

แนวทางการพัฒนาการสกัดกันการลักลอบเข้าเมือง
โดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก

เอกสารวิจัยส่วนบุคคล



โดย

พันเอก กฤษณะ น้ำแก้ว
รองผู้บังคับการกรมทหารราบที่ 4

วิทยาลัยการทัพบก

กันยายน 2568

อาจารย์ที่ปรึกษา พันเอก เกษฎา เหมหาชาติ

กรรมการและเลขานุการ

บทคัดย่อ

ผู้วิจัย	พันเอก กฤษณะ น้ำแก้ว
เรื่อง	แนวทางการพัฒนาการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก
วันที่	9 กันยายน 2568 จำนวนคำ : 10,666 จำนวนหน้า : 36
คำสำคัญ	การสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย, แรงงานต่างด้าวตามบันทึกความเข้าใจระหว่างราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา, แรงงานตามมติคณะรัฐมนตรี
ชั้นความลับ	ไม่มีชั้นความลับ

งานวิจัยนี้มุ่งเน้นการศึกษาสาเหตุของปัญหาจากสภาพแวดล้อมที่ส่งผลกระทบในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย, นโยบายแรงงานต่างด้าวตามบันทึกความเข้าใจระหว่างราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา Memorandum of Understanding (MOU), แรงงานตามมติคณะรัฐมนตรี, การบังคับใช้กฎหมาย ตลอดจนแรงจูงใจของผู้หลบหนีเข้าเมือง ด้วยการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใต้กรอบความคิดเชิงยุทธศาสตร์ตามแนวทางที่วิทยาลัยการทัพบกกำหนด โดยใช้ทฤษฎี SWOT Analysis เพื่อให้ทราบจุดแข็ง (Strengths) จุดอ่อน (Weakness) โอกาส (Opportunity) อุปสรรค (Threats) จากการวิเคราะห์ปัจจัยภายในโดยใช้เครื่องมือ The 7s McKinsey และปัจจัยภายนอกโดยใช้เครื่องมือ PESTEL แล้วสร้างกลยุทธ์โดยใช้เครื่องมือ TOW Matrix เพื่อหาแนวทางการพัฒนาการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

ผลการวิจัยพบว่าการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตากจำเป็นต้องอาศัยการบูรณาการในหลายมิติทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม เทคโนโลยี และกฎหมาย การปรับปรุงระบบการขึ้นทะเบียนแรงงาน การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ในการเฝ้าระวัง การเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ และการพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ทุกส่วนที่เกี่ยวข้อง

ABSTRACT

AUTHOR: Colonel Kritsana Numkaew

TITLE: The Developmental Guidelines for Enhancing Border Defense Forces' Interception of Illegal Immigration in Tak Province.

DATE: 9 September, 2025 **WORD COUNT :** 10,666 **PAGES :** 36

KEY TERMS: Interception of Illegal Immigration, Strategic Environmental Factors, Memorandum of Understanding, Migrant Workers.

CLASSIFICATION: Unclassified

This research focuses on identifying the root causes of issues arising from the strategic environmental factors that affect the prevention of illegal immigration. It considers the impact of the labor policy for migrant workers under the Memorandum of Understanding between the Kingdom of Thailand and the Government of the Republic of the Union of Myanmar, the Cabinet resolutions regarding migrant workers, law and the motivations of illegal immigrants. The study analyzes the strategic environment based on the strategic conceptual framework outlined by the Army War College. The study applies SWOT Analysis, using the 7S McKinsey framework, and using the PESTEL framework. Furthermore, using the TOWS Matrix for The development guidelines for intercepting illegal immigration .

The research findings indicate that effective prevention of illegal immigration. This includes political, economic, social, technological, and legal aspects. Key recommendations include improving the migrant worker registration system, utilizing modern surveillance technologies, enhancing international cooperation, and developing the capabilities of all relevant personnel.

กิตติกรรมประกาศ

เอกสารวิจัยเรื่อง แนวทางการพัฒนาการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก สำเร็จได้ด้วยดีเพราะได้รับการอนุเคราะห์ช่วยเหลือแนะนำ และคำปรึกษา จาก พันเอก เจษฎา เหมหาชาติ อาจารย์กองวิชายุทธศาสตร์ทหาร ส่วนวิชายุทธศาสตร์ทหารและการวางแผนทางทหาร วิทยาลัยการทัพบก และพันเอก สรยุทธ คัยนันท์ รองผู้อำนวยการกองยุทธการ กองทัพบกที่ 1 ที่กรุณาให้แนวความคิดที่เป็นประโยชน์ในการจัดทำเอกสารวิจัยส่วนบุคคลในครั้งนี้ ผู้วิจัยขอขอบพระคุณผู้บังคับบัญชาและคณาจารย์ทุกท่านของวิทยาลัยการทัพบกที่กรุณาถ่ายทอดความรู้ในเรื่องที่เกี่ยวข้อง ทำให้เอกสารวิจัยฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าเอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้จะมีประโยชน์สำหรับใช้เป็นแนวทางการพัฒนาการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนและหน่วยงานความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดตาก ก่อให้เกิดผลดีต่อวิทยาลัยการทัพบก และกองทัพบกในอนาคต จึงขอขอบความดีทั้งหมดนี้แต่คณาจารย์ของวิทยาลัยการทัพบกทุกท่าน ที่ได้ประสิทธิ์ประสาทวิชา จนทำให้เอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้ สร้างประโยชน์ต่อผู้ที่เกี่ยวข้อง ขอขอบพระคุณทุกท่านที่กรุณาเสียสละเวลาให้การสนับสนุนข้อมูลสำคัญ รวมทั้งให้กำลังใจ ทำให้ผู้วิจัยมีความมุ่งมั่นที่จะสร้างสรรค์เอกสารวิจัยที่มีคุณภาพ มีคุณค่า สามารถนำไปใช้ได้จริง และมีประโยชน์ต่อกองทัพบก และประเทศชาติต่อไป

สารบัญ

เนื้อหา	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	
ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์การวิจัย	3
กรอบแนวคิดการวิจัย	3
วิธีการศึกษา	5
ประโยชน์ที่ได้รับ	6
บทที่ 2 บทแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	
หลักการ แนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง	7
โครงสร้าง ภารกิจขององค์กรที่ทำการศึกษา	9
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	10
บทที่ 3 บทวิเคราะห์	
สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ที่มีผลกระทบต่อการสกัดกั้นการ ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดน ในพื้นที่จังหวัดตาก	14
ปัญหาของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตากในการสกัดกั้น การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย	18
แนวทางการพัฒนาการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของ กองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก	27
บทที่ 4 บทอภิปรายผล	
การอภิปรายผลตามวัตถุประสงค์การวิจัย	30
ความสอดคล้องกับงานวิจัยในประเทศ	31

ข้อค้นพบเชิงยุทธศาสตร์จากการวิจัย	33
บทที่ 5 บทสรุป	
ข้อเสนอแนะจากงานวิจัย	35
ข้อเสนอแนะงานวิจัยครั้งต่อไป	36
เอกสารอ้างอิง	37
ภาคผนวก	
ผนวก ก สถิติการจับกุมผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่ ชายแดนจังหวัดตาก	39
ผนวก ข ข้อมูลการนำเข้าแรงงานตาม MOU ปี 2567	40
ผนวก ค สถิติแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงานคงเหลือทั้ง ราชอาณาจักร ประจำปีเดือนกุมภาพันธ์ 2568	41
ผนวก ง สรุปค่าใช้จ่ายจากการสอบถามแรงงานตาม MOU	42
ผนวก จ การจับคู่ TOW Matrix โดยจำแนกเป็น 4 กลุ่มกลยุทธ์	43
ประวัติผู้วิจัย	47

บทที่ 1

บทนำ

ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ปัญหาการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่จังหวัดตาก นับเป็นหนึ่งในภัยคุกคามด้านความมั่นคงที่สำคัญของประเทศไทย เนื่องจากพื้นที่ชายแดนจังหวัดตากเป็นจุดยุทธศาสตร์สำคัญที่เชื่อมต่อกับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ด้วยสภาพภูมิประเทศที่ซับซ้อนของช่องทางธรรมชาติจำนวนมาก และสถานการณ์ความไม่สงบภายในประเทศเมียนมา ส่งผลให้การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายยังคงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง แม้จะมีการกำหนดกรอบนโยบายระดับชาติ เช่น ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 -2580)¹ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ได้กำหนดเป้าหมายด้านความมั่นคงให้ประเทศไทยมีความมั่นคงปลอดภัยจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ โดยเน้นความสำคัญของการเสริมสร้างความสามารถของกองกำลังป้องกันชายแดน ในการดูแลพื้นที่ชายแดนอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้แผนแม่บทด้านยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง² (แผนย่อยที่ 2) การป้องกันและแก้ไขปัญหามีผลกระทบต่อความมั่นคง ได้ให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ การบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมือง แผนปฏิบัติการระยะ 5 ปีของกระทรวงกลาโหมและกองทัพบก (พ.ศ. 2566-2570)³ ยังระบุถึงภารกิจสำคัญในการป้องกันการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย โดยมุ่งเน้นการปฏิบัติการเชิงรุก การพัฒนาศักยภาพของกองกำลังป้องกันชายแดน และการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ฝ่ายปกครอง ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง และหน่วยงานท้องถิ่นในการแก้ปัญหา

ปัจจุบันแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมาภายในประเทศ จำนวนมากกว่า 2.4 ล้านคน⁴ มาจากแรงงานต่างด้าวตามบันทึกความเข้าใจระหว่างราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (Memorandum of Understanding: MOU)⁵ แรงงานตามมติคณะรัฐมนตรี ผู้หนีภัยจากการสู้รบ (ผกร.) ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวผู้หนีภัยการสู้รบตามแนวชายแดน จำนวน 9 แห่ง ซึ่งอยู่ในพื้นที่จังหวัดตาก จำนวน 3 แห่ง ได้แก่ พื้นที่พักพิงชั่วคราวผู้หนีภัยการสู้รบบ้านแม่หละ พื้นที่พักพิงชั่วคราวผู้หนีภัย

การสู้รบบ้านอัมเปียม พื้นที่พักพิงชั่วคราวผู้หนีภัยการสู้รบบ้านนุโพ แรงงานด้านการเกษตรตาม หัวไร่ปลายนา แรงงานภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่อำเภอตามแนวชายแดนที่เดินทางไปเข้าเย้นกลับจำนวนมาก ส่วนใหญ่เป็นแรงงานที่มาจากการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงต่อประเทศไทย ได้แก่

1. ปัญหาด้านสาธารณสุข การแพร่ระบาดของโรคติดต่อ
2. ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติอันนำไปสู่ความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

3. ปัญหาการลักลอบขนสินค้าผิดกฎหมาย
4. ปัญหาชุมชนต่างด้าว
5. ปัญหาการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. ปัญหาผู้ติดตาม และเด็กไร้สัญชาติ
7. ปัญหาการไม่รับกลับของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา
 - 7.1 บุคคลที่มีปัญหาด้านสุขภาพจิตหรือความพิการทางสมอง
 - 7.2 บุคคลที่ไม่มีเอกสารยืนยันตัวตนหรือภูมิลำเนา
 - 7.3 บุคคลมุสลิมที่มาจากรัฐยะไข่ (ชาวโรฮิงญา)
 - 7.4 บุคคลที่ป่วยเป็นโรคติดต่อร้ายแรง
 - 7.5 บุคคลที่เกี่ยวข้องกับคดีอาญาหรือความมั่นคง
8. ปัญหาด้านงบประมาณและรายจ่ายของรัฐบาล

จากสถานการณ์ที่กล่าวมาข้างต้นจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาให้มีความเหมาะสม และดำเนินการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากความยากในการจัดกำลังเฝ้าตรวจตามแนวชายแดนให้ครอบคลุมได้ทั้งพื้นที่และห้วงเวลา บางส่วนต้องการที่จะใช้ประเทศไทยเป็นทางผ่านที่จะเดินทางไปประเทศที่สาม จึงลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายโดยมีผู้นำพาและให้การช่วยเหลือซ่อนเร้นเพื่อแลกกับค่าจ้างที่สูง แต่บทลงโทษในการบังคับใช้กฎหมายน้อยจนเกิดเป็นกลุ่มขบวนการนำพาแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมาเข้าสู่พื้นที่ตอนใน ทั้งๆ ที่แรงงานตาม (MOU) ยังคงมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องทุกปี แต่ยังคงมีความต้องการแรงงานที่ไม่เพียงพอ จนต้องกำหนดมาตรการแก้ปัญหาให้กับแรงงานที่ลักลอบเข้าเมือง

โดยผิดกฎหมาย ด้วยการกำหนดเป็นแรงงานตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการและแรงงานดังกล่าว

การปฏิบัติการกิจของกองกำลังเรศวร⁶ ในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมือง โดยผิดกฎหมาย พบว่าผู้หลบหนีเข้าเมืองมีจำนวนมากขึ้นในทุกๆ ปี และพบว่าปัญหาการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของแรงงานสัญชาติเมียนมา บริเวณแนวชายแดนจังหวัดตากมากที่สุด เนื่องจากแนวโน้มสถานการณ์การสู้รบภายในสาธารณรัฐแห่งเมียนมา ประกอบกับนโยบายการให้สัญชาติกับบุคคลต่างด้าวที่เข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นระยะเวลานานจะส่งผลให้มีผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่จังหวัดตากสูงมากยิ่งขึ้นกว่าเดิม การศึกษาครั้งนี้จึงมุ่งเน้นไปที่การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทั้งปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกที่เกี่ยวข้องของกับกองกำลังป้องกันชายแดน ในการพัฒนาแนวทางการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่จังหวัดตาก ให้มีประสิทธิภาพตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ และแผนยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ของกระทรวงกลาโหมต่อไป

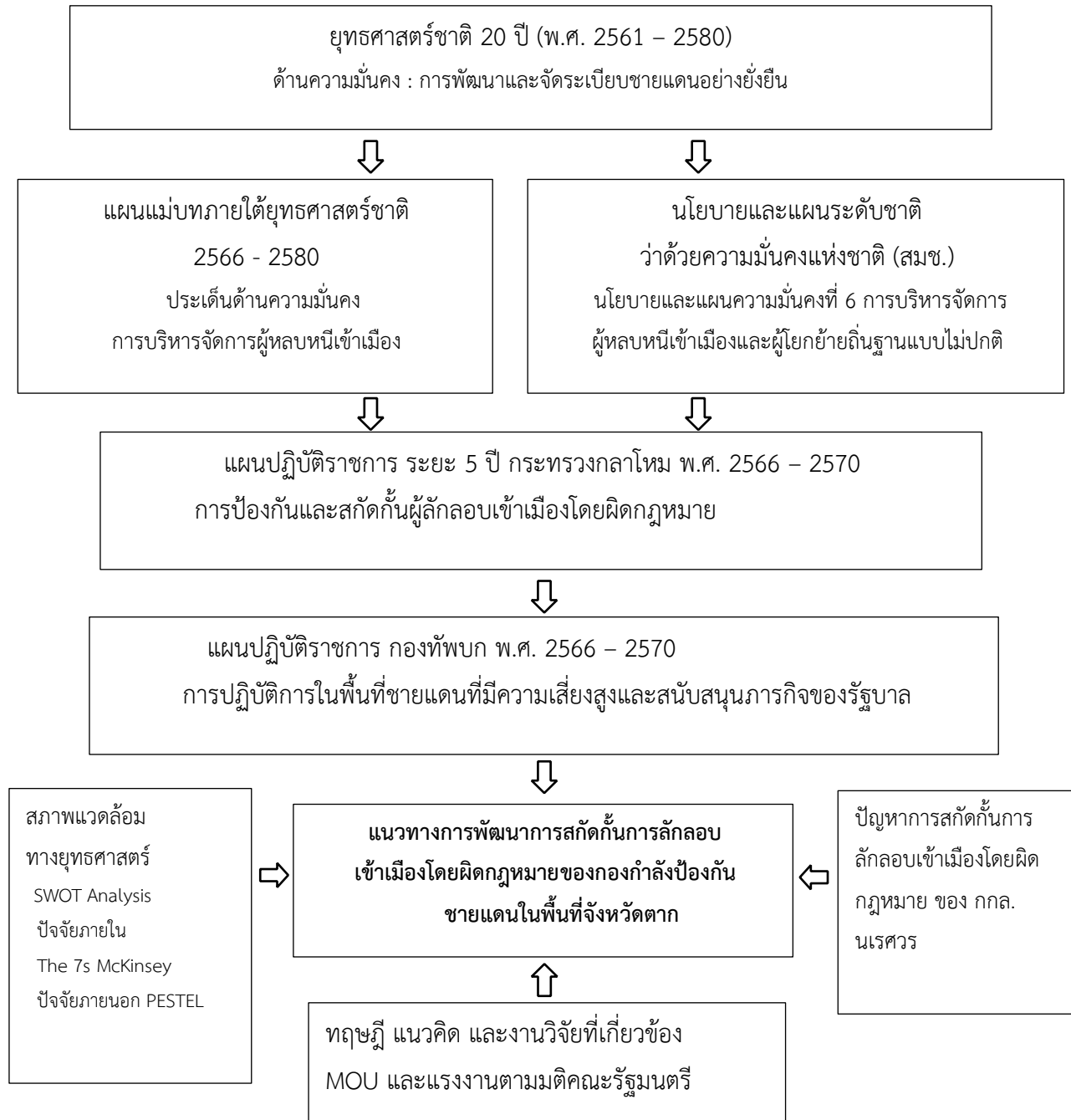
วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อ การสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมือง โดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก
2. เพื่อศึกษาสภาพปัญหาของกองกำลังป้องกันชายแดนในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่จังหวัดตาก
3. เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก

กรอบแนวคิดการวิจัย

จากแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) ด้านความมั่นคง ตามแผนปฏิบัติราชการระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2566 - 2570) กระทรวงกลาโหม เรื่องการป้องกันและสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การศึกษาวิจัยในครั้งนี้จึงต้องการหาแนวทางการพัฒนาการสกัดกั้นผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกัน

ชายแดนในพื้นที่จังหวัดตากจากสภาพแวดล้อม, แรงงานตาม MOU, แรงงานตามมติ
คณะรัฐมนตรี และความร่วมมือหน่วยงานความมั่นคง ดังกรอบแนวคิดตามภาพ



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย

วิธีการศึกษา

1. รูปแบบการวิจัย

ใช้รูปแบบการวิจัยเชิงยุทธศาสตร์ตามแนวทางที่วิทยาลัยการทัพบกกำหนด ซึ่งใช้การวิจัยเชิงคุณภาพ ประกอบด้วยการศึกษาค้นคว้าเอกสารวิชาการ คำสั่ง นโยบาย และวิเคราะห์เนื้อหาข้อมูลจากเอกสารและการสัมภาษณ์

2. ขอบเขตการศึกษา

ศึกษาแนวทางการพัฒนาการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ของกองกำลังป้องกันชายแดน การบังคับใช้กฎหมาย และคำสั่ง นโยบายข้อกำหนด ที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดตาก

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

เก็บรวบรวมข้อมูลจากแนวคิด เอกสาร คำสั่ง และจากนโยบายข้อกำหนด การทำงานตาม MOU⁷ และการสัมภาษณ์จากเจ้าหน้าที่กองกำลังป้องกันชายแดน แรงงานที่เข้ามาทำงานภายในประเทศ และในพื้นที่จังหวัดตาก

4. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ศึกษาทฤษฎี แนวคิด งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง และนโยบายต่างๆ แรงงาน MOU แรงงานตามมติคณะรัฐมนตรี โดยใช้ SWOT Analysis วิเคราะห์ปัจจัยภายในโดยใช้เครื่องมือ The 7s McKinsey และปัจจัยภายนอกโดยใช้เครื่องมือ PESTEL และสร้างกลยุทธ์โดยใช้เครื่องมือ TOW Matrix เป็นแนวทางการพัฒนาการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก

5. ขั้นตอนการดำเนินงาน

กิจกรรม	พ.ย. 67	ธ.ค. 67	ม.ค. 68	ก.พ. 68	มี.ค. 68	เม.ย. 68	พ.ค. 68	มิ.ย. 68
1. เลือกเรื่องและกำหนดหัวข้อการวิจัย	←→							
2. สอบการนำเสนอโครงร่างการวิจัย		←→						
3. ศึกษาและค้นคว้าที่มาของปัญหา			←→					
4. วิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูล					←→			
5. สรุปผลการวิจัย						←→		
6. นำเสนอผลการวิจัย							←→	
7. จัดทำรูปเล่ม								←→

ประโยชน์ที่ได้รับ

1. เพื่อให้ทราบถึงสภาพแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก
2. เพื่อให้ทราบถึงสภาพปัญหาของกองกำลังป้องกันชายแดน ในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่จังหวัดตาก
3. เพื่อเสนอแนวทางการพัฒนาการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก

บทที่ 2

บทแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การจัดการปัญหาการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่ชายแดนได้รับการยอมรับว่าเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงของรัฐ อันส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และทรัพยากรธรรมชาติ บทนี้จึงนำเสนอทฤษฎี แนวคิด และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก โดยมุ่งเน้นทฤษฎีความมั่นคงแบบดั้งเดิม ทฤษฎีความมั่นคงรูปแบบใหม่ และแนวคิดการบูรณาการมาตรการป้องกันและปราบปราม ซึ่งจะช่วยให้เข้าใจถึงกรอบแนวคิดในการวิจัยและแนวทางในการแก้ไขปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพ โดยในบทนี้จะนำเสนอข้อมูลที่เกี่ยวข้องใน 3 ส่วนหลัก คือ (1) หลักการ แนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง (2) โครงสร้าง ภารกิจขององค์กรที่ทำการศึกษา และ (3) เอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

1. หลักการ แนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

1.1 ทฤษฎีความมั่นคงแบบดั้งเดิม (Traditional Security Theory) เน้นการปกป้องรัฐจากภัยคุกคามภายนอก โดยเฉพาะภัยคุกคามทางทหารและการรุกรานจากต่างประเทศ ซึ่งรวมถึงการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย เนื่องจากอาจก่อให้เกิดปัญหาทางเศรษฐกิจ ความมั่นคงทางสังคม และความเสถียรด้านความปลอดภัยภายในประเทศ ทฤษฎีความมั่นคงแบบดั้งเดิม เป็นพื้นฐานในการกำหนดมาตรการป้องกันภัยคุกคามจากการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย โดยเน้นการใช้กองกำลังและเทคโนโลยีที่เหมาะสม ความสัมพันธ์กับการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

1.1.1 การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายอาจเกี่ยวข้องกับอาชญากรรมข้ามชาติ เช่น การค้ามนุษย์ ยาเสพติด และการก่อการร้าย

1.1.2 ภาครัฐต้องใช้กองกำลังป้องกันชายแดนและมาตรการตรวจตราอย่างเข้มงวด เพื่อป้องกันการเคลื่อนย้ายข้ามพรมแดนอย่างผิดกฎหมาย

1.2 ทฤษฎีความมั่นคงรูปแบบใหม่ (Non-Traditional Security Theory) เน้นภัยคุกคามที่ไม่ใช่ทางการทหาร เช่น การย้ายถิ่นฐานผิดกฎหมาย โรคระบาด

การค้ามนุษย์ และสิ่งแวดลอม โดยมองว่าการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเป็นภัยคุกคามที่ส่งผลต่อความมั่นคงของมนุษย์ ทฤษฎีความมั่นคงรูปแบบใหม่ ชี้ให้เห็นว่าการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบหลากหลายด้าน และต้องอาศัยมาตรการแก้ไขที่ครอบคลุม ทั้งในเชิงสังคมและเศรษฐกิจ ความสัมพันธ์กับการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

1.2.1 การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ส่งผลต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม เช่น การแย่งชิงทรัพยากรแรงงานและปัญหาอาชญากรรม

1.2.2 ส่งผลต่อคุณภาพชีวิตของผู้ลักลอบเข้าเมืองเอง ซึ่งอาจตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์

1.3 แนวคิดการบูรณาการมาตรการป้องกันและปราบปราม หมายถึงการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เช่น กองกำลังป้องกันชายแดน หน่วยงานตรวจคนเข้าเมือง และภาคประชาชน เพื่อสร้างแนวทางการแก้ไขปัญหาที่มีประสิทธิภาพ การบูรณาการมาตรการป้องกันและปราบปรามเป็นเครื่องมือสำคัญในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมือง โดยต้องอาศัยความร่วมมือทั้งภายใน และระหว่างประเทศ ความสัมพันธ์กับการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

1.3.1 ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานช่วยลดช่องว่างในการปฏิบัติงานและเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้น

1.3.2 การใช้เทคโนโลยีและการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เป็นสิ่งสำคัญในการป้องกันการลักลอบเข้าเมือง

1.4 การบังคับใช้กฎหมายและบทลงโทษที่เกี่ยวข้อง ประเทศไทยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเข้าเมือง และการทำงานของแรงงานต่างด้าว ดังนี้

1.4.1 พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522⁸ กำหนดบทลงโทษสำหรับการเข้าเมืองโดยไม่ได้รับอนุญาต รวมถึงการลักลอบเข้าเมือง

1.4.2 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551⁹ มุ่งเน้นการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ซึ่งรวมถึงการลักลอบนำคนต่างด้าวเข้าเมือง

1.4.3 พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551¹⁰ กำหนดเงื่อนไขและข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานของคนต่างด้าวในประเทศไทย

2. โครงสร้าง การกิจขององค์กรที่ทำการศึกษา

2.1 นโยบายและยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงของประเทศไทย

2.1.1 ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561–2580) เป็นกรอบนโยบายที่สำคัญของประเทศไทย โดยในประเด็นด้านความมั่นคง ได้ให้ความสำคัญกับการป้องกันภัยคุกคามในทุกรูปแบบ รวมถึงการพัฒนาชายแดนอย่างยั่งยืน โดยมีเป้าหมายให้ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน “ประเทศไทยมีความมั่นคงปลอดภัยจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ” เน้นการเสริมสร้างศักยภาพของกองกำลังป้องกันชายแดน เพื่อควบคุมและเฝ้าระวังการลักลอบเข้าเมือง โดยเน้น การพัฒนาและจัดระเบียบชายแดนอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวและการป้องกันการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

2.1.2 แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง (2566–2580) ได้กำหนดแนวทางในการบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมือง โดยเน้นการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง กรมการปกครอง และกระทรวงแรงงาน สร้างกลไกที่มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการผู้หลบหนีเข้าเมืองและแรงงานต่างด้าว เพิ่มมาตรการควบคุมพื้นที่ชายแดนที่มีความเสี่ยงสูง เช่น การเสริมกำลังพล การติดตั้งระบบตรวจสอบ และการจัดตั้งจุดตรวจถาวร

2.1.3 แผนปฏิบัติการราชการ ระยะ 5 ปี กระทรวงกลาโหม (พ.ศ. 2566–2570) แผนปฏิบัติการของกระทรวงกลาโหมได้เน้นย้ำถึงการป้องกันและสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมือง โดยเฉพาะในพื้นที่ชายแดนที่มีความเสี่ยงสูง เช่น จังหวัดตาก ซึ่งเป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์ การพัฒนาแผนดังกล่าว มุ่งเน้นการปฏิบัติการเชิงรุก การพัฒนาขีดความสามารถของกองกำลังป้องกันชายแดน และการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2.2 กองกำลังนเรศวร รับผิดชอบพื้นที่ชายแดนบริเวณจังหวัดตาก และจังหวัดแม่ฮ่องสอน ปฏิบัติภารกิจ การสกัดกั้น ยับยั้ง โต้ตอบ ผลักดันการละเมิดอธิปไตยไทยจากกองกำลังต่างชาติ ปฏิบัติการภายใต้แผนงานหลัก 4 แผนงาน คือ แผนงานป้องกันประเทศ แผนงานรักษาความมั่นคงภายใน แผนงานการรักษาความสงบเรียบร้อย และการปฏิบัติตามนโยบายและสั่งการ พันธกิจ 4 ประการ คือ การปฏิบัติการพิเศษในส่วนพื้นที่การระวังป้องกัน การเฝ้าตรวจและป้องกันพื้นที่ชายแดน การจัดระเบียบพื้นที่บริเวณ

ชายแดน และการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน การป้องกัน
ปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ชายแดน การป้องกันและสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย
การลักลอบขนส่งสินค้าหนีภาษี สินค้าผิดกฎหมาย การทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

กองกำลังนเรศวร จัดกำลังพลมาจากกองพลทหารราบที่ 4 ทั้งทหารประจำการ
และทหารพราน ประกอบด้วยหน่วยขึ้นตรง

หน่วยเฉพาะกิจราชนนุ

หน่วยเฉพาะกิจสิงหนาท

หน่วยขึ้นควบคุมทางยุทธการ

หน่วยเฉพาะกิจกรมทหารพรานที่ 35

หน่วยเฉพาะกิจกรมทหารพรานที่ 36

หน่วยเฉพาะกิจตำรวจตระเวนชายแดนที่ 34

โดยมีการวางกำลังฐานจำนวนทั้งหมด 147 ฐานปฏิบัติการ

2.2.1 หน่วยเฉพาะกิจราชนนุ กองกำลังนเรศวร รับผิดชอบพื้นที่
5 อำเภอชายแดนจังหวัดตาก คือ อำเภออุ้มผาง อำเภอพบพระ อำเภอแม่สอด อำเภอ
แม่ระมาด และอำเภอท่าสองยาง

2.2.2 หน่วยเฉพาะกิจสิงหนาท กองกำลังนเรศวร รับผิดชอบพื้นที่
7 อำเภอชายแดนจังหวัดแม่ฮ่องสอน คือ อำเภอสบเมย อำเภอแม่สะเรียง อำเภอ
แม่ลาน้อย อำเภอขุนยวม อำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน อำเภอปางมะผ้า และอำเภอปาย

3. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

3.1 พันเอก ชัยรัฐ เตระวิชชนันท์¹¹ ได้ศึกษาแนวทางการป้องกันและแก้ไข
ปัญหาการลักลอบข้ามแดน เพื่อไปทำงานที่ประเทศกัมพูชา ในพื้นที่รับผิดชอบของ
กองกำลังบูรพา สรุปผลการศึกษาพบว่าสภาพแวดล้อมพื้นที่ตามแนวชายแดนส่วนใหญ่
เป็นพื้นดินต่อพื้นดิน ไม่มีแนวเขตแดนที่ชัดเจน ยากต่อการลักลอบข้ามแดน โดยจะใช้
ช่องทางธรรมชาติ แต่อย่างไรก็ตาม พื้นที่ตามแนวชายแดนยังคงมีพื้นที่อันตรายจากกระเบิด
ที่ยังไม่ระเบิด จึงต้องมีคนในพื้นที่เป็นคนนำพา ซึ่งมีลักษณะที่มีการทำเป็นขบวนการ โดย
พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานที่ผ่านมา ได้แก่ สภาพภูมิประเทศยากต่อการ
ลักลอบข้ามแดน กฎหมาย ประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐบางส่วนเห็นแก่ประโยชน์ส่วนตน

รวมถึงเจ้าหน้าที่ขาดทักษะและความรู้ทางกฎหมาย ดังนั้นจากการศึกษาพบว่าแนวทางป้องกันและแก้ไขการลักลอบข้ามแดน เพื่อไปทำงานที่ประเทศกัมพูชา สรุปโดยรวมได้ดังนี้ การพัฒนาศักยภาพของคน และการมีส่วนร่วมของชุมชนให้เกิดความร่วมมือในทุกระดับ การเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน และการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยในการเฝ้าตรวจและลาดตระเวน มีการพัฒนาระบบฐานข้อมูล และเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน ให้มีประสิทธิภาพในการป้องกัน รวมถึงการบังคับใช้กฎหมาย และปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัยต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

3.2 พันเอก สมเจตน์ ผลประเสริฐ¹² ได้ศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังบูรพา ในพื้นที่ 4 อำเภอชายแดน จังหวัดสระแก้ว สรุปผลการศึกษาพบว่า แนวทางในการแก้ไขปัญหาที่เหมาะสมที่สุดคือ การกำหนดผู้รับผิดชอบหลักให้สอดคล้องกับพื้นที่ โดยให้กองกำลังบูรพารับผิดชอบพื้นที่อำเภอชายแดน และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัดสระแก้ว รับผิดชอบพื้นที่ตอนใน รวมทั้งเน้นการบูรณาการร่วมกันในการแก้ไขปัญหา ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน

3.3 พันเอก เปรี้ยว เลี้ยงชีพชอบ¹³ ได้ศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าว ตามแนวชายแดนจังหวัดกาญจนบุรี สรุปผลการศึกษาพบว่า ปัญหาการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าวบริเวณชายแดนจังหวัดกาญจนบุรี ยังคงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในปี 2566 มีการจับกุมแรงงานต่างด้าว ที่ลักลอบเข้าเมืองในพื้นที่ดังกล่าว จำนวน 401 ครั้ง โดยมีทั้งการเดินทางเข้ามาด้วยตนเองและมีนายทุนหรือนายหน้าเป็นผู้นำพา สำหรับปัญหาอุปสรรคในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าวตามแนวชายแดนจังหวัดกาญจนบุรี ประกอบด้วยสภาพแวดล้อม (การเมือง การทหาร สังคม เศรษฐกิจ ข้อมูลข่าวสาร และโครงสร้างพื้นฐาน) ที่ส่งผลต่อการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าวและการสกัดกั้นของเจ้าหน้าที่ตามแนวปฏิบัติ (ระดับประเทศ และระดับพื้นที่) ที่ยังมีจุดอ่อนด้านข้อมูลกฎหมาย วิธีการปฏิบัติ บุคลากร และเครื่องมือการวิจัยนี้ ชี้ให้เห็นถึงความจำเป็นในการเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานต่างด้าวในพื้นที่กองกำลังสุรสีห์ โดยการปรับปรุงทั้งด้านนโยบายและมาตรการ ด้านกำลังคนและเครื่องมือ และด้านวิธีการ

ดำเนินงานให้มีความเหมาะสม ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์อย่างยิ่งในการสนับสนุนการพัฒนาประเทศ ให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ต่อไป

3.4 งานวิจัยเกี่ยวกับแนวทางการป้องกันและปราบปรามแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง¹⁴ ของกรมจัดหางาน ชี้ให้เห็นถึงปัญหาการขาดการบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานและปัญหาการทุจริตในระบบ กำหนดให้การแก้ไขปัญหาระงาานต่างด้าวเป็นวาระแห่งชาติ รัฐบาลควรกำหนดให้การแก้ไขปัญหาระงาานต่างด้าวเป็นวาระแห่งชาติ เพื่อให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมมือกันอย่างจริงจัง ในการแก้ไขปัญา โดยเปิดการจดทะเบียนผ่อนผันแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบทำงาน ให้แรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองและลักลอบทำงานได้เข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้อง โดยการเปิดจดทะเบียนผ่อนผัน เพื่อทราบข้อมูลและจำนวนที่ชัดเจน และแก้ปัญาการขาดแคลนแรงงานยกระดับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรยกระดับฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ให้มีสถานะเป็นหน่วยงานระดับกรม เพื่อบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวอย่างเป็นระบบและมีความเป็นเอกภาพในการดำเนินงาน ปรับปรุงระเบียบและโครงสร้างการบริหารจัดการ ปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ให้ครอบคลุมการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ รวมถึงปรับลดคณะอนุกรรมการให้มีความกระชับและเพิ่มคณะอนุกรรมการในระดับจังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการในพื้นที่ ประสานความร่วมมือกับประเทศต้นทาง ควรประสานความร่วมมือกับประเทศต้นทางเพื่อเร่งรัดการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ (MOU) และการพิสูจน์สัญชาติ เพื่อให้แรงงานต่างด้าวสามารถทำงานในประเทศได้อย่างถูกกฎหมาย และการบังคับใช้มาตรการเข้มงวด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้กำหนด 7 มาตรการเข้มข้น ในการแก้ไขปัญาคนต่างด้าวที่ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ถูกหลอกลวงหรือประกอบธุรกิจผิดกฎหมาย และอาชญากรรมข้ามชาติ

3.5 การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย วิฤตที่รอกการบริหารจัดการให้เป็น Win-Win Solutions สำหรับประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน¹⁵ ที่ปรากฏบนเว็บไซต์ NTS Mekong ได้กล่าวถึงปัญหาการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย มาจากสาเหตุทางเศรษฐกิจ ประชากรจากประเทศเพื่อนบ้าน เช่น เมียนมา ลาว และกัมพูชา มักลักลอบเข้าประเทศไทย เพื่อหางานทำเนื่องจากประเทศไทยมีเศรษฐกิจที่พัฒนามากกว่า และ

มีอัตราค่าจ้างสูงกว่า ช่องทางธรรมชาติที่เข้าถึงง่าย ประเทศไทยมีพรมแดนยาว และมีช่องทางธรรมชาติจำนวนมากทำให้การลักลอบเข้าเมืองทำได้ง่าย และยากต่อการตรวจจับของเจ้าหน้าที่ ขั้นตอนการจดทะเบียนของแรงงานที่ถูกกฎหมายมีความซับซ้อน ยุ่งยาก ใช้เวลานาน มีค่าใช้จ่ายสูง ทำให้แรงงานต่างด้าวเลือกที่จะลักลอบเข้ามาทำงานอย่างผิดกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มงวด การขาดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และปัญหาการทุจริตของเจ้าหน้าที่ ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่มีประสิทธิภาพ และได้กล่าวถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาคควรปรับปรุงขั้นตอนการจดทะเบียนแรงงานเพื่อลดความซับซ้อนของขั้นตอนการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว ทำให้รวดเร็ว ยืดหยุ่น และมีค่าใช้จ่ายที่เหมาะสม เพื่อจูงใจให้แรงงานเข้าสู่ระบบที่ถูกกฎหมาย เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน สร้างการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กองทัพ และเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการลักลอบเข้าเมือง รวมถึงความเข้าใจในเทคโนโลยีสื่อสารสมัยใหม่ เพิ่มมาตรการป้องกันการทุจริต ดำเนินมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมาย มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

บทที่ 3

บทวิเคราะห์

ในบทนี้เป็นการนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากการปฏิบัติการกิจของ กองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก การดำเนินการตามนโยบายที่เกี่ยวข้องต่างๆ การบังคับใช้กฎหมาย การสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่และแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้าเมืองในพื้นที่จังหวัดตาก การศึกษาเอกสาร ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย ประกอบด้วย 1)การศึกษาสภาพแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมือง โดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก 2)การศึกษาสภาพ ปัญหาของกองกำลังป้องกันชายแดนในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายใน พื้นที่จังหวัดตาก 3)การศึกษาหาแนวทางการพัฒนาการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดย ผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก โดยผู้วิจัยสามารถวิเคราะห์ ได้ดังนี้

1. สภาพแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก

1.1 ข้อมูลภูมิศาสตร์ของพื้นที่ชายแดนจังหวัดตาก

ในพื้นที่ 5 อำเภอชายแดนจังหวัดตาก มีความยาวรวมประมาณ 541 กิโลเมตร แบ่งออกเป็นแนวชายแดนทางบก (พื้นดิน) 205 กิโลเมตร และแนวชายแดนตาม แม่น้ำ 336 กิโลเมตร ภูมิประเทศโดยทั่วไป ทั้งทางพื้นดิน แม่น้ำ สามารถข้ามไปข้ามมาได้ โดยง่ายทั้งบุคคลและยานพาหนะ โดยเฉพาะในช่วงที่ระดับน้ำในแม่น้ำ และลำห้วย ที่เป็น เส้นเขตแดนต่ำ มีจุดผ่านแดนถาวร ที่สามารถให้บุคคลเข้าออกอย่างถูกต้อง จำนวน 2 จุด ได้แก่ สะพานมิตรภาพไทยเมียนมาแห่งที่ 1 และสะพานมิตรภาพไทยเมียนมาแห่งที่ 2 นอกจากนี้ยังมีช่องทางธรรมชาติตามวิถีชาวบ้าน จำนวน 64 ช่องทาง และช่องทางผ่อนผัน นำเข้า ส่งออกสินค้านอกทางอนุวัติ ตาม พ.ร.บ.ศุลกากร พ.ศ. 2560 ตามมาตรา 86 วรรค 2 จำนวน 59 ช่องทาง

1.2 การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมาในพื้นที่จังหวัดตาก

จากการศึกษาเอกสารรายงานสถิติการจับกุมการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ในพื้นที่รับผิดชอบของกองกำลังนเรศวร โดยหน่วยเฉพาะกิจราชมนู แสดงให้เห็นว่าการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายยังคงมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และมีแนวโน้มที่จะสูงขึ้น ซึ่งดูได้จากสถิติผลการจับกุมในปี 2567 จำนวน 413 ครั้ง จับกุมผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จำนวน 1,651 คน (ช.1,056, ญ.595) และผู้ช่วยเหลือ/ซ่อนเร้นให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จำนวน 111 คน (ช.104, ญ.7) ซึ่งแสดงให้เห็นว่ามีการดำเนินการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายอย่างเป็นขบวนการ ตาม แผนก : ก สถิติการจับกุมการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่ชายแดนจังหวัดตาก

1.3 สถานการณ์สู้รบในสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

นับตั้งแต่การรัฐประหารในเมียนมา เมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2564 สถานการณ์ความไม่สงบในประเทศ ได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง กองกำลังพิทักษ์ประชาชน (PDF) และกองกำลังกลุ่มต่อต้านรัฐบาลทหาร ได้ปฏิบัติการต่อต้านกองทัพเมียนมา ในหลายพื้นที่ การสู้รบเหล่านี้ส่งผลกระทบอย่างมาก ต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เกิดความสูญเสียเมืองไปมากกว่า 1 ใน 3 โดยมีเพียง 72 เมือง จากทั้งหมด 330 เมือง ที่ยังอยู่ภายใต้การควบคุมของกองทัพเมียนมา ผู้คนจำนวน 1.3 ล้านคน ต้องกลายเป็นผู้ไร้ถิ่นที่อยู่ และมีเด็กมากกว่า 13,000 คน ถูกสังหาร ความรุนแรงและความไม่ปลอดภัยที่เกิดขึ้น ทำให้ประชาชนจำนวนมากต้องอพยพหนีภัยสงคราม บางส่วนได้ลักลอบเข้ามาในประเทศไทยโดยผิดกฎหมายเพื่อหางานทำ

1.4 การบังคับใช้กฎหมาย

การบังคับใช้กฎหมาย ต่อผู้กระทำผิดกฎหมายการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย อาจจะแยกออกเป็น 2 ลักษณะ

1.4.1 การฟ้องร้องกล่าวโทษของพนักงานสอบสวนต่อผู้กระทำผิดโทษหนักสุด คือ การนำพา แต่พนักงานสอบสวนจะใช้คำถาม ที่เอื้ออำนวยต่อผู้กระทำความผิด

โดยจะสอบถามเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการจับกุมว่า ได้เห็นผู้กระทำความผิดขณะกำลังเดินข้ามแดน มาหรือไม่ แต่แทนที่จะตั้งคำถามว่าผู้กระทำความผิด มาทำอะไรอยู่ตรงบริเวณนี้ ในเวลานี้ เพื่อให้โทษของผู้กระทำความผิดลดลง สำหรับผู้นำพาจะเหลือโทษแค่ผู้ให้การช่วยเหลือ ช้อนเร้นให้ผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายหลุดรอดจากการจับกุม ซึ่งจะได้รับการ พิจารณาโทษจากศาลในสถานเบาเป็นแค่โทษปรับ

1.4.2 บทบัญญัติการลงโทษทางกฎหมายเบา เมื่อการพิจารณาตัดสินคดี การลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของศาล เนื่องจากผลการสืบสวน สอบสวนของ พนักงานสืบสวนแล้วนั้น ทำให้ผู้กระทำความผิดกฎหมายการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย รวมถึงกลุ่มขบวนการได้รับโทษสถานเบา แคโทษปรับ และคืนของกลางที่ใช้ในการก่อเหตุ คือ รถยนต์ ด้วยเหตุผลว่าเจ้าของรถยนต์การก่อเหตุดังกล่าว ไม่มีส่วนเกี่ยวข้อง เนื่องจาก ถูกผู้กระทำความผิดหยิบยืมไป จึงทำให้ผู้กระทำความผิดหรือกลุ่มขบวนการไม่มีความ เกรงกลัวต่อกฎหมาย เมื่อแลกกับผลประโยชน์ที่ได้รับจากการนำพาแรงงานต่างด้าว หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

1.5 คำสั่ง นโยบายต่าง ที่เกี่ยวข้อง

การจ้างแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย เป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการ พัฒนาเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม หลากหลายประเภท แต่เพื่อให้การจ้างงานเป็นไปอย่าง ถูกต้องตามกฎหมาย และลดปัญหาการลักลอบเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวจำเป็นต้องปฏิบัติ ตามกระบวนการตามที่กำหนดไว้ หนึ่งในนั้นคือการทำ MOU แรงงานต่างด้าวที่เข้ามา ทำงานในประเทศไทยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ภายใต้บันทึกข้อตกลงระหว่างรัฐบาล ประเทศไทยกับประเทศต้นทาง ลาว พม่า กัมพูชา แรงงานต่างด้าวที่เข้าระบบ MOU จะได้รับ สวัสดิการต่าง ๆ ตามที่ทางกฎหมายกำหนด และมีเอกสารประจำตัวครบถ้วน

1.5.1 คุณสมบัติของคนต่างด้าว ที่จะขอใบอนุญาตทำงานได้

1.5.1.1 มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรหรือได้รับอนุญาตให้เข้ามาใน ราชอาณาจักร เป็นการชั่วคราวตามกฎหมาย ว่าด้วยคนเข้าเมือง (มิใช่นักท่องเที่ยวหรือ ผู้เดินทางผ่าน)

1.5.1.2 มีความรู้ความสามารถในการทำงานตามที่ขอรับใบอนุญาต
ทำงาน

1.5.1.3 ต้องไม่เป็นคนวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

1.5.1.4 ต้องไม่เป็นผู้เจ็บป่วยด้วยโรคเรื้อน วัณโรคในระยะ
อันตราย โรคเท้าช้างในระยะปรากฏอาการ เป็นที่น่ารังเกียจแก่สังคม โรคยาเสพติดให้โทษ
อย่างร้ายแรง โรคพิษสุราเรื้อรัง

1.5.1.5 ต้องไม่เคยต้องโทษจำคุก ในความผิดตามกฎหมายว่าด้วย
คนเข้าเมืองหรือตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ภายในระยะเวลาหนึ่งปี
ก่อนวันขอรับใบอนุญาต

1.5.2 ขั้นตอนการนำเข้าแรงงานต่างด้าวผ่าน MOU

นายจ้างยื่นคำร้องไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงแรงงาน เพื่อ
ขออนุญาตจ้างแรงงานต่างด้าว การดำเนินการโดยรัฐบาลประเทศต้นทางจะจัดหาแรงงาน
ตรวจสอบประวัติ และเตรียมเอกสารที่จำเป็น เช่น หนังสือเดินทางและใบรับรองสุขภาพ
การอบรมและเซ็นสัญญาจ้าง แรงงานจะต้องเข้ารับการอบรมเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่
พร้อมทั้งเซ็นสัญญาจ้างกับนายจ้าง การเดินทางจะเดินทางเข้ามาในประเทศไทยหลังจาก
ได้รับอนุญาตอย่างถูกต้องตามกฎหมาย พร้อมรับใบอนุญาตทำงานและวีซ่าตามสัญญาจ้าง
ตลอดระยะเวลา 2 ปี และต่ออายุสัญญาอีก 2 ปี ในปัจจุบันกรมจัดหางานได้ดำเนินการ
เปิดรับแรงงานตาม MOU อย่างต่อเนื่องและไม่ได้ควบคุมจำนวน แต่พบว่าในปี 2567 มี
ยอดแรงงานตาม MOU ณ สะพานมิตรภาพไทยเมียนมาแห่งที่ 2 เพียง 20,375 คน ตาม
ผนวก : ข ข้อมูลการนำเข้าแรงงานตาม MOU ปี 2567 ถือว่าเป็นจำนวนน้อยมากเมื่อ
เทียบกับสถิติแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงานคงเหลือทั้งราชอาณาจักร ประจำเดือน
กุมภาพันธ์ 2568¹⁶ ที่มียอดแรงงานตาม MOU สัญชาติเมียนมา จำนวน 260,423 คน แต่
มียอดแรงงานตามมติคณะรัฐมนตรี รวม จำนวน 2,001,863 คน ตาม ผนวก ค : สถิติ
แรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงานคงเหลือทั้งราชอาณาจักรประจำเดือนกุมภาพันธ์
2568 ชี้ให้เห็นว่ายังคงมีผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายแล้วนายจ้างนำมาขึ้นทะเบียน
ตามมติคณะรัฐมนตรีภายหลังจำนวนมาก

1.5.3 ค่าใช้จ่ายกรรมวิธีแรงงาน MOU ข้อมูลจากการซักถามของเจ้าหน้าที่ฝ่ายข่าวหน่วยเฉพาะกิจราชนนุ ในพื้นที่จังหวัดตาก

1.5.3.1 ข้อมูลจากการซักถามแรงงาน MOU 21,200 - 26,200 บาท

- ค่าใช้จ่ายฝั่งเมียนมา 700,000 จ๊าด = 11,200 บาท

- ค่าใช้จ่ายฝั่งไทย 4,000 บาท

- ค่าต่อ Visa 6,000 - 6,500 บาท/2 ปี/ครั้ง

1.5.3.2 ข้อมูลค่าใช้จ่ายแรงงาน MOU ที่ผ่านตัวแทนคนกลาง (Broker) หรือ ผู้รับผิดชอบขนส่ง (Shipping) ประมาณ 25,000 บาท/คน

1.5.3.3 ปัจจุบัน เมียนมา ได้ออกกฎหมายแรงงาน MOU จะต้องส่งเงินที่ได้รับจากค่าจ้างจำนวน 25%¹⁷ ส่งกลับประเทศเมียนมา ระบุผู้รับเป็นใครก็ได้ โดยให้ส่งผ่านธนาคารตามที่รัฐกำหนด เพื่อหักภาษีรายได้ ของแรงงาน MOU หากไม่ส่งเงินรายได้กับประเทศจะถูกยกเลิกหนังสือเดินทาง

1.5.4 ค่าใช้จ่ายผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ในพื้นที่จังหวัดตาก

1.5.4.1 แรงงานต่างด้าวค่าใช้จ่ายประมาณ 15,000 - 20,000 บาท

1.5.4.2 แรงงานต่างด้าวกลุ่มโรฮิงญา ต้องการเดินทางไปประเทศที่ 3 (มาเลเซีย) ค่าใช้จ่ายประมาณ 40,000 - 60,000 บาท

จากข้อมูลค่าใช้จ่ายของแรงงานตาม MOU ที่เดินทางเข้ามาทำงานภายในประเทศไทยอย่างถูกต้องตามกฎหมายมีค่าใช้จ่ายค่อนข้างสูง เฉลี่ยประมาณ 20,000 - 30,000 บาท ซึ่งเป็นภาระของแรงงาน และนายจ้างจึงทำให้เป็นแรงจูงใจให้มีการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายทั้งตัวแรงงานต่างด้าวและนายจ้าง ตาม ผนวก : ง สรุปค่าใช้จ่ายจากการสอบถามแรงงานตาม MOU สัญชาติเมียนมา

2. สภาพปัญหาของกองกำลังป้องกันชายแดนในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่จังหวัดตาก

2.1 เรื่องปัญหาเศรษฐกิจและความเป็นอยู่และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ที่ทำให้ประชากรจากประเทศสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ต้องการมาทำงานในประเทศไทย เนื่องจากประเทศไทยมีการพัฒนาทางเศรษฐกิจมากกว่า มีการ

ลงทุนและการพัฒนา ทำให้มีการจ้างงานอย่างต่อเนื่อง รวมถึงอัตราค่าจ้างที่สูงกว่า ทำให้มีโอกาสนในการสร้างรายได้ เพื่อดูแลครอบครัวมากกว่า

2.2 การลักลอบเข้าเมืองทางช่องทางธรรมชาติทำได้ง่าย เพราะมีช่องทางเข้าออกหลายช่องทาง ทำให้เจ้าหน้าที่ตรวจจับยาก การวางกำลังเฝ้าตรวจ ไม่สามารถกระทำได้อดทั้งแนวชายแดน และตลอดเวลา

2.3 การจดทะเบียนเป็นแรงงานถูกกฎหมายมีขั้นตอนยุ่งยาก ใช้เวลานาน ไม่ยืดหยุ่น และมีค่าใช้จ่ายสูง การพิสูจน์สัญชาติ มีปัญหาภาระค่าใช้จ่ายสูงและการประชาสัมพันธ์ที่ไม่ทั่วถึง กฎเกณฑ์บางอย่างของภาครัฐที่ไม่สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริง

2.4 การบังคับใช้กฎหมายที่ยังขาดประสิทธิภาพ และมุ่งปฏิบัติต่อแรงงานมากกว่าผู้ประกอบการ ล้วนแต่เป็นอุปสรรคที่ไม่จูงใจให้ผู้ประกอบการ และแรงงานต่างด้าว ร่วมมือเข้าสู่ระบบ เมื่อเปรียบเทียบกับคนที่สามารถอยู่และทำงานได้อย่างผิดกฎหมาย โดยที่เจ้าหน้าที่รู้เห็นเป็นใจ แลกกับการเรียกรับผลประโยชน์ตอบแทนจากผู้ประกอบการ/นายจ้าง รวมถึงตัวแรงงานเองด้วย

2.5 ปัญหาการสกัดกั้นการหลบหนีเข้าเมือง มีจุดอ่อน และปัญหาการทุจริตของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่มีความเข้มแข็ง ทำได้เพียงการผลักดันออกนอกราชอาณาจักรเท่านั้น

2.6 การขาดการทำงานแบบบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็น สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน ตำรวจภูธร ตลอดจนเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ที่ต้องมีการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด และบุคลากรของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จำเป็นต้องมีความรู้ความสามารถ ทางด้านการป้องกันปราบปรามการลักลอบเข้าเมือง เช่น ทักษะด้านภาษาประเทศเพื่อนบ้าน ความรู้ความสามารถด้านสภาพภูมิศาสตร์ของแต่ละพื้นที่ และความรู้เกี่ยวกับการตรวจสอบหนังสือเดินทาง และต้องมีความรู้เท่าทันด้านเทคโนโลยีสื่อสังคมออนไลน์ ที่คนร้ายนำมาใช้ในการติดต่อสื่อสาร ซึ่งทำให้การติดตามสืบสวน สอบสวนทำได้ยาก จำเป็นอย่างยิ่งที่เจ้าหน้าที่ของไทย ต้องมีการพัฒนาความรู้เหล่านี้ เพื่อให้การปราบปรามการลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย มีประสิทธิภาพและเด็ดขาดมากขึ้น

2.7 ความไม่มีเสถียรภาพภายในสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ทางด้านการปกครอง ประกอบกับการเรียกเก็บภาษีจากแรงงาน ที่เข้ามาทำงานอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และการเรียกเก็บค่าดำเนินการวิธีในการเข้าเมืองของทั้งสองประเทศเป็นแรงจูงใจให้ทั้งผู้ประกอบการและแรงงานต่างด้าว เลือกวิธีการที่จะลักลอบเข้าเมืองเป็นแรงงานผิดกฎหมายในประเทศไทย เมื่อถูกจับกุมจะถูกผลักดันกลับภูมิลำเนาและพยายามที่จะลักลอบกลับเข้ามาใหม่อย่างเป็นวัฏจักร

**การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมือง
โดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก**

โดยใช้ทฤษฎี SWOT Analysis จากปัจจัยภายในโดยใช้เครื่องมือ The 7s Mckinsey Model

ปัจจัยภายใน	เครื่องมือ	จุดแข็ง S	จุดอ่อน W
	โครงสร้าง (Structure)	S1. กองกำลังป้องกันชายแดนมีความเข้มแข็ง S2. จังหวัดตากมีที่ตั้งที่เป็นเส้นทางการค้าชายแดน ที่สำคัญ	W1. ความยาวของแนวชายแดนยากต่อการเฝ้าตรวจ W2. ลักษณะของภูมิประเทศตามแนวชายแดนมีหลายช่องทางธรรมชาติง่ายต่อการลักลอบเข้าเมือง
	นโยบาย (Strategic)	S3. นโยบาย MOU ของไทย ขึ้นทะเบียนแรงงานได้ตลอด ไม่จำกัดจำนวน	W3. แรงงานสัญชาติเมียนมาที่ขึ้นทะเบียนต้องรอคิวในฝั่งเมียนมานาน W4. การเก็บภาษีของรัฐบาลทหารเมียนมา ผ่านการโอนเข้าบัญชีในประเทศเมียนมาจาก 25 % ของรายได้
	ระบบ (System)	S4. กลไกความร่วมมือคณะกรรมการศูนย์สั่งการชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้านด้านเมียนมา จังหวัดตาก	W5. การจดทะเบียนเป็นแรงงานถูกกฎหมายมีขั้นตอนยุ่งยาก ใช้เวลานาน การพิสูจน์สัญชาติมีค่าใช้จ่ายสูงและการประชาสัมพันธ์ที่ไม่ทั่วถึง W6. ค่าใช้จ่ายสูงใกล้เคียงกับการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

ปัจจัยภายใน	เครื่องมือ	จุดแข็ง S	จุดอ่อน W
			W7. แร่งงาน MOU เมื่อครบ 4 ปี ต้องกลับประเทศต้นทางก่อน WORK PERMIT แล้วจึงยื่นกลับเข้ามาทำงานใหม่
	กำลังพล (Staff)	S5. กำลังพลมีความเข้มแข็งต่อการเฝ้าตรวจชายแดน	W8. ขาดความชำนาญด้านกฎหมาย W9. জন.ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายเอื้อประโยชน์ต่อผู้กระทำผิดกฎหมาย ทั้งผู้ประกอบการ แร่งงานต่างด้าว และกลุ่มขบวนการ
	ทักษะ (Skill)	S6. กำลังพลมีความรู้และประสบการณ์ในการจับกุมสกัดกั้นผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองแบบต่างๆ	W10. জন.ที่เกี่ยวข้องต่อการบังคับใช้กฎหมาย ใช้ทักษะ ความรู้ช่องว่างทางกฎหมายเอื้อประโยชน์ต่อผู้กระทำผิดกฎหมาย
	ค่านิยม (Share Value)	S7. จังหวัดตากมีทรัพยากรธรรมชาติและวัฒนธรรมที่ดึงดูดนักท่องเที่ยว	W11. ความต้องการแรงงานในพื้นที่ภายในประเทศสูง W12. แร่งจูงใจ ค่าใช้จ่าย ทำให้เลือกการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย
	ลักษณะ (Style)		W13. การบังคับใช้กฎหมายเอื้อต่อผู้กระทำผิดกฎหมายและกลุ่มขบวนการ

การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมือง

โดยผิติกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก

โดยใช้ทฤษฎี SWOT Analysis จากปัจจัยภายนอกใช้เครื่องมือ PESTEL

ปัจจัยภายนอก	เครื่องมือ	โอกาส	อุปสรรค
	ด้านการเมือง (Political)	1. นโยบาย MOU ของไทยขึ้นทะเบียนแรงงานได้ตลอด และไม่จำกัด	1. การเมืองการปกครองของประเทศเมียนมาไม่มีเสถียรภาพ 2. แรงงานตามมติคณะรัฐมนตรีเอื้อต่อผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิติกฎหมายที่สามารถขอขึ้นทะเบียนได้ในภายหลัง 3. แรงงานตาม MOU ต้องรอคิวนาน การประชาสัมพันธ์ไม่ทั่วถึง ค่าใช้จ่ายทั้งในเมียนมาและไทยค่อนข้างสูง
	ด้านเศรษฐกิจ (Economic)	1. ความต้องการแรงงานในพื้นที่ตอนในจำนวนมาก 2. ต้นทุนแรงงานในประเทศไทยสูง	1. ประเทศไทยมีความเป็นอยู่และมีการลงทุนและการพัฒนาทำให้มีการจ้างงานอย่างต่อเนื่อง อัตราค่าจ้างที่สูง
	ด้านสังคม (Social)	1. หมู่บ้านตามแนวชายแดนของไทยเป็นกลุ่มเครือญาติกับแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา	1. สภาพความเป็นอยู่ของแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่ไม่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินจากเหตุการณ์สู้รบในประเทศเมียนมา 2. มีความเสี่ยงในการแพร่ระบาดของโรคอุบัติเอกจากแรงงานต่างด้าว แลกกับผลประโยชน์

ปัจจัยภายนอก	เครื่องมือ	โอกาส	อุปสรรค
	ด้านเทคโนโลยี (Technology)	1. มีเครื่องตรวจจับ ใบหน้า และเครื่องมือ พิสูจน์สัญชาติ	1. เครื่องมือพิสูจน์สัญชาติไม่เพียงพอ และครอบคลุมทุกพื้นที่
	ด้าน สภาพแวดล้อม (Environment)	1. มีแนวเขตแดนที่ ชัดเจน 2. มีเส้นทางคมนาคม อย่างทั่วถึง 3. มีจุดผ่านแดนถาวร พร้อม จนท.ตม. สามารถดำเนินการวิธี เข้าเมือง ตามกฎหมาย ได้อย่างถูกต้อง จำนวน 2 แห่ง	1. สภาพภูมิประเทศเอื้ออำนวยต่อการ ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย 2. การลักลอบเข้าเมืองของแรงงาน ต่างด้าวได้รับการสนับสนุนจาก กกล. ชกน.ตามแนวชายแดน
	ด้านกฎหมาย (Legal)	1. มีกฎหมายที่ชัดเจน ในการดำเนินการต่อ ผู้กระทำความผิดในการ ลักลอบเข้าเมืองโดย ผิดกฎหมาย	1. จนท.เอื้ออำนวยต่อผู้กระทำผิด ผู้นำพา และผู้ให้การช่วยเหลือ 2. บทลงโทษทางกฎหมายน้อย 3. การบังคับใช้กฎหมายที่ยังขาด ประสิทธิภาพ และมุ่งปฏิบัติต่อ แรงงานมากกว่าผู้ประกอบการ ล้วนแต่เป็นอุปสรรคที่ไม่จูงใจให้ ผู้ประกอบการและแรงงานต่างด้าว ร่วมมือเข้าสู่ระบบ เมื่อเปรียบเทียบกับ การที่สามารถอยู่และทำงานได้ อย่างผิดกฎหมาย

การวิเคราะห์ TOWS Matrix เพื่อสร้างกลยุทธ์การสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมือง
โดยผิดกฎหมายในพื้นที่จังหวัดตาก

	จุดแข็ง S	จุดอ่อน W
ปัจจัยภายใน	1. กองกำลังป้องกันชายแดนมีความเข้มแข็งในการเฝ้าตรวจและปฏิบัติการกิจตามแนวชายแดน 2. กลไกความร่วมมือระหว่างศูนย์สั่งการชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้านด้านเมียนมา จังหวัดตาก 3. จุดผ่านแดนถาวรที่สามารถควบคุมการเข้าออกได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย จำนวน 2 แห่ง	1. แนวชายแดนมีความยาวและมีภูมิประเทศที่ซับซ้อนทำให้ยากต่อการเฝ้าตรวจอย่างทั่วถึง 2. กระบวนการขึ้นทะเบียนแรงงานตาม MOU มีขั้นตอนซับซ้อนใช้เวลานานและมีค่าใช้จ่ายสูง 3. เจ้าหน้าที่บางส่วนขาดความชำนาญด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง 4. การบังคับใช้กฎหมายยังมีช่องโหว่ โดยเฉพาะในกรณีเจ้าหน้าที่เอื้อประโยชน์ให้กลุ่มผู้ลักลอบเข้าเมือง
ปัจจัยภายนอก	การสร้างกลยุทธ์	
โอกาส O	กลยุทธ์เชิงรุก SO	กลยุทธ์เชิงแก้ไข WO
1. ความต้องการแรงงานต่างด้าวในพื้นที่ตอนในของประเทศไทยยังคงสูงอย่างต่อเนื่อง	1. ความเข้มแข็งของกองกำลังป้องกันชายแดนที่มีประสิทธิภาพในการเฝ้าระวังชายแดน	1. ลดขั้นตอนที่ยุ่งยากในการจดทะเบียนแรงงานและประชาสัมพันธ์อย่างทั่วถึง

ปัจจัยภายนอก	การสร้างกลยุทธ์	
โอกาส O 2. นโยบาย MOU ช่วยให้แรงงานต่างด้าวสามารถขึ้นทะเบียนอย่างถูกต้องตามกฎหมาย 3. ความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านสามารถช่วยแก้ไขปัญหาการลักลอบเข้าเมืองได้อย่างยั่งยืน 4. การใช้เทคโนโลยีในการตรวจสอบและพิสูจน์สัญชาติสามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นได้	กลยุทธ์เชิงรุก SO 2. ใช้ความร่วมมือคณะกรรมการศูนย์สั่งการชายแดนไทย-เมียนมา เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการร่วม 3. ส่งเสริมระบบขึ้นทะเบียนแรงงานตาม MOU ให้มีประสิทธิภาพลดแรงจูงใจในการลักลอบเข้าเมือง	กลยุทธ์เชิงแก้ไข WO 2. พัฒนาศักยภาพกำลังพลด้วยการฝึกอบรมด้านกฎหมายและทักษะการสกัดกั้นที่มีประสิทธิภาพ 3. เพิ่มการใช้เทคโนโลยีในการตรวจสอบและพิสูจน์สัญชาติแรงงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดกรอง
อุปสรรค T 1. สถานการณ์ความไม่สงบในประเทศเมียนมายังคงส่งผลให้เกิดการอพยพของแรงงานอย่างต่อเนื่อง 2. ระบบการขึ้นทะเบียนแรงงาน MOU ผังเมียนมา มีค่าใช้จ่าย ค่าเช่าต้องเข้าคิว และแรงงานตามมติคณะรัฐมนตรี เอื้อต่อผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย	กลยุทธ์เชิงป้องกัน ST 1. ใช้ความเข้มแข็งของกองกำลังป้องกันชายแดนในการเฝ้าตรวจจุดเสี่ยงที่มีการลักลอบเข้าเมืองสูง 2. บูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ตำรวจตรวจคนเข้าเมืองและฝ่ายปกครอง	กลยุทธ์เชิงรับ WT 1. ปรับปรุง MOU ให้รวดเร็ว ลดค่าใช้จ่ายเพื่อดึงดูดให้แรงงานเข้าสู่ระบบที่ถูกต้อง 2. เพิ่มบทลงโทษที่เข้มงวดสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตหรือเอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มลักลอบเข้าเมือง

อุปสรรค T	กลยุทธ์เชิงป้องกัน ST	กลยุทธ์เชิงรับ WT
3. ภูมิประเทศเอื้ออำนวยต่อการลักลอบเข้าเมืองผ่านช่องทางธรรมชาติ	3. ดำเนินการเชิงรุกในพื้นที่เสี่ยงที่มีความขัดแย้งและสถานการณ์ความไม่สงบในเมียนมา	3. เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบติดตามและควบคุมช่องทางธรรมชาติเพื่อลดความเสี่ยงจากการลักลอบเข้าเมือง
4. การบังคับใช้กฎหมายและบทลงโทษที่ไม่เข้มงวดส่งผลให้ขบวนการลักลอบเข้าเมืองยังคงดำเนินการได้		

ผนวก จ : การจับคู่ใน TOW Matrix ด้วยการนำปัจจัยภายใน (จุดแข็ง S และจุดอ่อน W) มารวมกับปัจจัยภายนอก (โอกาส O และอุปสรรค T) อย่างละเอียดเพื่อสร้างกลยุทธ์ที่ตอบสนองต่อสถานการณ์ สามารถสรุปรวบรวมเป็นกลยุทธ์ที่สำคัญได้ดังนี้

กลยุทธ์เชิงรุก (SO Strategy)

SO1. การใช้ความเข้มแข็งของกองกำลังชายแดนที่มีประสิทธิภาพในการตรวจตราและเฝ้าระวังจุดผ่านแดนที่สำคัญ (S1O1)

SO2. การส่งเสริมระบบขึ้นทะเบียนแรงงานตาม MOU ให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็วขึ้น เพื่อลดแรงจูงใจในการลักลอบเข้าเมือง (S1O2), (S2O2)

SO3. ใช้ความร่วมมือกับคณะกรรมการศูนย์สั่งการชายแดนไทย-เมียนมา เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกัน (S2O1), (S2O3)

กลยุทธ์เชิงแก้ไข (WO Strategy)

OW1. ลดขั้นตอนที่ยุงยากในระบบการขึ้นทะเบียนแรงงานที่ถูกต้อง และเพิ่มการประชาสัมพันธ์ข้อมูลให้ชัดเจนทั่วถึง (O1W2)

OW2. การพัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ด้วยการฝึกอบรมด้านกฎหมาย และเทคนิคการสกัดกั้น (O1W3)

OW3. ใช้เทคโนโลยีใหม่ ๆ ในการตรวจสอบและพิสูจน์สัญชาติแรงงาน เพื่อคัดกรองและเพิ่มประสิทธิภาพ (O4W3)

กลยุทธ์เชิงป้องกัน (ST Strategy)

ST1. ดำเนินการเชิงรุกในพื้นที่เสี่ยงที่มีความขัดแย้งหรือสถานการณ์ความไม่สงบจากประเทศเพื่อนบ้าน (S1T1)

ST2. ใช้กำลังป้องกันชายแดนที่เข้มแข็งในการเฝ้าระวังและเฝ้าตรวจตราบริเวณที่มีความเสี่ยงสูง (S1T3)

ST3. บูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (เช่น ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง และฝ่ายปกครอง) เพื่อเพิ่มความเข้มแข็งในการบังคับใช้กฎหมาย (S2T4), (S3T3)

กลยุทธ์เชิงรับ (WT Strategy)

WT1. เสริมสร้างระบบติดตามและควบคุมการเข้าออกผ่านช่องทางธรรมชาติ เพื่อลดความเสี่ยงจากการลักลอบเข้าเมือง (W1T1, W1T3)

WT2. ปรับปรุงระบบ MOU ให้สะดวก รวดเร็ว และลดค่าใช้จ่าย เพื่อดึงดูดให้แรงงานเข้าสู่ระบบที่ถูกต้องและการปรับลด หรือยกเลิกแรงงานตามมติ คณะรัฐมนตรี เพื่อลดแรงจูงใจไม่ให้ผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายสามารถมาจดทะเบียนในไทยได้ในภายหลัง (W2T1), (W2T2)

WT3. เพิ่มบทลงโทษที่เข้มงวดสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตหรือเอื้อประโยชน์แก่ผู้ลักลอบเข้าเมือง (W4T4)

3. แนวทางการพัฒนาการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตาก

จากผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมที่ส่งผลกระทบ และสภาพปัญหาของกองกำลังนเรศวรในการสกัดกั้นผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย แล้วนำมาวิเคราะห์ทำให้ได้แนวทางการพัฒนาการสกัดกั้นผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายดังนี้

3.1 ใช้ความเข้มแข็งของกองกำลังชายแดนที่มีประสิทธิภาพในการตรวจตราและเฝ้าระวังจุดผ่านแดนที่สำคัญ เสริมการเฝ้าตรวจชายแดนด้วยระบบเทคโนโลยีเพื่อทดแทนกำลังพล เช่น โดรน กล้องวงจรปิด CCTV

3.2 ใช้กลไกกลความร่วมมือกับคณะกรรมการศูนย์สั่งการชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้านด้านเมียนมาจังหวัดตาก จัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกัน การกำหนดแนวทางปฏิบัติในการบูรณาการระหว่างหน่วยงานให้ชัดเจนและเป็นรูปธรรม ได้แก่ ระหว่างสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ทหาร ฝ่ายปกครอง และระหว่างหน่วยงานอื่น ๆ เช่น กรมจัดหางานจังหวัด กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อให้เกิดการอำนวยความสะดวกในการเข้าเมืองต่อแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย และการบังคับใช้กฎหมายและการลงโทษต่อผู้กระทำความผิดอย่างจริงจัง

3.3 ส่งเสริมระบบขึ้นทะเบียนแรงงานตาม MOU ให้มีประสิทธิภาพ ลดขั้นตอนที่ยุ่งยาก ในการจดทะเบียนแรงงานตามกฎหมาย และประชาสัมพันธ์ข้อมูลอย่างทั่วถึง ปรับปรุงกระบวนการ MOU ให้สะดวก รวดเร็ว ลดค่าใช้จ่ายเพื่อดึงดูดให้แรงงานเข้าสู่ระบบที่ถูกต้อง และการปรับลดหรือยกเลิกแรงงานตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อลดแรงจูงใจไม่ให้ผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย สามารถมาจดทะเบียนในไทยได้ในภายหลัง

3.4 เสริมสร้างความร่วมมือระดับทวิภาคีระหว่างไทยและเมียนมา ในการควบคุมแรงงานผิดกฎหมาย การสร้างชุมชนเข้มแข็งระหว่างประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการสร้างอาชีพและรายได้ให้กับประชาชนตามแนวชายแดนในลักษณะการพัฒนาความเข้มแข็งของแนวเศรษฐกิจ การค้าบริเวณชายแดนทั้งในไทยและเมียนมา เพื่อกระจายพื้นที่เศรษฐกิจไปอยู่ตามชายแดน ทำให้คนต่างด้าวไม่ต้องเดินทางเข้ามาหาอาชีพบริเวณพื้นที่ชายแดน และพื้นที่ตอนใน

3.5 เพิ่มการใช้เทคโนโลยีและการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ให้มีทักษะที่ทันสมัย ควรมีฐานข้อมูลที่เป็นการบูรณาการข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ เพื่อการสืบสวนและจัดการกับขบวนการพาคนเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และคนต่างด้าวที่เข้ามากระทำความผิดในประเทศเช่น ภาพวงจรปิดที่ผู้ต้องสงสัยเดินทางไปในสถานที่ต่างๆ ธุรกรรมทางการเงิน ข้อมูลเกี่ยวกับการเดินทาง การเข้าพักโรงแรมหรือสถานที่ต่างๆ ซึ่งควรต้องเป็นฐานข้อมูลที่มี AI มาช่วยวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) และควรพัฒนาอุปกรณ์ตรวจหนังสือเดินทางที่สามารถพกพา เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานนอกด่านหรือนอกสำนักงานสามารถตรวจสอบเบื้องต้นว่าเป็นคนต่างด้าวที่ลักลอบเข้าเมืองหรือไม่ โดยอาจมีการเปรียบเทียบกับข้อมูลเอกลักษณ์บุคคล เช่น ลายนิ้วมือ ม่านตา และภาพถ่าย

3.6 การบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด กับผู้เกี่ยวข้องในกระบวนการลักลอบเข้าเมือง แก้ไขกฎหมายให้มีโทษที่รุนแรงขึ้น สำหรับนายจ้างที่จ้างคนต่างด้าวที่หลบหนีเข้ามาในประเทศไทย เพื่อให้ให้นายจ้างไม่กล้าที่จะจ้างคนต่างด้าวที่หลบหนีเข้ามาในประเทศ รวมถึงการแก้ไขกฎหมาย โดยเพิ่มบทกำหนดโทษผู้กระทำความผิดที่มีลักษณะเป็นขบวนการ ที่ทำให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้ามาในประเทศ นอกจากนี้จะต้องใช้มาตรการยึดทรัพย์สินของผู้กระทำความผิดเหล่านี้ด้วย

3.7 การจัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังและติดตามช่องทางธรรมชาติที่เป็นจุดเสี่ยง การเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนกับประชาชน และเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ชายแดนให้มีความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร แจ้งเหตุ/เบาะแส การเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย สร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกัน และตระหนักถึงภัย ของการเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ว่ามีความเสี่ยงอย่างมากที่ผู้หลบหนีเข้าเมือง ไม่ได้อยู่ในระบบการเข้าเมืองอย่างถูกกฎหมาย อาจนำไปสู่การใช้แรงงานและตกอยู่ในสถานการณ์การค้ามนุษย์ได้

บทที่ 4

บทอภิปรายผล

บทนี้เป็นการประเมินหรือขยายความผลการวิจัย หรือแนวทางที่ได้จากการวิเคราะห์ในบทที่ 3 กับวัตถุประสงค์ของการวิจัย และอ้างอิงจากกรอบแนวคิดเชิงยุทธศาสตร์ที่ใช้ ได้แก่ SWOT Analysis, 7S McKinsey Model, PESTEL Analysis, และ TOWS Matrix เพื่อยืนยันความน่าเชื่อถือที่ได้จากการวิจัยสอดคล้องกับผลงานการวิจัยอื่นอย่างไร

1. สภาพแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ที่ส่งผลกระทบต่อการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่จังหวัดตาก พบว่าสภาพภูมิประเทศของจังหวัดตากเอื้อต่อการลักลอบเข้าเมือง โดยมีช่องทางธรรมชาติ จำนวนมากถึง 64 ช่องทาง และสภาพภูมิประเทศที่เป็นภูเขาและแม่น้ำ ทำให้ยากต่อการเฝ้าระวังอย่างทั่วถึง นอกจากนี้สถานการณ์ความไม่สงบในเมียนมา หลังรัฐประหาร ทำให้ประชาชนจำนวนมาก อพยพเข้าสู่ประเทศไทย เพื่อแสวงหาความปลอดภัยและโอกาสในการทำงาน มีข้อสังเกตดังนี้

1.1 ควรพัฒนาระบบเฝ้าระวังชายแดน โดยใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย เช่น กล้องวงจรปิดอัจฉริยะ (AI Surveillance) และโดรนตรวจการณ์

1.2 ความร่วมมือระหว่างไทยและเมียนมา ยังต้องปรับปรุงในเชิงปฏิบัติ โดยเฉพาะการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงาน

2. ปัญหาและอุปสรรคของกองกำลังป้องกันชายแดนในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่จังหวัดตาก พบว่าอุปสรรคสำคัญ ได้แก่ การบังคับใช้กฎหมายที่ยังไม่เข้มงวดพอ ขั้นตอนการขึ้นทะเบียนแรงงานตาม MOU มีความซับซ้อนและค่าใช้จ่ายสูง ทำให้แรงงานบางส่วนเลือกที่จะลักลอบเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย นอกจากนี้ ปัญหาการทุจริตของเจ้าหน้าที่บางส่วนยังเป็นปัจจัยที่ทำให้การสกัดกั้นขาดประสิทธิภาพ มีข้อสังเกตดังนี้

2.1 ควรปรับปรุงระบบการขึ้นทะเบียนแรงงานตาม MOU ให้มีความยืดหยุ่น ลดขั้นตอนที่ซับซ้อน และลดค่าใช้จ่าย และการปรับแก้ระยะเวลาในการต่อสัญญาหนังสือสัญญาของแรงงานต่างด้าว ตามมติ ครม. จากครั้งละ 2 ปี ให้นานขึ้น หรือให้

สามารถต่อหนังสือสัญญาได้ ณ สถานทูตสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาประจำประเทศไทย ได้โดยที่มีต้องเดินทางกลับภูมิลำเนา WORK PERMIT จะเป็นการลดการเดินทางเข้าออก หรือการหมุนเวียนของแรงงานต่างด้าวได้

2.2 ควรเพิ่มบทลงโทษที่รุนแรงสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต

3. ความสอดคล้องกับงานวิจัยในประเทศ จากแนวทางการพัฒนาการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่จังหวัดตาก ที่ได้จากการวิเคราะห์ทั้ง 7 ข้อ มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับงานวิจัยต่างๆ ดังนี้

3.1 การใช้ความเข้มแข็งของกองกำลังชายแดนที่มีประสิทธิภาพในการตรวจตราและเฝ้าระวังจุดผ่านแดนที่สำคัญ เสริมการเฝ้าตรวจชายแดนด้วยระบบเทคโนโลยี เพื่อทดแทนกำลังพล เช่น โดรน กล้องวงจรปิด CCTV มีความสอดคล้องกับงานวิจัย พันเอก เปรียว เลียงสีพชอบ ระบุว่าการใช้เทคโนโลยีสอดแนม เช่น กล้องวงจรปิด (CCTV) และโดรน จะช่วยลดภาระของกำลังพลและเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นการศึกษาของ พันเอก สมเจตน์ ผลประเสริฐ พบว่าพื้นที่ชายแดนที่มีช่องทางธรรมชาติจำนวนมาก ต้องอาศัยระบบเฝ้าระวังที่ทันสมัย เพื่อเพิ่มศักยภาพของเจ้าหน้าที่ และงานวิจัยของกรมจัดหางาน ระบุว่าการใช้เทคโนโลยีช่วยลดช่องโหว่ของระบบชายแดน โดยสามารถระบุตัวแรงงานที่เข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายได้แม่นยำขึ้น

3.2 ความร่วมมือกับศูนย์สั่งการชายแดนไทย-เมียนมา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีความสอดคล้องกับงานวิจัยของ พันเอก ชัยรัฐ เตระวิชชนันท์ ระบุว่าความร่วมมือระหว่างประเทศ เช่น การทำข้อตกลงชายแดน (Border Agreement) จะช่วยลดการอพยพผิดกฎหมายและทำให้กระบวนการบริหารแรงงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น และงานวิจัยของ NTS Mekong¹⁸ พบว่าการประสานงานกับประเทศต้นทาง เช่น เมียนมา มีความสำคัญอย่างยิ่ง ในการป้องกันปัญหาการลักลอบเข้าเมืองตั้งแต่ต้นทาง

3.3 การส่งเสริมระบบขึ้นทะเบียนแรงงานตาม MOU มีความสอดคล้องกับงานวิจัยของกรมจัดหางาน พบว่ากระบวนการ MOU ปัจจุบันมีขั้นตอนซับซ้อนและมีค่าใช้จ่ายสูง ซึ่งทำให้แรงงานเลือกเส้นทางผิดกฎหมายมากกว่า และงานวิจัยของ พันเอก เปรียว เลียงสีพชอบ เสนอให้ปรับลดค่าใช้จ่าย และระยะเวลาของกระบวนการจดทะเบียนแรงงาน เพื่อจูงใจให้แรงงานเข้าสู่ระบบที่ถูกต้อง

3.4 ความร่วมมือระดับทวิภาคีและการพัฒนาชุมชนชายแดน มีความสอดคล้องกับงานวิจัยของ NTS Mekong พบว่าแรงจูงใจหลักของการลักลอบเข้าเมือง คือ โอกาสในการทำงานและค่าจ้างที่สูงกว่าในประเทศต้นทาง การพัฒนาเศรษฐกิจชายแดน จึงเป็นแนวทางสำคัญที่ช่วยลดปัญหานี้ได้ และงานศึกษาของ ธนาคารโลก (World Bank) ระบุว่าการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษชายแดน ช่วยลดแรงจูงใจในการอพยพผิดกฎหมาย โดยให้แรงงานสามารถหางานทำในประเทศต้นทางได้

3.5 การใช้เทคโนโลยีและการพัฒนาเจ้าหน้าที่ที่มีความสอดคล้องกับงานวิจัยของ กรมจัดหางาน พบว่าการพัฒนาฐานข้อมูลแรงงานให้เป็นระบบ Big Data และ AI จะช่วยให้สามารถติดตามข้อมูลของแรงงานต่างด้าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ และงานวิจัยของ พันเอก สมเจตน์ ผลประเสริฐ สนับสนุนให้มีการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ให้มีทักษะด้านเทคโนโลยี เช่น การใช้เครื่องมือตรวจหนังสือเดินทางแบบพกพา

3.6 การบังคับใช้กฎหมายกับนายจ้างและขบวนการลักลอบ มีความสอดคล้องกับงานวิจัยของ NTS Mekong พบว่าการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวดกับนายจ้าง เป็นปัจจัยสำคัญในการลดแรงจูงใจของการลักลอบเข้าเมือง และงานวิจัยของ พันเอก เปรี้ยว เลี้ยงชีพชอบ ระบุว่ากฎหมายที่มีบทลงโทษเบาเป็นช่องโหว่สำคัญที่ทำให้ขบวนการลักลอบเข้าเมืองยังคงดำเนินต่อไป

3.7 การจัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังและสร้างเครือข่ายภาคประชาชน มีความสอดคล้องกับงานวิจัยของ กรมจัดหางาน พบว่าการสร้างความร่วมมือกับประชาชนในพื้นที่ชายแดนสามารถช่วยให้การสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมือง มีประสิทธิภาพมากขึ้น งานศึกษาของ พันเอก ชัยรัฐ เตระวิชชนันท์ พบว่าการแจ้งเบาะแสจากประชาชนช่วยเพิ่มโอกาสในการจับกุมผู้ลักลอบเข้าเมือง และสอดคล้องกับการลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย วิฤตที่รื้อการบริหารจัดการให้เป็น Win – Win Solutions สำหรับประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน เสนอแนะ

3.7.1 การสร้างชุมชนเข้มแข็งระหว่างประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการสร้างอาชีพและรายได้ให้กับประชาชนตามแนวชายแดน การเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนกับประชาชน และเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ชายแดนให้มี

ความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร แจ้งเหตุ/เบาะแส การเข้าเมือง ผิดกฎหมาย สร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกัน

3.7.2 ควรมีฐานข้อมูลที่เป็นการบูรณาการข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ เพื่อการสืบสวนและจัดการกับขบวนการพาคนเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และคนต่างด้าวที่เข้ามามีผลกระทบต่อความผิดในประเทศ เช่น ภาพวงจรปิดที่ผู้ต้องสงสัยเดินทางไปในพื้นที่ต่างๆ ธุรกรรมทางการเงิน ข้อมูลเกี่ยวกับการเดินทาง การเข้าพักโรงแรมหรือสถานที่ต่างๆ ซึ่งควรต้องเป็นฐานข้อมูลที่มี AI มาช่วยวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) และควรพัฒนาอุปกรณ์ตรวจหนังสือเดินทางที่สามารถพกพา เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานนอกด่านหรือนอกสำนักงาน สามารถตรวจสอบเบื้องต้นว่าเป็นคนต่างด้าวที่ลักลอบเข้าเมืองหรือไม่ โดยอาจมีการเปรียบเทียบกับข้อมูลเอกลักษณ์บุคคล เช่น ลายนิ้วมือ ม่านตา และภาพถ่าย เป็นต้น

3.7.3 กำหนดแนวทางปฏิบัติในการบูรณาการระหว่างหน่วยงานให้ชัดเจนและเป็นรูปธรรม ได้แก่ ระหว่างสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองกับหน่วยงานในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กับหน่วยงานอื่นๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการต่างประเทศ กรมกิจการชายแดนทหาร และกระทรวงมหาดไทย เป็นต้น

3.7.4 การปรับลดขั้นตอนการขึ้นทะเบียนแรงงานถูกกฎหมายให้มีความยืดหยุ่น ค่าใช้จ่ายไม่สูงมากนัก เพื่อให้ผู้ที่ต้องการใช้แรงงาน สามารถจ่ายได้ ไม่ต้องลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย และไม่เปิดโอกาสให้ขบวนการลักลอบขนคนเข้าเมือง ใช้ช่องว่างดังกล่าว ลักลอบขนแรงงานเข้าเมืองผิดกฎหมาย

3.7.5 การแก้ไขกฎหมายให้มีโทษที่รุนแรงขึ้น สำหรับนายจ้างที่จ้างคนต่างด้าวที่หลบหนีเข้ามาในประเทศไทย

4. ข้อค้นพบเชิงยุทธศาสตร์จากการวิจัย

4.1 ความร่วมมือทวิภาคีและพหุภาคี ควรเสริมสร้างความร่วมมือกับรัฐบาลเมียนมา ในระดับปฏิบัติการ

4.2 เทคโนโลยีสมัยใหม่ ควรมีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการตรวจจับและเฝ้าระวังตลอดแนวชายแดน

4.3 การบังคับใช้กฎหมาย ปรับปรุงบทลงโทษให้เข้มงวด และมีมาตรการ
ป้องกันการทุจริต

4.4 พัฒนาศักยภาพบุคคล เสริมทักษะและความเชี่ยวชาญให้กับเจ้าหน้าที่
ในด้านเทคโนโลยีและการสื่อสารภาษาต่างประเทศ

จากการอภิปรายผล พบว่า การสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย
ของกองกำลังป้องกันชายแดนในพื้นที่จังหวัดตากจำเป็นต้องอาศัยการบูรณาการในหลาย
มิติ ทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม เทคโนโลยี และกฎหมาย โดยมีข้อเสนอแนะ
สำคัญ ได้แก่ การปรับปรุงระบบการขึ้นทะเบียนแรงงาน การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ในการ
เฝ้าระวัง การเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ และการพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่

บทที่ 5

บทสรุป

ในห้วงที่ผ่านมารัฐบาลพยายามแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเท่าไร ก็ยิ่งนับวันทวีความรุนแรง และสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะแรงงานจากประเทศเมียนมา ซึ่งเป็นปัญหาที่แก้ไขได้ยาก เนื่องจากปัญหาภายในสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ประกอบกับประเทศไทยใช้นโยบายเศรษฐกิจ เป็นแนวทางหลักในการพัฒนาประเทศ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลั่งไหลเข้ามาในประเทศไทย จากผลการวิจัยเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่จังหวัดตาก พร้อมทั้งข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ และข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยในอนาคต เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการนำไปปฏิบัติจริง โดยมีเป้าหมาย เพื่อยกระดับประสิทธิภาพในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมือง ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติ และสร้างความมั่นคงยั่งยืนแก่ประเทศไทย ต่อไป

ข้อเสนอแนะจากงานวิจัย

1. การบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพิ่มความร่วมมือระหว่างกองกำลังป้องกันชายแดน, ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง, ฝ่ายปกครอง และหน่วยงานท้องถิ่น เพื่อให้เกิดการประสานงานที่มีประสิทธิภาพ

2. การปรับปรุงระบบการขึ้นทะเบียนแรงงานตาม MOU ลดความซับซ้อนและค่าใช้จ่ายในการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวให้ถูกต้องตามกฎหมาย พัฒนาระบบการให้มีความโปร่งใส และตรวจสอบได้ และการปรับแก้ข้อตกลงระหว่างประเทศในเรื่อง Work Permit จากครั้งละ 4 ปี (แบ่งเป็น 2 ปี + ต่ออีก 2 ปี) ให้นานขึ้น หรือ ให้สามารถต่อ Work Permit ได้ ณ สถานทูตสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ประจำประเทศไทยได้โดยที่ไม่ต้องเดินทางกลับภูมิลำเนา จะเป็นการลดการเดินทางเข้าออก หรือ การหมุนเวียนของแรงงานต่างด้าวได้

3. การปรับลดหรือยกเลิกแรงงานตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อลดแรงจูงใจไม่ให้ผู้ประกอบการ และผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย สามารถมาจดทะเบียนแรงงานในไทยได้ในภายหลัง

4. การเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย เพิ่มบทลงโทษสำหรับนายจ้างและผู้กระทำความผิดที่เกี่ยวข้องกับการลักลอบเข้าเมือง จัดตั้งกลไกตรวจสอบการทุจริตภายในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

5. การใช้เทคโนโลยีในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมือง นำเทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น ระบบจดจำใบหน้า, การใช้ Big Data และ AI ในการวิเคราะห์ข้อมูล สร้างฐานข้อมูลร่วมระหว่างหน่วยงานความมั่นคง

6. การพัฒนาพื้นที่ชายแดนอย่างยั่งยืน ส่งเสริมการสร้างชุมชนเข้มแข็ง และโครงการพัฒนาที่ยั่งยืนตามแนวชายแดน ลดแรงจูงใจในการลักลอบเข้าเมือง โดยการสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับประชากรในพื้นที่ชายแดน

ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

1. การวิเคราะห์ผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมจากการใช้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

2. ศึกษาและพัฒนาโมเดลการใช้เทคโนโลยี เช่น โดรนตรวจการณ์, AI ในการตรวจจับข้อมูล, Blockchain สำหรับเก็บประวัติแรงงานต่างด้าว เพื่อการสกัดกั้นและตรวจสอบการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

3. การขยายการวิเคราะห์ปัจจัยที่ส่งผลต่อการลักลอบเข้าเมือง โดยใช้เครื่องมือเชิงลึก เช่น Scenario Analysis

4. เสริมการวิเคราะห์บทบาทของประชาชนในพื้นที่ชายแดน ในการร่วมเป็นเครือข่ายสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย

การวิจัยครั้งนี้ชี้ให้เห็นถึงความซับซ้อนของปัญหาการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ซึ่งเกี่ยวข้องกับปัจจัยหลายด้าน ทั้งสภาพภูมิประเทศ นโยบายภาครัฐ การบังคับใช้กฎหมาย และการประสานงานระหว่างหน่วยงาน การแก้ไขปัญหา จำเป็นต้องอาศัยกลยุทธ์ที่หลากหลาย และบูรณาการทุกภาคส่วน ทั้งในระดับนโยบายและปฏิบัติการ หากข้อเสนอแนะจากงานวิจัยนี้ได้รับการนำไปปฏิบัติอย่างจริงจัง จะสามารถยกระดับประสิทธิภาพในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และสร้างความมั่นคงยั่งยืนให้กับพื้นที่ชายแดนจังหวัดตาก และประเทศไทยในระยะยาว

เอกสารอ้างอิง

1. ราชกิจจานุเบกษา (2561) ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี พ.ศ. 2561–2580 เล่ม 135 ตอนที่ 82 ก, 13 ตุลาคม 2561. หน้า 1–61
2. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องประกาศแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561-2580). ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 136 ตอนที่ 51 กำลัง, 18 เมษายน 2562, หน้า 1.
3. กระทรวงกลาโหม. แผนปฏิบัติการราชการ ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2566–2570) กระทรวงกลาโหม
4. สถิติแรงงานต่างด้าวในรอบ 15 ปี กลุ่ม CLMV ฟันเฟืองเศรษฐกิจไทย. [อินเทอร์เน็ต]. 2567 [เข้าถึงเมื่อ 20 พฤศจิกายน 2567]. เข้าถึงได้จาก : <https://Thaipublica.org>
5. นโยบายของสำนักงานแรงงานจังหวัดตาก. [อินเทอร์เน็ต]. 2567 [เข้าถึงเมื่อ 20 พฤศจิกายน 2567]. เข้าถึงได้จาก : <https://tak.mol.go.th>
6. กองกำลังนเรศวร. [อินเทอร์เน็ต]. 2567 [เข้าถึงเมื่อ 20 พฤศจิกายน 2567]. เข้าถึงได้จาก : <https://th.wikipedia.org>
7. รายงานผลการวิเคราะห์ข้อมูลอุปสงค์และอุปทานแรงงาน จังหวัดตาก ปี 2567. [อินเทอร์เน็ต]. 2567 [เข้าถึงเมื่อ 20 พฤศจิกายน 2567]. เข้าถึงได้จาก : <https://tak.mol.go.th>
8. พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522. [อินเทอร์เน็ต]. [เข้าถึงเมื่อ 2 พฤศจิกายน 2567]. เข้าถึงได้จาก : <https://www.immigration.go.th/>
9. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551. [อินเทอร์เน็ต]. 2567 [เข้าถึงเมื่อ 20 พฤศจิกายน 2567]. เข้าถึงได้จาก : <https://www.doe.go.th/>
10. พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551. [อินเทอร์เน็ต]. 2567 [เข้าถึงเมื่อ 20 พฤศจิกายน 2567]. เข้าถึงได้จาก : https://www.doe.go.th/prd/assets/upload/files/alien_th/
11. ชัยรัฐ เตระวิชชนันท์ พันเอก. แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบข้ามแดนเพื่อไปทำงานที่ประเทศกัมพูชา ในพื้นที่รับผิดชอบของกองกำลังบูรพา [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล]. วิทยาลัยการทัพบก; 2565

12. สมเจตน์ ผลประเสริฐ พันเอก. แนวทางการแก้ไขปัญหาระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายของกองกำลังบูรพา ในพื้นที่ 4 อำเภอชายแดน จังหวัดสระแก้ว [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล]. วิทยาลัยการทัพบก; 2566
13. เปรี้ยว เลี้ยงชีพชอบ พันเอก. แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองของระงาต่างด้าวตามแนวชายแดนจังหวัดกาญจนบุรี [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล]. วิทยาลัยการทัพบก; 2567
14. งานวิจัยเกี่ยวกับแนวทางการป้องกันและปราบปรามระงาต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง [อินเทอร์เน็ต]. 2567 [เข้าถึงเมื่อ 20 พฤศจิกายน 2567]. เข้าถึงได้จาก : https://lib.doe.go.th/ebookdoc/020400006369_2.pdf
15. การลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย วิกฤตที่รือการบริหารจัดการให้เป็น Win – Win Solutions สำหรับประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน [อินเทอร์เน็ต]. 2567 [เข้าถึงเมื่อ 20 พฤศจิกายน 2567]. เข้าถึงได้จาก : <https://nts-mekong.com/article-1258/>
16. สถิติจำนวนระงาต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงานคงเหลือทั้งราชอาณาจักรประจำเดือนกุมภาพันธ์ 2568 .กรมจัดหางาน ะเทศเพื่อนบ้าน [อินเทอร์เน็ต]. [เข้าถึงเมื่อ 20 พฤศจิกายน 2567]. เข้าถึงได้จาก : https://www.doe.go.th/prd/assets/upload/files/alien_th/add600713b042378f093d3e8f84020c5.pdf
17. เมียนมาออกมาตรการ บังคับระงาข้ามชาติในไทย ส่งเงินเดือน 25% กลับประเทศแลกต่อใบอนุญาต .สำนักข่าวอิสลา [อินเทอร์เน็ต]. 2567 [เข้าถึงเมื่อ 1 มกราคม 2568]. เข้าถึงได้จาก :<https://www.isranews.org/article/isranews-news/130703Isranews-Permit.html>
18. NTS Mekong. รู้เท่าทัน “ภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่” ปูทางสร้างสังคมปลอดภัยแบบมีส่วนร่วมและครอบคลุม [อินเทอร์เน็ต]. NTS Mekong; 2566 [เข้าถึงเมื่อ 25 มี.ค. 2568]. เข้าถึงได้จาก: <https://nts-mekong.com/>

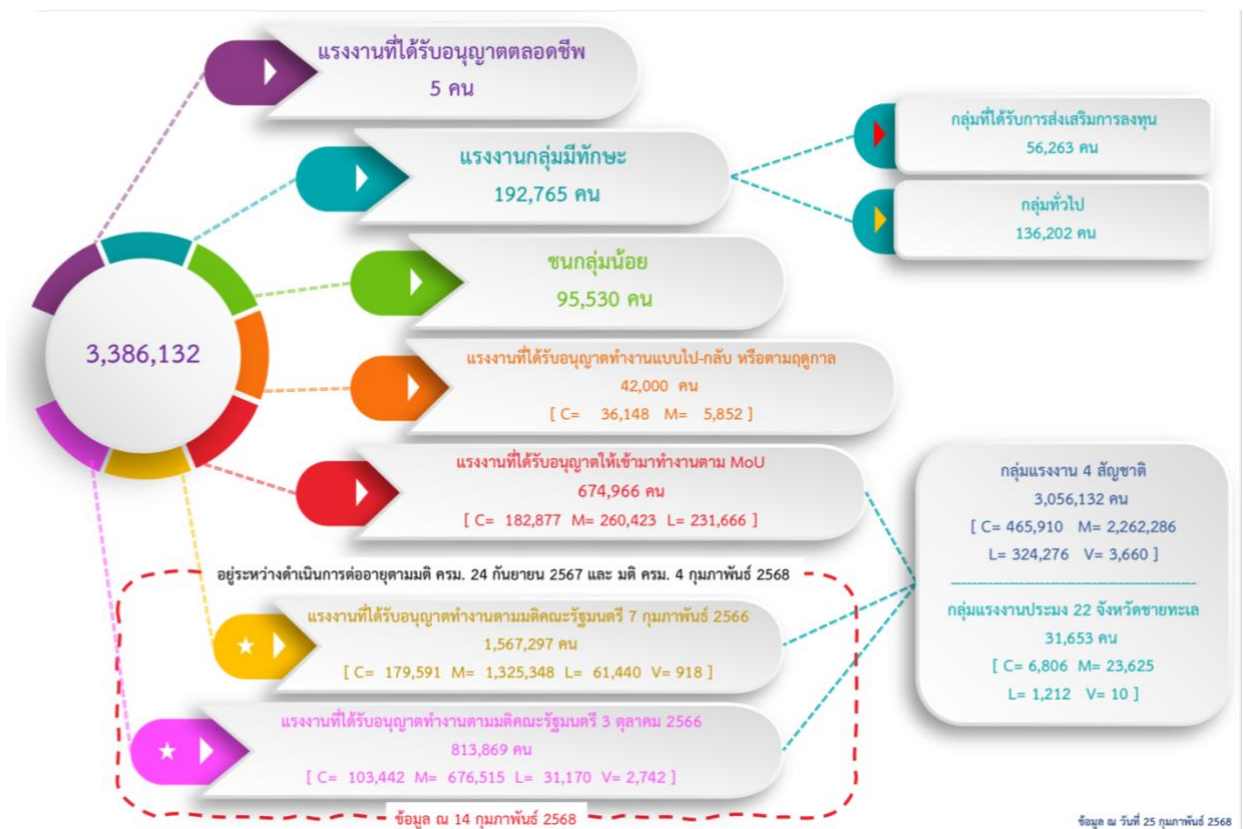
ผนวก ก : สถิติการจับกุมการผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในพื้นที่ชายแดน
จังหวัดตาก ปี 2567

ลำดับ	ห้วงการปฏิบัติ	การจับกุม (ครั้ง)	ผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย (ชาวเมียนมา)			ผู้ให้การช่วยเหลือ		
			ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง	รวม
1	มกราคม 67	33	128	62	190	6	2	8
2	กุมภาพันธ์ 67	33	131	123	254	11	-	11
3	มีนาคม 67	34	136	43	179	17	-	17
4	เมษายน 67	27	69	45	114	6	1	7
5	พฤษภาคม 67	35	100	47	147	16	-	16
6	มิถุนายน 67	34	93	84	177	9	-	9
7	กรกฎาคม 67	26	70	25	95	4	-	4
8	สิงหาคม 67	33	56	25	81	8	-	8
9	กันยายน 67	25	36	22	58	6	-	6
10	ตุลาคม 67	43	72	44	116	5	1	6
11	พฤศจิกายน 67	39	80	33	113	6	1	7
12	ธันวาคม 67	51	85	42	127	10	2	12
รวมทั้งสิ้น		413	1,056	595	1,651	104	7	111

ผนวก ข : ข้อมูลการนำเข้าแรงงานตาม MOU ปี 2567

ลำดับ	ห้วงการปฏิบัติ	จำนวนแจ้งเข้า	จำนวนแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงาน		
			ชาย	หญิง	รวม
1	มกราคม 67	5,556	3,696	1,863	5,559
2	กุมภาพันธ์ 67	4,870	2,917	1,953	4,870
3	มีนาคม 67	4,440	2,397	2,043	4,440
4	เมษายน 67	2,965	1,619	1,336	2,955
5	พฤษภาคม 67	448	188	233	421
6	มิถุนายน 67	260	88	172	260
7	กรกฎาคม 67	286	160	126	286
8	สิงหาคม 67	318	157	161	318
9	กันยายน 67	407	177	230	407
10	ตุลาคม 67	359	183	176	359
11	พฤศจิกายน 67	494	251	243	494
12	ธันวาคม 67	6	3	3	6
รวมปี 2567		20,409	11,836	8,539	20,375

ผนวก ค : สถิติแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงานคงเหลือทั้ง ราชอาณาจักร
ประจำเดือนกุมภาพันธ์ 2568



ผนวก ง : สรุปค่าใช้จ่ายจากการสอบถามแรงงานตาม MOU สัญชาติเมียนมา

สรุปค่าใช้จ่ายจากการสอบถามแรงงานตาม MOU สัญชาติเมียนมาในพื้นที่ตอนใน				
รายการ	นำเข้า MOU (บาท/ 2 ปี)	วีซ่าและใบอนุญาตทำงานครบ 2 ปี (บาท/ 2 ปี)	เปลี่ยนนายจ้างบาท/อายุ ใบอนุญาตที่เหลือ	หมายเหตุ
<u>ค่าใช้จ่ายของแรงงานเอง</u>				
พาสปอร์ต 5 ปี	3,000-5,000	-	-	มีอายุ 5 ปี
ที่พักฝั่งพม่า	500	-	-	
ประกันภัย	1,000	-	-	
อาหาร	100-200	-	-	
รวมค่าใช้จ่าย	4,600-6,700	-	-	
<u>ค่าใช้จ่ายฝั่งพม่า</u>				
บริษัทนำเข้าพม่า	6,500	-	-	
ค่าเดินทาง	500	-	-	
รวมค่าใช้จ่าย	7,500	-	-	
<u>ค่าใช้จ่ายฝั่งไทย</u>				
ธรรมเนียมบริษัทจัดหาแรงงาน	1,200-2,400	-	-	ต่อ 1 ครั้ง
เนมลิสต์	600-800	-	-	ต่อ 1 ครั้ง
ที่พักฝั่งไทย	650	-	-	
อาหาร	100-200	-	-	
วีซ่า 2 ปี	2,250	2,700	-	ทุก 2 ปี
รายงานที่พักอาศัย 24 ชม.	300	-	-	ต่อ 1 ครั้ง
ตรวจสอบศุลกากร	600-800	-	-	ต่อ 1 ครั้ง
ตรวจสอบสุขภาพ	500	500	500	ทุก 2 ปี
ประกันสุขภาพ 3 เดือน	990	สิทธิประกันสังคม	500	
ตรวจ COVID - 19	450	-	-	ต่อ 1 ครั้ง
เดินทางฝั่งไทย	500-900	รถโรงงานพาไป	-	
อาหาร	100-200	-	-	
ธรรมเนียมสำนักงาน	100	100	100	ทุกครั้ง
ใบอนุญาตทำงาน 2 ปี	1,800	1,800	-	ทุก 2 ปี
รายงานต่างด้าวทุก 90 วัน	150X8=1,200	150X8=1,200	150X8=1,200	ทุก 3 เดือน
อากรแสตมป์	20	20	20	
เปลี่ยนนายจ้าง	-	-	300	ทุกครั้ง
เปลี่ยนแปลงเอกสาร (ถ้ามี)	-	-	400	ทุกครั้ง
กรณีเปลี่ยนชื่อ	-	-	500	ทุกครั้ง
รวมค่าใช้จ่าย	11,360-13,560	6,820	3,520	
รวมค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น	22,960-27,260	6,820	3,520	

ผนวก จ : การจับคู่ TOW Matrix โดยจำแนกเป็น 4 กลุ่มกลยุทธ์

กลยุทธ์ SO (Strengths – Opportunities): ใช้จุดแข็งเพื่อคว้าโอกาส

1. การใช้ศักยภาพของกองกำลังชายแดนที่เข้มแข็งในการป้องกันการลักลอบเข้าเมืองเข้าสู่ระบบที่ถูกต้อง เพื่อตอบสนองความต้องการแรงงานในพื้นที่ตอนใน (S1O1)
2. เสริมภารกิจของกองกำลังชายแดนในการสนับสนุนการขึ้นทะเบียนแรงงานตามระบบ MOU อย่างมีประสิทธิภาพ (S1O2)
3. จัดตั้งทีมประสานงานชายแดนร่วมกับเมียนมาในระดับยุทธศาสตร์เพื่อร่วมกันสกัดกั้นการลักลอบเข้าเมืองอย่างยั่งยืน (S1O3)
4. การใช้เทคโนโลยีร่วมกับกองกำลังชายแดน เช่น โดรนหรือระบบเซ็นเซอร์ ตรวจสอบตลอดแนวพรมแดน (S1O4)
5. ใช้กลไกศูนย์สั่งการชายแดนในการบูรณาการหน่วยงานเพื่อบริหารแรงงานต่างด้าวที่ถูกกฎหมายตามความต้องการของประเทศ (S2O1)
6. ส่งเสริมการขึ้นทะเบียน MOU อย่างถูกต้องผ่านความร่วมมือระหว่างประเทศ (S2O2)
7. ขยายความร่วมมือด้านความมั่นคงกับเมียนมาเพื่อควบคุมและป้องกันการอพยพผิดกฎหมาย (S2O3)
8. สนับสนุนการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านเทคโนโลยีตรวจสอบคนเข้าเมืองร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน (S2O4)
9. ใช้จุดผ่านแดนถาวรที่สามารถควบคุมได้ในการคัดกรองแรงงานให้เข้าสู่ระบบอย่างถูกต้องตามกฎหมาย (S3O1)
10. พัฒนาด่านถาวรให้เป็นศูนย์บริการแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (S3O2)
11. จัดระเบียบการเข้าออกแรงงานต่างด้าวร่วมกับเมียนมา ณ จุดผ่านแดนถาวร (S3O3)
12. ติดตั้งระบบเทคโนโลยีอัตโนมัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการพิสูจน์ตัวตนของแรงงาน ณ จุดผ่านแดน (S3O4)

(ผนวก จ : การจับคู่ TOW Matrix โดยจำแนกเป็น 4 กลุ่มกลยุทธ์)

กลยุทธ์ WO (Weaknesses – Opportunities): ใช้โอกาสเพื่อลดจุดอ่อน

1. การใช้เทคโนโลยี เช่น โดรน กล้องความร้อน เพื่อลดข้อจำกัดด้านภูมิประเทศที่ซับซ้อน (O1W1)
2. ปรับลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวให้สอดคล้องกับความเป็นจริง (O1W2)
3. จัดอบรมเจ้าหน้าที่ในเรื่องกฎหมายคนเข้าเมือง แรงงานต่างด้าว และสิทธิมนุษยชน (O1W3)
4. เพิ่มกลไกตรวจสอบภายในเพื่อป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่รัฐ (O1W4)
5. ขยายขยายจุดผ่านแดนผ่อนผันอย่างถูกกฎหมายเพื่อควบคุมและบริหารการ (O2W1)
6. จัดตั้ง “ศูนย์บริการแรงงานต่างด้าวครบวงจร” ณ จุดผ่านแดนถาวร (O2W2)
7. ส่งเจ้าหน้าที่เข้าอบรมเชิงปฏิบัติจากผู้เชี่ยวชาญในประเทศและต่างประเทศ (O2W3)
8. กำหนดบทลงโทษทางวินัยที่ชัดเจนต่อเจ้าหน้าที่ที่เอื้อประโยชน์ให้ผู้กระทำความผิด (O2W4)
9. สานงานกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อลดจำนวนช่องทางธรรมชาติที่เสี่ยงต่อการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย (O3W1)
10. ประชาสัมพันธ์ข้อดีของระบบ MOU ให้กับทั้งแรงงานและนายจ้างในพื้นที่ (O3W2)
11. การแลกเปลี่ยนประสบการณ์จากเจ้าหน้าที่ที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน (O3W3)
12. ประสานองค์กรภาคประชาสังคมและสื่อเพื่อเฝ้าระวังพฤติกรรมเจ้าหน้าที่ (O3W4)
13. ติดตั้งระบบเซ็นเซอร์อัจฉริยะตรวจจับการเคลื่อนไหวในพื้นที่ห่างไกล (O4W1)
14. พัฒนาระบบออนไลน์ให้แรงงานสามารถลงทะเบียนผ่านโทรศัพท์มือถือได้ (O4W2)
15. ฝึกอบรมการใช้เทคโนโลยีใหม่ ๆ สำหรับการตรวจสอบและคัดกรองแรงงาน (O4W3)
16. ติดตั้งระบบแจ้งเบาะแสออนไลน์เพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน (O4W4)

(ผนวก จ : การจับคู่ TOW Matrix โดยจำแนกเป็น 4 กลุ่มกลยุทธ์)

กลยุทธ์ ST (Strengths – Threats): ใช้จุดแข็งเพื่อลดอุปสรรค

1. เพิ่มกำลังพลเฉพาะกิจในพื้นที่ชายแดนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ในเมียนมา (S1T1)
2. ปรับแผนลาดตระเวนเชิงลึกตามลักษณะภูมิประเทศที่เสี่ยงต่อการลักลอบ (S1T2)
3. สร้างเครือข่ายภาคประชาชนแจ้งเตือนแรงงานผิดกฎหมายในพื้นที่ห่างไกล (S1T3)
4. ตั้งจุดตรวจเคลื่อนที่อย่างไม่เป็นที่คาดเดาในจุดที่มักมีการลักลอบเข้าเมือง (S1T4)
5. ใช้กลไกศูนย์สั่งการชายแดนในการร่วมมือผลักดันแรงงานที่ไม่มีสถานะกลับประเทศอย่างปลอดภัย (S2T1)
6. ลดช่องว่างระหว่างระบบไทย-เมียนมา ด้วยการเจรจาลดขั้นตอนฝั่งเมียนมา (S2T2)
7. จัดทำแผนเฝ้าระวังการข้ามแดนร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน (S2T3)
8. จัดเวทีหารือทวิภาคีเพื่อผลักดันการกำหนดบทลงโทษที่ชัดเจนและสอดคล้อง (S2T4)
9. ใช้จุดผ่านแดนเป็นแนวทางในการรองรับแรงงานจากสถานการณ์ฉุกเฉินชายแดน (S3T1)
10. ยกระดับความสามารถในการจัดการภาวะฉุกเฉินของเจ้าหน้าที่จุดผ่านแดน (S3T2)
11. ประสานการปฏิบัติกับฝ่ายปกครองและตำรวจตรวจคนเข้าเมืองในการตรวจสอบช่องทางเข้าเมือง (S3T3)
12. เสริมระบบควบคุมภายในจุดผ่านแดนเพื่อลดโอกาสในการทุจริต (S3T4)

(ผนวก จ : การจับคู่ TOW Matrix โดยจำแนกเป็น 4 กลุ่มกลยุทธ์)

กลยุทธ์ WT (Weaknesses – Threats): ลดจุดอ่อนและหลีกเลี่ยงอุปสรรค

1. วางระบบลาดตระเวนร่วมเทคโนโลยีและชุมชนเพื่อปิดช่องว่างพื้นที่ห่างไกล (W1T1)
2. ประสานเมียนมาพัฒนาแนวร่วมป้องกันชายแดนเพื่อลดแรงงานผิดกฎหมาย (W1T2)
3. ปรับผังปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้ครอบคลุมจุดเสี่ยง (W1T3)
4. ตรวจสอบพฤติกรรมเจ้าหน้าที่โดยใช้เทคโนโลยีติดตามตำแหน่งหรือกล้องติดตัว (W1T4)
5. พัฒนาโมเดลลดค่าใช้จ่ายแรงงาน MOU โดยรัฐอุดหนุนบางส่วน (W2T1)
6. จัดทำ “Fast Track MOU” สำหรับกลุ่มเป้าหมายเร่งด่วน (W2T2)
7. ปรับระบบนัดหมายออนไลน์เพื่อหลีกเลี่ยงการรอคิวนาน (W2T3)
8. จัดตั้งศูนย์ขึ้นทะเบียนเร่งด่วนในพื้นที่ชายแดน (W2T4)
9. ฝึกอบรมเจ้าหน้าที่รับมือวิกฤตแรงงานจากเมียนมาอย่างมีประสิทธิภาพ (W3T1)
10. ใช้ระบบสนับสนุนทางกฎหมายแบบเรียลไทม์ให้เจ้าหน้าที่ชายแดน (W3T2)
11. ปรับปรุงคู่มือการปฏิบัติงานสำหรับสถานการณ์ฉุกเฉิน (W3T3)
12. เสริมชุดปฏิบัติการพิเศษให้พร้อมรับมือภาวะวิกฤตชายแดน (W3T4)
13. พัฒนาระบบร้องเรียนผ่านแอปพลิเคชันที่ประชาชนเข้าถึงได้ (W4T1)
14. จัดตั้งคณะกรรมการอิสระเพื่อตรวจสอบพฤติกรรมเจ้าหน้าที่ประจำเดือน (W4T2)
15. ระบบประเมินผลเจ้าหน้าที่แบบรอบด้านโดยรวมความคิดเห็นจากหลายฝ่าย (W4T3)
16. ดำเนินคดีเด็ดขาดกับเจ้าหน้าที่ที่กระทำผิดพร้อมเปิดเผยต่อสาธารณะ (W4T4)

ประวัติย่อผู้วิจัย

ยศ ชื่อ พันเอก กฤษณะ น้ำแก้ว

วัน เดือน ปีเกิด 26 เมษายน 2521

ประวัติสำเร็จการศึกษา

พ.ศ. 2539 ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย โรงเรียนสามชุกรัตนโกคาราม

พ.ศ. 2545 ระดับปริญญาตรี โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า

ประวัติการทำงาน

พ.ศ. 2545 - 2549 ผู้บังคับหมวดปืนเล็ก กองร้อยอาวุธเบา กองพันทหารราบที่ 2 กรมทหารราบที่ 4

พ.ศ. 2549 - 2550 รองผู้บังคับกองร้อยอาวุธเบา กองพันทหารราบที่ 2 กรมทหารราบที่ 4

พ.ศ. 2550 - 2554 ผู้บังคับกองร้อย กองพันทหารราบที่ 2 กรมทหารราบที่ 4

พ.ศ. 2554 - 2555 นายทหารยุทธการและการฝึก กองพันทหารราบที่ 2 กรมทหารราบที่ 4

พ.ศ. 2557 - 2559 ผู้บังคับกองร้อยฝึกพิเศษที่ 3

พ.ศ. 2562 - 2563 ผู้บังคับกองพันทหารราบที่ 1 กรมทหารราบที่ 4

พ.ศ. 2563 - 2564 ผู้บังคับกองพันทหารราบที่ 2 กรมทหารราบที่ 4

พ.ศ. 2564 - 2565 เสนาธิการกรมทหารราบที่ 4

พ.ศ. 2565 - 2566 ผู้บังคับการกรมทหารพรานที่ 33

ตำแหน่งปัจจุบัน

พ.ศ. 2566 - 2568 รองผู้บังคับการกรมทหารราบที่ 4

