

การพัฒนางานด้านความมั่นคงระดับกองอำนาจการ รักษาความมั่นคงภายในจังหวัด

การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ตาม พรบ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.2551¹ กำหนดให้ กอ.รมน. เป็นส่วนราชการที่มีรูปแบบเฉพาะขึ้นกับสำนักนายกรัฐมนตรี ภายใต้การบังคับบัญชาโดยตรงกับนายกรัฐมนตรี มีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (ผอ.รมน.) มีรัฐมนตรีและหัวหน้าส่วนราชการด้านความมั่นคงเป็นคณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร มีโครงสร้างการแบ่งส่วนงาน² อำนาจหน้าที่และอัตรากำลังระดับกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในภาค (กอ.รมน.ภาค) และกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด (กอ.รมน.จังหวัด) อย่างไรก็ตามการปฏิบัติงานของ กอ.รมน.จังหวัด ยังคงมีปัญหา/ข้อขัดข้องในการดำเนินงาน ทั้งในด้านโครงสร้างการจัด อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบ ที่ใช้เป็นกรอบในปฏิบัติงานอยู่ในปัจจุบัน ยังไม่สามารถตอบสนองต่องานด้านความมั่นคง ในพื้นที่จังหวัดที่รับผิดชอบได้อย่างเป็นรูปธรรมในห้วงปัจจุบัน จากปัญหา/ข้อขัดข้องดังกล่าว หน่วยบังคับบัญชาในระดับ กอ.รมน. ก็รับทราบถึงปัญหาในภาพรวมทั้งระบบ และได้ดำเนินการพัฒนาระบบงานบางส่วนแล้ว โดยหน่วยหลักในการจัดกำลังพลปฏิบัติงานใน กอ.รมน. คือเหล่าทัพ ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหน่วย ให้มีอัตราในตำแหน่งหลัก เพื่อบรรจุกำลังพลที่ต้องไปปฏิบัติงานใน กอ.รมน. บางส่วนแล้ว (กอ.รมน.ส่วนกลาง และ กอ.รมน.ภาค) แต่หน่วย กอ.รมน.จังหวัด ยังไม่ได้รับการพัฒนาในปัจจุบัน

ดังนั้นการจะพัฒนา กอ.รมน.จังหวัด ให้มีขีดความสามารถในการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงได้อย่างเป็นรูปธรรมได้นั้น จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการพัฒนาไปในทิศทางเดียวกันกับการดำเนินการของส่วนกลางในห้วงที่ผ่านมา (เมื่อ ต.ค.60) อย่างไรก็ตามการดำเนินการที่ผ่านมา มีผลในระดับ กอ.รมน.จังหวัด ด้วย กล่าวคือเฉพาะ รอง ผอ.รมน.จังหวัด(ทหาร) มีตำแหน่งหลักรองรับในเหล่าทัพ แต่ก็ยังไม่ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลง

คุณภาพของการปฏิบัติงานให้ดีขึ้น ดังนั้นหากจะพัฒนางานด้านความมั่นคงระดับ
 กอ.รมน.จังหวัด ควรมีการปรับโครงสร้าง/การจัด ให้เหมาะสม สอดคล้องกับ กอ.รมน.
 และ กอ.รมน.ภาค รวมถึงสอดคล้องกับบริบทของส่วนราชการในระดับจังหวัด ตลอดจน
 การกำหนดให้ กอ.รมน.จังหวัด มีอัตราของตนเอง(เป็นตำแหน่งหลัก) เช่นเดียวกับ
 กอ.รมน.ส่วนกลาง และ กอ.รมน.ภาค จะทำให้ กอ.รมน.จังหวัด มีกำลังพลปฏิบัติงานได้
 อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น รวมถึงการกำหนดให้ กอ.รมน.จังหวัด มีขอบเขตอำนาจ/
 หน้าที่ที่ชัดเจนและมีกฎหมายรองรับในงานด้านความมั่นคงที่รับผิดชอบ จะทำให้งานด้าน
 ความมั่นคงระดับ กอ.รมน.จังหวัด มีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง เป็นไป
 ตามยุทธศาสตร์ กอ.รมน. ปี 60 – 64³

กอ.รมน.จังหวัด เริ่มจัดตั้งในจังหวัดชายแดนตั้งแต่ปี 2525 เพื่อสนับสนุนงานด้านการ
 จัดระเบียบพื้นที่ชายแดนและการแก้ไขปัญหาเสถียรภาพ ร่วมกับส่วนราชการในจังหวัด
 และได้จัดตั้งเพิ่มเติมในส่วนจังหวัดชั้นในให้ครบทุกจังหวัดในปี 2551 เพื่อสนับสนุนงาน
 ด้านภัยคุกคาม และการแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายในรูปแบบใหม่ โดยมีหน้าที่ในการ
 วางแผน อำนวยการ และประสานงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายใน
 พื้นที่ที่รับผิดชอบแบ่งเป็น 2 ประเภท ตามสภาพปัญหาของจังหวัด ได้แก่ กอ.รมน.จังหวัด
 ประเภท ที่ 1 คือ จังหวัดที่มีปัญหาความมั่นคงรุนแรงและมีผลกระทบต่อความปลอดภัย
 ในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ มีอัตรา 83 นาย (3 จขต.) และ กอ.รมน.
 จังหวัด ประเภทที่ 2 คือจังหวัดที่มีปัญหาความมั่นคงไม่รุนแรง แต่ยังมีผลกระทบต่อความ
 ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ โดยเป็นการปฏิบัติงานเชิงป้องกัน
 มีอัตรา 47 นาย⁴ การจัดหน่วยเป็นรูปแบบงานอำนวยการ ประสานงาน โดยปรับใช้
 หน่วยงานในจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับงานความมั่นคงมาดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิบัติงาน
 สำหรับกำลังพลที่ปฏิบัติงานจะจัดจากพลเรือน ตำรวจ และทหาร มาปฏิบัติงาน เนื่องจาก
 กอ.รมน.จังหวัด เป็นหน่วยงานที่ไม่ได้จัดอยู่ในโครงสร้างของส่วนราชการจังหวัด จึงไม่
 สามารถใช้ระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน ที่กำหนดอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ
 ทั้งอำนาจทางปกครอง และอำนาจทางกฎหมายได้ ดังนั้น กอ.รมน.จังหวัด จึงใช้
 แนวทางการจัดหน่วยโดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัด (ผวจ.) ทำหน้าที่ผู้อำนวยการรักษาความ
 มั่นคงภายในจังหวัด (ผอ.รมน.จังหวัด) อีกตำแหน่งหนึ่ง เพื่อใช้อำนาจของ ผวจ. ในการ

บริหารงานของ กอ.รมน.จังหวัด อีกสายงานหนึ่งด้วย ตลอดจนให้ รอง ผวจ. เป็น รอง ผอ.รมน.จังหวัด(พลเรือน) และ ผบก.ตำรวจภูธรจังหวัด เป็น รอง ผอ.รมน.จังหวัด(ตำรวจ) อีกตำแหน่งหนึ่ง เพื่อให้การปฏิบัติงานสามารถใช้หน่วยได้ทั้งฝ่ายปกครอง และฝ่ายตำรวจครบทุกสายงาน ส่วน รอง ผอ.รมน.จังหวัด(ทหาร) จัดมาจากเหล่าทัพ (ตามโครงสร้างหน่วยจัดตั้งใหม่ในสำนักงานปฏิบัติการรักษาความมั่นคงภายใน (สง.ปรมน.) เหล่าทัพ⁵ กำหนดอำนาจหน้าที่เป็นเพียง รอง ผอ.รมน.จังหวัด ไม่มีอำนาจอย่างแท้จริงในการขับเคลื่อนงานด้านความมั่นคงได้ จึงใช้แนวทางการทำงานโดยการบูรณาการ ประสานงานกับส่วนราชการต่างๆ และกับหน่วยทหารในพื้นที่ จากข้อมูลของ กอ.รมน.จังหวัด ดังกล่าวข้างต้น สามารถสรุปข้อมูลที่สำคัญเพื่อการพัฒนาทางด้านความมั่นคงระดับ กอ.รมน.จังหวัด ได้ดังนี้

ประเด็นที่ 1 ส่วนราชการจังหวัด ไม่สามารถแก้ไขปัญหายุทธภัยคุกคาม และความมั่นคงภายในจังหวัดอย่างเป็นรูปธรรมได้เอง

งานในความรับผิดชอบของจังหวัด โดยทั่วไปเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาและส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบ มีความใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่ ทำให้ได้รับความร่วมมือในการปฏิบัติงานมาโดยต่อเนื่อง อย่างไรก็ตามในปัจจุบันการให้ความสำคัญกับงานด้านความมั่นคงมีความสำคัญมากยิ่งขึ้น เนื่องจากภัยด้านความมั่นคงมีผลกระทบโดยตรงต่องานด้านการพัฒนา และส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ หากจะมอบภารกิจงานด้านความมั่นคงให้จังหวัดรับผิดชอบเพิ่มเติม จะเป็นการเพิ่มภาระงานให้จังหวัดมากยิ่งขึ้น อีกทั้งงานด้านความมั่นคงเป็นงานในลักษณะที่เข้าไปกระทบกระทั่งกับภาคประชาชน หรือหน่วยงานอื่นๆ โดยตรงเพื่อแก้ไขปัญหาความมั่นคงที่เกิดขึ้น ซึ่งไม่ส่งผลดีต่องานในความรับผิดชอบของจังหวัด ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องมีหน่วยงานที่เหมาะสมในการเข้ามาแก้ไขปัญหาความมั่นคงที่เกิดขึ้นในพื้นที่เป็นการเฉพาะ ซึ่งก็คือ กอ.รมน.จังหวัด ในปัจจุบัน

จังหวัดไม่มีหน่วยงานหรือบุคลากร ที่รับผิดชอบงานด้านความมั่นคงโดยตรง แต่ได้ปรับหน่วยงานและบุคลากรให้รับผิดชอบงานด้านความมั่นคงเพิ่มอีกภารกิจหนึ่ง หรือเป็นงาน

เฉพาะกิจ ซึ่งไม่มีความชำนาญเฉพาะทาง จึงขาดความชัดเจนและไม่มีขีดความสามารถในการแก้ไขปัญหาคความมั่นคง หรือภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาคความมั่นคงที่มีระดับความรุนแรงเฉพาะด้านได้ เช่น ปัญหาแรงงาน ปัญหาภัยพิบัติขนาดใหญ่ หรือการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

ปัญหาคความมั่นคงในปัจจุบันมีความเป็นพลวัตรและมีบริบทในแต่ละพื้นที่จังหวัด แตกต่างกัน จึงจำเป็นต้องแก้ไขให้ทันเวลาและตรงบริบทของปัญหา กรณีการแก้ไขปัญหาคในช่องทางปกตินี้มีหลายขั้นตอน ต้องใช้ระยะเวลาและกระบวนการในการพิจารณา จึงไม่ทันเวลา หรือแก้ไขปัญหาคไม่ตรงกับบริบทในแต่ละพื้นที่ที่เกิดปัญหาคด้านความมั่นคงขึ้น

การใช้อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในจังหวัดโดยลำพัง หรือไม่เป็นภาพรวมของจังหวัด เป็นการขาดความสมดุลในการใช้อำนาจ ทำให้ขาดการตรวจสอบหรือการกลั่นกรองร่วมกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง อาจมีการใช้อิทธิพลหรือใช้อำนาจหน้าที่ไม่ ถูกต้อง จึงทำให้เกิดปัญหาคความมั่นคงและขยายเป็นวงกว้างอยู่ตลอดเวลา เมื่อดำเนินการบังคับใช้กฎหมายจากหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง ก็จะเกิดความขัดแย้งทางกฎหมายหรือระเบียบทางราชการระหว่างหน่วยงานภาครัฐด้วยกันเอง และต้องปล่อยให้ปัญหาคที่ไม่มีแนวทางแก้ไขในระยะยาว รวมทั้งจะไม่มีหน่วยใดเป็นหลักในการรับผิดชอบการแก้ไขปัญหาคจนทำให้ผู้กระทำผิดสามารถใช้ช่องว่างนี้ต่อสู้ในกระบวนการยุติธรรม หรือทำให้เกิดความยืดเยื้อทางคดีความ หรือฟ้องร้องกับหน่วยราชการภายหลัง ทำให้สังคมหรือประชาชนมองการแก้ไขปัญหาคเป็นเรื่องผลประโยชน์ ความเหลื่อมล้ำ ความไม่ยุติธรรม และเลือกปฏิบัติ

ประเด็นที่ 2 กอ.รมน.จังหวัด ตามโครงสร้างปัจจุบัน ไม่สามารถแก้ไขปัญหาคภัยคุกคาม และปัญหาคความมั่นคงภายในจังหวัดให้เป็นรูปธรรมได้

การจัดโครงสร้าง กอ.รมน.จังหวัด ไม่เหมาะสมกับงานด้านความมั่นคง และยังไม่เคยปรับโครงสร้างมาก่อน จึงเป็นข้อจำกัดในการปฏิบัติงานกล่าวคือ ไม่มีอำนาจทางปกครอง ทำให้ไม่มีขีดความสามารถในการปฏิบัติงาน ไม่มีอำนาจทางกฎหมาย ทำให้เสี่ยงต่อการบังคับใช้กฎหมายและขาดความเชื่อมั่นจากหน่วยงานที่มาร่วมปฏิบัติงาน ไม่มีหน่วยงาน

อำนาจการ เพื่อขับเคลื่อนแผนงานโครงการเหมือนสำนักงานจังหวัด ทำให้ต้องพึ่งบุคคลหรือหน่วยงานในจังหวัดที่มาบรรจุในอัตรา กอ.รมน.จังหวัด อีกทั้งอัตราหัวหน้ากลุ่มงานของ กอ.รมน.จังหวัด จัดกำลังพลจากพลเรือนในจังหวัด (ยกเว้น กลุ่มงานข่าว) ซึ่งมีงานปกติอยู่แล้ว ทำให้เพิ่มภาระงาน ไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มที่ ตลอดจนไม่มีหน่วยปฏิบัติเพื่อบังคับใช้กฎหมายในตัวเอง การพึ่งพากำลังจากส่วนอื่น จึงขาดความริเริ่มและขาดความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน

รูปแบบการบูรณาการ ประสานงาน งานด้านความมั่นคงของ กอ.รมน.จังหวัด เป็นเพียงการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า กอ.รมน.จังหวัด ไม่มีขีดความสามารถปฏิบัติงานด้านความมั่นคงได้ตลอด 24 ชั่วโมง จึงขาดความต่อเนื่อง ไม่สามารถแก้ปัญหาเชิงระบบได้ การที่ กอ.รมน.จังหวัด ไม่มีศักยภาพและขาดความพร้อมในการปฏิบัติงาน ผลการปฏิบัติงานส่วนใหญ่ จึงได้จากการปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานต่างๆ

กำลังพล กอ.รมน.จังหวัด ที่เป็นทหารทุกระดับ ไม่ได้ได้รับการพัฒนาองค์ความรู้และประสบการณ์ด้านความมั่นคงและด้านกฎหมาย รวมทั้งการบรรจุกำลังพลไม่ตรงตามสายงาน การปฏิบัติงานไม่มีความต่อเนื่อง ส่วนกำลังพลฝ่ายพลเรือนและตำรวจ ที่บรรจุตามกลุ่มงานใน กอ.รมน.จังหวัด มีสัดส่วนมากกว่าทหาร แต่มีส่วนน้อยที่มาปฏิบัติงานจริง การขับเคลื่อนงานจึงเป็นกำลังพลจากทหารเป็นหลัก ทำให้การปฏิบัติงานไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

ประเด็นที่ 3 ข้อจำกัดในการมอบภารกิจให้ทหาร เข้ามาแก้ไขปัญหาความมั่นคงภายในจังหวัด ร่วมกับจังหวัดหรือกับ กอ.รมน.จังหวัด

ภารกิจหลักโดยตรงของทหารคือ การเตรียมกำลังและใช้กำลังในการป้องกันประเทศทหารไม่สามารถปฏิบัติงานด้านความมั่นคงได้ตามลำพัง เนื่องจากทหารมีข้อจำกัดในเรื่องอำนาจหน้าที่ แต่การใช้ทหารกับงานความมั่นคงยังมีความจำเป็น เพราะทหารมีความพร้อมเรื่องกำลังพลและอาวุธยุทโธปกรณ์ ดังนั้นควรแยกภารกิจการปฏิบัติงานด้านความ

มั่นคงในสายงาน กอ.รมน. ของ กอ.รมน.จังหวัด ให้ชัดเจนในลักษณะ เดียวกันกับการ จัดตั้งหน่วย สง.ปรมน.เหล่าทัพ เพื่อรองรับงานด้านความมั่นคงภายใน

การปฏิบัติงานด้านความมั่นคงของทหาร มีความจำเป็นต้องปฏิบัติงานร่วมกับส่วนราชการ อื่น เนื่องจากทหารไม่มีความรู้ความชำนาญทางกฎหมาย ประกอบกับงานด้านความมั่นคง มีความเกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม ซึ่งทหารไม่มีภารกิจและหน้าที่ตามกฎหมาย

ประเด็นที่ 4 ข้อจำกัดในการมอบภารกิจให้ตำรวจภูธรจังหวัด เข้ามาแก้ไขปัญหา ความมั่นคงภายในจังหวัด ร่วมกับจังหวัดหรือกับ กอ.รมน.จังหวัด

ตำรวจภูธรจังหวัดเป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมายมีภารกิจหน้าที่รับผิดชอบ ในด้านการ รักษาความสงบเรียบร้อยภายในจังหวัดเป็นหลัก เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม และการบังคับใช้กฎหมาย แต่การแก้ไขปัญหาคความมั่นคงมีทั้งการแก้ไขโดยใช้หลักนิติศาสตร์ และหลักรัฐศาสตร์ กรณีตำรวจใช้หลักรัฐศาสตร์อาจเป็นประเด็นการ ละเว้นการปฏิบัติ หน้าที่ ซึ่งจะเป็นปัญหาการบังคับใช้กฎหมายในระยะยาว

โครงสร้างตำรวจภูธรจังหวัดไม่มีความสัมพันธ์ทางการบังคับบัญชากับจังหวัด การ ปฏิบัติงานด้านความมั่นคง เป็นไปลักษณะการปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานอื่น เช่นเดียวกับทหาร ในการสนับสนุนงานด้านกระบวนการยุติธรรม ในการแก้ไขปัญหา ความมั่นคงที่เกิดขึ้น

จากข้อมูลที่สำคัญทั้ง 4 ประเด็นข้างต้น ประกอบกับภัยคุกคามที่มีรูปแบบใหม่ๆ และ ปัญหาความมั่นคงที่ได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ดังนั้นเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการ ปฏิบัติงานควรมีการปรับโครงสร้าง กอ.รมน.จังหวัด โดยมีผลการวิเคราะห์ที่เป็นปัจจัย สนับสนุนการปรับโครงสร้าง กอ.รมน.จังหวัด ดังนี้

1. ภัยคุกคามและปัญหาความมั่นคงในปัจจุบันได้พัฒนารูปแบบเปลี่ยนไปจากเดิม ทั้งเกิด จากมนุษย์และไม่ได้เกิดจากมนุษย์ มีความซับซ้อน ประชาชนเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบ

- โดยตรง ต้องใช้ระยะเวลาในการแก้ไข หลายภาคส่วนมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ปัญหาอาจไม่เพียงเฉพาะในกรอบจังหวัด แต่อาจเชื่อมโยงทั้งในและนอกประเทศ รวมถึงอาจต้องแก้ไขในระดับนโยบายหรือในด้านกฎหมาย เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นระบบ มีการบังคับใช้กฎหมายได้อย่างรอบคอบรัดกุม ทั้งนี้การปรับโครงสร้าง กอ.รมน. จังหวัด จะสามารถปรับให้มีความสอดคล้องกับสภาพปัญหาภัยคุกคามรูปแบบใหม่ในปัจจุบัน
2. การปฏิบัติงานด้านความมั่นคงของจังหวัด ใช้การบูรณาการงานร่วมกัน ไม่มีระบบสมดุลในการใช้อำนาจและไม่มีหน่วยงานหลักในการแก้ปัญหาทำให้ขาดเอกภาพในการปฏิบัติงาน การปรับโครงสร้าง กอ.รมน.จังหวัด จะทำให้ระบบมีความสมดุลในการใช้อำนาจหน้าที่ระหว่าง หน่วยงานด้านความมั่นคง หน่วยงานด้านความสงบเรียบร้อย หน่วยงานด้านปกครอง และภาคส่วนอื่นๆ ในจังหวัด เพื่อให้มีการกลั่นกรองและร่วมพิจารณา หรือร่วมแก้ปัญหาจากทุกภาคส่วน
 3. กอ.รมน.จังหวัด ยังไม่เคยมีการปรับโครงสร้าง เพื่อให้รองรับภัยคุกคามหรือปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่มาก่อน ในช่วง คสช. เข้ามาบริหารบ้านเมืองรัฐบาลได้มอบภารกิจให้ กอ.รมน.จังหวัด สนับสนุนงานด้านความมั่นคงและงานด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัดเพิ่มมากขึ้น แต่ด้วยข้อจำกัดด้านโครงสร้าง กอ.รมน.จังหวัด จึงไม่มีขีดความสามารถที่จะดำเนินการหรือขับเคลื่อนงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับงานด้านความมั่นคงมีความเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินทั้งของหน่วยงานและประชาชน เนื่องจากผู้กระทำผิดหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับปัญหาความมั่นคงต่างจากผู้กระทำผิดทางอาญาทั่วไป แต่มีลักษณะเป็นผู้มีอิทธิพลและมีความพร้อมที่จะต่อสู้ทางด้านกฎหมาย หรือมีการข่มขู่พยานหรือจนท.รัฐ
 4. โครงสร้าง กอ.รมน. ขึ้นกับสำนักนายกรัฐมนตรี โดยนายกรัฐมนตรีเป็น ผอ.รมน. มีส่วนราชการต่างๆ อยู่ในโครงสร้าง กอ.รมน. และมี พรบ.การรักษาความมั่นคงภายใน พ.ศ.2551 รองรับ จึงมีความอ่อนตัวในการปรับโครงสร้างและสามารถขอรับการสนับสนุนด้านต่างๆ จากหน่วยงานอื่นได้ ประกอบกับ กอ.รมน. มีภารกิจด้านความมั่นคงโดยตรงเพียงด้านเดียว จึงสามารถพัฒนาหน่วยให้เป็นองค์กรหลักด้านความมั่นคง มีอาชีพหรือมีความชำนาญเฉพาะทาง เพื่อปฏิบัติงานด้านความมั่นคงได้ทุกรูปแบบ

- และปัญหาความมั่นคงเฉพาะด้านที่เป็นภัยคุกคามระดับรุนแรงของจังหวัดได้ และสอดคล้องกับแนวคิดการตั้งกระทรวงความมั่นคงในอนาคต นอกจากนี้ กอ.รมน. ยังสามารถใช้ช่องทางการแก้ปัญหาด้านความมั่นคงเป็นช่องทางพิเศษถึง นรม./ผอ.รมน. เพื่อให้ทันต่อสถานการณ์และบริบทแต่ละจังหวัดได้
5. กอ.รมน.จังหวัด เป็นลักษณะหน่วยงานพิเศษในโครงสร้างปกติของจังหวัดและเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจด้านความมั่นคงภายในจังหวัดโดยตรง ปฏิบัติงานด้านความมั่นคงในจังหวัดมาเป็นระยะเวลาานจึงเข้าใจปัญหาและมีความสัมพันธ์กับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในพื้นที่ รวมทั้งมีอัตรากำลังพล ยานพาหนะ และพัสดุอุปกรณ์การปฏิบัติงานอยู่แล้ว ดังนั้นการปรับโครงสร้าง กอ.รมน.จังหวัด ไม่เป็นการเพิ่มหน่วยใหม่และไม่กระทบกับโครงสร้างของจังหวัด จะเป็นเพียงเพิ่มอำนาจหน้าที่และการปรับโอนงานด้านความมั่นคงให้ กอ.รมน.จังหวัด รับผิดชอบ
 6. การปรับโครงสร้าง กอ.รมน.จังหวัด เป็นการเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ กอ.รมน.จังหวัด และ รอง ผอ.รมน.จังหวัด (ฝ่ายทหาร) เพื่อเพิ่มศักยภาพ ทำให้มีหน่วยงานและบุคลากรในสายงานด้านความมั่นคงของจังหวัดรับผิดชอบอย่างชัดเจน เป็นการลดความซ้ำซ้อนของงานและบุคลากรในจังหวัด ทำให้ ผวจ. สามารถบริหารจัดการใช้หน่วยในการแก้ปัญหาต่างๆ ในจังหวัดได้อย่างเป็นรูปธรรม สามารถปฏิบัติงานด้านการพัฒนาและส่งเสริมด้านโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาชุมชน เศรษฐกิจ หรือด้านอื่นๆ ในจังหวัดได้มากขึ้น นอกจากนี้ยังเป็นการสนับสนุนงานทหารได้ตั้งแต่ยามปกติ เนื่องจากมีความเข้าใจและเกี่ยวข้องกับภารกิจของทหาร เช่น การพิทักษ์พื้นที่ส่วนหลัง และทำหน้าที่ประสานกับหน่วยทหารเพื่อลดช่องว่างระหว่างทหารกับภาคส่วนต่างๆ ในจังหวัด
 7. การปรับโครงสร้าง กอ.รมน.จังหวัด จะทำให้เกิดสายวิทยาการด้านความมั่นคง ทำให้มีการพัฒนาองค์ความรู้ให้กับกำลังพล เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการทำงานร่วมกับหน่วยราชการอื่น ทำให้มีความมั่นใจในการปฏิบัติงาน ตลอดจนสามารถการบรรจุกำลังพลได้ตามสายงานและครบตามอัตรา และทำให้มีแรงจูงใจและความก้าวหน้าตามสายงาน

กรอบแนวความคิดในการพัฒนางานด้านความมั่นคงระดับ กอ.รมน.จังหวัด

ให้ กอ.รมน.จังหวัด เป็นหน่วยงานหลักด้านความมั่นคง เพื่อให้มีเอกภาพในการแก้ไขปัญหาความมั่นคง มีหน่วยงานอำนวยการ และหน่วยปฏิบัติ เพื่อบริหารงานด้านความมั่นคงของหน่วยได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ รอง ผอ.รมน.จังหวัด เป็น รอง ผวจ. สายงานความมั่นคง สามารถปฏิบัติงานและใช้ระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน มาขับเคลื่อนงานด้านความมั่นคงได้

แนวทางในการดำเนินการพัฒนางานด้านความมั่นคงระดับ กอ.รมน.จังหวัด

จากข้อมูลการวิเคราะห์และกรอบแนวความคิดที่ได้นำเสนอ สามารถนำมาเป็นแนวทางในการพัฒนางานด้านความมั่นคงระดับ กอ.รมน.จังหวัด โดยการปรับโครงสร้างในส่วนราชการจังหวัด ใน 2 ส่วน คือ

1. ปรับแก้ไข พรบ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534^๑ ของสำนักนายกรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการจังหวัด ให้มีสายงานการบริหารราชการ 2 สายงาน คือ สายงานปกติ (กระทรวงมหาดไทย) และสายงานความมั่นคง โดย ผวจ. จัดจากกระทรวงมหาดไทย ในสายงานปกติ และทำหน้าที่เป็น ผอ.รมน.จังหวัด ในสายงานความมั่นคงอีกตำแหน่งหนึ่ง สำหรับ รอง ผวจ. จัด 2 สายงาน ดังนี้

สายงานปกติ รอง ผวจ. จัดจากกระทรวงมหาดไทย โครงสร้างอัตรา รอง ผวจ. ยังคงเดิม และยังคงมีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบด้านงานปกครอง เศรษฐกิจ สังคม รวมทั้งด้านอื่นๆ ยกเว้นงานด้านความมั่นคงภายใน สายการบังคับบัญชาและการงบประมาณตามระเบียบการบริหารราชการแผ่นดินเช่นเดิม เป็นเจ้าพนักงานปกครองและเจ้าพนักงานตามกฎหมายเดิม การเจริญเติบโตตามโครงสร้างกระทรวงมหาดไทย การเสนอแผนงาน โครงการและการเสนอแนวทางแก้ปัญหา เสนอผ่านกระทรวงมหาดไทยตามสายงานปกติ เช่นเดิม ปรับโอนงานเฉพาะด้านความมั่นคงภายในของจังหวัดให้ รอง ผวจ. จากสายงานความมั่นคงรับผิดชอบแทน และปรับการดำเนินงานด้านความมั่นคงภายในของจังหวัดเป็นการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนให้กับ กอ.รมน.จังหวัด

สายงานความมั่นคง รอง ผวจ.สายงานความมั่นคง จัดจาก กอ.รมน. มีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบงานด้านความมั่นคงภายในของจังหวัด งานกิจการมวลชน และการป้องกันสาธารณภัย (ระดับรุนแรง) สายการบังคับบัญชา และการงบประมาณใช้ระเบียบการบริหารราชการแผ่นดินเช่นเดียวกับสายงานปกติ เป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับงานความมั่นคงที่กำหนด การเสนอแผนงานโครงการและการเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาความมั่นคงผ่านตามสายงานพิเศษ (กอ.รมน.จังหวัด - กอ.รมน.ภาค - กอ.รมน. - นรม./ผอ.รมน.) การเจริญเติบโตตามหน่วยงานต้นสังกัดเดิม

2. ปรับเพิ่มเติม พรบ.การรักษาความมั่นคงภายใน พ.ศ.2551 ของสำนักนายกรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการระดับจังหวัด จัดคณะกรรมการความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยระดับจังหวัด เป็นโครงสร้างสำหรับขับเคลื่อนงานความมั่นคงในจังหวัด และเพิ่มความรับผิดชอบในงานด้านความสงบเรียบร้อยของจังหวัดเพิ่มเติม เนื่องจากมีความสัมพันธ์และเกี่ยวข้องกันทั้งสองด้าน กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการร่วมพิจารณาจัดทำยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงของจังหวัด และกลั่นกรองงานด้านความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยภายในจังหวัดให้เกิดความรอบคอบ รัดกุม และมีกรอบการขับเคลื่อนงานในทางเดียวกัน

คณะกรรมการฯ ประกอบด้วย ที่ปรึกษาพิเศษ จัดจากหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความมั่นคงในพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัด กับหน่วยงานตุลาการและอัยการในจังหวัด เพื่อให้คำแนะนำในด้านนโยบายและกฎหมาย เพื่อลดช่องว่างในการแก้ปัญหาระหว่างส่วนกลางกับส่วนภูมิภาค กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ขับเคลื่อนงานตามที่กฎหมายกำหนดแบ่ง เป็น 3 ระดับ คือ ระดับผู้บริหาร จัดจากผู้บริหารในส่วนราชการในระดับจังหวัด เพื่อให้การบริหารงาน ได้ครอบคลุมทุกสายงานและทุกมิติ ระดับผู้ช่วยผู้บริหาร จัดจากกลุ่มงานที่มีหน่วยกำลังหรืองานเฉพาะด้านของงานความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย ระดับกรรมการ จัดจากหน่วยงานภาครัฐ/รัฐวิสาหกิจทั้งในจังหวัดและหน่วยงานภาครัฐ/รัฐวิสาหกิจนอกจังหวัด แต่มีพื้นที่รับผิดชอบปฏิบัติงานในจังหวัด ยกเว้นหน่วยงานตุลาการ อัยการ และองค์กรอิสระ สำหรับกรรมการที่ปรึกษา จัดจากภาคเอกชน ภาคประชาชน และองค์กรอิสระ มีหน้าที่ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และร่วมพิจารณากลับกรองงาน ความ

มั่นคงและความสงบเรียบร้อยที่กระทบต่อสังคม สิ่งแวดล้อม ความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน

ในส่วนการปรับโครงสร้างสายงานด้านความมั่นคงของ กอ.รมน.จังหวัด จากข้อมูลการวิเคราะห์และกรอบแนวความคิด พิจารณาดำเนินการ โดยการแก้ไข คำสั่ง กอ.รมน. ที่ 78/2552 เรื่องการจัดตั้งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด ลงวันที่ 12 มี.ค.2552⁷ โดยการยุบโครงสร้าง กอ.รมน.จังหวัด(เดิม) และนำอัตรามาปรับโครงสร้าง กอ.รมน.จังหวัด(ใหม่) ดังนี้

เพิ่มความชัดเจนในส่วนบังคับบัญชา โดยกำหนดให้ ผวจ. ยังคงเป็น ผอ.รมน.จังหวัด กำหนดให้ รอง ผวจ. สายงานความมั่นคง เป็น รอง ผอ.รมน.จังหวัด ยกเลิก รอง ผอ.รมน.จังหวัด ที่จัดจาก รอง ผวจ.สายงานปกติ และ ผบก.ภูธรจังหวัด (ทุกอัตรา) เพื่อลดความซ้ำซ้อน แต่จะบรรจุในโครงสร้าง คณะกรรมการความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยระดับจังหวัดแทน

จัดตั้ง สำนักงาน กอ.รมน.จังหวัด เป็นหน่วยงานอำนวยการเพื่อการบริหารงานภายในสายงานความมั่นคงจังหวัด โดยอัตราของ สำนักงาน กอ.รมน.จังหวัด ใช้อัตราจากโครงสร้าง กอ.รมน.จังหวัดเดิม และเพิ่มเติมเท่าที่จำเป็นตามโครงสร้างภารกิจงาน

จัดตั้ง ชุดปฏิบัติการความมั่นคงจังหวัด เป็นหน่วยกำลังเพื่อปฏิบัติงานการบังคับใช้กฎหมายและการป้องกันชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในจังหวัด กำลังพลจากหน่วยทหาร ทั้งนี้กำหนดให้ หน.ชุดฯ และ รอง หน.ชุดฯ เป็น อัตรานายทหารสัญญาบัตร และเป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงที่กำหนด (แก้ไขเพิ่มเติม พรบ.การรักษาความมั่นคงภายใน พ.ศ.2551)

ภารกิจของ กอ.รมน.จังหวัด(ใหม่)

1. รับผิดชอบงานด้านความมั่นคงภายในพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัด และงานด้านมวลชน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนของจังหวัด
2. วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับการดำเนินการหน่วยงานของรัฐ ในการร่วมกันแก้ไขปัญหา และการส่งเสริมงานด้านความมั่นคงในพื้นที่รับผิดชอบ
3. ปฏิบัติภารกิจตามที่ กอ.รมน. และ กอ.รมน.ภาค มอบหมาย

การแบ่งมอบ

1. เป็นหน่วยขึ้นตรง กอ.รมน.ภาค
2. ผวจ. เป็น ผอ.รมน.จังหวัด เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

ขอบเขตความรับผิดชอบและอำนาจหน้าที่

1. รับผิดชอบงานด้านความมั่นคงภายในพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัด
2. วางแผน อำนวยการ ประสานงาน บูรณาการ และกำกับดูแลงานด้านความมั่นคงภายในพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัด ติดตาม ตรวจสอบ รายงานประเมินแนวโน้มภัยคุกคามด้านความมั่นคง ในพื้นที่รับผิดชอบและรายงาน ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาคทราบ ตามช่วงเวลา (6 เดือน , 12 เดือน) และดำเนินการสนับสนุนส่วนราชการในพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัด ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม
3. ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามด้านความมั่นคง ตามที่ กอ.รมน. และ กอ.รมน.ภาค กำหนดหรือมอบหมาย
4. อำนวยการ ประสานงาน บูรณาการ และควบคุมกำกับดูแลแผนงานกิจการด้านมวลชนทุกประเภทของภาครัฐและเอกชนในพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัด ในการปลูกจิตสำนึกความรัก ความสามัคคีของคนในชาติ ด้วยการผนึกกำลังมวลชนเสริมสร้าง ความ

- จรรักษ์กดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อป้องกัน แก้ไขปัญหา และส่งเสริมงานด้านความมั่นคงภายในของจังหวัด
5. ดำเนินการอื่นๆ ตามที่ กอ.รมน.ภาค และ กอ.รมน. มอบหมาย
 6. กรณีเป็นงานด้านความมั่นคงภายในจังหวัด กอ.รมน.จังหวัด สามารถสั่งการหน่วยราชการ/รัฐวิสาหกิจ ที่อยู่ในพื้นที่ของจังหวัด ยกเว้นหน่วยงานตุลาการ อัยการ และองค์กรอิสระ เพื่อการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงได้ ตั้งแต่ยามปกติจนถึงยามไม่ปกติ (ตาม พรบ.การรักษาความมั่นคงภายใน พ.ศ.2551 มาตรา 7) และภาวะไม่ปกติ (ตาม พรบ.การรักษาความมั่นคงภายใน พ.ศ.2551 มาตรา 15)
 7. จัดตั้งคณะกรรมการความมั่นคงภายใน และความสงบเรียบร้อยระดับจังหวัด ตาม พรบ.การรักษาความมั่นคงภายใน พ.ศ.2551 (เพิ่มเติม)

การแบ่งส่วนราชการและหน้าที่ ของส่วนต่างๆ ดังนี้

1. ส่วนบังคับบัญชา มีหน้าที่ ปกครอง กำหนดนโยบาย รวมทั้งบริหารงานของ กอ.รมน.จังหวัด ให้เป็นไปตามภารกิจ และนโยบายที่ได้รับมอบ ผอ.รมน.จังหวัด และ รอง ผอ.รมน.จังหวัด ทุกอัตรา เป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
2. สำนักงาน กอ.รมน.จังหวัด มีหน้าที่ วางแผน อำนาจการ ประสานงาน บุรณาการ และกำกับดูแลการดำเนินการงานด้านความมั่นคงภายในของ กอ.รมน.จังหวัด มีหัวหน้าสำนักงาน กอ.รมน.จังหวัด รับผิดชอบหน่วยงาน
3. กลุ่มงานอำนาจการและบริหารงานบุคคล มีหน้าที่ วางแผน อำนาจการ ประสานงาน ควบคุม และกำกับดูแลการ ดำเนินงาน ด้านงบประมาณการเงิน พัสดุ การบริหารงานบุคคล ธุรการและ งานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่ กอ.รมน.จังหวัด มอบหมาย
4. กลุ่มงานยุทธศาสตร์ความมั่นคง มีหน้าที่ วางแผน อำนาจการ ประสานงาน ควบคุม และกำกับดูแลการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ และแผนงาน/โครงการด้านความมั่นคง การติดตามประเมินผล และการรายงาน รวมทั้งงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่ กอ.รมน.จังหวัด มอบหมาย
5. กลุ่มงานข่าว มีหน้าที่ วางแผน อำนาจการ ประสานงาน และควบคุม กำกับดูแลงานด้านการข่าว การวิเคราะห์ การประเมินแนวโน้มสถานการณ์ภัยคุกคาม การรายงาน

- ข่าวสารตามห้วงเวลา การกำกับดูแลหน่วยข่าวที่ได้รับมอบ ตลอดจนการต่อต้านข่าวกรอง และการปฏิบัติการข่าวสาร รวมทั้งงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่ กอ.รมน.จังหวัด มอบหมาย
6. กลุ่มงานกิจการมวลชน มีหน้าที่ ปฏิบัติการจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึก และปลูกฝังอุดมการณ์ งานมวลชน การดำเนินการสร้างพลังมวลชน การเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็ง และดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่ กอ.รมน.จังหวัด มอบหมาย
 7. ฝ่ายกฎหมาย มีหน้าที่ เสนอแนะ ประสานงาน ติดตาม ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความมั่นคงของ กอ.รมน. จังหวัด เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านกฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่ กอ.รมน.จังหวัด มอบหมาย
 8. ศูนย์ติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคง เป็นศูนย์ประสานการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงของจังหวัด ร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความมั่นคงภายในจังหวัด ตั้งแต่ยามปกติ ฝ้าติดตามสถานการณ์ความมั่นคงของจังหวัด วิเคราะห์ รายงานสถานการณ์ด้านความมั่นคงจังหวัด วางแผน อำนวยการ ประสานการปฏิบัติกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับงานด้านความมั่นคงภายในพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัด เพื่อประสานข้อมูลผลการปฏิบัติงาน และการจัดทำฐานข้อมูลด้านความมั่นคงภายในของจังหวัด ตลอดจนงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องตามที่ กอ.รมน.จังหวัด มอบหมาย
 9. ชุดปฏิบัติการความมั่นคงจังหวัด มีหน้าที่ปฏิบัติงานด้านความมั่นคงของจังหวัด ตามที่ ผอ.กอ.รมน.จังหวัด สั่งการ โดยมี ผอ.รมน.จังหวัด เป็นผู้บังคับบัญชาตามสายงาน และรอง ผอ.รมน.จังหวัด(ทหาร) เป็นผู้บังคับบัญชาโดยตรง

โครงสร้าง กอ.รมน.จังหวัด (ใหม่)

โครงสร้าง กอ.รมน.จังหวัด (ใหม่) ที่เสนอปรับปรุงในครั้งนี้นั้น มีส่วนที่ปรับเปลี่ยนที่สำคัญจากโครงสร้างเดิม^๑ ดังนี้

1. จัดตั้ง สนง.กอ.รมน.จังหวัด ซึ่งไม่มีในโครงสร้างเดิม
2. ปรับการจัดกลุ่มงานใหม่ให้มีความเหมาะสมกับภารกิจในปัจจุบันมากยิ่งขึ้น จากเดิม 4 กลุ่มงาน เป็น 4 กลุ่มงาน (กลุ่มงานบริหารงานบุคคลและสนับสนุนทั่วไป, กลุ่มงานนโยบาย แผน และการข่าว, กลุ่มงานรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน, กลุ่มงานกิจการมวลชน) และเพิ่มเติมฝ่ายกฎหมาย
3. จัดตั้งชุดปฏิบัติการความมั่นคงจังหวัด ซึ่งไม่มีในโครงสร้างเดิม
4. จัดตั้งศูนย์ติดตามสถานการณ์ด้านความมั่นคง ซึ่งไม่มีในโครงสร้างเดิม

ทั้งนี้ หน้าที่ของส่วนต่างๆ ในโครงสร้างใหม่ รายละเอียดตามที่กล่าวมาแล้วข้างต้น



อัตราการจัดที่เหมาะสม ตามข้อเสนอในการดำเนินการพัฒนางานด้านความมั่นคงระดับ
 กอ.รมน.จังหวัด จากเดิม 47 อัตรา ควรเพิ่มเติมในภาพรวมเป็น 57 อัตรา (เพิ่มขึ้น 10
 อัตรา) ทั้งนี้มุ่งเน้นเพิ่มอัตราในส่วนเจ้าหน้าที่ทหารจำนวน 10 อัตรา ตลอดจนปรับลด
 อัตราในส่วนพลเรือน และตำรวจลง 6 อัตรา เพื่อนำไปเพิ่มเป็นอัตราในส่วนของ อส./
 ลูกจ้าง/พลทหาร อีกจำนวน 6 อัตรา

ยอดกำลังพล

ลำดับ	ประเภทกำลังพล	โครงสร้างเดิม	โครงสร้างใหม่	ผลต่าง
1	พลเรือน	5	2	- 3
2	ตำรวจ	2	1	- 1
3	ทหาร	11	21	+ 10
4	พตท.	29	27	- 2
5	อส./ลูกจ้าง/พลทหาร	0	6	+ 6
ยอดรวม		47	57	+ 10

ระดับการบรรจุ

ลำดับ	หน่วยงาน	จำนวน	อัตรา
1	ส่วนบังคับบัญชา	2	ระดับ 10 - (1) / นายพล - (1)
2	สำนักงาน กอ.รมน.จังหวัด	2	พ.อ.(พ) - ()/ ระดับ 8 - (1)
3	กลุ่มงานอำนวยการและบริหารงานบุคคล	10	พ.อ. - (1)/ระดับ 6-7 - (1)/ระดับ 3-4 - (2)/ รต.-ร.อ.- (1)/ระดับ 3 - (4)/จ่า-พันจ่า(พ) - (1)
4	กลุ่มงานยุทธศาสตร์ความมั่นคง	9	พ.อ.- (1)/ระดับ 6-7 - (1)/พ.ต.-พ.ท. - (1)/ ระดับ 3-4 - (2)/จ่า-พันจ่า(พ) - (2)/
5	กลุ่มงานข่าว	8	พ.อ. - (1)/ระดับ 6-7 - (1)/ร.ต.-ร.อ.- (1)/ ระดับ 3-4 - (1)/จ่า-พันจ่า(พ) - (2)/ระดับ 3 - (2)
6	กลุ่มงานกิจการมวลชน	7	พ.อ. - (1)/ระดับ 6-7 - (1)/ร.ต.-ร.อ.- (1)/ ระดับ 3-4 - (1)/จ่า-พันจ่า(พ) - (1)/ ระดับ 3 - (1)/จ่า - พันจ่า - (1)
7	ฝ่ายกฎหมาย	3	พ.ต.อ. - (1)/ระดับ 6-7 - (1)/ระดับ 3 - (1)
8	ศูนย์ติดตามสถานการณ์ความมั่นคง	5	ระดับ 8 - (1)/ระดับ 6-7 - (1)/ระดับ 3 - (1)/ระดับ 1-2 - (2)
9	ชุดปฏิบัติการความมั่นคงจังหวัด	11	ร.ต.-ร.อ.- (1)/จ่า-พันจ่า(พ) - (1)/จ่า-พันจ่า - (3)/ลูกจ้าง-พลทหาร - (6)
ยอดรวม		57	

การบรรจุแยกตามเหล่า

ลำดับ	ตำแหน่ง	อัตรา	เหล่า
	ผู้บังคับบัญชา กอ.รมน.จังหวัด		
1	ผอ.รมน.จังหวัด	1	พ.
2	รอง ผอ.รมน.จังหวัด	1	ท.
	รวม	2	
	สำนักงาน กอ.รมน.จังหวัด		
3	หน.สำนักงาน กอ.รมน.จังหวัด	1	ท.
4	รอง หน.สำนักงาน กอ.รมน.จังหวัด	1	พตท.
	รวม	2	
	กลุ่มงานอำนวยการและบริหารงานบุคคล		
5	หน.กลุ่มงานอำนวยการฯ	1	ท.
6	รอง หน.กลุ่มงานอำนวยการฯ	1	พตท.
7	หน.ธุรการ	1	พตท.
8	จนท.กลุ่มงานอำนวยการฯ	1	ท.
9	หน.การเงิน	1	พตท.
10	จนท.ธุรการ	1	พตท.
11	จนท.ส่งกำลังบำรุง	1	ท.
12	จนท.พัสดุ	1	พตท.
13	จนท.การเงิน	1	พตท.
14	จนท.ตรวจสอบ	1	พ.
	รวม	10	
	กลุ่มงานยุทธศาสตร์ความมั่นคง		
15	หน.กลุ่มงานยุทธศาสตร์ความมั่นคง	1	ท.
16	รอง หน.กลุ่มงานยุทธศาสตร์ความมั่นคง	1	พตท.
17	หน.ฝ่ายยุทธศาสตร์ความมั่นคง	1	ท.
18	จนท.ยุทธศาสตร์ความมั่นคง	1	พตท.
19	จนท.แผนงานและโครงการ	1	พตท.

20	จนท.ยุทธศาสตร์ความมั่นคง	1	ท.
21	จนท.แผนงานและโครงการ	1	พตท.
22	จนท.ยุทธศาสตร์ความมั่นคง	1	พตท.
23	จนท.แผนและโครงการ	1	ท.
	รวม	9	
	กลุ่มงานข่าว		
24	หน.กลุ่มงานข่าว	1	ท.
25	รอง หน.กลุ่มงานข่าว	1	พตท.
26	ประจำฝ่ายข่าว	1	ท.
27	ประจำฝ่ายข่าว	1	พตท.
28	จนท.ข่าว	1	ท.
29	จนท.ข่าว	1	พตท.
30	จนท.รวบรวมข่าว	1	พตท.
31	จนท.รวบรวมข่าว	1	ท.
	รวม	8	
	กลุ่มงานกิจการมวลชน		
32	หน.กลุ่มงานกิจการมวลชน	1	ท.
33	รอง หน.กลุ่มงานกิจการมวลชน	1	ท.
34	ประจำกลุ่มงานกิจการมวลชน	1	พตท.
35	จนท.งานกิจการมวลชน	1	ท.
36	จนท.งานกิจการมวลชน	1	พตท.
37	จนท.งานกิจการมวลชน	2	พตท.
	รวม	7	
	ฝ่ายกฎหมาย		
38	หน.ฝ่ายกฎหมาย	1	ตร.
39	ประจำฝ่ายกฎหมาย	1	พตท.
40	จนท.ธุรการ	1	พตท.
	รวม	3	

	ศูนย์ติดตามสถานการณ์ความมั่นคง		
41	หน.ศูนย์ติดตามสถานการณ์ความมั่นคง	1	พตท.
42	รอง หน.ศูนย์ติดตามสถานการณ์ความมั่นคง	1	พตท.
43	จนท.ศูนย์ติดตามสถานการณ์ความมั่นคง	1	พตท.
44	จนท.ศูนย์ติดตามสถานการณ์ความมั่นคง	1	พตท.
45	จนท.ศูนย์ติดตามสถานการณ์ความมั่นคง	1	พตท.
	รวม	5	
	ชุดปฏิบัติการความมั่นคงภายในจังหวัด		
46	หน.ชป.กอ.รมน.จังหวัด	1	ท.
47	รอง หน.ชป.กอ.รมน.จังหวัด	1	ท.
48	ประจำ ชป.กอ.รมน.จังหวัด	3	ท.
49	จนท.ชป.กอ.รมน.จังหวัด	6	อส.
	รวม	11	
	รวมทั้งสิ้น	57	

การพิจารณาบรรจุกำลังพลในอัตราดังกล่าวข้างต้น ควรพิจารณากำหนดให้เป็นตำแหน่งหลักทั้งหมด กล่าวคือการบรรจุกำลังพลทั้ง พลเรือน ตำรวจ ทหาร ต้องไม่ใช่ตำแหน่งช่วยราชการ โดยใช้แนวทางในการดำเนินการเช่นเดียวกับเหล่าทัพ ในการจัดตั้งหน่วย สง.ปรมน.เหล่าทัพ ที่ดำเนินการในปัจจุบัน และควรดำเนินการให้ครบตามอัตราที่กำหนด ใน กอ.รมน.จังหวัด ทุกอัตรา

สรุปผลการวิจัยเพื่อการพัฒนาทางด้านความมั่นคงระดับ กอ.รมน.จังหวัด ชำรงตัน จะส่งผลให้งานด้านความมั่นคงภายในจังหวัด มีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงอย่างแท้จริง กล่าวคือ กอ.รมน.จังหวัด จะเป็นหน่วยงานที่มีความชัดเจนทั้งโครงสร้างการจัดอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบ ในการดำเนินงานด้านความมั่นคงภายในจังหวัด ของตนอย่างเป็นรูปธรรม และมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานเพิ่มมากขึ้น โดยทำให้การแก้ปัญหาความมั่นคงในพื้นที่รับผิดชอบของจังหวัด กระทำได้อย่างเป็นระบบ สามารถแก้ไขปัญหาได้ตั้งแต่ต้นทาง ตลอดจนเป็นการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่นั้นๆ โดยตรง ไม่ทำให้ปัญหาเข้าไปสู่ส่วนกลาง ทำให้เกิดความเชื่อมั่น และการยอมรับในการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงจากประชาชน ส่วนราชการ ตลอดจนองค์กรต่างๆ ในจังหวัด เนื่องจากมีผลการปฏิบัติงานในการแก้ไขปัญหาความมั่นคงเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น อันสืบเนื่องจากการพัฒนางานด้านความมั่นคงระดับ กอ.รมน.จังหวัด ในครั้งนี้ ที่สำคัญประการหนึ่งคือทำให้ กอ.รมน.จังหวัด มีความมั่นใจและภาคภูมิใจในหน่วยงานของตนเอง เนื่องจากความชัดเจนในโครงสร้าง และหน้าที่ความรับผิดชอบ ตลอดจนการได้รับความยอมรับจากทุกภาคส่วน อีกทั้งทำให้กำลังพลที่ปฏิบัติงานใน กอ.รมน.จังหวัด มีแรงจูงใจในการปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมายมากยิ่งขึ้น เนื่องจากมีอัตราอรับ(ตำแหน่งหลัก) ใน กอ.รมน.จังหวัด ไม่ใช่การช่วยราชการ ตลอดจนมีแนวทางในการรับราชการที่ ชัดเจนในสายงานด้านความมั่นคง