

## การพัฒนาการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดที่เข้มแข็ง ของกองกำลังผาเมือง ในพื้นที่อำเภอชายแดน จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดเชียงราย

ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญของชาติ เนื่องจากเป็นปัญหาความมั่นคงปลอดภัยของมนุษยชาติ และยาเสพติดเป็นตัวการที่สำคัญในการบ่อนทำลายทรัพยากรบุคคลของชาติ<sup>1</sup> นอกจากนี้ปัญหายาเสพติด ยังเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อเนื่องไปยังปัญหาอื่นๆ อาทิ ปัญหาสังคม ปัญหาอาชญากรรม และปัญหาการขยายตัวขององค์กรอาชญากรรม ซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญในการพัฒนาประเทศ

ประเทศไทยเป็นประเทศหนึ่งในโลกที่เป็นพื้นที่การค้ายาเสพติด เป็นทางผ่านของยาเสพติด และมีการแพร่ระบาดของยาเสพติด<sup>2</sup> โดยกลุ่มนักค้าจากนอกภูมิภาคเข้ามามีบทบาทสำคัญในการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ซึ่งมีการกระทำในลักษณะที่เป็นขบวนการและใช้วิธีการใหม่ๆ ในการลักลอบขนยาเสพติด ทำให้การจับกุมกระทำได้ยากขึ้น<sup>3</sup> ในห้วงที่ผ่านมาทุกรัฐบาลให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับที่สูงมาก โดยกำหนดเป็นวาระแห่งชาติ ทั้งนี้ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้ประกาศเจตนารมณ์เมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2561 ว่าจะปราบปรามยาเสพติดให้ได้โดยเร็ว บูรณาการกวาดล้างยาเสพติดโดยใช้กฎหมาย<sup>4</sup>

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 - 2580) ด้านความมั่นคง มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญคือ ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เน้นการบริหารจัดการสถานะแวดล้อมของประเทศให้มีความมั่นคง ปลอดภัย มีความสงบเรียบร้อยในทุกระดับ มุ่งเน้นการพัฒนาคน เครื่องมือ เทคโนโลยี และระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ให้มีความพร้อมสามารถรับมือกับภัยคุกคามได้ทุกรูปแบบ ใช้กลไกการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการทั้งกับส่วนราชการ ภาคเอกชน ประชาสังคม และองค์กรที่ไม่ใช่รัฐ รวมถึงประเทศเพื่อนบ้าน<sup>5</sup>

ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ ได้ดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยกำหนดแผนสกัดกั้นปราบปรามเครือข่ายการค้ายาเสพติดเพื่อสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูงเพื่อลดปริมาณยาเสพติดในประเทศ ซึ่งพื้นที่ภาคเหนือเป็นพื้นที่เป้าหมายสกัดกั้นที่มีความสำคัญสูงสุด โดยให้ความสำคัญกับงานด้านการข่าว การเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างหน่วยงาน การบูรณาการในการปฏิบัติงาน<sup>6</sup>

ยุทธศาสตร์กองทัพบก พ.ศ. 2560 - 2579 มีวัตถุประสงค์มูลฐานที่สำคัญประการหนึ่ง คือ การสนับสนุนการรักษาความมั่นคงภายใน เพื่อให้สถานการณ์ภายในประเทศมีความสงบเรียบร้อยและมีความมั่นคง รวมทั้งประชาชนมีความเข้าใจในภัยคุกคาม มีภูมิคุ้มกัน รวมทั้งร่วมมือกับส่วนราชการ ซึ่งปัญหายาเสพติดเป็นหนึ่งในปัญหาสำคัญที่คุกคามต่อความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยของประเทศ<sup>7</sup>

จากการวิเคราะห์พื้นที่ลักลอบนำเข้ายาเสพติดจากแหล่งผลิตยาเสพติดภายนอกประเทศ และผลการจับกุมยาเสพติดทั่วประเทศ ตั้งแต่ปี พ.ศ.2560 ถึง พ.ศ.2561 พบว่ามีการลักลอบนำเข้าไปในพื้นที่ภาคเหนือในสัดส่วน ร้อยละ 70 - 80 ของทั่วประเทศ โดยพื้นที่ที่มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติด ตามแนวชายแดนไทย - เมียนมา จำนวน 1 ล้านเม็ดขึ้นไป สูงที่สุดคือ จังหวัดเชียงราย ร้อยละ 86.67 และ จังหวัดเชียงใหม่ ร้อยละ 13.33<sup>8</sup>

กองกำลังผาเมืองเป็นกำลังป้องกันชายแดน มีภารกิจป้องกันชายแดน ตั้งแต่รอยต่อจังหวัดแม่ฮ่องสอนกับจังหวัดเชียงใหม่ จนถึงรอยต่อจังหวัดพิษณุโลกกับจังหวัดเลย โดยมีพื้นที่รับผิดชอบ 24 อำเภอชายแดน ของ 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่, เชียงราย, พะเยา, น่าน, อุตรดิตถ์ และพิษณุโลก นอกจากนี้ยังได้รับมอบภารกิจที่สำคัญจากกองทัพบกในการสกัดกั้นยาเสพติดจากนอกประเทศ<sup>9</sup>

การที่จะลดปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในประเทศไทย ขึ้นอยู่กับขีดความสามารถที่เข้มแข็งในการสกัดกั้นการลักลอบนำเข้ายาเสพติดจากแหล่งผลิตยาเสพติดซึ่งอยู่ภายนอกประเทศเข้าสู่ประเทศบริเวณแนวชายแดน โดยกำลังป้องกันชายแดนจะต้องรู้เท่าทันการปฏิบัติของขบวนการค้ายาเสพติดซึ่งเปลี่ยนแปลงรูปแบบการปฏิบัติอยู่ตลอดเวลา และปฏิบัติภารกิจในการสกัดกั้นและปราบปรามได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ดังนั้นผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษา “การพัฒนาการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดที่เข้มแข็งของกองกำลังผาเมือง ในพื้นที่อำเภอชายแดน จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดเชียงราย” ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการศึกษาข้อมูล เพื่อเป็นต้นแบบในพื้นที่อื่นต่อไป โดยได้ทำการศึกษาปัญหาและอุปสรรค รวมถึงแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังผาเมือง จากข้อมูลทฤษฎีภูมิเกี่ยวกับนโยบายยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสรุปผลการปฏิบัติงานของกองกำลังผาเมือง หลังจากนั้นนำผลที่ได้มาประมวลความรู้ สรุปเนื้อหาสาระตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย ซึ่งในงานวิจัยนี้จะพิจารณาประเด็นปัญหา การสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดที่มีประสิทธิภาพ ของกองกำลังผาเมือง ในพื้นที่อำเภอชายแดน จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดเชียงราย จะทำให้ลดปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในประเทศไทย

**ได้หรือไม่** ทั้งนี้การรวบรวมข้อมูลดำเนินการตามกรอบวัตถุประสงค์เพื่อตอบปัญหาดังกล่าว ประกอบด้วย **ประการแรก** รูปแบบ วิธีการ และเส้นทางในการลักลอบลำเลียงยาเสพติดในพื้นที่อำเภอชายแดน จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย ในปัจจุบันเป็นอย่างไรและมีการเปลี่ยนแปลงอย่างไร **ประการที่สอง** ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังผาเมือง ในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย ในปัจจุบันเป็นอย่างไร **ประการที่สาม** มีปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายในอะไรบ้างที่จะช่วยสนับสนุนการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังผาเมืองให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น เป็นอย่างไร และ**ประการที่สี่** แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังผาเมือง ในพื้นที่ อำเภอชายแดน จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย ควรมีการพัฒนาและดำเนินการอย่างไร

**ข้อพิจารณาในการศึกษาการพัฒนาการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่อำเภอชายแดน จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย** มี 3 ประการที่สำคัญ ดังนี้

**ข้อมูลสำคัญประการแรก คือ การศึกษาข้อมูลสถานการณ์ยาเสพติดภายนอกประเทศ**

ในปี พ.ศ. 2562 กลุ่มขบวนการค้ายาเสพติด ได้เพิ่มปริมาณการผลิตยาเสพติด โดยเฉพาะยาเสพติดสังเคราะห์ ได้แก่ ยาบ้า ไอซ์ ยังคงมีการลำเลียงเคมีภัณฑ์/สารตั้งต้นเข้าสู่แหล่งผลิตยาเสพติด และมีกลุ่มการผลิตใหม่เกิดขึ้นโดยทำการผลิตเฉพาะในชั้นอัดเม็ดยาบ้า ทำให้ชายแดนภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือถูกใช้เป็นที่หลักในการลักลอบนำเข้ายาเสพติด<sup>10</sup> ซึ่งสารเคมีชนิดใหม่ที่พบว่าอาจนำมาสกัดเป็นสารตั้งต้น ผลิตยาบ้า และไอซ์ คือ โซเดียมไซยาไนด์ เป็นสารที่ใช้ในอุตสาหกรรมเหมืองทอง มีต้นทางการผลิตจากประเทศจีน แต่เนื่องจากการส่งออกผ่านชายแดนจีนไปเมียนมามีความยุ่งยาก จึงมีการสั่งนำเข้าจากจีนมาไทยก่อนจะส่งไปยังเมียนมา<sup>11</sup> นอกจากสารตั้งต้นที่ปรากฏข่าวสารว่าลำเลียงมาจากประเทศจีน และประเทศลาวแล้ว ยังคงมีความเป็นไปได้ที่อาจมีการลำเลียงผ่านมาจากฝั่งไทยเอง โดยแอบแฝงจากการประกอบธุรกิจนำเข้า-ส่งออกสารเคมีเพื่ออุตสาหกรรมเหมืองแร่ในประเทศเมียนมา ซึ่งมีข้อสังเกตและข้อพิรุณหลายประการ กรณีที่สำคัญ ได้แก่ เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน พ.ศ. 2561 สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ได้ตรวจยึดสารโซเดียมไซยาไนด์ น้ำหนักรวมประมาณ 15 ตัน<sup>12</sup> และเมื่อวันที่ 11 มิถุนายน พ.ศ. 2561 ตรวจยึดโซเดียมไซยาไนด์ น้ำหนักรวมประมาณ 25.5 ตัน ซึ่งสารเคมีดังกล่าวสามารถนำไปผลิตสารเตรียมสารตั้งต้น และนำไปสกัดเป็นยาเสพติดได้จำนวนมาก<sup>13</sup> ซึ่งทั้ง 2 กรณี มีลักษณะคล้ายกัน คือ ไม่สามารถตรวจสอบหาบริษัทคู่ค้าในประเทศเมียนมาได้ นอกจากนี้กลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดยังใช้สื่อสังคมออนไลน์เป็นช่องทางทำการค้า

ทั้งเสนอขายและสั่งซื้อ โดยเฉพาะในระดับขายส่งรายย่อยและขายปลีกให้ผู้เสพ ควบคู่กับการใช้บริการรับส่งพัสดุภัณฑ์เป็นช่องทางลำเลียงยาเสพติดตรงถึงมือผู้เสพ และการใช้บริการธุรกรรมทางการเงิน ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (E-Banking) เป็นช่องทางจ่ายค่ายาเสพติดตรงถึงมือผู้ค้า ถูกตรวจพบมากขึ้น และพบว่าบางเครือข่ายถึงขั้นการใช้สกุลเงินดิจิทัล (Bitcoin) ในการค้า ซึ่งมีผลให้เครือข่ายการค้ายาเสพติดย่อยๆ เกิดและเพิ่มขึ้นได้ง่าย เนื่องจากการแพร่ระบาดของยาเสพติดผ่านช่องทางการค้าเหล่านี้เป็นไปอย่างรวดเร็ว ทำให้การสืบสวนปราบปรามทำได้ยากขึ้น<sup>14</sup>

### แนวโน้มสถานการณ์ยาเสพติด

จากกรณีที่ทหารเมียนมาใช้กำลังเข้ากดดัน/ปราบปรามชนกลุ่มน้อยในพื้นที่รัฐฉานในห้วงที่ผ่านมา ประกอบกับการเจรจาทางการเมืองของรัฐบาลเมียนมากับชนกลุ่มน้อยยังไม่มีผลชัดเจนเป็นเหตุให้ชนกลุ่มน้อยต้องการงบประมาณในการเสริมสร้าง และพัฒนาองค์การ รวมถึงพื้นที่อิทธิพลของตน ส่งผลให้ต้องเร่งจำหน่ายยาเสพติดให้มากขึ้น ซึ่งชนกลุ่มน้อยเหล่านี้มีความสามารถในการผลิตยาเสพติด และขยายฐานการผลิต โดยที่กลุ่มผลิตหลักผลิตผงยาบ่าส่งให้กลุ่มรายย่อยทำการอัดเม็ดและบรรจุห่อดีตรามีมากขึ้น ในขณะเดียวกันสารตั้งต้นหลักในการผลิตมีราคาถูกลง จึงส่งผลให้ปริมาณการผลิตมีจำนวนที่เพิ่มสูงขึ้น ทำให้สถานการณ์ยาเสพติดยังคงรุนแรงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย ยังคงเป็นพื้นที่หลักในการนำเข้ายาเสพติด เนื่องจากอยู่ใกล้แหล่งผลิต และแหล่งพักตามแนวชายแดน โดยมีความเชื่อมโยงกับกลุ่มผู้ค้า ขนเผ่า/เครือข่าย ตามแนวชายแดน ที่ยังคงมีแรงจูงใจกับค่าตอบแทนที่สูง คุ่มค่าต่อการเสี่ยงในการลักลอบลำเลียงเข้าสู่พื้นที่ตอนใน และอาจมีการเปลี่ยนเส้นทางโดยการลักลอบลำเลียงผ่านแม่น้ำโขงไปยังประเทศลาว แล้วนำเข้าเขตไทยด้านตรงข้าม อําเภอเชียงของ, อําเภอเวียงแก่น และ อําเภอเทิง จังหวัดเชียงราย และบางส่วนนำเข้าเขตไทยทางจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ<sup>15</sup>

**ข้อมูลสำคัญประการที่สอง คือ ข้อมูลแหล่งผลิตยาเสพติดที่สำคัญในพื้นที่ประเทศเพื่อนบ้านที่มีพื้นที่ติดต่อกับแนวชายแดนด้านจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดเชียงราย และพื้นที่ใกล้เคียง**

ในเขตรัฐฉาน ประเทศเมียนมา มีแหล่งผลิตยาเสพติด จำนวน 12 แห่ง อยู่ในเขตรัฐฉานตอนเหนือ 6 แห่ง ได้แก่ เมืองเมมา เมืองโห่บิ่ง เมืองปางเหวย เมืองตั้งยาน เมืองปางซาง บ้านสบหลาย และในเขตรัฐฉานตอนใต้ 6 แห่ง ได้แก่ บ้านน้ำจาง เมืองกุนฮิง เมืองทาบานปูนาโก๋ บ้านหนองเทา บ้านขุนน้ำรวก โดยมีแหล่งผลิตยาเสพติดที่ตั้งอยู่ใกล้แนวชายแดนไทยฝั่งตรงข้ามพื้นที่รับผิดชอบของกองกำลังผาเมือง จำนวน 4 แห่ง แหล่งผลิตแรก

คือ แหล่งผลิตเมืองท่าใหม่ ซึ่งเป็นของกลุ่มว่า อยู่ห่างจากชายแดน อำเภอเวียงแหง จังหวัดเชียงใหม่ ไปทางทิศเหนือ ประมาณ 30 กิโลเมตร มีการผลิตอย่างครบวงจร ได้แก่ ยาบ้า เฮโรอีน และไอซ์ แหล่งผลิตที่สอง คือ แหล่งผลิตบ้านปูนาโก ซึ่งเป็นของกลุ่มมุเซอ อยู่ห่างจากชายแดน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย ไปทางทิศเหนือ ประมาณ 30 กิโลเมตร มีการผลิตแบบครัวเรือน หรือรวมกลุ่มกันผลิตในลักษณะของวิสาหกิจชุมชน แหล่งผลิตที่สาม คือ แหล่งผลิตบ้านหนองเทา ซึ่งเป็นของกลุ่มว่า อยู่ทางด้านตะวันตกเฉียงเหนืออยู่ห่างจากพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ประมาณ 15 กิโลเมตร สามารถผลิตได้ทั้ง ยาบ้า เฮโรอีน และไอซ์ แหล่งผลิตที่สี่ ได้แก่ แหล่งผลิตขุนน้ำรวก เมืองโก ซึ่งเป็นของกลุ่มว่า อยู่ห่างจาก จังหวัดท่าขี้เหล็ก ไปทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือ ประมาณ 40 กิโลเมตร แหล่งผลิตนี้นับได้ว่าเป็นแหล่งผลิตยาบ้าขนาดใหญ่<sup>16</sup>

### ข้อมูลที่สำคัญประการที่สาม คือ แหล่งพักยาเสพติด

ตามแนวชายแดนในประเทศเมียนมา ประกอบด้วย แหล่งพักยาเสพติด จำนวน 9 แห่ง กระจายอยู่ตามหมู่บ้านและฐานปฏิบัติการทางทหารของกลุ่มมุเซอและกลุ่มว่า ได้แก่ บ้านผาขาว บ้านห้วยฮะ บ้านสามปี บ้านนากงมู บ้านมุเซอป่าคี บ้านน้ำปุง กองบังคับการ 46 บ้านแม่โจ๊ก เมืองยอน และในเขตประเทศลาว จำนวน 3 แห่ง ได้แก่ คิงส์โรมัน เมืองต้นผึ้ง แขวงบ่อแก้ว บ้านเชียงตอง เมืองปากทาแขวงบ่อแก้ว เมืองห้วยทราย แขวงบ่อแก้ว<sup>17</sup>

ซึ่งลำดับต่อไปผู้วิจัยได้ทำการศึกษารูปแบบ วิธีการ และเส้นทางในการลักลอบลำเลียงยาเสพติดของขบวนการค้ายาเสพติด มีรายละเอียดดังนี้

### รูปแบบ วิธีการ และเส้นทางในการลักลอบลำเลียงยาเสพติด ของขบวนการค้ายาเสพติด ในพื้นที่อำเภอชายแดน จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย<sup>18</sup>

ในปัจจุบัน พบว่ากลุ่มขบวนการฯ ใช้วิธีการลักลอบลำเลียงยาเสพติดจากแหล่งผลิตในประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาในประเทศไทยบริเวณพื้นที่ชายแดน เพื่อลำเลียงเข้าสู่พื้นที่ตอนใน โดยแบ่งออกเป็น 2 ขั้นตอน คือ

**ขั้นตอนแรก** จากแหล่งพักในเขตประเทศเพื่อนบ้านเข้ามายังชายแดนในประเทศไทย กลุ่มขบวนการฯ จะลำเลียงโดยวิธีการนำพาด้วยการเดินเท้าหรือทางน้ำ ผ่านช่องทาง/ท่าข้ามตามธรรมชาติ และมารวมที่จุดพักบริเวณแนวชายป่าใกล้กับเส้นทางเพื่อซุกซ่อนในรถยนต์ และลำเลียงเข้าสู่พื้นที่ตอนใน

**ขั้นตอนที่ 2** จากบริเวณชายแดนเข้าสู่พื้นที่ตอนใน ใช้การลักลอบลำเลียงทางรถยนต์ส่วนบุคคล/รถบรรทุกขนาดใหญ่ โดยจัดขบวนในการลำเลียงเป็นรถยนต์ตั้งแต่ 2 คันขึ้นไป

มีการติดต่อสื่อสารระหว่างรถที่ลักลอบลำเลียงยาเสพติดและรถนำ เพื่อแจ้งเตือนข่าวสาร การตั้งจุดตรวจจุดสกัดกั้นของเจ้าหน้าที่ สำหรับวิธีการส่งมอบยาเสพติดจะใช้วิธีการส่งมอบ ยาเสพติดเป็นทอดๆ ตามจุดนัดหมาย โดยไม่สามารถทราบได้ว่าผู้ใดเป็นผู้ส่งการหรือผู้มารับ ยาเสพติด เมื่อมีการจับกุมเจ้าหน้าที่ไม่สามารถขยายผลหากกลุ่มเครือข่ายได้ หรือขยายผล การจับกุมได้ยาก โดยรูปแบบการซุกซ่อนยาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบที่ตรวจพบ มีการซุกซ่อน มากับยานพาหนะโดยดัดแปลงช่องลับของรถยนต์เพื่ออำพรางเจ้าหน้าที่ เช่น บริเวณกระบะ ท้ายรถ คอนโซลหน้า กระจุกเกียร์ เบาะที่นั่ง และช่องลำโพง การลำเลียงมักบรรทุกโดยสาร ในกระเป๋าดำเดินทาง/สัมภาระ ซุกซ่อนมากับรถพยาบาล ซุกซ่อนมากับสิ่งบริโภค ซุกซ่อนใน รถบรรทุกพืชผลการเกษตร นอกจากนี้ยังพบการลักลอบขนส่งไปกับพัสดุไปรษณีย์ และการ ขนส่งสินค้าผ่านทางบริษัทเอกชน

สำหรับเส้นทางลำเลียง/ช่องทาง<sup>19</sup> ที่กลุ่มขบวนการฯ ใช้ในการลักลอบลำเลียงยาเสพติด เข้าสู่ประเทศไทย บริเวณชายแดนด้านจังหวัดเชียงใหม่ และเชียงราย มี 2 พื้นที่ ได้แก่

**ด้านตรงข้ามประเทศเมียนมา** มีจำนวน 15 ช่องทาง ประกอบด้วย พื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 7 ช่องทาง ได้แก่ ช่องทางเมืองนะ ช่องทางดอยถั่ว อำเภอดอยสะเก็ด ช่องทางนอแล ช่องทางปางตอง อำเภอดอยหล่อ ช่องทางนามะฮัน ช่องทางห้วยสำน ช่องทางดอยสามเส้า อำเภอดอยหล่อ และพื้นที่จังหวัดเชียงราย จำนวน 8 ช่องทาง/ท่าข้าม ได้แก่ ช่องทางสันมะเค็ด ช่องทางม้งแปดหลัง ช่องทางม้งเก้าหลัง ช่องทางแม่ใจก๊อ ช่องทางผาขาว อำเภอดอยสะเก็ด, ช่องทางผาฮี้ ช่องทางผาหมี่ และท่าข้ามตามลำน้ำสาย-ลำน้ำรวกในเขต อำเภอดอยสะเก็ด

**ด้านตรงข้ามประเทศลาว** : ลักลอบลำเลียงเข้าสู่เขตประเทศไทยในพื้นที่จังหวัดเชียงราย จำนวน 19 ช่องทาง/ท่าข้าม ได้แก่ ท่าข้ามสบหยาบ ท่าข้ามหาดป่า อำเภอดอยสะเก็ด ท่าข้ามบ้านปากอิง ท่าข้ามสองพี่น้อง ท่าข้ามบ้านเมืองกาญจน์ ท่าข้ามท่าเรือบัก ท่าข้าม ใต้สะพานมิตรภาพไทย-ลาว อำเภอดอยสะเก็ด ท่าข้าม บ้านห้วยเอียน จุดผ่อนปรนบ้านแจ่มป่อง ท่าข้ามบ้านห้วยลึก ช่องทางผาแดง ช่องทางผาวิ ช่องทางบ้านห้วยปอ ช่องทางผาหม่น ช่องทางร่มโพธิ์เย็น อำเภอดอยสะเก็ด ช่องทางตำบลต๊อบเต่า ช่องทางภูซึ่ฟ้า ช่องทางขุนห้วยคอก บ้านปากคม ช่องทางร่มโพธิ์ไทย ช่องทางร่มโพธิ์ทอง อำเภอดอยสะเก็ด

หลังจากที่ได้ทราบรูปแบบ วิธีการ และเส้นทางในการลักลอบลำเลียงยาเสพติด ของ ขบวนการค้ายาเสพติดแล้ว ลำดับต่อไปผู้วิจัยจึงได้ทำการศึกษา การปฏิบัติงานในการสกัดกั้น และปราบปรามยาเสพติด ของกองกำลังผาเมือง เพื่อให้ทราบถึงวิธีปฏิบัติงานในปัจจุบัน ของกองกำลังผาเมือง ก่อนที่จะศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น มีรายละเอียดดังนี้

## การปฏิบัติงานในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติด ของกองกำลังผาเมือง

กองกำลังผาเมือง ได้แบ่งมอบพื้นที่ชายแดนด้านจังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดเชียงราย ให้กับหน่วยต่างๆ รับผิดชอบ ดังนี้

**พื้นที่จังหวัดเชียงใหม่** ระยะทาง 227 กิโลเมตร รับผิดชอบโดยหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้าที่ 5 วางกำลัง 4 กองร้อยทหารม้า 5 กองร้อยทหารพราน และ 2 กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน

**พื้นที่จังหวัดเชียงราย** ระยะทาง 298 กิโลเมตร รับผิดชอบโดยหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้าที่ 2 วางกำลัง 3 กองร้อยทหารม้า 9 กองร้อยทหารพราน และ 2 กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน พื้นที่ตามลำแม่น้ำโขง รับผิดชอบโดยหน่วยเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง เขตเชียงราย

ในการปฏิบัติงานได้ยึดถือนโยบาย/สั่งการของกองทัพบก, กองทัพภาคที่ 3 รวมทั้งนโยบายของ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ซึ่งได้มอบนโยบาย เมื่อวันที่ 25 ตุลาคม พ.ศ.2561 ณ ศาลาว่าการกระทรวงกลาโหม ให้บูรณาการการปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ภาคเหนือ<sup>20</sup> โดยได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติ ดังนี้

**พื้นที่ชายแดนภายนอกประเทศ** เป็นการแสวงความร่วมมือ และร่วมดำเนินโครงการต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดกับประเทศเพื่อนบ้าน ผ่านกลไกของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ได้แก่ สำนักงานประสานงานชายแดน (Border Liaison Office - BLO) และศูนย์ประสานงานแม่น้ำโขงปลอดภัย (Safe Mekong Coordination Center - SMCC) รวมทั้งการประสานงานด้านการข่าวกับกองบังคับการควบคุม 2 และกองบังคับการควบคุม 5

**พื้นที่ตามแนวชายแดนในเขตไทย** กำหนดพื้นที่ในการปฏิบัติ เป็น 3 พื้นที่ ดังนี้

**พื้นที่ใกล้แนวชายแดน** ใช้กำลังของหน่วยป้องกันชายแดนเป็นหลัก ในการปฏิบัติทางยุทธวิธี โดยการลาดตระเวนพิสูจน์ทราบ ลาดตระเวนหาข่าว ลาดตระเวนเฝ้าตรวจ ตั้งจุดตรวจ/จุดสกัดกั้น ปิดล้อม/ตรวจค้น และซุ่มโจมตี เพื่อสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงเข้ามาตามแนวชายแดน จัดทำแผนการสกัดกั้น โดยเน้นพื้นที่ที่มีสถานการณ์ยาเสพติดรุนแรง ด้วยการปรับการวางกำลังและเครื่องมือเฝ้าตรวจ รวมถึงการปฏิบัติทางยุทธวิธี โดยพิจารณาจากสถานการณ์ด้านการข่าว การวิเคราะห์ภูมิประเทศ การจัดเตรียมสมรภูมิต้านการข่าว (Intelligence Preparation of the Battlefield - IPB) ยาเสพติด การประชุมวางแผนร่วมกับหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งเพิ่มระบบเครื่องมือเฝ้าตรวจชายแดน Border Sensor และกล้องวงจรปิด (Closed Circuit Television - CCTV)

**พื้นที่ตอนในและบนเส้นทางหลัก** ใช้กำลังปฏิบัติการกิจร่วมกับศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคเหนือ ฝ่ายปกครอง และตำรวจ บูรณาการตั้งด่านตรวจ จุดตรวจ จุดสกัดกั้น ในพื้นที่เสี่ยง

**พื้นที่พิเศษ ที่มีสถานการณ์ยาเสพติดในระดับรุนแรง** จำนวน 3 พื้นที่ คือ พื้นที่รอยต่ออำเภอแม่ฟ้าหลวง - แม่สาย, พื้นที่อำเภอเทิง - เวียงแก่น จังหวัดเชียงราย และพื้นที่บ้านห้วยसान ตำบลท่าตอน อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงใหม่ ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกองทัพอากาศที่ 3 ได้จัดกำลังกองบังคับการควบคุมพื้นที่พิเศษเข้าปฏิบัติการกิจในพื้นที่ มุ่งเน้นในการควบคุมสถานการณ์ และใช้การพัฒนาส่งเสริมอาชีพทางเลือกให้กับประชาชน

นอกจากการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดตามที่กล่าวไปแล้ว กองกำลังผาเมืองยังได้ดำเนิน **โครงการหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง** ซึ่งถือเป็นมาตรการเชิงรุกที่สำคัญ จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ การจัดตั้งหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด และการสร้างเครือข่ายผู้นำหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด โดยมีเป้าหมายสูงสุด คือการทำให้หมู่บ้าน/ชุมชนปลอดภัยปลอดยาเสพติดอย่างยั่งยืน ด้วยการส่งเสริมบทบาทแกนนำของหมู่บ้าน/ชุมชน และระดมกำลังกลุ่มมวลชนต่างๆ ร่วมกันป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ฝึกอบรมกำลังประชาชนและการใช้กำลังประชาชน เช่น การฝึกอบรมอาสาป้องกันภัยยาเสพติด ให้ราษฎรมีส่วนร่วมในการตั้งจุดตรวจ จุดสกัดกั้นยาเสพติดร่วมกับกำลังป้องกันชายแดน เข้าเวรยามสอดส่องดูแลปัญหายาเสพติดในชุมชน รวมถึงจัดตั้งแหล่งข่าวประชาชนเพื่อแจ้งข่าวสารยาเสพติด แต่ยังมีข้อจำกัดหลายประการที่เป็นอุปสรรคต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติด เช่น ขาดความร่วมมือในการให้ข้อมูลข่าวสารจากประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากเกรงกลัวจะไม่ได้รับความปลอดภัยจากผู้มีอิทธิพลทั้งในและนอกประเทศ ทศนคติของประชาชนบางส่วนที่ยังวางเฉย หรือไม่อยากให้ความร่วมมือกับภาครัฐ ความแตกต่างของภาษาในแต่ละท้องถิ่น ทำให้เป็นข้อจำกัดของการรับรู้ข่าวสาร

จากการศึกษาข้อมูลผลการปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติด โดยกองกำลังผาเมือง ปีงบประมาณ 2562 ที่ผ่านมาถึงเดือน มีนาคม มีการจับกุมทั้งสิ้น 180 ครั้ง ผู้ต้องหา 202 คน ยาบ้า 75,627,015 เม็ด ผีน 37,006.25 กรัม เฮโรอีน 73,463.21 กรัม และไอซ์ 917.03 กิโลกรัม<sup>21</sup> ซึ่งจากสถิติการจับกุมของหน่วยดังกล่าว เมื่อเปรียบเทียบกับปริมาณยาเสพติดและจำนวนครั้งในการจับกุม สามารถสกัดกั้นยาเสพติดได้มากกว่าในปีงบประมาณ 2561 ซึ่งมีการจับกุมทั้งสิ้น 231 ครั้ง ผู้ต้องหา 305 คน ยาบ้า 9,394,965 เม็ด ผีน 21,125 กรัม เฮโรอีน 781.48 กรัม และไอซ์ 25.42 กิโลกรัม<sup>22</sup>

หลังจากที่ได้ศึกษาวิธีการปฏิบัติงานของกองกำลังผาเมือง ในปีงบประมาณ 2562 แล้วพบว่าได้มีการปรับปรุงพัฒนาแผนการปฏิบัติและวิธีปฏิบัติงานให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ ทำให้ผลการปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น ในลำดับต่อไปผู้วิจัยจึงได้ทำการศึกษาเพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### **ปัญหาและอุปสรรคในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังผาเมืองในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย<sup>23</sup>**

ผู้วิจัยได้ศึกษาข้อมูลจากเอกสารสรุปผลการทบทวนหลังการปฏิบัติ(AAR) ของกองกำลังผาเมือง ประจำปีงบประมาณ 2561 โดยได้แบ่งปัญหาและอุปสรรค ออกเป็น 4 ด้าน ดังนี้

#### **ด้านกำลังพล**

1. อัตรากำลังพลไม่เหมาะสมกับภาระงาน เนื่องจากพื้นที่รับผิดชอบมีระยะทางยาวไกล เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนกำลังพลที่ปฏิบัติงาน
2. ขาดความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน เนื่องจากมีการหมุนเวียนกำลังพลบางส่วนในการปฏิบัติงาน ในแต่ละปีงบประมาณ
3. เจ้าหน้าที่ด้านการข่าวยังขาดความรู้ ความชำนาญในการปฏิบัติงานตามวงรอบข่าวกรอง
4. กำลังพลยังขาดความรู้ในเรื่องกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ ในการสกัดกั้นจับกุมสารเคมีที่ลักลอบนำไปผลิตยาเสพติด

#### **ด้านเครื่องมือ**

1. เครื่องมือพิเศษที่ใช้ในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดไม่เพียงพอ บางส่วนที่ได้รับขาดความพร้อม และไม่เหมาะสม (ชำรุดและขาดระบบสนับสนุนการซ่อมบำรุง ล้าสมัย) ที่สำคัญ ได้แก่ ชุดเฝ้าตรวจชายแดน เครื่องมือเฝ้าตรวจภาคพื้นระยะไกล กล้องตรวจการณ์ระยะไกลกำลังขยายสูง กล้องตรวจการณ์ในเวลากลางคืน กล้องตรวจจับรังสีความร้อน เครื่อง X - RAY แบบพกพา และระบบกล้องวงจรปิด( Closed Circuit Television - CCTV) ตามลำน้ำโขง จังหวัดเชียงราย ซึ่งปัจจุบันหน่วยได้ขอรับการสนับสนุนไปยังกองทัพบก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว
2. การจัดตั้งแหล่งข่าวยาเสพติดภายนอกประเทศ เพื่อให้ได้มาซึ่งข่าวสารกระทำได้อย่าง
3. การจัดตั้งแหล่งข่าวลับ เพื่อแจ้งข่าวสารยาเสพติด ยังมีจำนวนไม่เพียงพอ ขาดความร่วมมือในการให้ข้อมูลข่าวสารจากประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากเกรงกลัวว่าจะไม่ได้รับความปลอดภัยจากผู้กลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดทั้งในและนอกประเทศ

## ด้านเทคโนโลยี

ขาดการนำเทคโนโลยี และระบบฐานข้อมูล มาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ทำให้การเข้าถึงข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับขบวนการค้ายาเสพติด ใช้เวลามาก

## ด้านวิธีการปฏิบัติงาน

1. การปฏิบัติงานด้านการข่าว และการปฏิบัติการข่าวสาร(Information Operation- IO) ยังไม่เป็นไปตามวงจรการปฏิบัติงาน รวมทั้งระบบการติดตาม/ประเมินผล ยังไม่ชัดเจน เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์
2. การจัดตั้งหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง ในพื้นที่ตามแนวชายแดน ในเรื่องการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน ยังไม่สามารถบูรณาการการปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพัฒนาความเป็นอยู่และเพิ่มรายได้จากการประกอบอาชีพให้กับประชาชนอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน
3. การประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติงานสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดสู่สาธารณชนยังไม่แพร่หลาย

ในลำดับต่อไปผู้วิจัยได้ศึกษาค้นคว้าเอกสารและทบทวนวรรณกรรม เพื่อให้ทราบถึงแนวคิด ทฤษฎี และผลการวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน โดยได้พิจารณาถึงปัจจัยต่างๆ ที่ส่งผลต่อการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของกองกำลังผามือง ซึ่งประกอบด้วย ปัจจัยภายนอก และปัจจัยภายใน สรุปได้ ดังนี้

## ปัจจัยที่จะช่วยสนับสนุนให้การสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังผามือง มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

**ปัจจัยภายนอก** ที่มีผลต่อการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติด ประกอบด้วยปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับขบวนการค้ายาเสพติด ได้แก่ **1. สถานการณ์ยาเสพติด และแนวโน้มสถานการณ์** เนื่องจากสถานการณ์ยาเสพติดภายในประเทศ และในประเทศเพื่อนบ้านมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานการณ์การเมืองในประเทศเมียนมาในเรื่องการเจรจาสันติภาพและการลงนามยุติการสู้รบกับชนกลุ่มน้อยในประเทศ และสถานการณ์การลักลอบลำเลียง เคมีภัณฑ์/สารตั้งต้น เพื่อนำไปผลิตยาเสพติด **2. รูปแบบ วิธีการ เส้นทางการลักลอบลำเลียงยาเสพติด**ของกลุ่มขบวนการยาเสพติด เนื่องจากกลุ่มขบวนการฯ ได้เปลี่ยนแปลงรูปแบบการปฏิบัติอยู่ตลอดเวลา และรักษาความลับ รวมทั้งมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อหลีกเลี่ยงการสกัดกั้นจากเจ้าหน้าที่ ในส่วนที่เป็นปัจจัยที่เกี่ยวข้องความร่วมมือ<sup>24</sup> ได้แก่ **3. ความร่วมมือจากหน่วยงานราชการ หน่วยงานเอกชน และ**

**ประชาชน** เนื่องจากความร่วมมือเป็นสิ่งสำคัญที่ทำให้การทำงานร่วมกันประสบความสำเร็จ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการให้ข่าวสารด้านยาเสพติดจากประชาชนในพื้นที่ อันนำมาซึ่งการปฏิบัติด้านยุทธการในการสกัดกั้นยาเสพติด

**ปัจจัยภายใน** ที่มีผลต่อการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติด คือ การบริหารองค์การเพื่อให้เกิดความพร้อมในด้านต่างๆ ประกอบด้วย **1. ด้านกำลังพล** เนื่องจากกำลังพลเป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุดในการปฏิบัติงานขององค์การ จะเป็นผู้ใช้ทรัพยากรพื้นฐานอื่นๆ ไม่ว่าจะเป็นเงิน(Money) เครื่องจักร(Machine) และวิธีการ(Method) ให้ทำงานได้ตามเป้าหมายขององค์การอย่างมีประสิทธิภาพ การบริหารทรัพยากรมนุษย์จึงเป็นสิ่งสำคัญที่องค์การจะต้องตระหนักถึง เพื่อให้องค์การบรรลุวัตถุประสงค์ตามภารกิจอย่างมีประสิทธิภาพ <sup>25</sup>

**2. ด้านเครื่องมือ** เนื่องจากเครื่องมือพิเศษที่ใช้ในการปฏิบัติงานจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถให้กับกำลังพล **3. ด้านเทคโนโลยี** เนื่องจากเทคโนโลยีช่วยให้เข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้รวดเร็วและไร้พรมแดน การนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในการจัดการในองค์การ จะทำให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น <sup>26</sup> และ **4. ด้านวิธีปฏิบัติงาน** เนื่องจากวิธีการปฏิบัติงานที่สอดคล้องกับสถานการณ์ โดยบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามแผนการปฏิบัติงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่กำหนด และเท่าทันการปฏิบัติของกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติด จะทำให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการปฏิบัติงาน

หลังจากได้ศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของกองกำลังผาเมือง รวมถึงปัจจัยที่จะช่วยสนับสนุนให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้นแล้ว ผู้วิจัยได้นำเอกสารงานวิจัยหลายๆ เรื่องที่เกี่ยวข้องมาเป็นแนวคิด โดยมีข้อเสนอแนะแนวทางในการพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน แบ่งออกได้เป็น 4 ด้าน ดังนี้

**แนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังผาเมือง ในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดเชียงราย**

#### **ด้านกำลังพล**

1. พัฒนากำลังพลให้มีความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติงาน รวมถึงสนับสนุนให้เข้ารับการฝึก ศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปฏิบัติงานด้านการข่าว และให้กำลังพลที่มีความเชี่ยวชาญเป็นผู้ให้การอบรมแก่กำลังพลที่มีประสบการณ์น้อย โดยจัดทำเป็นหลักสูตรระยะสั้นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน <sup>27</sup>
2. จัดการเรียนการสอนภายในหน่วย ( Unit School ) อบรมให้กำลังพลมีความรู้และทักษะในการปฏิบัติงาน เช่น เทคนิคการตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด การสกัดกั้นสารเคมีที่ลักลอบนำไป

- ผลิตยาเสพติด การใช้/การปรนนิบัติบำรุงเครื่องมือพิเศษต่างๆ<sup>28</sup> พร้อมทั้งสอดแทรกความรู้ด้านเทคโนโลยี ให้สามารถนำมาใช้ และต่อยอดพัฒนาด้วยตัวของผู้ปฏิบัติงานเอง รวมทั้งจัดการทดสอบความรู้เป็นรายบุคคล เพื่อกระตุ้นให้กำลังพลเกิดความกระตือรือร้น
3. ฝึกทบทวนกำลังพลอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดความชำนาญมีไหวพริบในการปฏิบัติหน้าที่ การตรวจค้นบุคคล ยานพาหนะ และการสังเกตการต่อเติมดัดแปลงยานพาหนะของผู้กระทำความผิด
  4. จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน โดยถ่ายทอดองค์ความรู้จากผู้ที่มีความรู้และประสบการณ์ ออกมาเป็นเอกสารคู่มือฯ เพื่อให้ผู้มาปฏิบัติงานใหม่ได้ใช้เป็นแนวทางและปรับปรุงพัฒนาให้ดียิ่งๆขึ้นไปตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง<sup>29</sup>
  5. พัฒนาผู้ที่มีความรู้ด้านไอที เนื่องจากว่า ผู้ปฏิบัติงานกลุ่มนี้จะต้องเป็นตัวจักรสำคัญที่ จะต้องนำหรือสร้างเทคโนโลยีใหม่ๆมาวางรากฐานการปรับปรุงองค์การ และนำมาใช้ในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ<sup>30</sup>

### **ด้านเครื่องมือ**

1. ใช้เครื่องมือเฝ้าตรวจและเครื่องมือพิเศษ ให้สอดคล้องกับการจัดเตรียมสนามรบ ด้านการข่าว(Intelligence Preparation of the Battlefield - IPB)ยาเสพติด เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งปรนนิบัติบำรุง ดูแลรักษาเครื่องมือ ให้มีความพร้อมในการใช้งาน
2. จัดหาหรือขอรับการสนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์และเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการปฏิบัติงานให้เพิ่มมากขึ้น<sup>31</sup>
3. พัฒนาแหล่งข่าวให้สามารถใช้งานได้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง แหล่งข่าว ยาเสพติดภายนอกประเทศ และแหล่งข่าวประชาชนที่จัดตั้งจากการดำเนินงานโครงการ หมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง เพื่อแจ้งเตือนข่าวสารยาเสพติดในพื้นที่ และข่าวเกี่ยวกับเครือข่าย การค้าระหว่างประเทศจากแหล่งผลิตและกลุ่มเครือข่ายการค้าในประเทศ<sup>32</sup>
4. จัดตั้งแหล่งข่าวลับเพิ่มเติม ในการแจ้งข่าวสารลับด้านยาเสพติด โดยใช้ช่องทางสื่อสารออนไลน์ที่มีระบบรักษาความลับ เพื่อความปลอดภัยของแหล่งข่าว รวมทั้งเปิดช่องทางรับแจ้งเบาะแสข่าวสารแบบไม่เปิดเผยผู้ให้ข่าวหลายๆช่องทาง<sup>33</sup>

### **ด้านเทคโนโลยี**

1. พัฒนาระบบฐานข่าว (Data Base) และระบบการแจ้งเตือน การเฝ้าระวังสถานการณ์ ยาเสพติดให้มีประสิทธิภาพ จนนำไปสู่การพัฒนาระบบฐานข่าวในรูปแบบของ Big Data ที่สามารถนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ทันต่อการปฏิบัติงานในปัจจุบันได้อย่างแท้จริง<sup>34</sup>

2. นำเครื่องมือ อุปกรณ์ และระบบเทคโนโลยีมาช่วยเสริมภารกิจด้านการปราบปรามยาเสพติดทุกมิติทั้งการสกัดกั้นและการปฏิบัติงานด้านการข่าวให้มีประสิทธิภาพก้าวทันยุคดิจิทัล (Digital)<sup>35</sup> เช่น ระบบภูมิสารสนเทศทหาร (Geographic Information System - GIS)
3. จัดหาเทคโนโลยีสำหรับการจัดเก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์สำหรับการดำเนินงานของกำลังพลอย่างเพียงพอ และพัฒนาให้ระบบสามารถเชื่อมโยงกับระบบอื่นๆ ได้<sup>36</sup>

### ด้านวิธีการปฏิบัติงาน

1. ปรับปรุงแผนการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ยาเสพติด และวิธีการปฏิบัติของกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดที่เปลี่ยนแปลงรูปแบบการปฏิบัติ โดยพิจารณานำขั้นตอนการแสวงหาคัดกรองใจทางทหาร ( Military Decision Making Process - MDMP ) มาประยุกต์ใช้<sup>37</sup>
2. ทบทวนหลังการปฏิบัติ ภารกิจการสกัดกั้นยาเสพติดที่สำคัญ รวมทั้งจัดทำบทเรียนเป็นหลักฐานเอกสาร เพื่อใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานในครั้งต่อไป และเพื่อประเมินค่าการปฏิบัติงานของหน่วย<sup>38</sup>
3. จัดเตรียมสนามรบด้านการข่าว(Intelligence Preparation of the Battlefield - IPB) ยาเสพติด ในทุกพื้นที่โดยละเอียด<sup>39</sup> และพัฒนาการปฏิบัติงานด้านการข่าวตามวงรอบข่าวกรองโดยมีการประเมินผลการปฏิบัติงาน<sup>40</sup>
4. ประสานงานอย่างแน่นแฟ้น และบูรณาการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างหน่วยทหารในพื้นที่ได้แก่ ชุดปฏิบัติการกิจการพลเรือน ชุดพัฒนาสัมพันธ์มวลชน และศูนย์อำนวยความสะดวกป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชายแดนภาคเหนือ
5. ประสานงานโดยใช้การสื่อสารที่ดีกับผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ร่วมมือประสานงานกันในการปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่อย่างสม่ำเสมอต่อเนื่อง<sup>41</sup>
6. เสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน และใช้กลไกความร่วมมือระหว่างประเทศ ประสานความร่วมมืออย่างต่อเนื่อง โดยควรมีล่ามบรรจุในระดับ หน่วยเฉพาะกิจกรมทหารม้า และหน่วยเฉพาะกิจกรมทหารพราน
7. เพิ่มการติดตามพฤติการณ์ และความเคลื่อนไหวของกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดในสื่อสังคมออนไลน์<sup>42</sup>
8. สร้างแรงจูงใจ ในการสกัดกั้น ปราบปรามยาเสพติดให้กับผู้เกี่ยวข้อง<sup>43</sup>
9. พัฒนา การปฏิบัติการข่าวสาร(Information Operation- IO) เพื่อเข้าไปมีอิทธิพลเหนือการตัดสินใจของขบวนการค้ายาเสพติด ทำให้ยับยั้งการปฏิบัติหรือเปลี่ยนความคิด

ในการปฏิบัติ<sup>44</sup> การปฏิบัติงาน ต้องระมัดระวังไม่ให้เกิดเงื่อนไขต่างๆ ในพื้นที่ โดยเฉพาะจะก่อให้เกิดความขัดแย้งที่รุนแรง และนำความเสื่อมเสียมาสู่หน่วย

10. พัฒนาการดำเนินงานจัดตั้งหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง ในเรื่องการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน จัดการพัฒนาอาชีพทางเลือกอย่างเป็นระบบและยั่งยืน โดยใช้รูปแบบโครงการร้อยใจรักศรัทธา ห้วยสำน Model และแผนปฏิบัติการด้านการแก้ไขปัญหาเสพติดชายแดนภาคเหนือแบบเบ็ดเสร็จ (ปี 62-65) โดยเงื่อนไขสำคัญ คือ การดำเนินงานต้องทำอย่างต่อเนื่องและจริงจัง<sup>45</sup>

11. พัฒนางานประชาสัมพันธ์เชิงรุก โดยกำหนดนโยบายการดำเนินงานประชาสัมพันธ์ที่ชัดเจน มีกิจกรรมและวิธีการประชาสัมพันธ์ที่หลากหลายตามเป้าหมาย มีเครื่องมือและช่องทางการสื่อสารที่หลากหลาย และทันสมัย สร้างเครือข่ายในการติดต่อประสานงาน เผยแพร่ประชาสัมพันธ์<sup>46</sup>

### วิเคราะห์การพัฒนาการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังผาเมือง

กองกำลังผาเมืองเป็นกองกำลังป้องกันชายแดน มีภารกิจป้องกันชายแดน ตั้งแต่รอยต่อจังหวัดแม่ฮ่องสอนกับจังหวัดเชียงใหม่ จนถึงรอยต่อจังหวัดพิจิตรโลกกับจังหวัดเลย นอกจากนี้ยังได้รับมอบภารกิจที่สำคัญอีกประการหนึ่งจากกองทัพบกในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดตามแนวชายแดน เพื่อสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการปราบปรามยาเสพติดให้ได้โดยเร็ว เพื่อให้ประเทศชาติเกิดความมั่นคง

การปฏิบัติภารกิจสกัดกั้น ปราบปรามยาเสพติดตามแนวชายแดน ในพื้นที่ใกล้แนวชายแดน ดำเนินการโดยการลาดตระเวนพิสูจน์ทราบ ลาดตระเวนหาข่าว ลาดตระเวนเฝ้าตรวจ ตั้งจุดตรวจ/จุดสกัดกั้น ปิดล้อม/ตรวจค้น และซุ่มโจมตี ซึ่งเป็นการสกัดกั้นการลักลอบนำเข้ายาเสพติดจากแหล่งผลิตยาเสพติดซึ่งอยู่ภายนอกประเทศเข้าสู่ประเทศไทยบริเวณแนวชายแดน ก่อนที่จะลำเลียงเข้าสู่พื้นที่ตอนในของประเทศ ซึ่งขีดความสามารถที่เข้มแข็งในการสกัดกั้น จะช่วยลดปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในประเทศไทย ทั้งนี้จากการศึกษาข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยมีความเห็นประเด็นที่จะสรุปวิเคราะห์ 2 ประเด็นใหญ่ คือ ด้านปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน และแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ดังนี้

**1. ปัญหาและอุปสรรคในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดของ  
กองกำลังผาเมือง ในพื้นที่อำเภอชายแดนจังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย  
แบ่งออกเป็น 4 ด้าน คือ**

### **1.1 ด้านกำลังพล**

พบว่าเรื่องของอัตรากำลังพลที่ได้รับอนุมัติจากกองทัพบก ไม่เหมาะสมกับพื้นที่  
รับผิดชอบบริเวณแนวชายแดน ซึ่งมีระยะทางยาวไกล ลักษณะภูมิประเทศส่วนใหญ่เป็น  
พื้นที่ป่าภูเขา บางส่วนในพื้นที่จังหวัดเชียงรายแนวชายแดนเป็นแม่น้ำโขง มีช่องทาง/ท่าข้าม  
ตามธรรมชาติในการลักลอบลำเลียงยาเสพติดเข้ามาในประเทศจำนวนมาก จึงทำให้  
ยากลำบากในการสกัดกั้น ประกอบกับกำลังพลบางส่วนต้องมีการผลัดเปลี่ยนกำลังในการ  
ปฏิบัติงานในทุกปีงบประมาณ กำลังพลที่มีความรู้ ความชำนาญ ประสบการณ์บางส่วน  
หมุนเวียนไปปฏิบัติราชการ ณ ที่ตั้งปกติ หรือเกษียณอายุราชการ กำลังพลที่ขึ้นมา  
ปฏิบัติงานใหม่ขาดความรู้ ความเข้าใจ และความชำนาญในการปฏิบัติงาน ทั้งในส่วนของ  
ฝ่ายอำนวยการ และผู้ปฏิบัติ ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน

### **1.2 ด้านเครื่องมือ**

เนื่องจากกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการปฏิบัติอยู่ตลอดเวลา  
เพื่อหลีกเลี่ยงการสกัดกั้นจากเจ้าหน้าที่ จึงมีความจำเป็นที่กองกำลังผาเมือง จะต้องมี  
เครื่องมือพิเศษเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจจับความเคลื่อนไหว สกัดกั้น ขบวนการค้า  
ยาเสพติด แต่ปัจจุบันเครื่องมือพิเศษที่หน่วยได้รับไม่เพียงพอ บางส่วนชำรุด และมีปัญหา  
ด้านการซ่อมบำรุง เครื่องมือที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่มีความสำคัญ ได้แก่ แหล่งข่าว  
ยาเสพติดภายนอกประเทศ และแหล่งข่าวลับ ซึ่งหากสามารถดำเนินการจัดตั้งและใช้งาน  
ได้ จะช่วยให้การสกัดกั้นยาเสพติดบริเวณแนวชายแดนได้ผลเป็นอย่างมาก ปัจจุบัน  
กองกำลังผาเมืองยังจัดตั้งแหล่งข่าวยาเสพติดไม่เพียงพอในการหาข่าวสารเชิงลึก เนื่องจาก  
ขาดความร่วมมือในการให้ข้อมูลข่าวสารจากประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากเกรงกลัวว่าจะ  
ไม่ได้รับความปลอดภัยจากผู้กลุ่มขบวนการค้ายาเสพติด

### **1.3 ด้านเทคโนโลยี**

กลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจสอบ และการสกัดกั้น  
ปราบปรามของเจ้าหน้าที่มากขึ้น เกิดการแพร่ระบาดของยาเสพติดบนเครือข่ายคอมพิวเตอร์  
(Cyber drugs) ผู้ซื้อผู้ขายยาเสพติดสามารถติดต่อกันบนเครือข่ายคอมพิวเตอร์โดยไม่  
จำเป็นต้องเห็นหน้ากัน แต่ปัจจุบันกองกำลังผาเมืองยังขาดการนำเทคโนโลยี และระบบ

ฐานข้อมูลมาใช้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ทำให้การเข้าถึงข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับขบวนการค้ายาเสพติด ใช้เวลามาก

#### 1.4 ด้านวิธีการปฏิบัติงาน

การปฏิบัติงานด้านการข่าว และการปฏิบัติการข่าวสาร (Information Operation- IO) ยังไม่เป็นไปตามวงจรการปฏิบัติงาน รวมทั้งระบบการติดตาม/ประเมินผล ยังไม่ชัดเจน การจัดตั้งหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง ในพื้นที่ตามแนวชายแดน ยังไม่สามารถพัฒนาความเป็นอยู่ และเพิ่มรายได้จากการประกอบอาชีพให้กับประชาชน อย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน การประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติงานสู่สาธารณชน เพื่อสร้างการรับรู้ยังไม่แพร่หลาย

### 2. แนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดของ กองกำลังผาเมือง ในพื้นที่ อำเภอชายแดน จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย

#### 2.1 ด้านกำลังพล

พัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ด้านการสกัดกั้น ปราบปรามยาเสพติดทุกมิติ ให้มีความรู้และทักษะในการปฏิบัติงาน ทั้งด้านกฎหมาย เครื่องมือ อุปกรณ์ เทคโนโลยี โดยการฝึก ศึกษา ตั้งแต่ในที่ตั้งปกติก่อนที่จะขึ้นมาปฏิบัติราชการสนาม รวมทั้งเมื่อขึ้นมา ปฏิบัติราชการสนาม โดยดำเนินการอย่างต่อเนื่องและมีการประเมินผล ใช้กำลังพล ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ เป็นผู้ให้การอบรม และถ่ายทอดประสบการณ์ให้แก่กำลังพล ที่มีประสบการณ์น้อยหรือที่ขึ้นมาปฏิบัติงานใหม่ รวมทั้งจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน ในเรื่อง ที่สำคัญ เช่น เทคนิคการตั้งจุดตรวจ/จุดสกัด การจัดเตรียมสนามรบด้านการข่าว (Intelligence Preparation of the Battlefield - IPB) ยาเสพติด การปฏิบัติการข่าวสาร (Information Operation- IO) การประชาสัมพันธ์เชิงรุก เพื่อใช้เป็นแนวทางในการ ปฏิบัติงาน และพัฒนาการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งจัดทำบทเรียนจาก การสกัดกั้นยาเสพติดเหตุการณ์ที่สำคัญเป็นหลักฐานเอกสาร เพื่อใช้ในการปรับปรุงการ ปฏิบัติงานในครั้งต่อไป และเพื่อประเมินค่าการปฏิบัติงานของหน่วย

#### 2.2 ด้านเครื่องมือ

บูรณาการใช้และปรนนิบัติบำรุงเครื่องมือพิเศษที่มีอยู่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด สอดคล้องกับการจัดเตรียมสนามรบด้านการข่าว (Intelligence Preparation of the Battlefield - IPB) ยาเสพติด เช่น เครื่องมือเฝ้าตรวจระยะไกล Drone กล้องวงจรปิด (Closed Circuit Television - CCTV) เป็นต้น จัดตั้งแหล่งข่าวลับเพิ่มเติม พัฒนาและ สร้างแรงจูงใจให้กับแหล่งข่าวที่มีอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแหล่งข่าวประชาชน ให้สามารถใช้

งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ด้วยการสร้างการรับรู้ ทำความเข้าใจกับประชาชน เพื่อสร้างให้เกิดความร่วมมือ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการร่วมเฝ้าระวัง แจ้งข่าวสารยาเสพติด รวมทั้งจัดให้มีระบบรักษาความลับ เพื่อความปลอดภัยของแหล่งข่าว

### 2.3 ด้านเทคโนโลยี

เพิ่มการนำเทคโนโลยีมาใช้เพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน เช่น ระบบภูมิสารสนเทศ (Geographic Information System - GIS) พัฒนาระบบฐานข่าว (Data Base) และระบบการแจ้งเตือน ในรูปแบบของ Big Data ที่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบฐานข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ในการสกัดกั้นยาเสพติด

### 2.4 ด้านวิธีการปฏิบัติงาน

นำขั้นตอนการแสวงงข้อตกลงใจทางทหาร(Military Decision Making Process - MDMP ) มาประยุกต์ใช้ในการปรับปรุงแผนปฏิบัติการ ให้สอดคล้องกับการจัดเตรียมสนามรบด้านการข่าว(Intelligence Preparation of the Battlefield - IPB) ยาเสพติด รวมทั้งปรับปรุงวิธีการปฏิบัติจากการทบทวนหลังการปฏิบัติเพื่อให้เท่าทันรูปแบบการปฏิบัติของกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดที่เปลี่ยนแปลง พัฒนาการปฏิบัติงานด้านการข่าว โดยให้ความสำคัญกับการปฏิบัติงานตามวงรอบข่าวกรอง เพิ่มการติดตามพฤติกรรม และความเคลื่อนไหวของกลุ่มขบวนการค้ายาเสพติดในสื่อสังคมออนไลน์ พัฒนาการปฏิบัติการข่าวสาร(Information Operation- IO) ให้สามารถมีอิทธิพลต่อการปฏิบัติหรือ ไม่ปฏิบัติของขบวนการค้ายาเสพติด ทั้งนี้การปฏิบัติงานต้องระมัดระวังไม่ให้เกิดเงื่อนไขต่างๆ ในพื้นที่ ซึ่งจะก่อให้เกิดความขัดแย้งที่รุนแรง และนำความเสื่อมเสียมาสู่หน่วย พัฒนางานด้านการประชาสัมพันธ์เชิงรุก โดยใช้เครื่องมือและช่องทางการสื่อสารให้เหมาะสมกับเป้าหมายแต่ละกลุ่มเพื่อให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นและให้การสนับสนุน รวมทั้งเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ในการบูรณาการปฏิบัติงานร่วมกัน ใช้เครื่องมือด้านกิจการพลเรือน เช่น ชุดปฏิบัติการกิจการพลเรือน ชุดพัฒนาสัมพันธ์มวลชน ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการแก้ไขปัญหา เพื่อให้การดำเนินการในแต่ละแผนงานเป็นไปในลักษณะสนับสนุนเกื้อกูลซึ่งกันและกัน รวมทั้งให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานทุกแผนงาน /โครงการที่ได้จัดทำขึ้นนั้น ให้อยู่บนพื้นฐานของความเป็นจริง

สิ่งที่สำคัญอีกประการคือ การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ชายแดนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นควบคู่กับการสกัดกั้น ปราบปรามยาเสพติด โดยพัฒนาการดำเนินงานจัดตั้งหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง รูปแบบกิจกรรมควรให้สอดคล้องกับวิถีชีวิต วิถีชนเผ่าหรือวิถีชุมชน มุ่งเน้นการพัฒนาอาชีพทางเลือกอย่างเป็นระบบและยั่งยืน โดยใช้รูปแบบโครงการร้อยใจรักษ์ ห้วยสำน Model โดยเงื่อนไขสำคัญ คือ การดำเนินงานต้องทำอย่างต่อเนื่องและจริงจัง

ปัญหาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญต่อความมั่นคงแห่งชาติ การดำเนินการแก้ไขปัญหาให้ได้ อย่างยั่งยืนต้องใช้ทั้งมาตรการในการสกัดกั้น ปราบปราม การป้องกัน การบำบัด รักษาฟื้นฟู และการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนอย่างยั่งยืน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องบูรณาการอย่างเป็นรูปธรรม เอาจริงเอาจัง และเพิ่มบทบาทให้ประชาชนและเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งอาศัยความร่วมมือระหว่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน

## บทสรุป

การสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดของกองกำลังผาเมือง ในพื้นที่อำเภอชายแดน จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดเชียงรายในปัจจุบัน มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ เนื่องจากหน่วยได้ปรับปรุงพัฒนาแผนปฏิบัติการให้เท่าทันการปฏิบัติของขบวนการค้ายาเสพติดที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา แต่อย่างไรก็ตาม หากได้มีการพัฒนาในเรื่องการปฏิบัติงานด้านการข่าวซึ่งเป็นปัจจัยสูงสุดแห่งความสำเร็จ การประชาสัมพันธ์เชิงรุกร่วมกับการปฏิบัติการข่าวสาร (Information Operation- IO) การนำเทคโนโลยี ระบบฐานข้อมูลที่สามารถเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาใช้ในการปฏิบัติงาน รวมทั้งเสริมสร้างความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการสกัดกั้น ปราบปรามยาเสพติด และการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน จะทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพเพิ่มมากยิ่งขึ้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะส่งผลให้เกิดประโยชน์กับหน่วยที่รับผิดชอบพื้นที่ กองทัพบก และรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาเสพติด เพื่อให้ประเทศชาติเกิดความมั่นคง ต่อไป

## เอกสารอ้างอิง

<sup>1</sup> แผนยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด พ.ศ. 2558 - 2562[อินเทอร์เน็ต]. 2561. [เข้าถึงเมื่อ 20 เมษายน 2562]. เข้าถึงได้

จาก:[https://www.oncb.go.th/Home/PublishingImages/Pages/.../strategic\\_plan2558-2560.pdf](https://www.oncb.go.th/Home/PublishingImages/Pages/.../strategic_plan2558-2560.pdf)

<sup>2</sup> ไชยยา รุจจนเวท. การพัฒนากระบวนการสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติดของประเทศไทย. [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล]. กรุงเทพฯ: วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร; 2556

<sup>3</sup> ร่างยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี 2560 - 2579[อินเทอร์เน็ต]. 2561.

[เข้าถึงเมื่อ 20 เมษายน 2562]. เข้าถึงได้

จาก:[spm.thaigov.go.th/FILEROOM/spm-thaigov/DRAWER004/.../00000362.PDF](http://spm.thaigov.go.th/FILEROOM/spm-thaigov/DRAWER004/.../00000362.PDF)

<sup>4</sup> มติชน ออนไลน์[อินเทอร์เน็ต]. 2561.[เข้าถึงเมื่อ 11 เมษายน 2562]. เข้าถึงได้

จาก:[https://www.matichon.co.th/article/news\\_1200867](https://www.matichon.co.th/article/news_1200867)

<sup>5</sup> ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี 2561 - 2580[อินเทอร์เน็ต]. 2561.

[เข้าถึงเมื่อ 20 เมษายน 2562]. เข้าถึงได้

จาก:[www.ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2561/A/082/T\\_0001.PDF](http://www.ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2561/A/082/T_0001.PDF)

<sup>6</sup> แผนป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเร่งด่วน ปี 2561[อินเทอร์เน็ต]. 2561.

[เข้าถึงเมื่อ 20 เมษายน 2562]. เข้าถึงได้

จาก: [ncmc.moph.go.th/force\\_down.php?f\\_id=472](http://ncmc.moph.go.th/force_down.php?f_id=472)

<sup>7</sup> กองทัพบก. แผนพัฒนากองทัพบก พ.ศ. 2560 - 2564. กรุงเทพมหานคร: กองทัพบก; 2560

<sup>8</sup> สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด กระทรวงยุติธรรม.

แผนปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดตามแนวชายแดนไทย-เมียนมา; 2561

<sup>9</sup> กองกำลังผาเมือง. เอกสารประกอบการประชุมบรรยายสรุป

รับคณะผู้บัญชาการทหารบก; 26 ตุลาคม 2561; หน้า 5

<sup>10</sup> แผนป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเร่งด่วน ปี 2561[อินเทอร์เน็ต]. 2561.

[เข้าถึงเมื่อ 20 เมษายน 2562]. เข้าถึงได้

จาก: [ncmc.moph.go.th/force\\_down.php?f\\_id=472](http://ncmc.moph.go.th/force_down.php?f_id=472)

<sup>11</sup> Workpoint News[อินเทอร์เน็ต]. 2561.[เข้าถึงเมื่อ 20 ธันวาคม 2561]. เข้าถึงได้

จาก:<https://workpointnews.com/2018/08/10/ปปส-ภาค-5-เผยยาเสพติดทะ/>

- <sup>12</sup> MGR ONLINE. ไทย-เมียนมา สกัดจับแก๊งลักลอบขนสารตั้งต้นยาเสพติด 15 ตัน [อินเทอร์เน็ต]. 2561.[เข้าถึงเมื่อ 21 เมษายน 2562]. เข้าถึงได้ จาก:<https://mgronline.com/crime/detail/9610000057549>
- <sup>13</sup> สำนักข่าวไทยรัฐ[อินเทอร์เน็ต]. 2561.[เข้าถึงเมื่อ 21 เมษายน 2562]. เข้าถึงได้ จาก:<https://www.thairath.co.th/content/1305036>
- <sup>14</sup> แผนป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเร่งด่วน ปี 2561. [อินเทอร์เน็ต]. 2561. [เข้าถึงเมื่อ 20 เมษายน 2562]. เข้าถึงได้ จาก: [ncmc.moph.go.th/force\\_down.php?f\\_id=472](http://ncmc.moph.go.th/force_down.php?f_id=472)
- <sup>15</sup> กองกำลังผาเมือง. เอกสารประกอบการประชุมบรรยายสรุป รับคณะผู้บัญชาการทหารบก; 26 ตุลาคม 2561; หน้า 33
- <sup>16</sup> ศรีณีย์ รอดบุญธรรม. พันเอก. การพัฒนาการปราบปรามยาเสพติด ของกองกำลังผาเมือง ในพื้นที่ 5 อำเภอชายแดน จังหวัดเชียงใหม่ [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล]. กรุงเทพฯ : วิทยาลัยการทัพบก ; 2560
- <sup>17</sup> กองกำลังผาเมือง. เอกสารประกอบการประชุมบรรยายสรุป รับคณะผู้บัญชาการทหารบก; 26 ตุลาคม 2561; หน้า 28
- <sup>18</sup> อ้างอิงเรื่องเดียวกัน; หน้า 29-32
- <sup>19</sup> อ้างอิงเรื่องเดียวกัน; หน้า 29
- <sup>20</sup> กรุงเทพธุรกิจ[อินเทอร์เน็ต]. 2561.[เข้าถึงเมื่อ 19 เมษายน 2562]. เข้าถึงได้ จาก: <http://www.bangkokbiznews.com/news/detail/816695>
- <sup>21</sup> กองกำลังผาเมือง. เอกสารรายงานผลการสกัดกั้น และปราบปรามยาเสพติด รอบ 6 เดือน ห้วงระยะเวลา ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2561 - 25 มีนาคม 2562, มีนาคม 2562
- <sup>22</sup> กองกำลังผาเมือง. เอกสารรายงานผลการสกัดกั้น และปราบปรามยาเสพติด รอบ 6 เดือน ห้วงระยะเวลา ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2560 - 25 มีนาคม 2561, มีนาคม 2561
- <sup>23</sup> กองกำลังผาเมือง. เอกสารสรุปผลการทบทวนหลังการปฏิบัติ (AAR) ของกองกำลังผาเมือง ประจำปีงบประมาณ 2561, กันยายน 2561
- <sup>24</sup> ระพีพันธ์ โพนทอง, พรนภา เตียสุธิกุล และภิกษุศักดิ์ กัลยาณมิตร. ผลการนำนโยบายการ ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปปฏิบัติในพื้นที่ จังหวัดปทุมธานี. วารสารวไลยอลงกรณ์ปริทัศน์ (มนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์) 2559; 2: 41-53
- <sup>25</sup> จิตรกร จันทร์สว่าง, พันเอก. การเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของกำลังพล ในมณฑลทหารบกที่ 27 [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล]. กรุงเทพฯ : วิทยาลัยการทัพบก; 2560
- <sup>26</sup> สุรัตน์ ไชยชมภู. การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาองค์การ. วารสารการบริหารการศึกษา มหาวิทยาลัยบูรพา 2556; 1: 1-14

- <sup>27</sup> ชวริชต์ ทรงสุนทร, พันเอก. แนวทางการพัฒนางานด้านการข่าว กองทัพอากาศที่ 2 [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล]. กรุงเทพฯ : วิทยาลัยการทัพบก; 2560
- <sup>28</sup> ศูนย์พัฒนาหลักนิยมและยุทธศาสตร์ กรมยุทธศึกษาทหารบก. แนวทางการพัฒนาการศึกษาเพื่อมุ่งไปสู่ความเป็น Smart Army ของกองทัพบก. พิมพ์ครั้งที่ 1. กรุงเทพฯ; 2561
- <sup>29</sup> เสถียร คามีสักดิ์, การเขียนคู่มือปฏิบัติงาน[อินเทอร์เน็ต]. 2561. [เข้าถึงเมื่อ 18 เมษายน 2562]. เข้าถึงได้  
จาก: <https://pd.msu.ac.th/pd5/file/ASFASGJBKJKBVKVJVKQWVKHRQW.doc>
- <sup>30</sup> สุนทร ทองกำเหนิด. การบริหารทรัพยากรมนุษย์ในยุคไทยแลนด์ 4.0 [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล]. กรุงเทพฯ : วิทยาลัยการทัพบก; 2560
- <sup>31</sup> ระพีพันธ์ โพนทอง, พรนภา เตียสุธิกุล และภิศศักดิ์ กัลยาณมิตร. ผลการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปปฏิบัติในพื้นที่ จังหวัดปทุมธานี. วารสารวไลยอลงกรณ์ปริทัศน์ (มนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์) 2559; 2: 41-53
- <sup>32</sup> แผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษา ยาเสพติด ปี 2562. [อินเทอร์เน็ต]. 2562. [เข้าถึงเมื่อ 20 เมษายน 2562]. เข้าถึงได้  
จาก: <https://www.nccd.go.th/upload/news/62.pdf>
- <sup>33</sup> ระพีพันธ์ โพนทอง, พรนภา เตียสุธิกุล และภิศศักดิ์ กัลยาณมิตร. ผลการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปปฏิบัติในพื้นที่ จังหวัดปทุมธานี. วารสารวไลยอลงกรณ์ปริทัศน์ (มนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์) 2559; 2: 41-53
- <sup>34</sup> อ้างอิงเรื่องเดียวกัน; หน้า 21
- <sup>35</sup> อ้างอิงเรื่องเดียวกัน; หน้า 21
- <sup>36</sup> ธงไชย สุรินทร์วรานุกร. การหาแนวทางเพื่อพัฒนาการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ สำหรับการจัดการความรู้ในองค์กรธุรกิจขนาดกลาง [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล]. กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา; 2555 ; หน้า 65
- <sup>37</sup> ส่วนวิชาการปฏิบัติการพิเศษ โรงเรียนเสนาธิการทหารบก. คู่มือตัวอย่างการแสวงข้อตกลงใจทางทหาร ( Military Decision Making Process : MDMP ) การป้องกันและปราบปรามการก่อความไม่สงบ. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ; 2556
- <sup>38</sup> นโยบายการฝึกของกองทัพบก ปี พ.ศ. 2560 - 2564[อินเทอร์เน็ต]. 2560. [เข้าถึงเมื่อ 23 พฤษภาคม 2562]. เข้าถึงได้  
จาก: <https://www.awc.ac.th/suggestionCommadant/box/syp4.pdf>
- <sup>39</sup> เทวัญ ต้นกุล, พันตรี. คู่มือการปฏิบัติงานด้านการข่าวในสนาม[อินเทอร์เน็ต]. 2547. [เข้าถึงเมื่อ 18 เมษายน 2562]. เข้าถึงได้

---

จาก: [http://www.moun.blogspot.com/2011/03/blog-post\\_9744.html?m=1](http://www.moun.blogspot.com/2011/03/blog-post_9744.html?m=1)

<sup>40</sup> มงคล หอทอง, พันเอก. กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของกำลังพลและบุคลากรในหน่วยหรือองค์กร [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล]. กรุงเทพฯ : วิทยาลัยการทัพบก; 2560

<sup>41</sup> ระพีพันธ์ โพนทอง, พรนภา เตียสุธิกุล และภิกษุศักดิ์ กัลยาณมิตร. ผลการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปปฏิบัติในพื้นที่ จังหวัดปทุมธานี.

วารสารวไลยอลงกรณ์ปริทัศน์ (มนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์) 2559; 2: 41-53

<sup>42</sup> แผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษา ยาเสพติด ปี 2562. [อินเทอร์เน็ต]. 2562. [เข้าถึงเมื่อ 20 เมษายน 2562]. เข้าถึงได้

จาก: <https://www.nccd.go.th/upload/news/62.pdf>

<sup>43</sup> อ้างอิงเรื่องเดียวกัน; หน้า 46

<sup>44</sup> ศูนย์พัฒนาหลักนิยามและยุทธศาสตร์ กรมยุทธศึกษาทหารบก.

คู่มือการปฏิบัติการข่าวสาร. พิมพ์ครั้งที่ 1. กรุงเทพฯ; 2557

<sup>45</sup> จิรเดช กมลเพชร, พลตรี. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหาเสพติดของหมู่บ้านตามแนวชายแดน ด้านจังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเชียงราย (ศึกษาเฉพาะพื้นที่ชายแดนติดประเทศเมียนมา) [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล]. กรุงเทพฯ :

วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร ; 2561

<sup>46</sup> ศิริวรรณ จุลทับ, จินตนา ต้นสุวรรณนนท์. กลยุทธ์การประชาสัมพันธ์เชิงรุกของสถาบันอุดมศึกษาเขตภูมิศาสตร์ภาคใต้. วารสารราชภัฏสุราษฎร์ธานี 2558; 2: 157-74