

แนวทางการบูรณาการระบบรักษาความปลอดภัย การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน

การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน (ASEAN Defense Minister Meeting : ADMM) เป็นกิจกรรมสำคัญในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงในภูมิภาคอาเซียน มีวัตถุประสงค์ เพื่อสร้างสันติภาพและความมั่นคงในภูมิภาคผ่านกลไกการหารือและความร่วมมือทางด้านทหารและความมั่นคง เน้นความโปร่งใสและเปิดเผย ก่อให้เกิดความไว้วางใจและสร้างความเชื่อมั่นระหว่างกัน การประชุมจะเป็นการสร้างแนวทางให้กับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการทหารเพื่อให้เกิดความร่วมมือทั้งภายในอาเซียนและระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา โดยประเทศสมาชิกอาเซียนจะหมุนกันเป็นเจ้าภาพการประชุม โดยประเทศที่ได้รับมอบหมายให้เป็นประธานอาเซียนในปีนั้นๆ จะทำหน้าที่เป็นเจ้าภาพการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนในคราวเดียวกันด้วย ทั้งนี้การประชุมครั้งล่าสุดเป็นการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนครั้งที่ 12 ณ ประเทศสิงคโปร์

สำหรับประเทศไทยจะรับหน้าที่ประธานอาเซียน ในปี พ.ศ.2562 และกระทรวงกลาโหมได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน เนื่องจากการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน เป็นการประชุมขนาดใหญ่ มีขั้นตอนและ ผู้เกี่ยวข้องจำนวนมาก ทั้งจาก 10 ประเทศสมาชิกอาเซียน และ 8 ประเทศคู่เจรจา ซึ่งได้แก่ สหรัฐอเมริกา จีน รัสเซีย อินเดีย ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ ซึ่งเป็นบุคคลสำคัญทางทหารและมีบทบาทสำคัญเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของแต่ละประเทศ รวมทั้งในภูมิภาค

บุคคลสำคัญที่เข้าร่วมประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน เป็นบุคคลที่อยู่ในชั้นการกำหนดนโยบายทางด้านป้องกันประเทศของตน ซึ่งในบางครั้งนโยบายเหล่านั้นอาจจะทำให้อีกหลายๆ ประเทศ หรือหลายๆ กลุ่มผลประโยชน์ได้รับผลกระทบในเชิงเสียผลประโยชน์ ดังนั้น ในฐานะประเทศเจ้าภาพในการจัดการประชุม ประเทศไทยต้องจัดการต้อนรับบุคคลสำคัญทุกท่านรับอย่างสมเกียรติ ควบคู่ไปกับการรักษาความปลอดภัยอย่างเข้มงวด ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับภาวะวิเคราะห์สภาพแวดล้อม ภัยคุกคาม และความต้องการเฉพาะของแต่ละประเทศ

เพื่อให้ได้แนวทางการบูรณาการระบบการรักษาความปลอดภัยการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน การวิจัยนี้จึงมุ่งศึกษาในประเด็นสำคัญ 3 ประเด็น คือ 1) ระบบงานการจัดการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน มีหน่วยรับผิดชอบ และขั้นตอนในการวางแผนเตรียมการอย่างไร และมีระบบการรักษาความปลอดภัยในการจัดการประชุม รัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไร 2) ปัญหา และอุปสรรค ในการดำเนินการรักษาความปลอดภัยการประชุมรัฐมนตรี กลาโหมอาเซียน เมื่อครั้งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนครั้งที่ผ่านมามีอะไรบ้าง และ 3) แนวทางในการบูรณาการระบบรักษาความปลอดภัยสำหรับการประชุม รัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ควรกำหนดอย่างไร

ระบบงานการจัดการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน มีหน่วยรับผิดชอบ และขั้นตอนในการวางแผนเตรียมการอย่างไร และมีระบบการรักษาความปลอดภัยในการจัดการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนอย่างไร

มาตรการในการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ

มาตรการในการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญนั้น เป็นการนำเอาวิธีการที่ได้พิจารณาไว้แล้วทั้งปวง เพื่อมุ่งหมายให้บุคคลสำคัญมีความปลอดภัยจากการลอบประทุษร้ายอยู่ตลอดเวลา ไม่วาบุคคลสำคัญจะอยู่ในสภาวะอย่างไร ประกอบด้วย

การจัดรูปแบบรักษาความปลอดภัย มีรูปแบบในการจัด 3 แบบด้วยกัน จะเลือกใช้ แบบใดขึ้นอยู่กับดุลพินิจของหัวหน้าชุดรักษาความปลอดภัย ได้แก่ แบบเปิดเผย ซึ่งเป็นการแสดงตัวว่าเป็นเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการอารักขาบุคคลสำคัญ เจาหน้าที่ประเภทนี้มักแต่งเครื่องแบบและมีอาวุธประจำกาย ซึ่งโดยปกติเจ้าหน้าที่ประเภทเปิดเผยจะอยู่ในตำแหน่งที่เปนนานแรกของระบบการระวังป้องกันแบบปกปิด คือ ไม่เปิดเผยแสดงตัวให้บุคคลทั่วไปทราบ เจาหน้าที่ประเภทนี้ไม่แต่งเครื่องแบบ แต่งกายกลมกลืนกับประชาชนทั่วไป มักได้รับภารกิจในการหาข่าว และคอยสอดส่องดูแลความเคลื่อนไหวของกลุ่มชนหรือบุคคลที่น่าสงสัย เจาหน้าที่ประเภทนี้ส่วนหนึ่งจะถูกจัดให้ปะปนในหมู่ประชาชน อีกส่วนหนึ่งจะอยู่ใกล้ชิดบุคคลสำคัญ พรอมที่จะทำการขัดขวาง ยับยั้ง และป้องกันเหตุร้ายใดๆ ที่จะ

เกิดขึ้นอย่างทันทีทันใด เจาหน้าที่ประเภทนี้จะต้องมีปฏิภาณไหวพริบที่ไวต่อเหตุร้าย มีความสามารถในการต่อสู้และใช้อาวุธอย่างยอดเยี่ยม แบบผสม ซึ่งโดยปกติแล้วในการจัดวางกำลังป้องกันบุคคลสำคัญ มักใช้เจาหน้าที่ทั้งที่แต่งเครื่องแบบและไม่แต่งเครื่องแบบผสมกัน ส่วนการวางกำลังจะใช้เจาหน้าที่แต่ละประเภทมากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับสถานการณ์ และการข่าวกรอง

การวางกำลังการรักษาความปลอดภัย โดยหลักการรักษาความปลอดภัยที่ดี จะต้องประกอบด้วยการวางกำลังเป็นวงรอบอย่างน้อย 3 วงรอบด้วยกัน คือ **วงรอบชั้นใน (inner ring)** หมายถึง การวางกำลังเจาหน้าที่ที่อยู่ใกล้ชิดกับบุคคลสำคัญโดยรอบ ให้สามารถป้องกันและแก้ไขเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นใกล้ชิดกับบุคคลสำคัญได้ทันท่วงที ได้แก่ เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยชุดประจำตัว วงรอบชั้นกลาง (middle ring) หมายถึง โดยรอบบริเวณพิธี ตัวอาคารบ้านพักหรือสถานที่ทำงาน ซึ่งอาจได้แก่ ระบบตรวจสอบบุคคลเข้า-ออก โทรทัศน์วงจรปิด ยามช่องทางเข้าออก ยามรักษาการณ์ ยามประจำจุดโดยรอบรั้ว หรือบริเวณพิธีการต่างๆ วงรอบชั้นนอก (outer ring) อาจได้แก่ การข่าวกรองที่เกี่ยวกับบุคคลสำคัญ สายตรวจเดินเท้า รถตรวจการณ์ หรือชุดรักษาความปลอดภัยทางเทคนิคที่จัดไปประจำตามจุดรอบนอก เช่น พื้นที่สูง พื้นที่ลับหลับตา มีความสามารถไซกระสุนวิถีโค้งได้

วินัยในการรักษาความลับและการลวง สิ่งที่ผู้ปฏิบัติงานด้านการข่าวกรองและการรักษาความปลอดภัยจะต้องยึดเป็นหลักที่พึงปฏิบัติเสมอ คือ จะต้องมีวินัยในการรักษาความลับ อันหมายถึง การที่เจาหน้าที่รักษาความปลอดภัยทุกคน ต้องไม่นำเอารายละเอียดเกี่ยวกับกำหนดการต่างๆ ของบุคคลสำคัญ ตลอดจนการเคลื่อนไหวที่เกี่ยวกับบุคคลสำคัญเปิดเผยให้ผู้อื่นทราบ และต้องมั่นใจวาเอกสารต่างๆ ถูกเก็บไว้ในที่ปลอดภัย ถึงแม้จะไม่ได้ใช้แล้วก็ตาม โดยเฉพาะอย่างยิ่งตัวของบุคคลสำคัญเอง ควรให้รับทราบข่าวสารเพียงเท่าที่จำเป็นเท่านั้น และมีปรากฏอยู่บ่อยครั้งที่จะต้องใช้มาตรการลวงประกอบกับวินัยในการรักษาความลับ เพื่อเป็นการป้องกันมิให้ฝ่ายตรงข้ามลวงรู้ข่าวสารเกี่ยวกับความเคลื่อนไหวของบุคคลสำคัญ

การควบคุมบุคคลและสิ่งของที่จะเขาถึงตัวบุคคลสำคัญ เจาหน้าที่ประจำสำนักงานของบุคคลสำคัญทุกคนจะต้องผ่านการตรวจสอบประวัติอย่างละเอียด รวมทั้งบุคคลที่จะ

เขาพบบุคคลสำคัญ หรือแม่แต่เจ้าหน้าที่ที่จะนำหนังสือเขาเสนอต่อบุคคลสำคัญ จะต้องมีการตรวจสอบ และต้องอยู่ในความควบคุมของเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยตลอดเวลา สิ่งของทุกชิ้นที่ส่งมาให้บุคคลสำคัญจะต้องผ่านการตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่ทางเทคนิค เสียก่อน โดยไม่ปล่อยให้บุคคลสำคัญเปิดหีบห่อที่ยังมีให้ผ่านการตรวจ การตรวจหีบห่ออาจใช้เครื่องเอกซเรย์ เครื่องตรวจวัตถุระเบิดหรือจะทำการทดลองเปิดในเครื่องป้องกันอำนาจการระเบิดก็ได้ สำหรับสิ่งของประเภทอาหาร จะต้องตรวจสอบอย่างละเอียดว่าไม่มียาพิษเจือปน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบุหรี่ยี่ห้อสุราที่บุคคลสำคัญชอบเป็นพิเศษ สมควรต้องเพิ่มความระมัดระวังให้มาก

การรวบรวมข่าวสารและการเสนอแนะไม่ไห้บุคคลสำคัญเสี่ยงต่ออันตราย หัวหน้าหน่วยรักษาความปลอดภัยจะต้องวางแผนให้มีการหาข่าว รวบรวมข่าวสารที่อาจมีผลกระทบต่อบุคคลสำคัญอยู่ตลอดเวลา เช่น ข่าวเกี่ยวกับบุคคลที่น่าจะเป็นผู้มุ่งประทุษร้ายต่อบุคคลสำคัญในทุกๆ พื้นที่ที่บุคคลสำคัญจะต้องเดินทางผ่าน หรือไปปรากฏตัว รวมทั้งจะต้องหมั่นเสนอแนะบุคคลสำคัญ มิให้กระทำการใดๆ ที่เสี่ยงต่ออันตราย เป็นต้นว่า ในบางโอกาสเสนอแนะไห้บุคคลสำคัญสวมเสื้อเกราะอ่อนกันกระสุน ให้เปลี่ยนพาหนะที่ใช่เป็นประจำ ให้เปลี่ยนเส้นทางในการทำงานบ่อยๆ บางครั้งอาจต้องเสนอแนะหรือขอร้องไห้บุคคลสำคัญเปลี่ยนวิธีการเดินทางต่างไปจากที่ระบุไว้ในหมายกำหนดการ การเสนอแนะดังกล่าวขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพในการรวบรวมข่าวสารและข่าวกรองที่มีผลกระทบต่อบุคคลสำคัญ ประกอบกับประสบการณ์การประมาณสถานการณ์ของหัวหน้าหน่วยรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ

การทำพื้นที่ไห้เกิดความปลอดภัย มาตรการในข้อนี้ นอกจากหมายความว่าเป็นการกระทำที่เจาะจงเฉพาะการสร้างความปลอดภัยแก่อาคารสถานที่ และอาณาบริเวณที่ใช้เป็นที่พักหรือที่พักแรมของบุคคลสำคัญแล้ว ยังหมายถึงการจำกัดเขตหรือกักกันบรรดาบุคคลที่ต้องสงสัยว่าจะเป็นอันตรายต่อบุคคลสำคัญที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียงนั้นด้วย

กลไกหลักการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน

การประชุมในกรอบการประชุม ADMM และ ADMM-Plus ประกอบด้วยกลไกหลักที่สำคัญดังต่อไปนี้

การประชุมคณะทำงานเจ้าหน้าที่อาวุโสกลาโหมอาเซียน (ASEAN-Defence Senior - Officials'-Meeting Working Group : ADSOM WG) และการประชุมคณะทำงานเจ้าหน้าที่อาวุโสกลาโหมอาเซียนกับเจ้าหน้าที่อาวุโสกลาโหมประเทศคูเวต (ASEAN - Defence-Senior-Officials' Meeting-Plus Working Group : ADSOM-Plus WG)

การประชุม ADSOM WG และ ADSOM-Plus WG เป็นการประชุมในระดับคณะทำงาน (ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนกลาโหมหรือผู้แทน) ซึ่งมีหน้าที่หลักในการเตรียมการด้านสารัตถะและदानธุรการสำหรับการประชุม ADSOM และ/หรือ ADSOM-Plus รวมทั้งการประชุม ADMM และ/หรือ ADMM-Plus โดยที่ประชุมฯ จะร่วมกันกำหนดหัวข้อการหารือ รวมทั้งเตรียมการด้านเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการประชุมฯ และदानธุรการอื่นๆ

การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกลาโหมอาเซียน (ASEAN-Defence-Senior Officials'-Meeting : ADSOM) และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกลาโหมอาเซียนกับเจ้าหน้าที่อาวุโสกลาโหม ประเทศคูเวต (ASEAN Defence Senior Officials' Meeting-Plus : ADSOM-Plus) การประชุม ADSOM และ ADSOM-Plus เป็นการประชุมในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (ปลัดกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทน) ซึ่งมีหน้าที่หลักในการเตรียมการสำหรับการประชุม ADMM และ/ หรือ ADMM-Plus และโดยทั่วไปจะพิจารณาความเหมาะสมของหัวข้อการหารือ รวมทั้งพิจารณาแก้ไขร่างเอกสารต่างๆ ที่จะให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมของประเทศสมาชิกอาเซียนและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมของประเทศคูเวตรับรองในที่ประชุม ADMM และ/หรือ ADMM-Plus

การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน (ASEAN Defense Ministers' Meeting : ADMM) และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคูเวต (ASEAN Defense Ministers' Meeting-Plus : ADMM-Plus) การประชุม ADMM และ ADMM - Plus เป็นการประชุมในระดับรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงกลาโหม ซึ่งมีหน้าที่ในการหารือและรับรองเอกสารที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือด้าน ความมั่นคงต่างๆ

การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน อย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN Defense Ministers' Meeting Retreat : ADMM Retreat) และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน กับรัฐมนตรีกลาโหม ประเทศคูเวต (ASEAN Defense Ministers' Meeting-Plus : ADMM-Plus) ในห้วงการประชุม ADMM และ ADMM-Plus นั้น หากประเทศสมาชิกอาเซียน พิจารณาแล้วเห็นมีความจำเป็นเพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้มีโอกาสหารือ แลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นใดประเด็นหนึ่งโดยเฉพาะเจาะจง อาจเห็นสมควรให้มีการจัดการประชุม ADMM Retreat และ/หรือ ADMM-Plus Retreat ขึ้นได้

การเตรียมการจัดการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน

กระทรวงกลาโหม ได้ออกคำสั่งกระทรวงกลาโหม (เฉพาะ) ที่ 554/60 ลง 16 ธันวาคม พ.ศ.2560 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการประชุมในกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ประเทศคูเวต รวมทั้งการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ของ ที่กระทรวงกลาโหมเป็นประธานการประชุมฯ ใน พ.ศ.2562 โดยมีผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนกลาโหม เป็นประธานกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะในการจัดทำนโยบาย หรือแนวทางปฏิบัติ วางแผน อำนวยการ ประสานงาน และกำกับดูแล เกี่ยวกับการจัดการประชุมฯ รวมทั้งมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงาน หรือเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของเขารวมประชุม เพื่อช่วยเหลือการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนกลาโหม ในฐานะประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการประชุมในกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนประเทศคูเวต รวมทั้งการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้ออกคำสั่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการประชุมในกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนประเทศคูเวต รวมทั้งการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง (เฉพาะ) ที่ 1/2561 ลง 12 มกราคม พ.ศ. 2561 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการเป็นประธานการประชุมในกรอบการ

ประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรี
กลาโหมอาเซียนประเทศคู่เจรจา รวมทั้งการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวน 4 คณะ ดังนี้

คณะอนุกรรมการด้านสารัตถะ อำนาจการและประสานงาน โดยมีรองผู้อำนวยการสำนัก
นโยบายและแผนกลาโหม เป็นประธานคณะอนุกรรมการ มีหน้าที่ในการกำหนด นโยบาย
และทาทิของกระทรวงกลาโหม รวมทั้งกำหนดประเด็นในการประชุมที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการด้านพิธีการและสันตนาการ โดยมีรองผู้อำนวยการสำนัก นโยบายและ
แผนกลาโหม เป็นประธานคณะอนุกรรมการ มีหน้าที่ในการประสานงานกับประเทศ
สมาชิก และสำนักเลขาธิการอาเซียน ในการสนับสนุนการประชุมด้านพิธีการ การจัดที่พัก
การเลี้ยงรับรอง การกีฬา สันตนาการ ของที่ระลึก การจัดลาม และนายทหารติดต่อ
รวมทั้งการจัดหาเครื่องแต่งกาย สำหรับกิจกรรมสำคัญตามกำหนดการประชุม

คณะอนุกรรมการด้านการรักษาความปลอดภัย โดยมี ผู้บัญชาการศูนย์รักษาความ
ปลอดภัย เป็นประธานคณะอนุกรรมการ มีหน้าที่กำหนดมาตรการรักษาความปลอดภัย
แก่บุคคลสำคัญ การรักษาความปลอดภัยสถานที่ประชุม ที่พัก และสถานที่อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
ตลอดจน การจัดการจราจรและการจัดรถนำขบวน

เนื้อหาการเตรียมการที่สำคัญ ประกอบด้วย

การเตรียมการด้านสารัตถะ ดวยการพัฒนาประเด็นหลัก (Theme) และ ประเด็นย่อย
(Sub-Theme) เพื่อนำไปสู่การจัดทำเอกสารสำคัญของการประชุมในแต่ละครั้ง ได้แก่
1) Concept Paper เพื่อกำหนดกรอบแนวทางในการประชุมครั้งต่อไป 2) แผนปฏิบัติงาน
3 ปี ของ ประเทศสมาชิกอาเซียน 3) Concept Paper เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติ
สำหรับ ADMM-Plus 4) Joint Declaration สำหรับรัฐมนตรีกลาโหมของแต่ละประเทศลง
นามเป็นข้อตกลงร่วมกัน

การเตรียมการด้านพิธีการ ประกอบด้วย การออกหนังสือเชิญเขารวมประชุม กำหนดการ
ประชุมในชั้นต้น รางวาระการประชุม การลงทะเบียน การเตรียมการทางธุรการ การ
เตรียมราง Joint Declaration และ ราง Concept Paper

การเตรียมการด้านการรักษาความปลอดภัย ประกอบด้วยการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ รวมถึงเส้นทางและสถานที่ที่บุคคลสำคัญเดินทางไปปฏิบัติภารกิจ ตั้งแต่การต้อนรับ ณ ท่าอากาศยาน การเดินทางตามเส้นทางไปยังโรงแรมที่พัก การเข้าพักแรม การเข้าร่วมประชุมตามกำหนดการ งานเลี้ยงอาหารค่ำ การแถลงข่าว กิจกรรมสันทนาการ และกีฬา และการส่ง ณ ท่าอากาศยาน เมื่อบุคคลสำคัญเดินทางกลับ¹

ปัญหา และอุปสรรค ในการดำเนินการรักษาความปลอดภัยการประชุมรัฐมนตรี กลาโหมอาเซียน เมื่อครั้งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนครั้งที่ผ่านมามีอะไรบ้าง

หลักการในการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ

การรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญนั้นไม่มีมาตรการใดที่จะป้องกันมิให้บุคคลสำคัญถูกลอบประทุษร้ายหรือประสบอุบัติเหตุได้อย่างสมบูรณ์ แต่เป็นการลดโอกาสที่ฝ่ายตรงข้ามจะลอบเข้าทำร้ายบุคคลสำคัญเท่านั้น สำหรับมาตรการในการระวังป้องกันนั้น สามารถเปลี่ยนแปลงและอ่อนตัวได้ตามสถานการณ์ ซึ่งไม่กำหนดตายตัวแน่นอน ในการปฏิบัติการเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยต้องพึงระลึกเสมอว่าบุคคลสำคัญ ต้องการใช้ชีวิตเป็นการส่วนตัวเหมือนปุถุชนทั่วไป ดังนั้นในบางโอกาสเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยอาจผ่อนปรนการปฏิบัติลงได้บ้าง แต่ต้องไม่ทิ้งหลักการในการรักษาความปลอดภัย โดยต้องดำเนินการแบบที่บุคคลสำคัญไม่รู้ตัวและต้องพยายามปรับตัวให้เข้ากับสภาพแวดล้อมของบุคคลสำคัญให้ได้ อีกทั้งต้องไม่ทำให้บุคคลสำคัญเสียเกียรติในที่สาธารณะ เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยต้องพยายามเรียนรู้ในสิ่งที่บุคคลสำคัญชอบหรือไม่ชอบ ต้องมีสัญชาตญาณตอบโต้อย่างรวดเร็วเมื่อเกิดเหตุการณ์ขึ้น เพื่อที่จะสามารถพาบุคคลสำคัญไปยังที่ปลอดภัยได้ การรักษาความปลอดภัยที่ดีและมีประสิทธิภาพสูงสุดจะขึ้นอยู่กับองค์ประกอบหลายอย่าง ดังนี้

แนวทางการวางมาตรการรักษาความปลอดภัย ต้องพยายามโอกาสที่คนร้ายสามารถเข้า
ประชิดตัวบุคคลสำคัญให้มากที่สุด และวางรูปแบบในการป้องกันจากอาวุธต่างๆ ทั้งใน
ระยะใกล้หรือระยะไกล

แนวทางการรวบรวมข่าวสาร ต้องรวบรวมข่าวสารที่มีผลกระทบต่อบุคคลสำคัญ โดยการหา
ข่าวสารในพื้นที่ที่บุคคลสำคัญอยู่ หรือติดตามสังเกตผู้ต้องสงสัยที่อาจจะก่อเหตุ ซึ่งอาจ
กระทำการหาข่าวเกี่ยวกับบุคคลสำคัญอยู่ การรวบรวมข่าวสารมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการ
วิเคราะห์ถึงภัยอันตรายที่อาจจะเกิดขึ้นกับบุคคลสำคัญได้

แนวทางในการวางแผนล่วงหน้า แผนต่างๆ ในการรักษาความปลอดภัยสามารถ
เปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลาตามสถานการณ์ ต้องมีการสำรวจพื้นที่ล่วงหน้า เพื่อจะได้ทราบ
ข้อมูลเกี่ยวกับสภาวะแวดล้อมในพื้นที่ สถานที่ต่างๆ รวมถึงเส้นทางที่ขบวนรถยนต์ของ
บุคคลสำคัญจะผ่าน โดยประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำข้อมูลมาใช้ในการ
วางแผน

แนวทางการมอบภารกิจให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจ มอบภารกิจให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่
ให้ได้ประโยชน์มากที่สุด เพราะเจ้าหน้าที่ตำรวจมีอำนาจตามกฎหมายในการตรวจค้น จับกุม
หรือกักกันผู้ต้องสงสัย ไม่ให้เข้าใกล้บุคคลสำคัญได้

แนวทางในการจัดขบวนยานพาหนะ ต้องวางแผนการใช้ขบวนยานพาหนะของบุคคล
สำคัญในพื้นที่ต่างๆ โดยต้องมีเส้นทางในการพาบุคคลสำคัญออกจากพื้นที่อันตรายอย่าง
รวดเร็ว เพื่อให้พ้นจากอันตรายที่จะเกิดขึ้น

เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย ต้องมีความรู้ความสามารถ ผ่านการฝึกอบรมมาอย่างดี
มีความเข้าใจถึงวิธีการของผู้ก่อการร้าย มีความรู้ในเรื่องมาตรการต่างๆ ที่มีประสิทธิภาพ
ในการป้องกันการลอบประทุษร้ายเป็นอย่างดี และมีความรู้ความสามารถ ในการโต้ตอบ
ถ้ามีการลอบประทุษร้ายเกิดขึ้น

การขอความร่วมมือจากตัวบุคคลสำคัญในการรักษาความปลอดภัย ในทางปฏิบัติจะต้อง

ปรึกษากับตัวบุคคลสำคัญ ทำความคุ้นเคยและอธิบายหลักการ ในการปฏิบัติการรักษา ความปลอดภัยให้บุคคลสำคัญได้ทราบ

หาข่าวสารเพิ่มเติมเกี่ยวกับอันตรายต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นกับบุคคลสำคัญ โดยการสอบถาม จากบุคคลสำคัญเอง ซึ่งอาจนอกเหนือจากที่ได้รับข่าวสารมา

หาข้อมูลต่างๆ ที่บุคคลสำคัญชอบและไม่ชอบ รวมทั้งการดำเนินกิจวัตรประจำวันต่างๆ ของ บุคคลสำคัญ

ต้องมีกำหนดการของบุคคลสำคัญ โดยต้องทราบล่วงหน้าก่อนที่บุคคลสำคัญจะเดินทางไป

ต้องมีประวัติการแพทย์เกี่ยวกับตัวบุคคลสำคัญ เช่น โรคประจำตัว กลุ่มเลือด

ขออนุมัติตรวจสอบความปลอดภัยเกี่ยวกับสถานที่ภายในสถานที่พักและสำนักงานของ บุคคลสำคัญ²

ปัญหาและอุปสรรคในการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนครั้งที่ผ่านมา

ขั้นปกติ หมายถึงในห้วงเวลาที่ยังไม่มีภารกิจการรักษาความปลอดภัยให้กับบุคคลสำคัญ ในจำนวนมาก การปฏิบัติในขั้นนี้เป็นการสร้างสภาวะความพร้อมให้กับหน่วยงานที่มีหน้าที่ รับผิดชอบการรักษาความปลอดภัยให้กับบุคคลสำคัญ โดยหมายรวมถึง การสร้างทักษะ ให้กับเจ้าหน้าที่ในภาคสนาม การจัดหาเครื่องมือที่จำเป็น การงบประมาณ การฝึกวางแผน ร่วมระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการรักษาความปลอดภัยให้บุคคลสำคัญ (Joint TEWT) และการฝึกร่วมการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ (Joint Exercise) ภายใต้ ระบบการบังคับบัญชาารวม ที่มีการสั่งการ และกำกับดูแล โดยผู้แทนหน่วยต่างๆ ที่รวมในการ วางแผน ประสานงาน และสั่งการกำลังพลของตน ให้ประสานสอดคล้องกับการ ปฏิบัติ ของหน่วยต่างๆ ในภาพรวม

ในขั้นนี้หน่วยที่รับผิดชอบด้านการรักษาความปลอดภัยให้กับบุคคลสำคัญ ซึ่งได้แก่ ศูนย์รักษาความปลอดภัย กองบัญชาการกองทัพไทย, กองบัญชาการตำรวจสันติบาล, หน่วยข่าวกรองทางทหาร, สำนักข่าวกรองแห่งชาติ และอาจรวมไปถึงหน่วยปฏิบัติการพิเศษบางหน่วยของกองทัพและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ยังมีการฝึกร่วมกันน้อยมาก ทั้งในด้านการวางแผน การปฏิบัติการ และการข่าวกรองร่วม ส่งผลให้เมื่อต้องปฏิบัติงานจริง ต้องใช้เวลามากในการสร้างความเข้าใจให้ตรงกันในทางยุทธวิธี การข่าวกรองร่วม และการสั่งการ

ขั้นการปฏิบัติการกิจ ในขั้นการปฏิบัตินี้ ผู้รับผิดชอบในภารกิจการรักษาความปลอดภัยให้กับบุคคลสำคัญในการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน ต้องบูรณาการทรัพยากรทั้งปวงให้มีความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ กิจเฉพาะที่สำคัญในขั้นการปฏิบัตินี้ ได้แก่ 1) จัดตั้งศูนย์การปฏิบัติการรวม (Joint Operation Center) ของสวนราชการและหน่วยงานองค์กร ที่เกี่ยวข้องในด้านการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ ภายใต้ระบบการบังคับบัญชาารวม ที่มีการสั่งการ และกำกับดูแล โดยผู้แทนหน่วยต่างๆ ที่รวมในการวางแผนประสานงาน และสั่งการกำลังพลของตน ให้ประสานสอดคล้องกับการ ปฏิบัติของหน่วยต่างๆในภาพรวม มีหน้าที่ในการวางแผนอำนวยความสะดวก ประสานงานการ บูรณาการระบบรักษาความปลอดภัยทั้งปวง 2) จัดตั้งกลไกด้านการข่าวให้ครอบคลุมในทุกมิติ โดยให้ความสำคัญไปที่มาตรการหาข่าวผู้เป็นปรปักษ์ต่อบุคคลสำคัญ ตลอดจนวิธีการที่จะประทุษร้ายต่อบุคคลสำคัญ เช่น การโจมตีด้วยระเบิดรถยนต์ การโจมตีด้วยโดรนหรือ UAV และการลอบสังหารด้วยยาพิษ กลไกด้านการข่าวที่จัดตั้งขึ้น ให้รวมถึงการแลกเปลี่ยนข่าวสารโดยไซเบอร์ประชาคมข่าวกรอง โดยเน้นข่าวสารที่เฉพาะเจาะจงที่มีผลกระทบต่อบุคคลสำคัญ และต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง 3) ก่อนการมาถึงของบุคคลสำคัญ กองอำนาจการฯ ร่วม ต้องจัดให้มีการซักซ้อมของเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยในภาคสนาม เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่มีความคุ้นเคยกับสภาพแวดล้อมต่างๆ ในพื้นที่จริง ได้แก่ เส้นทาง อาคารสถานที่ อุณหภูมิ อีกทั้งเพิ่มความเข้าใจการปฏิบัติตามกำหนดการของบุคคลสำคัญ และอาจซักซ้อมการตอบโต้ต่อเหตุการณ์ที่ไม่คาดคิด (Expect the Unexpected) ซึ่งหลังจากการซักซ้อมทุกครั้ง ต้องมีการทบทวนหลังจากการปฏิบัติ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ภาคสนามทุกคนได้เห็นข้อบกพร่องหรือช่องโหว่ในการรักษาความปลอดภัยให้กับบุคคลสำคัญ การซักซ้อมการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ เป็นวิธีเดียวที่จะลดโอกาสการเกิดเหตุการณ์ที่ไม่คาดคิดได้ 4) ในโอกาสที่ต้องปฏิบัติการรักษาความ

ปลอดภัยจริงให้กับบุคคลสำคัญในการประชุมรัฐมนตรีกระทรวงกลาโหมอาเซียน ให้ปฏิบัติไปตามที่ได้ซักซ้อม แต่อย่างไรก็ตาม บุคคลสำคัญอาจร้องขอการเปลี่ยนกำหนดการ ดังนั้นแผนการรักษาความปลอดภัยจึงต้องมีความอ่อนตัวเพื่อตอบสนองความต้องการของบุคคลสำคัญ

ในขั้นตอนนี้เจ้าหน้าที่ในสนามยังขาดประสบการณ์ในการฝึกการใช้งานระบบการข่าวกรองร่วม ทำให้ในบางสถานการณ์ต้องตัดสินใจบนความรู้และประสบการณ์ของตนเอง ซึ่งมีโอกาสผิดพลาด อีกทั้งยังขาดสิ่งอุปกรณ์ที่มีเทคโนโลยีขั้นสูงในการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญเช่น ระบบต่อต้านอากาศยานไร้คนขับ เป็นต้น

ขั้นการเสร็จสิ้นภารกิจ กองอำนวยการร่วมฯ ต้องจัดให้มีการสรุปผลหลังจากการปฏิบัติ (After Action Review) เพื่อนำข้อบกพร่องที่ได้ ไปพัฒนาระบบการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญในโอกาสต่อไป³

ในขั้นนี้ กองอำนวยการร่วมหรือหน่วยรับผิดชอบในด้านการรักษาความปลอดภัยให้แก่บุคคลสำคัญ ยังมีได้เชิญหน่วยปฏิบัติการ หน่วยงานด้านข่าวกรอง และหน่วยงานที่สนับสนุนงบประมาณ เกี่ยวข้องมาร่วมพัฒนาหลักนิยมนร่วมหรือระเบียบปฏิบัติประจำร่วมในการปฏิบัติการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ ให้เป็นรูปธรรม

แนวทางการบูรณาการระบบรักษาความปลอดภัย สำหรับการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนควรกำหนดอย่างไร

การบูรณาการระบบรักษาความปลอดภัย เป็นการผสมกลมกลืนของแผน กระบวนการ ข้อมูล และสารสนเทศ การใช้ทรัพยากร และการปฏิบัติการของหน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบด้านการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ ทั้งนี้หลักการสำคัญในการบูรณาการระบบรักษาความปลอดภัยสำหรับการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน คือการปฏิบัติการรวม (Joint Operation) ของสวนราชการและหน่วยงาน/องค์กร ที่เกี่ยวข้อง โดยสามารถบูรณาการการปฏิบัติในด้านต่างๆ ดังนี้

ดานการชาวกรอง ประกอบด้วย 1) มาตรการดานการชาว เปนเครื่องมือหลักในการพิจารณาในการวางมาตรการป้องกันบุคคลสำคัญให้ปลอดภัยมากที่สุด หากระบบการชาวกรองลมเหลว ยอมกอให้เกิดความเสียหาย และเปนอันตรายอย่างยิ่งสำหรับบุคคลสำคัญ การชาวเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ ต้องมีความละเอียดรอบคอบและถูกต้อง เชื่อถือได้ และจะต้องไม่มีความผิดพลาด ซึ่งหน่วยรับผิดชอบดานการรักษาความปลอดภัย ต้องให้เจ้าหน้าที่ภาคสนามฝังตัวในพื้นที่ วางเครือข่าย ทำการสำรวจข่าวสารผลกระทบในพื้นที่ ลวงหนา ต้องกระทำอย่างน้อย 30 วัน เพื่อให้เกิดความกลมกลืนกับประชาชนในพื้นที่ 2) การคัดเลือกตัวบุคคลเขาทำหน้าที่รักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ จะต้องคัดเลือกและมีมาตรการตรวจสอบเป็นอย่างดี เพื่อให้บุคคลดังกล่าวทำหน้าที่ได้อย่างดีที่สุด และนำทักษะที่ตนเองมีอยู่มามีใช้อย่างมีประสิทธิภาพ และจะต้องมีความคิดริเริ่ม กาวหนา ในการประมาณสถานการณ์ อีกทั้งจะต้องมีบุคลิกลักษณะที่จะนำหน่วย และมีความเสียสละคอนขางสูง รวมทั้งมีปฏิภาณไหวพริบ การสังเกตจดจำ และยังคงเปนบุคคลที่ใฝหาความรู้อยูเสมอ นอกจากนี้จะต้องทำการตรวจสอบประวัติอย่างจริงจัง และตรวจสอบพฤติกรรมอย่างต่อเนื่อง 3) ให้มีความสำคัญกับระบบการรักษาความปลอดภัยที่จะเกี่ยวเนื่องกับเรื่องข่าวสารที่ส่งผลกระทบต่อบุคคลสำคัญ แมกระทั่งตัวบุคคลสำคัญให้ความสำคัญกับ เจ้าหน้าที่อย่างไร ให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยในระดับใด รวมทั้งผู้ปฏิบัติหน้าที่จะต้องปฏิบัติตามมาตรการ ตามกฎหมาย ระเบียบ ขอบังคับ อย่างเคร่งครัด 4) มีการแลกเปลี่ยนข่าวสารโดยไซกลไกประชาคมชาวกรอง โดยเนนข่าวสารที่มีผลกระทบโดยตรงต่อบุคคลสำคัญ หากเป้าหมายเปนบุคคลจะต้องหาข่าวอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งข่าวสารหรือสิ่งบอกเหตุในการโจมตีด้วยระเบิดรถยนต์ การโจมตีด้วยโดรน หรือ UAV และการลอบสังหารด้วยยาพิษ ซึ่งสามารถเกิดขึ้นได้ระหวางการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน

ดานปฏิบัติการภาคสนาม ประกอบด้วย 1) ต้องมีการวางแผนรวมและการประสานงานระหวางของสวนราชการและหน่วยงาน/องค์กรที่เกี่ยวข้องของแตเนน มีการฝกรวมของหน่วยรวมปฏิบัติเพื่อให้เกิดความเข้าใจและเปนไปในแนวทางเดียวกัน มีการปฏิบัติการรวมโดยการแบ่งหน้าที่ ความรับผิดชอบของแตละหน่วยอย่างชัดเจน โดยไซกลไกคณะอนุกรรมการดานการรักษาความปลอดภัยที่ใดแต่งตั้งไวแลวในการขับเคลื่อน รวมทั้งเปนจุดประสานกับสวนราชการ หน่วยงาน หรือองค์กรภายนอกที่สามารถเขามามีสวนรวม

ในการสนับสนุนการปฏิบัติภารกิจรักษาความปลอดภัยได้ 2) การจัดการฝกร่วมให้กับเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ ที่มาปฏิบัติงานรวมกัน จะต้องมีการกระทำอยู่เสมอ เพื่อให้เป็นการเพิ่มพูนประสิทธิภาพให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน อีกทั้งเป็นการให้เจ้าหน้าที่ภาคสนามเกิดความคุ้นเคยกับเครื่องมือหรือเทคโนโลยีที่พัฒนาขึ้นตลอดเวลา เพื่อปรับปรุงการทำงานให้ดีขึ้น ตลอดจน เป็นการถ่ายทอดประสบการณ์ให้กับผู้ร่วมงานคนอื่นๆ ให้ได้รับทราบในสิ่งเดียวกัน และจะเป็นการเสริมมาตรการในการปฏิบัติให้เป็นรูปแบบเดียวกัน เพื่อลดโอกาสผิดพลาดในการปฏิบัติงาน 3) หน่วยรับผิดชอบการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญต้องมีแผนเผชิญเหตุที่ดี และมีการซักซ้อมความเข้าใจ และความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ และผู้บังคับบัญชา ต่อหน้าที่ของตนเอง เมื่อเกิดเหตุการณ์ที่ไม่คาดคิด และควรมีการฝกร่วมอย่างต่อเนื่อง ทั้งด้านทฤษฎี และด้านปฏิบัติ รวมทั้งการฝึกทบทวนการใช้อาวุธ ก่อนการปฏิบัติ สำหรับด้านการงบประมาณ ควรวางงบประมาณการฝึกสอนนี้ให้กับหน่วยหลักที่ทำหน้าที่ไว้เลย เช่น การเตรียมตรวจภูมิประเทศ การอบรม การฝกร่วม รวมทั้ง การสัมมนาต่างๆ เพื่อความสัมพันธ์ในหน่วยที่ทีมงานเดียวกัน 4) หน่วยที่เกี่ยวข้องในการรักษาความปลอดภัยทุกหน่วย จะต้องมีการเตรียมความพร้อมของกำลังพล เครื่องมือ องค์กรความรู้ อีกทั้งต้องจัดให้มีการซักซ้อมในลักษณะเฉพาะเรื่อง (Battle Drill) การประสานสอดคล้อง การแก้ปัญหาการเผชิญเหตุ การปฏิบัติตามแผนเผชิญเหตุ ให้สามารถปฏิบัติภารกิจได้ทันที 5) การปฏิบัติของนายทหารเกียรติยศ (ผู้ช่วยทูตทหาร) ต้องเป็นส่วนหนึ่งของชุดรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ ต้องมีการอบรมผู้ช่วยทูตทหารเรื่องการรักษาความปลอดภัยเมื่อเกิดเหตุการณ์ขึ้น ผู้ช่วยทูตทหารต้องสามารถปฏิบัติตามคำสั่งของหัวหน้าชุดรักษาความปลอดภัยหรือสั่งการใดเมื่อเกิดสถานการณ์วิกฤต 6) เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญต้องให้ความสำคัญกับการประสานงานกับเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยซึ่งปฏิบัติหน้าที่ ณ จุดต่างๆ เช่น เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือเจ้าหน้าที่ทหารตำรวจในขบวนยานพาหนะที่มีหน้าที่อำนวยความสะดวกด้านการจราจร การรักษาความปลอดภัยขบวนขณะเคลื่อนย้าย เจ้าหน้าที่ตำรวจตามเส้นทาง หรือประจำทางรวมทางแยก ประจำสัญญาณไฟจราจร รวมทั้งเจ้าหน้าที่ทำการรักษาความปลอดภัยหรือเฝ้าพื้นที่ที่เป็นที่หมายของบุคคลสำคัญ

ด้านการสนับสนุน ประกอบด้วย 1) ให้มีการสนับสนุนสิ่งอุปกรณ์และยุทธโปกรณ์ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติการ ให้สามารถใช้งานรวมกันได้ พร้อมทั้งการส่งกำลังบำรุงอย่างต่อเนื่อง

ตลอดจนการสนับสนุนด้านงบประมาณให้เพียงพอต่อการปฏิบัติการกิจของทุกหน่วยงานที่ เขามีส่วนรวมในการปฏิบัติการ 2) จัดให้มีการการสงกำลังบำรุงรวม จะทำให้หน่วยรวม ปฏิบัติบางหน่วย ซึ่งขาดแคลนทรัพยากร กำลังพล หรือเครื่องมือต่างๆ สามารถขอรับการ สนับสนุนจากหน่วย รวมปฏิบัติ ซึ่งจะเป็นการชดเชยจุดอ่อนของการปฏิบัติการได้ 3) ให้ ความสำคัญตอบทบาทของพลเรือน ในการสนับสนุนการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ เนื่องจากหน่วยงานด้านการรักษาความปลอดภัย ไม่สามารถบรรลุภารกิจได้โดยลำพัง จำ เป็นต้องได้รับการสนับสนุนจาก หน่วยงาน องค์กรพลเรือนอื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในดาน การแพทย์ และระบบสาธารณสุขปโภคต่างๆ

ดานการควบคุมบังคับบัญชา ประกอบด้วย 1) การปฏิบัติการจะต้องอยู่ภายใต้ระบบการ บังคับบัญชาวมที่มีการสั่งการ และกำกับดูแล โดยผู้แทนหน่วยต่างๆ ที่รวมในการวางแผน ประสานงาน และสั่งการกำลังพลของตน ให้ ประสานสอดคล้องกับการปฏิบัติของหน่วยต ่างๆ ในภาพรวม 2) ควรมีการจัดอบรมด้านการรักษาความปลอดภัยระยะสั้น ให้กับ ผู้บังคับบัญชา ผู้ช่วยทูตทหาร ซึ่งจะต้องปฏิบัติหน้าที่นายทหารเกียรติยศ หรือผู้มีส่วน เกี่ยวของ ใต้รับทราบถึงระบบต่างๆ เพื่อจะทำให้ไม่เกิดความขัดแย้งหรือสั่งงานที่ผิดพลาด ซ้ำซ้อน ซึ่งจะทำให้ผู้ปฏิบัติสับสนและเกิดความผิดพลาด การปฏิบัติหน้าที่รักษาความปลอดภัย เป็นเรื่องละเอียดอ่อน ไม่วาจะเป็นบุคคลสำคัญเองหรือเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่ก็ตาม หาก มีปัญหาซึ่งกันและกัน ไม่วาจะเป็นการสื่อความหมาย การแสดงความคิดเห็น มาตรการ รักษาความปลอดภัย ผู้บังคับบัญชาจะต้องเป็นบุคคลที่ต้องควบคุม กำกับดูแล และแก้ไข ปัญหาดังกล่าวให้ลุล่วงไป 3) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทุกหน่วย ทั้งทหาร ตำรวจ พลเรือน และ เอกชนจะต้องมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนตั้งแต่การวางแผน เนื่องจากจะต้องมั่นใจได้วางานด านสารัตถะ งานดานพิธีการ และงานดานการรักษาความปลอดภัย จะต้องมีความประสาน สอดคล้องกัน มีการวางแผนรวมกัน และมีการประสานงานกับสวนที่เกี่ยวข้องแต่นั้น รวมทั้ง ผู้รับผิดชอบการรักษาความปลอดภัยจะต้องมีการใช้แนวความคิดใหม่ๆ และการคิดนอกกรอบ เขามาช่วยในการวางแผนและการปฏิบัติงาน เพื่อให้สามารถใช้กำลังนอย ทรัพยากรนอย แต่ให้ได้ประสิทธิภาพสูงในการรักษาความปลอดภัย 4) ควรมีผู้แทนสวนราชการที่ รับผิดชอบ หน่วยงานที่รวมปฏิบัติ หรือองค์กรภาครัฐและเอกชนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง พรอม เครื่องมือสื่อสารในการติดต่อประสานงาน หรือสั่งการหน่วยของตนมาอยู่ประจำ ณ กอง อำนวยการรวมรักษาความปลอดภัย (กอร.ร.ปภ.) เพื่อติดตามสถานการณ์ สามารถสั่งการ

แก้ปัญหาได้ทันที รวมทั้งควรมีผู้แทนศูนย์ต่อต้านการก่อการร้ายอยู่ใน กอ.ร.ร.ป. เพื่อติดตามสถานการณ์ ให้ออกเสนอแนะในการใช้กำลังที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการก่อการร้ายตามระดับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้น 5) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของต้องทำการวางแผนการประชาสัมพันธ์ แจงข่าวสาร ซึ่งในการปฏิบัติงานจะต้องมีการบรรยายสรุปด้านความปลอดภัย (Safety Brief) สำหรับแต่ละคณะ สถานการณ์ ภัยคุกคาม พื้นที่ควบคุม พื้นที่หวงห้าม พื้นที่หวงห้ามเด็ดขาด การปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุการณ์ไม่คาดคิด แผนอพยพออกนอกพื้นที่ แผนเผชิญเหตุ 6) คำสั่งในการปฏิบัติงานด้านการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ ที่ต้องมีรายละเอียดที่จำเป็นอย่าง ครบถ้วน โดยเฉพาะการมอบหมายอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจนของหน่วยรวมปฏิบัติต่างๆ การติดต่อสื่อสาร การตั้งศูนย์อำนวยการรวมและการซักซ้อมการปฏิบัติ และควรนำตารางประสานสอดคล้องมาใช้ใน การวางแผน และตรวจสอบสถานะของหน่วยปฏิบัติต่างๆ

บทสรุป

รัฐบาลจัดประชุม โดยเรียนเชิญรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบงานด้านการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญเป็นประธานการประชุม โดยเชิญหน่วยที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ศูนย์รักษาความปลอดภัย กองบัญชาการกองทัพไทย, กองบัญชาการตำรวจสันติบาล, หน่วยข่าวกรองทางทหาร, สำนักข่าวกรองแห่งชาติ, สำนักงบประมาณ และผู้แทนจากหน่วยปฏิบัติการพิเศษของกองทัพและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อกำหนดหลักนิมร่วมหรือระเบียบปฏิบัติประจำร่วมในการรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ โดยในรายละเอียดต้องครอบคลุมการข่าวกรองร่วม การฝึกซ้อม การปฏิบัติการร่วม อีกทั้งต้องเสนอระบบงบประมาณที่เหมาะสม และเพียงพอ ให้ครอบคลุมทั้งการฝึกซ้อม การปฏิบัติการร่วม และการจัดหาสิ่งอุปกรณ์ที่มีเทคโนโลยีสูงให้ตอบสนองต่อภารกิจด้านการรักษาความปลอดภัยต่อบุคคลสำคัญ

