงกลัวในอิทธิพลของกลุ่มมิจฉาชีฟ และส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรรมหรือรับจ้าง เกิดรายได้น้อย ทำให้มีโอกาสเข้าร่วมขบวนการกลุ่มมิจฉาชีฟ

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีฟ ในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ โดยใช้ SWOT Analysis ในการวิเคราะห์ จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค ในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีฟในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ดังนี้

1. จุดแข็ง (Strengths)

1.1 S1 ความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างไทยและลาว ซึ่งได้มีการทำความตกลงความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ทำให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.2 S2 ชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน มีศักยภาพในการลาดตระเวนทางน้ำในแม่น้ำโขง และการปฏิบัติการอื่นๆ ร่วมกัน เพื่อป้องกันการค้ายาเสพติดบริเวณพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ

1.3 S3 การพัฒนาสัมพันธ์ของชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน สร้างความเข้าใจเชิงพื้นที่ และเครือข่ายข้อมูลข่าวสาร ทำให้สามารถประสานงาน และแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร รวมถึงการปฏิบัติการร่วมได้อย่างต่อเนื่อง

2. จุดอ่อน (Weaknesses)

2.1 W1 ข้อจำกัดด้านอำนาจการปฏิบัติการ โดยชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน ไม่สามารถดำเนินการในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำได้โดยตรง ต้องอาศัยความร่วมมือจากทางการลาว ซึ่งอาจมีข้อจำกัดในการเข้าถึงข้อมูลหรือปฏิบัติการข้ามแดน

2.2 W2 ชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน มีวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดของทั้งสองประเทศเท่านั้น ปัจจุบันกลุ่มมิจฉาซีพมีความเชื่อมโยงและเกี่ยวข้องกันในการกระทำผิดกฎหมายอื่นๆ เช่น แก๊งคอลเซ็นเตอร์ การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติ

2.3 W3 ความล่าช้าในการตอบสนองต่อเหตุการณ์ ในกระบวนการประสานงานหน่วยงานด้านความมั่นคงระหว่างหน่วยงานอาจมีความล่าช้า เนื่องจากต้องผ่านขั้นตอนทางราชการหลายระดับของแต่ละประเทศ

3. โอกาส (Opportunities)

3.1 O1 การปรับปรุงข้อตกลงระหว่างประเทศในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาซีพให้มีความครอบคลุมและสอดคล้องกัน เพื่อให้สามารถดำเนินการกับภัยคุกคามหรือกลุ่มมิจฉาซีพที่เกิดขึ้นในรูปแบบภัยคุกคามรูปแบบใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3.2 O2 การเพิ่มขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคงบริเวณเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ โดยผ่านการฝึกอบรมร่วมกัน เพื่อช่วยให้เกิดการพัฒนาความรู้ ทักษะ และการทำงานเป็นทีมของทั้งสองประเทศ เพื่อรับมือกับกลุ่มมิจฉาซีพต่างๆ

3.3 O3 การพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือในระดับพื้นที่ ด้วยการสร้างเครือข่ายประชาชน เพื่อแจ้งเบาะแสและเฝ้าระวังในชุมชน รวมถึงการส่งเสริมให้ภาคเอกชนทั้งสองประเทศเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกัน และตรวจสอบกลุ่มมิจฉาซีพ

4. ภัยคุกคาม (Threats)

4.1 T1 กลุ่มมิจฉาซีพในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ มีเครือข่ายกว้างขวาง และมีอิทธิพลต่อเศรษฐกิจและการเมืองการปกครองในพื้นที่ รวมถึงยังมีเครือข่ายข้ามชาติที่ทำให้การติดตามและจับกุมทำได้ยากขึ้น

4.2 T2 กลุ่มมิจฉาซีพใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการดำเนินการ และมีการเปลี่ยนแปลงวิธีการดำเนินการอย่างรวดเร็ว รวมถึงรับสื่อไทยได้หลากหลายช่องทาง เพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจสอบของชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน

4.3 T3 ผลกระทบจากปัจจัยภายในประเทศและระหว่างประเทศ สถานการณ์การเมืองและเศรษฐกิจของไทยและลาว อาจส่งผลกระทบต่อความต่อเนื่องของมาตรการปราบปรามกลุ่มมิจฉาซีพ หรือแรงกดดันจากกลุ่มธุรกิจที่ได้รับผลประโยชน์จากเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ทำให้มาตรการบางอย่างถูกชะลอหรือไม่ได้รับการสนับสนุนเท่าที่ควร

การปราบปรามกลุ่มมิจฉาซีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือและการสนับสนุนจากหลายภาคส่วน ตั้งแต่ระดับนโยบายจนถึงระดับปฏิบัติการ ข้อจำกัดในอำนาจหน้าที่เฉพาะการแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งในปัจจุบันภัยคุกคาม

ในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำมีหลายรูปแบบ เช่น การค้ามนุษย์ แก๊งคอลเซ็นเตอร์ และการกระทำผิดกฎหมายต่างๆ ที่มีความเกี่ยวข้องและซับซ้อนมากขึ้น

ตาราง การวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคโดย TOWS Matrix

Internal External	จุดแข็ง (Strengths) S1, S2, S3	จุดอ่อน (Weaknesses) W1, W2, W3
โอกาส (Opportunities) O1, O2, O3	กลยุทธ์เชิงรุก SO1 (S2, O2, O3) SO2 (S1, O1) SO3 (S3, O3)	กลยุทธ์เชิงแก้ไข WO1 (W2, O1) WO2 (W1, O1, O2) WO3 (W3, O2, O3)
ภัยคุกคาม (Threats) T1, T2, T3	กลยุทธ์เชิงป้องกัน ST1 (S1, T1, T3) ST2 (S2, S3, T2) ST3 (S1, S2, T3)	กลยุทธ์เชิงรับ WT1 (W1, T1, T2) WT2 (W3, T3)

การวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จาก SWOT Analysis โดย TOWS Matrix สามารถกำหนดกลยุทธ์ในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ดังนี้

กลยุทธ์ SO กลยุทธ์ที่ใช้จุดแข็งเพื่อใช้ประโยชน์จากโอกาส

1. SO1 การเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคง และการแลกเปลี่ยนข่าวสารระหว่างไทย-ลาว โดยใช้เครือข่ายการประสานงานที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เพื่อการติดตามและตรวจจับกลุ่มมิจฉาชีพได้รวดเร็วขึ้น
2. SO2 การพัฒนาข้อตกลง กฎหมาย และอำนาจหน้าที่ และความร่วมมือในการประสานงานจะช่วยให้การดำเนินคดีกับกลุ่มมิจฉาชีพทำได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อลดโอกาสที่จะใช้ช่องว่างทางกฎหมายและข้อจำกัดในการประสานงาน
3. SO3 การบูรณาการของเจ้าหน้าที่ ภาคประชาชน และภาคเอกชน ในการเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพ

กลยุทธ์ WO กลยุทธ์ที่ใช้โอกาสในการแก้ไขจุดอ่อน

1. WO1 การใช้ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อแก้ไขข้อจำกัดในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร เพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแก้ไขปัญหาการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพ

2. WO2 การเสริมสร้างขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ในการรับมือกับกลุ่มมิจนาซีฟ โดยการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่อง ครอบคลุมทั้งด้านยุทธวิธี กฎหมาย จิตวิทยา และเทคโนโลยี เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและปลอดภัย

3. WO3 การสร้างความร่วมมือภาคเครือข่ายประชาชนในการแจ้งข้อมูลข่าวสาร อาจจะช่วยให้การประสานงานระหว่างหน่วยงานทั้งสองประเทศมีความรวดเร็วทันต่อเหตุการณ์

กลยุทธ์ ST กลยุทธ์ที่ใช้จุดแข็งในการป้องกันภัยคุกคาม

1. ST1 การใช้ความตกลงความร่วมมือด้านความมั่นคงของทั้งสองประเทศ เพื่อจัดการกับภัยคุกคามที่เกิดขึ้น และความเสี่ยงที่กลุ่มมิจนาซีฟจะเข้ามาในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ

2. ST2 การใช้ศักยภาพด้านกำลังพลและยุทธโธปกรณ์ในการควบคุมพื้นที่ชายแดน ในการจัดชุดลาดตระเวนและจุดตรวจร่วม เพื่อป้องกันการลักลอบค้ายาเสพติด การลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์ และการกระทำผิดอื่นๆ โดยใช้เทคโนโลยีตามแนวชายแดนทั้งสองประเทศ

3. ST3 การใช้ความร่วมมือของหน่วยงานความมั่นคงในการกดดันกลุ่มมิจนาซีฟตามแนวชายแดน เพื่อให้เกิดผลลัพธ์ในการป้องกันและปราบปรามอย่างมีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์ WT กลยุทธ์ที่ใช้ในการลดจุดอ่อนและป้องกันภัยคุกคาม

1. WT1 การเพิ่มให้อำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการ และการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จะทำให้การประสานงาน พร้อมเผชิญหน้า รองรับวิธีการ และความซับซ้อนของกลุ่มมิจนาซีฟ

2. WT2 การให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาเพื่อปราบปรามกลุ่มมิจนาซีฟทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติการ จะทำให้ลดขั้นตอนช่องว่างของกฎหมายเกิดประสิทธิภาพ และทันต่อเวลา

กลยุทธ์การปราบปรามกลุ่มมิจนาซีฟในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ควรดำเนินการอย่างบูรณาการ โดยเน้นการเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนากำลังพล ใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ และส่งเสริมเศรษฐกิจในพื้นที่ชายแดนอย่างต่อเนื่อง รวมถึงการแก้ไขข้อตกลง ขอบเขต อำนาจหน้าที่ของชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน ให้สามารถรองรับกับภัยคุกคามที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เพื่อสร้างความมั่นคงและยั่งยืนในระยะยาว

แนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

จากการวิเคราะห์กลยุทธ์ โดยใช้ TOWS Matrix ทำให้สามารถกำหนดแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือในทุกๆ ด้าน ให้ครอบคลุม หากดำเนินการได้อย่างจริงจัง จะช่วยในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพและเสริมสร้างความมั่นคงในภูมิภาคได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

1. การสร้างกรอบความร่วมมือทางกฎหมายและการประสานงาน

1.1 การปรับปรุงความตกลงหรือข้อตกลงระหว่างประเทศในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพตามแนวชายแดน ควรมีการดำเนินการให้ครอบคลุมในทุกมิติ ทั้งด้านกฎหมาย ความร่วมมือด้านการข่าว การบังคับใช้กฎหมาย และการดำเนินคดี ได้แก่ การแก้ไขวัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาเฉพาะด้านยาเสพติด ให้แก้ไขปัญหามันคงตามแนวชายแดนได้ทุกมิติ เพื่อให้ชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนสามารถแก้ไขปัญหาภัยคุกคามที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว โดยกลุ่มมิจฉาชีพได้อย่างครอบคลุม และมีประสิทธิภาพ

1.2 การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างชุดประสานงานพื้นที่ชายแดน เกี่ยวกับพฤติกรรมที่น่าสงสัยหรือความเคลื่อนไหวของกลุ่มมิจฉาชีพในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เพื่อช่วยให้การติดตามกลุ่มมิจฉาชีพ และการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. การเสริมสร้างกลไกความร่วมมือด้านการข่าวและการแลกเปลี่ยนข้อมูล

2.1 การจัดตั้งสำนักงานประสานงานชายแดน เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกลุ่มมิจฉาชีพระหว่างชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน สามารถดำเนินการได้ทั้งเป็นทางการและไม่เป็นทางการ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับสถานการณ์

2.2 การพัฒนาและบูรณาการข้อมูลของบุคคลต้องสงสัยหรือบุคคลที่กระทำผิดกฎหมาย เพื่อรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับบุคคลต้องสงสัย เส้นทางทางการเงิน และข้อมูลเกี่ยวกับการเคลื่อนไหวของกลุ่มมิจฉาชีพ

2.3 การจัดตั้งระบบแจ้งเตือนเหตุการณ์หรือสถานการณ์ที่ผิดปกติ ระหว่างเจ้าหน้าที่ทั้งสองประเทศ เพื่อให้สามารถดำเนินการป้องกันและตอบโต้ได้อย่างทันท่วงที

3. การปฏิบัติการร่วมด้านการรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดน

3.1 เจ้าหน้าที่ชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนสามารถดำเนินการลาดตระเวนร่วมกันในการลาดตระเวน และป้องกันการกระทำผิดกฎหมายบริเวณแนวชายแดน

โดยเจ้าหน้าที่ตามแนวชายแดนทั้งสองประเทศ สามารถประสานการปฏิบัติได้ตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้น

3.2 จัดตั้งจุดตรวจร่วมในบริเวณด้านแนวชายแดน จุดขนส่งสินค้า และท่าเรือ เพื่อเพิ่มมาตรการคัดกรองบุคคลและยานพาหนะ รวมถึงสิ่งผิดกฎหมายอื่นๆ

4. การพัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่

4.1 จัดฝึกอบรมเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย ในด้านการติดตามข้อมูลของกลุ่มมิจนาซีฟ การตรวจสอบเอกสาร และการสกัดกั้นเครือข่ายการเงินของกลุ่มมิจนาซีฟ

4.2 ส่งเสริมการฝึกซ้อมการปฏิบัติการร่วมระหว่างเจ้าหน้าที่ทั้งสองฝ่าย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติการกิจ

4.3 จัดเจ้าหน้าที่จากส่วนราชการเพิ่มขึ้น เช่น ศุลกากร ตรวจคนเข้าเมือง เป็นต้น เพื่อให้การปฏิบัติงานในการปราบปรามกลุ่มมิจนาซีฟหรือรับมือกับภัยคุกคามที่มีมากขึ้นตามแนวชายแดน

5. การส่งเสริมความร่วมมือกับภาคประชาชนและองค์กรที่เกี่ยวข้อง

5.1 จัดตั้งเครือข่ายเฝ้าระวังภาคประชาชน เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการแจ้งเบาะแสเกี่ยวกับกลุ่มมิจนาซีฟ

5.2 ให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับอันตรายของกลุ่มมิจนาซีฟ โดยเฉพาะกลุ่มที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ การพนัน ยาเสพติด และแก๊งคอลเซ็นเตอร์

5.3 จัดโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่ชายแดนเพื่อลดแรงจูงใจในการเข้าร่วมกลุ่มมิจนาซีฟ

การพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อนบ้านในการปราบปรามกลุ่มมิจนาซีฟในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ต้องใช้แนวทางที่เป็นระบบและครอบคลุม โดยเน้นการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน ตั้งแต่ระดับปฏิบัติการจนถึงระดับนโยบายในทุกมิติ ทั้งด้านการข่าว การปฏิบัติการ การบังคับใช้กฎหมาย และการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เพื่อให้การปราบปรามกลุ่มมิจนาซีฟในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

บทที่ 4

บทอภิปรายผล

จากการวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพ เขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สามารถอภิปรายผลของการวิจัยได้ดังนี้

รูปแบบความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนระหว่างไทยและลาว เป็นเครื่องมือสำคัญในการสร้างเสถียรภาพและความปลอดภัยของทั้งสองประเทศ โดยคณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-ลาว มีชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน ได้มุ่งเน้นในการร่วมมือแก้ไขปัญหาเสพติดโดยเฉพาะ แต่หากทั้งสองฝ่ายสามารถพัฒนาและปรับปรุงความร่วมมือรองรับภัยคุกคามที่มีมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อแนวชายแดนไทย-ลาว ก็จะช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นและเกิดประโยชน์ต่อทั้งสองประเทศในระยะยาว สอดคล้องกับงานวิจัยของ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ พันตำรวจเอก ดร.พงศ์กุลธร โรจน์วิรุฬห์⁸ ได้วิจัยเรื่อง การศึกษาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบค้ายาเสพติดข้ามชาติ ศึกษาเฉพาะกรณีกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขง ผลการวิจัยพบว่า ข้อตกลงในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดระหว่างประเทศอนุภูมิภาคกลุ่มน้ำโขงมีตั้งแต่อดีต โดยการร่วมลงนามระหว่างไทย พม่า ลาว กัมพูชา เวียดนาม และจีน (ยูนนาน) ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2535 ข้อตกลงและความร่วมมือด้านยาเสพติดจะเป็นไปในทิศทางความร่วมมือกันลงนามเพื่อสกัดกั้นยาเสพติดบริเวณชายแดน และการติดตามผู้ร้ายข้ามแดนในคดียาเสพติด โดยทุกประเทศได้ลงนามในสัญญา The United Nation Office of Drugs and Crimes (UNODC) ที่ผ่านมา ข้อตกลงดังกล่าวประเทศไทยได้รับความร่วมมือค่อนข้างสูงกับประเทศลาว โดยระหว่างทั้งสองประเทศจะมีข้อตกลงร่วมกันมากกว่าประเทศอื่นๆ และยังพบว่า ประเทศเมียนมาร์และประเทศกัมพูชา ต่างพยายามที่จะเสริมสร้างและมีความเคลื่อนไหวเพื่อสร้างและให้ความร่วมมือให้มากขึ้นจากที่ผ่านมา ประเทศจีนและประเทศเวียดนามยังคงมีส่วนร่วมในการประชุม แต่ยังคงกล่าวได้ว่ายังไม่มีกรอบความร่วมมือที่ชัดเจนหรือเป็นรูปธรรมเท่าที่ควร ส่วนประเทศลาวยังคงให้ความร่วมมือกับประเทศไทยเป็นอย่างดี

ปัญหาและอุปสรรคของการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคของการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สามารถอธิบายได้ดังนี้

1. ผลการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคโดย SWOT Analysis ต่อการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สรุปได้ว่า การปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือและการสนับสนุนจากหลายภาคส่วน ตั้งแต่ระดับนโยบายจนถึงระดับปฏิบัติการ ข้อจำกัดในอำนาจหน้าที่เฉพาะกรณีแก้ไขปัญหายาเสพติด และในปัจจุบันภัยคุกคามในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำมีหลายรูปแบบ เช่น การค้ามนุษย์ แก๊งคอลเซ็นเตอร์ และการกระทำผิดกฎหมายต่างๆ ที่มีความเกี่ยวข้องและซับซ้อนมากขึ้น จะเห็นได้ว่า การปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ มีข้อดีจากความร่วมมือด้านความมั่นคงระหว่างไทยและลาว รวมถึงศักยภาพของชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน แต่มีข้อจำกัดด้านการบังคับใช้กฎหมาย รวมถึงบทบาทหน้าที่ที่กำหนดไว้เฉพาะด้านยาเสพติด และความล่าช้าในการประสานงาน แต่ยังมีโอกาสในการปรับปรุงข้อตกลงระหว่างประเทศ พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือ บทบาทหน้าที่ที่เพิ่มมากขึ้น และเสริมสร้างศักยภาพเจ้าหน้าที่ ขณะเดียวกันต้องเผชิญกับภัยคุกคามจากกลุ่มมิจฉาชีพที่มีความซับซ้อนหลากหลาย ทั้งยังมีอิทธิพลสูง และใช้เทคโนโลยีขั้นสูง เพื่อหลีกเลี่ยงการจับกุม จึงจำเป็นต้องมีมาตรการที่รัดกุมและความร่วมมือจากหลายฝ่าย ในการแก้ไขปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับงานวิจัยของ อัจฉรา ชลายนนาวัน ¹⁰ ได้วิจัยเรื่อง เส้นทางการค้ามนุษย์ข้ามชาติ: กลไกการขับเคลื่อนกระบวนการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในพื้นที่เสี่ยงระหว่างประเทศ ได้ให้ข้อเสนอแนะว่ารัฐควรให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างพลังอำนาจให้กับกลุ่มเสี่ยง โดยการจัดทำหลักสูตรฝึกอบรม ผู้ค้าแรงงาน หรือการปรับปรุงความเข้มงวดของการบังคับใช้กฎหมายตรวจคนเข้าเมือง หรือการสร้างเครือข่าย เพื่อทำการรับมือกับปัญหาในเชิงรุก เพื่ออุดช่องว่าง โดยทำการบูรณาการการทำงานร่วมกันกับทุกภาคส่วน เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม

2. ผลการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคโดย TOWS Matrix ต่อการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพ ในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สรุปได้ว่า กลยุทธ์การปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ควรดำเนินการอย่างบูรณาการ โดยเน้นการเสริมสร้างความร่วมมือ

กับประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนากำลังพล ใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ และส่งเสริมเศรษฐกิจในพื้นที่ชายแดนอย่างต่อเนื่อง รวมถึงการแก้ไขข้อตกลง ขอบเขต อำนาจอหน้าที่ของชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน ให้สามารถรองรับกับภัยคุกคามที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เพื่อสร้างความมั่นคงและยั่งยืนในระยะยาว จะเห็นได้ว่า การปราบปรามกลุ่มมิจฉาซีฟในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ซึ่งมุ่งเน้นการใช้ความร่วมมือระหว่างไทยและลาว ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลและการลาดตระเวนร่วมกัน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจจับกลุ่มมิจฉาซีฟ โดยเสริมสร้างขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องและบทบาท หน้าที่ ขอบเขต เพื่อจัดการกับภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงชายแดนและบริเวณชายแดนไทย-ลาว และการปราบปรามหลบหนีของกลุ่มมิจฉาซีฟ รวมถึงการสร้างความร่วมมือกับชุมชน และภาคเอกชนในการสนับสนุนการปราบปรามกลุ่มมิจฉาซีฟอย่างยั่งยืน สอดคล้องกับงานวิจัยของ พันเอก ชัยรัฐ เตระวิชชานันท์¹² ได้วิจัยเรื่อง แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบข้ามแดนเพื่อไปทำงานที่ประเทศกัมพูชา ในพื้นที่รับผิดชอบของกองกำลังบูรพา ผลการวิจัยสรุปโดยรวม ได้ดังนี้ การพัฒนาศักยภาพของคนและการมีส่วนร่วมของชุมชนให้เกิดความร่วมมือในทุกระดับ การเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน และการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยในการเฝ้าตรวจและลาดตระเวน มีการพัฒนาระบบฐานข้อมูล และเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพในการป้องกัน รวมถึงการบังคับใช้กฎหมาย และปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัยต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

3. การร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ ยังมีบทบาทหรือส่วนร่วมในการให้ความร่วมมือกับชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว ค่อนข้างน้อย เนื่องจากกังวลเรื่องความปลอดภัยของตนเองและครอบครัว หรืออาจจะไม่มีความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทของตนเอง

แนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาซีฟในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ผลการศึกษาแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาซีฟในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จะเห็นได้ว่า

1. การสร้างกรอบความร่วมมือทางกฎหมายและการประสานงานในการพัฒนาข้อตกลงหรือสนธิสัญญาระหว่างประเทศเป็นจุดเริ่มต้นที่สำคัญในการแก้ไขปัญหา กลุ่มมิจฉาซีฟข้ามชาติ เนื่องจากภัยคุกคามที่เกิดขึ้นในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ไม่ได้จำกัดอยู่แค่ในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง แต่เกี่ยวข้องกับหลายประเทศ ซึ่งการทำข้อตกลง

ร่วมกัน การแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศ จึงเป็นเครื่องมือสำคัญในการทำให้การติดตามข้อมูลข่าวสาร และการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

2. การจัดตั้งสำนักงานประสานงานชายแดนเพื่อเสริมสร้างกลไกความร่วมมือด้านการข่าวและการแลกเปลี่ยนข้อมูล โดยประสานงานระหว่างชุดประสานงานชายแดนไทย-ลาว ทั้งในรูปแบบทางการ และไม่เป็นทางการตามความเหมาะสมของสถานการณ์ รวมถึงการพัฒนาฐานข้อมูลบุคคลต้องสงสัย เส้นทางทางการเงิน และความเคลื่อนไหวของกลุ่มมิจาซีฟ นอกจากนี้ ยังมีการจัดตั้งระบบแจ้งเตือนเหตุการณ์ผิดปกติระหว่างเจ้าหน้าที่ทั้งสองประเทศ เพื่อให้สามารถป้องกันและตอบโต้ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

3. การปฏิบัติการร่วมด้านการรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดนเน้นความร่วมมือระหว่างเจ้าหน้าที่ของทั้งสองประเทศในการลาดตระเวนและป้องกันการกระทำผิดกฎหมาย โดยการประสานงานในสถานการณ์ต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพการจัดตั้งจุดตรวจในจุดสำคัญ เช่น ด่านชายแดน จุดขนส่งสินค้า และท่าเรือ ช่วยเพิ่มความเข้มงวดในการ คัดกรองบุคคล และยานพาหนะ รวมถึงการตรวจสอบสิ่งผิดกฎหมายต่างๆ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน

4. การพัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคงตามแนวชายแดน มุ่งเน้นให้ความสำคัญในการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ในการติดตามความเคลื่อนไหว พฤติกรรมของกลุ่มมิจาซีฟ และการฝึกซ้อมการปฏิบัติการร่วมระหว่างเจ้าหน้าที่ทั้งสองฝ่ายช่วยให้การดำเนินงาน และตอบสนองต่อภัยคุกคามได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการจัดเจ้าหน้าที่จากส่วนราชการอื่นๆ เช่น ศุลกากร ตรวจคนเข้าเมือง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการรับมือกับภัยคุกคามที่ส่งผลกระทบต่อพื้นที่ชายแดนได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับงานวิจัยของ พันเอก เกียรติศักดิ์ ทรัพย์เมฆ ¹³ ได้วิจัยเรื่อง แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนภาคตะวันออก เฉียงเหนือตอนบน ได้เสนอแนวทางที่เหมาะสมในการแก้ปัญหา คือ หน่วยต้องรักษาความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน เพิ่มพูนความรู้ให้กับกำลังพล พัฒนาด้านการข่าวกรอง การบูรณาการด้านยุทธการและการข่าว การใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย รวมถึงการวางแผนบูรณาการในการเฝ้าตรวจชายแดน โดยการบูรณาการหน่วยงาน/ประชาคม ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญในการสกัดกั้นแนวทางดังกล่าว จะทำให้สามารถแก้ปัญหาและเพิ่มประสิทธิภาพ ในการสกัดกั้นตามแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบนได้อย่างเป็นรูปธรรม รองรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561-2580) ด้านความมั่นคงต่อไป

5. การส่งเสริมความร่วมมือกับภาคประชาชนและองค์กรที่เกี่ยวข้อง ในการเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน โดยเฉพาะในเรื่องการป้องกันและปราบปรามกลุ่มมิจาซีฟ ซึ่งการจัดตั้งเครือข่ายเฝ้าระวังภาคประชาชนช่วยมีบทบาทสำคัญในการแจ้ง

เบาะแสเกี่ยวกับกลุ่มมิจฉาชีพ ทำให้เจ้าหน้าที่สามารถรับข้อมูลข่าวสารได้มากขึ้น ในการติดตามและป้องกันการกระทำผิดกฎหมาย รวมถึงการให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับอันตรายของกลุ่มมิจฉาชีพ สอดคล้องกับงานวิจัยของ พันเอก ทรงเกียรติ ศักดิ์รัมย์¹⁴ ได้วิจัยเรื่อง แนวทางการเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านตามแนวชายแดนในพื้นที่จังหวัดนครพนม เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหายาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี ได้เสนอแนวทางสำหรับการแก้ไข คือ การสร้างความร่วมมือกับผู้นำชุมชนและประชาชนในหมู่บ้าน โดยมีชุดปฏิบัติการทำหน้าที่ให้คำแนะนำผู้นำชุมชนสู่การเป็นนักพัฒนาด้านภัยยาเสพติด ซึ่งเป็นเสมือนเกราะป้องกันที่สำคัญ การพัฒนา ประกอบด้วย 3 ส่วน ได้แก่ การพัฒนาชุดปฏิบัติการให้มีความชัดเจนและเหมาะสมต่อการปฏิบัติงาน มีทักษะในการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ เพื่อก้าวทันภัยจากยาเสพติดที่มีการพัฒนากลิวิธีรูปแบบต่างๆ การพัฒนาผู้นำชุมชน โดยมีชุดปฏิบัติการทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงให้ความรู้ และคำแนะนำแก่ผู้นำชุมชนในการแก้ไขปัญหายาเสพติด การจัดกิจกรรม/โครงการฝึกอบรมต่างๆ และการพัฒนา การปฏิบัติงาน เพื่อบริหารจัดการและการกำกับดูแลให้ทุกส่วนปฏิบัติตามแผนงาน/โครงการอย่างเคร่งครัด เพื่อสนับสนุนแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดนครพนม

บทที่ 5

บทสรุป

ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ซึ่งตั้งอยู่บริเวณรอยต่อระหว่างราชอาณาจักรไทย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ได้ทวีความรุนแรงและซับซ้อนมากขึ้น ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในรูปแบบของการกระทำผิดที่แฝงมากับการลงทุนในพื้นที่ เช่น การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ การฟอกเงิน แก๊งคอลเซ็นเตอร์ และเครือข่ายอาชญากรรมไซเบอร์ต่างๆ ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ความปลอดภัย และเศรษฐกิจในระดับภูมิภาคอย่างชัดเจน

การเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะระหว่างไทยและลาว จึงเป็นกลยุทธ์สำคัญในการรับมือกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่มีพลวัตและข้ามพรมแดน การวิจัยครั้งนี้จึงมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษารูปแบบ ปัญหา อุปสรรค และแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ โดยเน้นการวิเคราะห์กลไกความร่วมมือภายใต้กรอบคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไป ไทย-ลาว (GBC) การประเมินบทบาทของชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน ตลอดจนการเสนอแนวทางพัฒนาเชิงยุทธศาสตร์ในด้านกฎหมาย การปฏิบัติการร่วม และการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เพื่อให้การดำเนินความร่วมมือดังกล่าว มีความยั่งยืนและสอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เปลี่ยนแปลงไป

สรุปผลการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สามารถสรุปผลของการวิจัยได้ดังนี้

1. รูปแบบความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำเป็นต้องอาศัยความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงบริเวณชายแดนระหว่างไทยและลาว เป็นการเสริมสร้างความร่วมมือในการรักษาความสงบเรียบร้อยบริเวณชายแดน โดยใช้กลไกของคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไป ไทย-ลาว (GBC) ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การฝึกอบรมและพัฒนากำลังพล การบังคับใช้กฎหมายร่วมกัน การส่งเสริมพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่ชายแดน การประชุมและ

ประสานงานเมื่อเกิดเหตุการณ์สำคัญ และการลาดตระเวนร่วมกันทั้งทางบกและทางน้ำ นอกจากนี้ บทบาทในการเสริมสร้างความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ เพื่อยกระดับการปราบปรามและป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติในระดับภูมิภาค รวมถึงการสนับสนุนจากภาคเอกชนและชุมชนในพื้นที่ชายแดน ในการร่วมมือเสริมสร้างความมั่นคง ผ่านกลไกหลายมิติที่เชื่อมโยงกัน เพื่อให้เกิดผลลัพธ์ที่มีประสิทธิภาพ

2. ปัญหาและอุปสรรคของการปราบปรามกลุ่มมิจฉาซีฟในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในภาพรวมอุปสรรคในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาซีฟ ได้แก่ การให้สัมปทานพื้นที่เมืองต้นฝั๋ง แขวงบ่อแก้ว ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2550 ปัจจุบันมีโครงการมากกว่า 34 โครงการ มีกลุ่มผู้ลงทุนนอกจากคนจีนแล้วยังมีสัญชาติอื่น เช่น ไต้หวัน มาเลเซีย สิงคโปร์ มาเก๊า ฮองกง จนกลายเป็นแหล่งแฝงตัวของกลุ่มมิจฉาซีฟในการกระทำความผิดกฎหมายต่างๆ และชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดน ไทย-ลาว มีบทบาทความร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติด แต่ปัจจุบันกลุ่มมิจฉาซีฟกระทำความผิดกฎหมายที่มีรูปแบบและวิธีการหลากหลายและซับซ้อนมากขึ้น เช่น การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ แก๊งคอลเซ็นเตอร์ และอาชญากรรมข้ามชาติ เป็นต้น ซึ่งมีกลไกและเครือข่ายที่เชื่อมโยงหลายประเทศ ทำให้การติดตามและปราบปรามมีความยากลำบากมากขึ้น รวมถึงการร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ค่อนข้างน้อย เนื่องจากหลายปัจจัย เช่น ความไม่ไว้วางใจต่อเจ้าหน้าที่ ความเกรงกลัวต่ออิทธิพลของกลุ่มมิจฉาซีฟ หรือแม้กระทั่งผลประโยชน์ที่บางส่วนได้รับจากกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องกับเครือข่ายมิจฉาซีฟ ส่งผลให้การหาข้อมูลข่าวสาร และการเข้าถึงข้อมูลเชิงลึกในพื้นที่มีจำกัด

3. แนวทางการพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อนบ้านในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาซีฟในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มุ่งเน้นการสร้างกรอบความร่วมมือทางกฎหมาย โดยมีการปรับปรุงข้อตกลงและกฎหมายร่วมกัน เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีความสอดคล้องและสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ การประสานงานระหว่างประเทศ โดยการจัดตั้งสำนักงานประสานงานชายแดน เพื่อเป็นศูนย์กลางในการทำหน้าที่แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร ติดตามความเคลื่อนไหวของกลุ่มมิจฉาซีฟ และสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายอย่างทันเหตุการณ์ จะช่วยลดปัญหาความล่าช้าในการติดต่อประสานงานและเพิ่มประสิทธิภาพในการตอบสนองต่อเหตุการณ์ฉุกเฉิน การปฏิบัติการร่วม เช่น การลาดตระเวน และการจัดตั้งจุดตรวจร่วม รวมถึงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ เพื่อยกระดับความรู้ ความเข้าใจ และทักษะในการรับมือกับอาชญากรรมรูปแบบใหม่ที่มีความซับซ้อน และการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในการเสริมสร้างการรับรู้และการตระหนักถึงอันตรายจากอาชญากรรม

การร่วมกันป้องกันและสร้างความเข้มแข็งในชุมชน และการส่งเสริมความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่และหน่วยงานต่างๆ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพอย่างยั่งยืน

ข้อเสนอแนะที่ได้จากการวิจัย

เอกสารวิจัยฉบับนี้ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาแนวทางการร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ถือว่าเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขปัญหา และรองรับภัยคุกคามที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงวิธีการอย่างรวดเร็ว ซับซ้อน อาศัยเทคโนโลยีที่ทันสมัยและความไร้พรมแดน การแก้ไขปัญหาภัยคุกคามที่เกิดขึ้นจากกลุ่มมิจฉาชีพที่อาศัยหรือแฝงตัวอยู่ในประเทศเพื่อนบ้าน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์ นโยบาย อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบที่ชัดเจนและครอบคลุมในการดำเนินการ ตั้งแต่ระดับนโยบายจนถึงระดับปฏิบัติการ เพื่อให้การปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพที่อาศัยหรือแฝงตัวอยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ มีประสิทธิภาพและสามารถรองรับภัยคุกคามในปัจจุบันได้อย่างเหมาะสม

ข้อเสนอแนะสำหรับงานวิจัยครั้งต่อไป

1. การศึกษาวิจัยโครงสร้างของคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไปไทย-ลาว (Sub General Border Committee : Sub GBC) ส่งผลต่อความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามที่เกิดจากกลุ่มมิจฉาชีพในปัจจุบันที่มีความซับซ้อนและรูปแบบมากขึ้นในปัจจุบัน โครงสร้างการทำงานที่มีความชัดเจนทั้งด้านบทบาทหน้าที่ ความรับผิดชอบ และกระบวนการประสานงานระหว่างหน่วยงานภายในและระหว่างประเทศ ช่วยให้การดำเนินงานในการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถตอบสนองต่อสถานการณ์ภัยคุกคามที่เปลี่ยนแปลงได้อย่างรวดเร็วและเหมาะสม นอกจากนี้ ยังเน้นถึงความสำคัญของการพัฒนากลไกการประสานงานในทุกระดับ เพื่อให้เกิดความร่วมมืออย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

2. การนำผลการวิจัยครั้งนี้ ไปศึกษาเปรียบเทียบแนวทางการปฏิบัติงานกับคณะกรรมการอำนวยการขับเคลื่อนการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน “คณะกรรมการ ปชต.” (28 ก.พ.2568) เพื่อวิเคราะห์ด้านโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ กระบวนการทำงาน และกลไกความร่วมมือ อันนำไปสู่การปรับปรุงและพัฒนาแนวทางการปฏิบัติงานให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเน้นการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่างๆ ทั้งภายในและระหว่าง

ประเทศ เพื่อรับมือกับภัยคุกคามที่มีความซับซ้อนและเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา รวมถึงเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนอย่างยั่งยืน

ภาคผนวก

การสัมภาษณ์ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ผู้วิจัยได้สัมภาษณ์ผู้ปฏิบัติงานของชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว เกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพในเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สรุปได้ดังนี้

จากที่ สปป.ลาว ได้ให้สัมปทานพื้นที่เมืองต้นผึ้ง แขวงบ่อแก้ว ให้กับโครงการเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ ตั้งแต่ พ.ศ. 2550 ระยะเวลา 99 ปี ปัจจุบันยังมีการดำเนินการโครงการต่างๆ เพิ่มขึ้นอย่างมาก และมีการเข้ามาจากผู้ลงทุนหลายประเทศ รวมถึงเป็นแหล่งแฝงตัวของกลุ่มมิจฉาชีพในการกระทำต่างๆ เหตุใดโครงการเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ จึงมีลักษณะคล้ายเป็นศูนย์กลางของอาชญากรรมข้ามชาติในภูมิภาคนี้

- จากการที่สัมปทานที่มีเนื้อที่ประมาณ 1,000 ตร.กม. และระยะเวลาถึง 99 ปี ทำให้โครงการฯ เข้าครอบครองพื้นที่หรือเรียกได้ว่ายึดพื้นที่ไปแล้วมีการขยายโครงการที่ไม่ได้อยู่ในสัญญาเริ่มแรก (34 โครงการ) เช่น การสร้างสนามบินนานาชาติ ซึ่งทำให้ชาวต่างชาติเดินทางได้สะดวกขึ้น

- เมื่อมีพื้นที่เป็นของตนเอง และส่วนใหญ่เน้นลงทุนและผู้ที่อยู่ในโครงการฯ เป็นคนจีนหรือใช้ภาษาจีนเป็นหลัก ที่ผ่านมา จะเป็นได้ว่าการจัดตั้งเจ้าหน้าที่ในการควบคุม ปกครอง ผู้ที่อยู่อาศัยอยู่ในโครงการฯ เหมือนใช้กฎของตนเอง ทำให้อำนาจกฎหมายของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เข้าถึงยากขึ้น

- กลุ่มผู้ที่เข้ามาทำธุรกิจ ซึ่งมุ่งหวังเงินหรือผลตอบแทนที่มหาศาลมีรูปแบบการกระทำความผิดที่เปลี่ยนไปตามยุคสมัย ได้แก่ ใช้เป็นพื้นที่ในการประสานงานของกลุ่มมิจฉาชีพ (เครือข่ายต่างๆ) เช่น กลุ่มขบวนการค้ายาเสพติด กลุ่มขบวนการค้ามนุษย์ กลุ่มขบวนการคอลเซ็นเตอร์ การใช้ระบบออนไลน์ในการกระทำความผิดกฎหมาย เช่น อาชญากรรมทางไซเบอร์ และการแฝงตัวในธุรกิจถูกกฎหมายเพื่อฟอกเงิน เช่น การลงทุนในอสังหาริมทรัพย์เพื่อฟอกเงิน การใช้ธุรกิจการพนันเป็นช่องทางหมุนเวียนเงิน

ปัจจุบันความร่วมมือของชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว ในพื้นที่อำเภอเชียงแสนฯ กับ แขวงบ่อแก้ว ในการปราบปรามกลุ่มมิจฉาชีพ : ความร่วมมือของชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว ตามคำสั่งของคณะทำงาน เพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-ลาว มุ่งเน้นในเรื่องการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-ลาว แต่การกระทำความผิดของกลุ่มมิจฉาชีพ ในปัจจุบันมีความเกี่ยวข้องกัน

หลากหลาย ทั้งกลุ่มต้นทุน และกลุ่มขบวนการ จึงควรจะแก้ไขอำนาจหน้าที่ วัตถุประสงค์ กฎหมาย รวมถึงข้อตกลงที่เป็นข้อจำกัดต่างๆ ให้ครอบคลุมกับภัยคุกคามปัจจุบัน หรือ กลุ่มมิจฉาชีพที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้สามารถมีภาระงาน และวิธีการปฏิบัติ ได้ครอบคลุมและเกิดประสิทธิภาพมากขึ้น

ประชาชนในพื้นที่มีบทบาท หรือส่วนร่วมในการให้ความร่วมมือกับชุดประสานงาน ประจำพื้นที่ชายแดน : การร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ แยกเป็นระดับผู้นำชุมชนถือว่าให้ความร่วมมือกับภาครัฐในฐานะตำแหน่งในการปกครองในท้องถิ่น และการให้ข้อมูลพื้นฐาน ทั่วไป ส่วนประชาชนทั่วไป การมีบทบาทหรือส่วนร่วมยังไม่ได้เท่าที่ควร สาเหตุอาจจะมาจาก ความสัมพันธ์ทางเชื้อชาติกับราษฎรแขวงบ่อแก้ว ซึ่งอาจจะมีความเชื่อมโยงในกลุ่มมิจฉาชีพ ในระดับขบวนการ หรือเกรงกลัวในอิทธิพลของกลุ่มมิจฉาชีพ และส่วนใหญ่มีอาชีพ เกษตรกรรมหรือรับจ้าง เกิดรายได้น้อย ทำให้มีโอกาสเข้าร่วมขบวนการกลุ่มมิจฉาชีพ

เอกสารอ้างอิง

1. ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.2561-2580 (ฉบับประกาศราชกิจจานุเบกษา). [อินเทอร์เน็ต]. กรุงเทพฯ: ตุลาคม 2567; เข้าถึงได้จาก <http://nsr.nesdc.go.th/ns/>
2. นโยบายและแผนระดับชาติ ว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2566 - 2570), สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (ฉบับรัฐมนตรี). [อินเทอร์เน็ต]. กรุงเทพฯ: ตุลาคม 2567; เข้าถึงได้จาก : <https://www.planning.did.go.th>
3. สรุปรายงานโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ เมืองต้นผึ้ง แขวงบ่อแก้ว สปป.ลาว, กองกำลังผาเมือง: มีนาคม 2552.
4. รายงานเหตุการณ์โครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษสามเหลี่ยมทองคำ เมืองต้นผึ้ง แขวงบ่อแก้ว สปป.ลาว, กองกำลังผาเมือง: สิงหาคม 2567.
5. แผนปฏิบัตินโยบาย 5 ปี (พ.ศ. 2566 - 2570) กระทรวงกลาโหม. [อินเทอร์เน็ต]. กรุงเทพฯ: ตุลาคม 2567; เข้าถึงได้จาก <https://opp.mod.go.th/policyandplan>
6. ญัตติกฎ วิทยานนท์. เขตเศรษฐกิจพิเศษหัตถกรรมเขตปกครองตนเองของทุนคาสิโน. [อินเทอร์เน็ต]. กรุงเทพฯ: ตุลาคม 2567; เข้าถึงได้จาก : <https://www.the101.world/special-economic-zone-or-special-crime-zone/>
7. ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคง บริเวณชายแดนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับ รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว. ฉบับลงวันที่ 22 ธันวาคม 2566.
8. คำสั่งคณะทำงานเพื่อแก้ปัญหาเสพติดตามชายแดนไทย-ลาว ที่ 335/2567 เรื่อง แต่งตั้งชุดประสานงานประจำพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว (พื้นที่ภาคเหนือของไทย) ลงวันที่ 18 ตุลาคม 2567.
9. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ พันตำรวจเอก ดร.พงศ์กุลธร โรจน์วิรุฬห์. การศึกษาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบค้ายาเสพติดข้ามชาติ ศึกษาเฉพาะกรณีกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคุ่มน้ำโขง. วารสารกระบวนการยุติธรรม 2560; 1: 35-37.
10. อัจฉรา ชลายนนาวัน. เส้นทางการค้ามนุษย์ข้ามชาติ: กลไกการขับเคลื่อน กระบวนการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในพื้นที่เสี่ยงระหว่างประเทศ. วารสารวิชาการอาชีวศึกษาและนิติวิทยาศาสตร์ โรงเรียนนายร้อยตำรวจ กรุงเทพฯ: [อินเทอร์เน็ต]. 2562 (เข้าถึงเมื่อ 1 กุมภาพันธ์ 2568); 5(2): (หน้า 135). เข้าถึงได้จาก : <https://so02.tci-thaijo.org/index.php/forensic/article/view/194869>

11. สุมนทิพย์ จิตสว่าง, ปิยะพร ตันณีกุล และ นัทธี จิตสว่าง. โครงการอาชญากรรมข้ามชาติ: ภัยคุกคามประเทศไทยเกี่ยวกับแก๊งคอลเซ็นเตอร์: รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์. [ม.ป.ท.]: สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม; 2563.
12. ชัยรัฐ เตระวิชนนท์. (2565). แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาลักลอบข้ามแดนเพื่อไปทำงานที่ประเทศกัมพูชา ในพื้นที่รับผิดชอบของกองกำลังบูรพา. (วิทยานิพนธ์, วิทยาลัยการทัพบก).
13. เกียรติศักดิ์ ทรัพย์เมฆ. (2566). แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน. (วิทยานิพนธ์, วิทยาลัยการทัพบก).
14. ทรงเกียรติ ศักดิ์รัมย์. (2566). แนวทางการเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านตามแนวชายแดนในพื้นที่จังหวัดนครพนมเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาเสพติดของกองกำลังสุรศักดิ์มนตรี. (วิทยานิพนธ์, วิทยาลัยการทัพบก).

ประวัติย่อผู้วิจัย

ยศ ชื่อ

พันเอก บัณฑิต ขาวกัณหา

วัน เดือน ปีเกิด

10 มกราคม 2522

ประวัติสำเร็จการศึกษา

พ.ศ. 2538

โรงเรียนเตรียมทหาร รุ่นที่ 38

พ.ศ. 2545

โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า รุ่นที่ 49

พ.ศ. 2554

โรงเรียนเสนาธิการทหารบก หลักสูตรหลักประจำ ชุดที่ 90

ประวัติการทำงาน

พ.ศ. 2545

ผู้บังคับหมวด กองร้อยทหารม้า กองพันทหารม้าที่ 7

พ.ศ. 2548

ผู้บังคับกองร้อย กองร้อยทหารม้า กองพันทหารม้าที่ 7

พ.ศ. 2549

ผู้บังคับกองร้อย กองร้อยเครื่องยิงลูกระเบิดขนาดหนัก
กรมทหารม้าที่ 2

พ.ศ. 2553

นายทหารฝ่ายยุทธการและการฝึก กองพันทหารม้าที่ 7

พ.ศ. 2554

โรงเรียนเสนาธิการทหารบก หลักสูตรหลักประจำ ชุดที่ 90

พ.ศ. 2555

ผู้ช่วยหัวหน้าฝ่ายกองกิจการพลเรือน กองพลทหารม้าที่ 1

พ.ศ. 2557

รองผู้บังคับกองพันทหารม้าที่ 13

พ.ศ. 2559

รองเสนาธิการกรมทหารม้าที่ 2

พ.ศ. 2560

ผู้บังคับกองพันทหารม้าที่ 15 กรมทหารม้าที่ 2

พ.ศ. 2563

เสนาธิการกรมทหารม้าที่ 2

พ.ศ. 2567

รองผู้บังคับการกรมทหารม้าที่ 2

ประวัติราชการสนาม

พ.ศ. 2547

ผู้บังคับหมวดปืนเล็ก กองร้อยทหารม้าลาดตระเวน
กองกำลังผาเมือง

พ.ศ. 2548

ผู้บังคับหมวดทหารม้า กองพันทหารม้าที่ 127

พ.ศ. 2549

ผู้บังคับหมวดเครื่องยิงลูกระเบิดขนาดหนัก หน่วยเฉพาะกิจ
กรมทหารม้าที่ 2

พ.ศ. 2550,2551

ผู้บังคับกองร้อยทหารม้า หน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้าที่ 2

พ.ศ. 2552	นายทหารฝ่ายยุทธการ กองพันทหารม้าลาดตระเวนที่ 127 (จังหวัดชายแดนภาคใต้)
พ.ศ. 2555	รองผู้บังคับการหน่วยเฉพาะกิจยะลาที่ 16 (จังหวัดชายแดนภาคใต้)
พ.ศ. 2559	หัวหน้าฝ่ายส่งกำลังบำรุง กองกำลังผาเมือง
พ.ศ. 2562	ผู้บังคับกองบังคับการควบคุม กองกำลังผาเมือง
พ.ศ. 2564,2565	รองเสนาธิการ กองกำลังผาเมือง

ประวัติราชการอื่นๆ (ช่วยราชการ)

พ.ศ. 2566,2567 เสนาธิการหน่วยม้าทรงประจำพระองค์ฯ

ตำแหน่งปัจจุบัน

พ.ศ. 2567 รองผู้บังคับการกรมทหารม้าที่ 2