

การพัฒนาแนวทางการเตรียมความพร้อมในการบรรเทาภัยพิบัติ
ร่วมกับภาคพลเรือน ในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์
ของมณฑลทหารบกที่ 35
อย่างมีประสิทธิภาพ
เอกสารวิจัยส่วนบุคคล



โดย
พันเอก กฤษฏา ถาวรวัตร
รองเสนาธิการ มณฑลทหารบกที่ 38
วิทยาลัยการทัพบก
กันยายน 2563

เอกสารวิจัยเรื่อง การพัฒนาแนวทางการเตรียมความพร้อมในการบรรเทาภัยพิบัติ
ร่วมกับภาคพลเรือน ในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์ของมณฑลทหารบก
ที่ 35 อย่างมีประสิทธิภาพ

โดย พันเอก กฤษฎา ถาวรวัตร

อาจารย์ที่ปรึกษา พันเอก นิพนธ์ บุญศิริ

วิทยาลัยการทัพบก อนุมัติให้เอกสารวิจัยส่วนบุคคลฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรหลักประจำ วิทยาลัยการทัพบก ปีการศึกษา 2563 และเห็นชอบให้เป็น
เอกสารวิจัยส่วนบุคคลที่อยู่ในเกณฑ์ระดับ

พลตรี **ผู้บัญชาการวิทยาลัยการทัพบก**
(มหศักดิ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา)

คณะกรรมการควบคุมเอกสารวิจัยส่วนบุคคล

พันเอก **ประธานกรรมการ**
(นิพนธ์ บุญศิริ)

ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา
(นาย สมพร ชันปังปัด)

พันเอก **กรรมการ**
(ปองภพ พุ่มพวง)

พันเอกหญิง **กรรมการ**
(ธัญนุช สิงห์พันธุ์)

บทคัดย่อ

ผู้วิจัย	พັນเอก กฤษฏา ภาวรัตน์
เรื่อง	การพัฒนาแนวทางการเตรียมความพร้อมในการบรรเทาภัยพิบัติร่วมกับภาคพลเรือน ในพื้นที่จังหวัดอุดรดิตถ์ของมณฑลทหารบกที่ 35 อย่างมีประสิทธิภาพ
วันที่	กันยายน 2563 จำนวนคำ : 5,044 จำนวนหน้า : 13
คำสำคัญ	การพัฒนา,การเตรียมความพร้อม,การบรรเทาภัยพิบัติร่วมกับภาคพลเรือน,พื้นที่จังหวัดอุดรดิตถ์, มณฑลทหารบกที่ 35,อย่างมีประสิทธิภาพ
ชั้นความลับ	ไม่มีชั้นความลับ

ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศไทยนั้น ได้กำหนดให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ โดยการประสานการดำเนินการกับส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่กองทัพจะต้องปฏิบัติการภายใต้การบริหารจัดการหรือร่วมมือกับองค์กรอื่นๆ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

ปัญหาภัยพิบัติในพื้นที่จังหวัดอุดรดิตถ์ เกิดขึ้นบ่อยครั้งเนื่องจากสภาพภูมิประเทศ สภาพภูมิอากาศ สำหรับในพื้นที่จังหวัดอุดรดิตถ์อยู่ในความรับผิดชอบของมณฑลทหารบกที่ 35 ซึ่งในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือที่ผ่านมา อาจมีความซ้ำซ้อน สับสน และขาดเอกภาพในการดำเนินการ ดังนั้นในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยจึงสนใจศึกษาถึง การพัฒนาแนวทางการเตรียมความพร้อมในการบรรเทาภัยพิบัติร่วมกับภาคพลเรือน ในพื้นที่จังหวัดอุดรดิตถ์ ของมณฑลทหารบกที่ 35 อย่างมีประสิทธิภาพ

จากข้อมูลที่ผู้วิจัยได้รวบรวม และจากการที่ผู้วิจัยได้ปฏิบัติงานในฐานะฝ่ายเสนาธิการ ที่รับผิดชอบงานด้านบรรเทาภัยพิบัติของศูนย์บรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 35 รวมถึงการศึกษาปัญหา และวิเคราะห์หนทางเพื่อให้เกิดแนวทางการปฏิบัติ จึงสรุปได้

แนวทางในการเตรียมความพร้อมในการบรรเทาภัยพิบัติร่วมกับภาคพลเรือน ในพื้นที่ จังหวัดอุตรดิตถ์ ของมณฑลทหารบกที่ 35 อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งได้ประเด็นหลักๆ คือ การจัดส่วนอำนาจการร่วม เข้าไปในโครงสร้างของการจัดหน่วยงานในการบรรเทาภัยพิบัติ ระดับจังหวัด ของจังหวัดอุตรดิตถ์ จะทำให้การปฏิบัติงานร่วมกันของหน่วยงานพลเรือน กับศูนย์บรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 35 เกิดประสิทธิภาพ ตั้งแต่การเตรียมความพร้อมจนถึงการปฏิบัติภารกิจในการช่วยเหลือบรรเทาภัยพิบัติให้กับประชาชน

ABSTRACT

AUTHOR : Colonel Kritsada Thawornwat
TITLE : Developing guidelines for disaster preparedness preparation together with the civil sector In the area of Uttaradit Province Of the 35th Army Military Cycle
DATE : September 2020 **WORD COUNT:** 5,044 **PAGES** : 13
KEY TERMS : Development,preparation, disaster relief, Uttaradit province, 35th Army Military Cycle, famous
CLASSIFICATION : No Classified

The prevention and mitigation of disasters in Thailand. Has assigned the Department of Disaster Prevention and Mitigation Ministry of Interior Is the main unit of operation By coordinating actions with various government agencies in the area. Therefore, it is absolutely necessary for the armed forces to operate under management or collaborating with other organizations. Inevitably

Disaster problem in Uttaradit province Occurring frequently due to terrain Climate In the area of Uttaradit Province, it is under the responsibility of the 35th Army Military Cycle Territory. May have redundancy, confused and lack of unity in action Therefore, in this study, the researcher is interested to study Developing guidelines for disaster preparedness preparation together with the civil sector In the area of Uttaradit Province Of the 35th Army Military Cycle effectively

From the information that the researchers collected And from the researcher working as a chief of staff Which is responsible for disaster relief work of the Army County Disaster Relief Center 35, including the study of problems And

analyze ways to create practical guidelines Therefore, it can be summarized as a guideline for disaster preparedness together with the civilian sector. In the area of Uttaradit Province Of the 35th Army Military Cycle effectively Which the main point is to organize the co-operation Go into the structure of the organization of disaster relief agencies at the provincial level Of Uttaradit Province Will make the joint operation of civilian agencies and the Army County Disaster Relief Center 35 From the preparation to the mission of helping disaster relief for the people.

กิตติกรรมประกาศ

การวิจัยเชิงยุทธศาสตร์นี้ สำเร็จได้ด้วยการเอื้อเฟื้อข้อมูลที่เป็นประโยชน์ และความร่วมมือของหลายท่าน ซึ่งให้การสนับสนุนผู้วิจัยตั้งแต่เริ่มต้นงานวิจัยจนเสร็จสมบูรณ์ ทั้งนี้ด้วยความกรุณาจากคณาจารย์ของวิทยาลัยการทัพบกทุกท่าน ที่กรุณาให้ความรู้และประสบการณ์ที่ทรงคุณค่าอย่างสูง

ขอขอบพระคุณ พันเอกนิพนธ์ บุญศิริ อาจารย์ที่ปรึกษาของงานวิจัยนี้ ที่กรุณาให้คำแนะนำ และความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์เกี่ยวกับแนวทางการทำวิจัย การปรับปรุงงานวิจัยและการนำเสนองานวิจัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านคอยชี้แนะและเพิ่มเติมข้อมูลที่เป็นประโยชน์ ทำให้ผู้วิจัยได้รับข้อมูลที่ครบถ้วน มีความเข้าใจ สามารถนำมาใช้ในการวางแผนและสรุปผลการวิจัยได้อย่างราบรื่นซึ่งเป็นประโยชน์อย่างมาก เพื่อให้งานวิจัยฉบับนี้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

ขอขอบพระคุณ นาย สมพร ชันปังปืด ผู้ทรงคุณวุฒิที่ปรึกษา กรรณาสละเวลาเอื้อเฟื้อข้อมูล ให้คำแนะนำ ช่วยปรับแก้ให้มีความถูกต้องและให้ความร่วมมือในด้านต่างๆ ที่มีส่วนช่วยให้การวิจัยฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี และขอขอบคุณผู้อยู่เบื้องหลังทุกท่านที่คอยเป็นกำลังใจ ในการทำวิจัยฉบับนี้ ให้สำเร็จสมบูรณ์ได้ตามความมุ่งหวัง

การพัฒนาแนวทางการเตรียมความพร้อมในการบรรเทาภัยพิบัติ ร่วมกับภาคพลเรือน ในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์ ของมณฑลทหารบกที่ 35 อย่างมีประสิทธิภาพ

จากสภาวะของโลกในปัจจุบัน ได้เกิดการเปลี่ยนแปลงไปเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะการเพิ่มของอุณหภูมิของโลกซึ่งเพิ่มมากขึ้นในทุกๆ ปี ส่งผลทำให้เกิดปัญหาทั้งทางกายภาพหรือเกิดภัยพิบัติต่างๆ ในทุกภูมิภาคของโลก อาทิ แผ่นดินไหว อุทกภัย ตลอดจนภัยพิบัติอื่นๆ ก่อให้เกิดผลกระทบทั้งโดยตรงและโดยอ้อมต่อมวลมนุษยชาติ ลักษณะการเปลี่ยนแปลงมีตั้งแต่การเกิดขึ้นอย่างช้าๆ ไปจนถึงการเกิดอย่างฉับพลันและรุนแรง ซึ่งก่อให้เกิดเป็นอันตรายต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของสิ่งมีชีวิต ตลอดจนทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมาก และทวีความรุนแรงและสร้างความเสียหายมากขึ้นเรื่อยๆ อย่างต่อเนื่อง ประเทศไทยก็เช่นเดียวกันที่ได้รับผลกระทบดังกล่าว จากสถิติการเกิดภัยพิบัติในรอบ 20 ปีที่ผ่านมาพบว่า ภัยพิบัติที่สร้างความเสียหายมากที่สุด คือ ภัยจากน้ำท่วมและดินโคลนถล่ม รวมถึงสาธารณภัยในรูปแบบอื่นๆ ที่เกิดขึ้น ซึ่งนับวันยิ่งทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น ตัวอย่างภัยพิบัติ อาทิ อุทกภัยและดินโคลนถล่ม อัคคีภัย ไฟป่า วาตภัย ภัยหนาว ภัยแล้ง แผ่นดินไหว หมอกควันและอื่นๆ ซึ่งทำให้ประชาชนได้รับความสูญเสียทั้งชีวิต และทรัพย์สิน

ทั้งนี้การจัดการภัยพิบัติของประเทศไทยกำหนดขอบเขตของภัยพิบัติไว้ 14 ประเภท ประกอบด้วย ภัยธรรมชาติและภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ ได้แก่ อุทกภัยและดินโคลนถล่ม พายุหมุนเขตร้อน อัคคีภัย ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย ภัยจากการคมนาคมและขนส่ง ภัยแล้ง ภัยจากอากาศหนาว ไฟป่าและหมอกควัน แผ่นดินไหว และอาคารถล่ม ภัยจากคลื่นสึนามิ ภัยจากโรคระบาดในมนุษย์ ภัยจากโรคแมลง สัตว์ศัตรูพืชระบาด ภัยจากโรคระบาดสัตว์ และสัตว์น้ำ ภัยจากเทคโนโลยีสารสนเทศ และกำหนดภัยด้านความมั่นคง 4 ประเภทภัย ได้แก่ ภัยจากการก่อวินาศกรรม ภัยจากทุ่นระเบิดกับระเบิด ภัยทางอากาศ และภัยจากการชุมนุมประท้วงและก่อการจลาจล โดยพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550 กำหนดกรอบแนวทางการ

ปฏิบัติในการจัดการภัยกับภัยพิบัติของประเทศไว้แล้ว แต่เมื่อเกิดภัยพิบัติขนาดใหญ่ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยซึ่งมีหน้าที่ความรับผิดชอบหลักในการจัดการกับภัยพิบัติ ยังมีขีดจำกัดทั้งในด้านบุคลากร เครื่องมือเครื่องจักร และความเชี่ยวชาญการจัดการสาธารณภัย รัฐบาลจึงต้องทำการระดมสรรพกำลังที่มีอยู่เพื่อให้การช่วยเหลือประชาชน ลดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินที่เกิดขึ้น¹ รวมถึงได้กำหนดเป็นเรื่องสำคัญเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการในยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง และยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนา และเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ โดยมีเป้าหมาย เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคง มีความพร้อมสามารถรับมือกับภัยคุกคาม และภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบ และทุกระดับความรุนแรง ประชาชนมีความสุข มีปลอดภัยในทุกระดับ²

บทบาทของกองทัพกับการบรรเทาสาธารณภัย ที่ผ่านมากกระทรวงกลาโหมได้รับมอบหมายจากรัฐบาลในการจัดการภัยพิบัติช่วยเหลือประชาชน โดยใช้ศักยภาพ ที่สามารถระดมกำลังพลได้จำนวนมากในระยะเวลารวดเร็ว กำลังพลมีทักษะในการปฏิบัติงานภายใต้ภาวะที่มีความเสี่ยงอันตรายได้ และมีระเบียบวินัยปฏิบัติงานภายใต้สายการบังคับบัญชาที่เป็นเอกภาพ โดยเหล่าทัพ และกองทัพบก เป็นเครื่องมือที่สำคัญของกระทรวงกลาโหมในการดำเนินการกิจบรรเทาภัยพิบัติดังกล่าว

กระทรวงกลาโหม ในฐานะหน่วยสนับสนุนตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ มีแผนเตรียมการและปฏิบัติตามแผนบรรเทาสาธารณภัย โดยแบ่งมอบความรับผิดชอบให้หน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหมและเหล่าทัพ อันประกอบไปด้วย สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ ในการจัดตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยของหน่วยขึ้น โดยแบ่งมอบพื้นที่รับผิดชอบตามที่ตั้งของหน่วยทหารต่างๆ โดยให้หน่วยสนับสนุนการแก้ไขปัญหาของประเทศที่เกิดจากภัยพิบัติ

กองทัพบก เป็นหน่วยงานด้านความมั่นคงที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 มาตรา 19 มีหน้าที่เตรียมกำลังกองทัพบก การป้องกัน

ราชอาณาจักร และดำเนินการเกี่ยวกับการใช้กำลังกองทัพกตามอำนาจหน้าที่ของ
กระทรวงกลาโหม มีผู้บัญชาการทหารบกเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ³

กองทัพภาคที่ 3 จึงจัดตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพภาคที่ 3 (ศบภ.ทภ.3) เป็นส่วน
ปฏิบัติการในการปฏิบัติหลัก รับผิดชอบการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกัน แก้ไข บรรเทา
ภัยพิบัติและช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ในพื้นที่ 17 จังหวัดภาคเหนือ

มณฑลทหารบกที่ 35 เป็นหน่วยขึ้นตรง กองทัพภาคที่ 3 จัดตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัย
มณฑลทหารบกที่ 35 (ศบภ.มทบ.35) รับผิดชอบการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกัน แก้ไข
บรรเทาภัยพิบัติและช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ในพื้นที่ จังหวัดอุดรดิตถ์ และจังหวัดแพร่

การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยมุ่งศึกษาถึงการพัฒนาแนวทางการเตรียมความพร้อมในการบรรเทาภัย
พิบัติร่วมกับภาคพลเรือน ในพื้นที่จังหวัดอุดรดิตถ์ ของมณฑลทหารบกที่ 35 อย่างมี
ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

การบริหารจัดการบรรเทาภัยพิบัติของประเทศไทย

ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 ได้ให้นิยามของคำว่า
"สาธารณภัย" ไว้ว่า คือ อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาด
สัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบายนของศัตรูพืชตลอดจนภัยอื่นๆ อันมีผลกระทบต่อ
สาธารณชนไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุหรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิด
อันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือ
ของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย⁴

สำหรับคำว่า “ภัยพิบัติ (Disaster)” กระทรวงสาธารณสุข ได้ให้นิยามศัพท์ไว้ว่า หมายถึง
เหตุการณ์หรือปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างฉับพลันที่ก่อให้เกิดผลกระทบที่มีอันตรายรุนแรง
ต่อบุคคล ครอบครัว ชุมชนจนถึงระดับประเทศชาติซึ่งต้องการความช่วยเหลือโดยความ
ร่วมมือจากหลายหน่วยงานเพื่อให้กลับฟื้นคืนสู่สภาพปกติ⁵ ซึ่งสามารถจำแนกได้เป็น 2

ประเภท คือ ภัยธรรมชาติ ได้แก่ น้ำท่วม แผ่นดินไหว ดินถล่ม อาคารถล่ม ฯลฯ และ ภัยที่เกิดจากการกระทำของมนุษย์ เช่น อัคคีภัย ภัยจากการจราจรและคมนาคมขนส่ง ภัยจากการก่อการร้าย ภัยจากเทคโนโลยีต่างๆ เช่น ภัยจากการทดลองอาวุธนิวเคลียร์ ปัญหาระบบสื่อสาร⁶

แนวโน้มการเกิดภัยพิบัติในอนาคต องค์การสหประชาชาติ คาดว่าในปี พ.ศ. 2593 ประชากรโลกจะเพิ่มขึ้นเป็น 9,600 ล้านคน และในปี พ.ศ. 2564 ประชากรโลกจะเพิ่มขึ้นเป็น 19,000 ล้านคน จากปัจจุบันที่มีประชากรอยู่ 7,200 ล้านคน ซึ่งจะทำให้ความต้องการสิ่งจำเป็นขั้นพื้นฐานต่อการดำรงชีวิตมีสูงมากขึ้น กอปรกับการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การเติบโตทางเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม การค้าและการลงทุนจึงต้องมีการแข่งขันและขยายตัวตาม เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน ส่งผลให้ทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ถูกใช้อย่างฟุ่มเฟือยและรวดเร็ว การพัฒนาด้านต่างๆ โดยไม่คำนึงถึงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเป็นเหตุให้ระบบนิเวศน์ถูกทำลายลงอย่างต่อเนื่อง⁷ รวมถึงคณะกรรมการระหว่างรัฐบาลว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ "คาดการณ์ว่า อุณหภูมิโลกจะสูงขึ้น 1.1 ถึง 6.4 องศาเซลเซียส ในช่วงปี พ.ศ.2544 – 2643 เนื่องจากการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสะสมในชั้นบรรยากาศมากเกินไปที่เคยเกิดขึ้นทำให้เกิด "ภาวะโลกร้อน" ซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาพภูมิอากาศเปลี่ยนแปลง และส่งผลกระทบต่อฤดูกาลต่าง ๆ เช่น ฝนตกชุกเพิ่มขึ้นในช่วงฤดูฝน ภาวะแห้งแล้งทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้นและมีห้วงเวลานานขึ้น เป็นต้น เกิดสภาวะอากาศแปรปรวนและสภาพอากาศเลวร้ายบ่อยครั้งระดับน้ำทะเลที่มีแนวโน้มสูงขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อในวงกว้าง ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม จิตวิทยา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสร้างความเสียหายให้แก่ประเทศต่างๆ เป็นมูลค่าหลายพันล้านบาท จึงเป็นปัจจัยเสี่ยงสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ⁸

ขอบเขตสาธารณภัยตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 สาธารณภัย หมายถึง อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของของศัตรูตลอดจนภัยอื่นๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณสุข ไม่ว่าจะเกิดจกธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุหรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิด

อันตรายแก่ชีวิตร่างกายของประชาชนหรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชนหรือของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศและการก่อวินาศกรรมด้วย⁹

โดยการจัดการสาธารณสุข แบ่งเป็น 4 ระดับ ทั้งนี้ขึ้นกับพื้นที่ ประชากร ความซับซ้อนหรือความสามารถในการจัดการสาธารณสุข ตลอดจนศักยภาพด้านทรัพยากร ที่ผู้มีอำนาจตามกฎหมายใช้ดุลยพินิจในการตัดสินใจเกี่ยวกับความสามารถในการเข้าควบคุมสถานการณ์เป็นหลัก ดังแผนภาพที่ 3¹⁰

ระดับ	การจัดการ	ผู้มีอำนาจตามกฎหมาย
1	สาธารณสุขขนาดเล็ก	ผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่น และ/หรือผู้ช่วยผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร ควบคุมและสั่งการ
2	สาธารณสุขขนาดกลาง	ผู้อำนวยการจังหวัดหรือผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร ควบคุม สั่งการและบัญชาการ
3	สาธารณสุขขนาดใหญ่	ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ควบคุม สั่งการและบัญชาการ
4	สาธารณสุขร้ายแรงยิ่ง	นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีมอบหมาย ควบคุม สั่งการและบัญชาการ

แผนภาพที่ 1 ระดับการจัดการสาธารณสุข

การปฏิบัติการทางทหารที่เกี่ยวข้องกับการบรรเทาสาธารณภัย

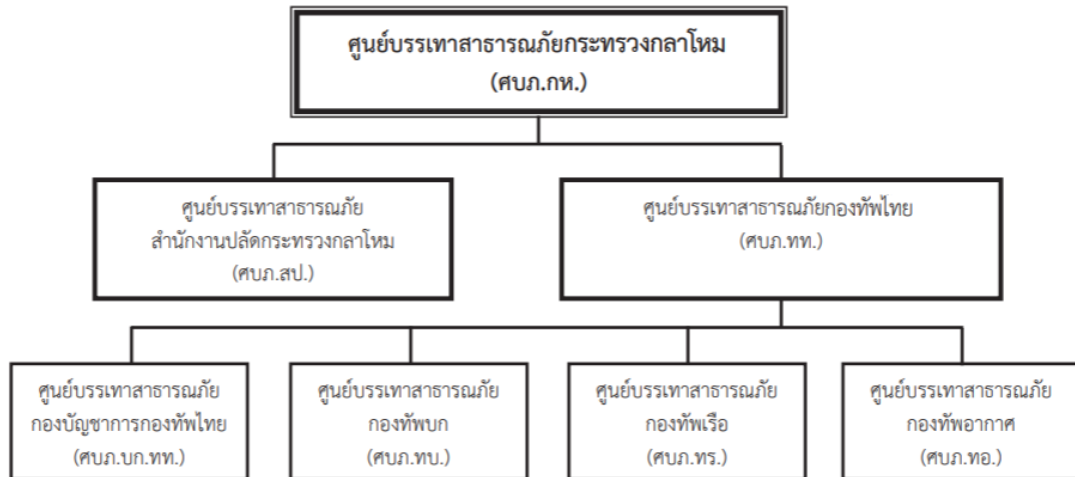
กองทัพได้ดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550 ซึ่งกำหนดบทบาทให้กระทรวงกลาโหมเป็นส่วนราชการที่ให้การสนับสนุนทรัพยากรที่มีอยู่กับหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบหลัก เมื่อมีการร้องขอจากหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบหลักดังกล่าว สาระของพระราชบัญญัติฯ ปี 2550 นี้ กำหนดให้หน่วยทหารในพื้นที่เป็นผู้ให้การสนับสนุนในขีดความสามารถของแต่ละหน่วยตามการร้องขอ โดยในส่วนกำหนดนโยบาย

และแผนนั้น มีผู้บัญชาการเหล่าทัพร่วมเป็นคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ส่วนในระดับพื้นที่ (ระดับจังหวัด) กำหนดให้ผู้บัญชาการมณฑลทหารบกร่วมเป็นคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดร่วมด้วย โดยมีหน่วยงานกลาง คือ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนประสานการปฏิบัติ และสนับสนุนการปฏิบัติให้หน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน¹¹

ตามพระราชบัญญัติดังกล่าว กระทรวงกลาโหม จึงจัดตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกลาโหม โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้อำนวยการศูนย์ฯ มีปลัดกระทรวงกลาโหม และผู้บัญชาการทหารสูงสุดเป็นรองผู้อำนวยการศูนย์ฯ มีผู้บัญชาการเหล่าทัพทั้ง 3 เหล่าทัพ เป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการศูนย์ฯ กองทัพบกได้จัดตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองบัญชาการกองทัพบก มีผู้บัญชาการทหารบก เป็นผู้อำนวยการศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองบัญชาการกองทัพบกและกำหนดให้มีศูนย์บรรเทาสาธารณภัยหน่วยที่รับผิดชอบในแต่ละพื้นที่¹²

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ 2560 มาตรา 77 มาตรา 52 รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขตและเขตที่ประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย เกียรติภูมิและผลประโยชน์ของชาติ ความมั่นคงของรัฐ และความสงบเรียบร้อยของประชาชน เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ รัฐต้องจัดให้มีการทหาร การทูต และการข่าวกรองที่มีประสิทธิภาพ¹³ ดังนั้น ทหารจึงมีหน้าที่ในการสนับสนุนรัฐบาลในเรื่อง การจัดการภัยพิบัติและบรรเทาสาธารณภัย

ในการบรรเทาสาธารณภัยฝ่ายกลาโหมหรือทหาร มีบทบาทหน้าที่ให้การสนับสนุนตามแผนการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ด้วยการจัดตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกระทรวงกลาโหม มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้อำนวยการศูนย์ฯ ปลัดกระทรวงกลาโหม และผู้บัญชาการทหารสูงสุดเป็นรองผู้อำนวยการ ผู้บัญชาการเหล่าทัพเป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการ¹⁴ ซึ่งมีโครงสร้างตามแผนภาพที่ 2



แผนภาพที่ 2 แผนผังโครงสร้างการจัดการศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกระทรวงกลาโหม

บทบาทของกองทัพบกในการบรรเทาสาธารณภัย

กองทัพบก ได้จัดตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก เพื่อให้การปฏิบัติงานในการป้องกัน แก้ไข และบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น รวมทั้งการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของกองทัพบก เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล โดยมี ผู้บัญชาการทหารบก เป็น ผู้อำนวยการศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก โดยมี โครงสร้างการจัดการของศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก โดยให้หน่วยงานระดับกองทัพอากาศ และหน่วยขึ้นตรงต่อกองทัพบก ซึ่งกระจายอยู่ในทุกภูมิภาคของประเทศ และมีความพร้อมทั้งด้านบุคลากร และยุทโธปกรณ์เป็นหน่วยดำเนินการ¹⁵

ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพอากาศที่ 3 ต้องดำเนินการร่วมกับส่วนราชการและภาคเอกชนในพื้นที่ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพในการช่วยเหลือประชาชน ซึ่งแม้ว่าจะประสบความสำเร็จในบทบาทที่ดำเนินอยู่ในปัจจุบัน และได้รับการยอมรับจากสังคมโดยรวมในแง่ของความรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพก็ตาม¹⁶ แต่จากข้อจำกัดทางกฎหมาย ปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน อาทิเช่น เรื่องการบริหารจัดการ ความเป็นเอกภาพในระดับปฏิบัติ ขีดความสามารถของอุปกรณ์ค้นหาภัย รวมทั้งปัญหาการประสานงานเครือข่ายงานด้านบรรเทาสาธารณภัยกับส่วนราชการและภาคเอกชน ทำให้ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพอากาศที่ 3 ยังไม่สามารถใช้ศักยภาพที่แท้จริงอย่างเต็มที่

ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการอุทกภัยมีหลายหน่วยงาน ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550 ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันได้กำหนดให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ปฏิบัติ ประสานการปฏิบัติ และสนับสนุนการปฏิบัติให้กับหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน

บทบาทของศูนย์บรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 35 เป็นไปตามที่ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพภาคที่ 3 กำหนดขึ้นเพื่อบริหารจัดการและรองรับรูปแบบภัยพิบัติใหม่ร่วมกับส่วนราชการในพื้นที่จังหวัดอุดรดิตถ์ และจังหวัดแพร่ โดยมีสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เป็นหน่วยงานที่ชัดเจนและมีความชำนาญเฉพาะทาง เป็นหน่วยรับผิดชอบ ภายใต้การบังคับบัญชาของผู้ว่าราชการจังหวัด และให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่จังหวัดนั้น โดยมีลักษณะที่มุ่งให้หน่วยงาน พลเรือน เป็นองค์กรหลักในการอำนวยความสะดวก หน่วยทหารจะมีบทบาทเป็นหน่วยสนับสนุน

ในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดอุดรดิตถ์นั้น มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากการเตรียมความพร้อม ของทุกหน่วยต้องบูรณาการขีดความสามารถเข้าดำเนินการอย่างประสานสอดคล้อง ดังนั้น รายละเอียดในการจัดทำแผนต้องมีความครอบคลุม มีความประสานสอดคล้องในการปฏิบัติงาน และสามารถปฏิบัติการได้จริง ซึ่งจะนำไปสู่การปฏิบัติงานในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น บทบาทที่เหมาะสมของศูนย์บรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 35 ซึ่งเป็นการสนับสนุนกำลังพลและเครื่องมือต่อสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดอุดรดิตถ์

ในพื้นที่จังหวัดอุดรดิตถ์มีการเกิดภัยพิบัติ หรือสาธารณภัยบ่อยครั้ง และมีความหลากหลาย ได้แก่ น้ำท่วมดินโคลนถล่ม ไฟป่าหมอกควัน ภัยแล้ง ภัยบนท้องถนน อัคคีภัย เป็นต้น ซึ่งสร้างความเสียหายเป็นอย่างมากต่อชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน รวมถึงทรัพยากรธรรมชาติเป็นจำนวนมาก มีหลายพื้นที่ที่มีความเสี่ยงที่อาจเกิดภัยพิบัติ เพราะ

ด้วยสภาพภูมิประเทศ , ภูมิอากาศ , สภาพเส้นทาง และ มีการเกิดเหตุภัยพิบัติมาแล้วหลายครั้ง เช่น เมื่อ พฤษภาคม 2549 ได้เกิดดินถล่มและน้ำป่าไหลหลากที่อำเภอลับแล อำเภอท่าปลาและอำเภอเมือง จังหวัดอุตรดิตถ์ มีผู้เสียชีวิต 83 คน สูญหาย 33 คน บ้านเรือนเสียหาย 673 หลัง พื้นที่ทางการเกษตรเสียหาย 481,830 ไร่คิดเป็นมูลค่าความเสียหายรวม 308.6 ล้านบาท , เมื่อสิงหาคม 2553 เกิดเหตุการณ์น้ำป่าไหลหลากในพื้นที่ หมู่ 1-5 หมู่ 7 และ 11 ตำบลแม่พูล อำเภอลับแล ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 49 ครัวเรือน น้ำป่าไหลหลากเข้าท่วมบ้านเรือนราษฎรและพื้นที่เกษตรกรรมที่อำเภอท่าปลา น้ำป่าไหลหลากเข้าท่วมพื้นที่อำเภอทองแสนขัน ใน 32 หมู่บ้าน 4 ตำบล มีบ้านเรือนราษฎรได้รับความเดือดร้อนเกือบ 5,500 ครัวเรือน ระดับน้ำมีปริมาณสูง 1-3 เมตร ถนนเชื่อมต่อระหว่างหมู่บ้าน 50 สายและถนนสายหลักถูกตัดขาด รถยนต์ไม่สามารถสัญจรไปมาได้ , เมื่อ กันยายน 2554 เกิดเหตุดินโคลนถล่มและน้ำป่าไหลหลากบริเวณบ้านห้วยเตือ หมู่ที่ 2 และบ้านต้นขนุน หมู่ 3 ตำบลน้ำไผ่ อำเภอน้ำปาด และ ทำให้มีบ้านเรือนประชาชนเสียหายถูกน้ำป่าพัดหายไปทั้งหมดรวมจำนวน 19 หลัง มีผู้สูญหาย จำนวน 7 คน บ้านเรือนเสียหายจำนวนมาก ทำให้สะพานบ้านห้วยเตือขาดและสะพานบ้านต้นขนุน พังเสียหาย รถยนต์ไม่สามารถสัญจรได้ , เมื่อพฤษภาคม 2555 เกิดน้ำป่าไหลหลากจากเทือกเขาห้วยอิน-ห้วยคอม เข้าท่วมบ้านเรือนราษฎรในพื้นที่ 4 ตำบลของ อำเภอน้ำปาด ส่งผลให้น้ำป่า เข้าท่วมบ้านเรือนกว่า 100 หลัง ¹⁷ เมื่อ พฤศจิกายน 2559 รถทัวร์ บขส. เสียหลักตกเหวเขาพลึง จังหวัดอุตรดิตถ์ ลึกกว่า 150 เมตร รวมผู้โดยสารเสียชีวิต 18 ราย บาดเจ็บ 20 ราย , ในช่วงฤดูแล้งของทุกปีเกิดไฟป่าหมอกควันบริเวณพื้นที่ป่ารอยต่อจังหวัดแพร่จังหวัดอุตรดิตถ์สร้างความเสียหายแต่ครั้งหลายร้อยไร่ เป็นต้น

จังหวัดอุตรดิตถ์มีสภาพภูมิประเทศแบ่งได้เป็น 3 ลักษณะ คือ พื้นที่ราบลุ่มแม่น้ำ พื้นที่ราบระหว่างหุบเขาและบริเวณลูกคลื่นลอนลาด และเขตภูเขาและพื้นที่สูง โดยพื้นที่ราบลุ่มแม่น้ำเกิดอยู่บริเวณสองฝั่งของแม่น้ำน่าน และลำน้ำสาขาที่ไหลมาบรรจบกับแม่น้ำน่าน ส่วนเขตภูเขาและพื้นที่สูงเป็นภูมิประเทศที่พบมากประมาณครึ่งหนึ่งของพื้นที่จังหวัด นอกจากนั้นยัง มีการทำลายป่าธรรมชาติและเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่เพื่อทำสวนผลไม้และพืชไร่ เช่น ทุเรียน ลางสาด ข้าวโพด และกล้วย เป็นต้น ในบริเวณลาดเชิงเขา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำสวนผลไม้โดยวิธีการตอนกิ่งปักชำ ทำให้ไม่มีระบบรากแก้วไว้ยึดเหนี่ยวดิน

สำหรับพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์ กรมทรัพยากรธรณีได้กำหนดให้มีพื้นที่ศึกษาจัดทำข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัยดินถล่มระดับชุมชน จำนวน 14 ตำบล ใน 4 อำเภอ ได้แก่ 1. อำเภอน้ำปาด ในตำบล เด่นเหล็ก, บ้านฝาย, แสนตอ 2. อำเภอปากท่า ในตำบลบ้านเสี้ยว, สองคอน, สองห้อง 3. อำเภอเมืองอุตรดิตถ์ ในตำบลขุนฝาง, น้ำริด, บ้านด่าน, แสนตอ, หาดจั่ว 4. อำเภอลับแล ในตำบลนานกกก, ฝายหลวง, แม่พูล¹⁸

จากการที่ผู้วิจัยได้ปฏิบัติงานในฐานะฝ่ายเสนาธิการ ที่รับผิดชอบงานด้านบรรเทาภัยพิบัติของศูนย์บรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 35 ซึ่งปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานพลเรือนภาคเอกชน รวมถึงภาคประชาชนนั้น การทำงานร่วมกันของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในงานบรรเทาภัยพิบัติในพื้นที่อุตรดิตถ์ เป็นไปด้วยดี แต่ก็ยังมีบางจุดที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อทำให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติงานร่วมกันของทุกภาคส่วน โดยสิ่งที่พบคือยังขาดทีมงานร่วม ระบุว่าฝ่ายอำนวยการ ที่จะช่วยจัดเตรียมข้อมูล ร่วมวิเคราะห์ข้อมูลให้การวางแผน หรือตกลงใจของหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อให้เกิดการประสานสอดคล้องนำไปสู่การให้ข้อมูล เสนอแนะให้กับผู้บัญชาการเหตุการณ์ซึ่งก็คือผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์ ตกลงใจภายใต้ข้อมูลที่สมบูรณ์ นำไปสู่ความสำเร็จภารกิจอย่างสมบูรณ์ อีกทั้งจะทำให้ส่วนราชการในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์ เกิดความเข้าใจในการทำงานอย่างประสานสอดคล้อง

จากข้อมูลที่ผู้วิจัยได้รวบรวม และจากการที่ผู้วิจัยได้ปฏิบัติงานในฐานะฝ่ายเสนาธิการ ที่รับผิดชอบงานด้านบรรเทาภัยพิบัติของศูนย์บรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 35 รวมถึงการศึกษาปัญหา และวิเคราะห์หนทางเพื่อให้เกิดแนวทางการปฏิบัติ จึงสรุปได้แนวทางในการเตรียมความพร้อมในการบรรเทาภัยพิบัติร่วมกับภาคพลเรือน ในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์ ของมณฑลทหารบกที่ 35 อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

1. การจัดฝ่ายเสนาธิการร่วมกับหัวหน้าส่วนราชการระดับผู้วางแผนร่วมในจังหวัดอุตรดิตถ์ “ส่วนอำนวยการร่วม” เพื่อเป็นส่วนในการขับเคลื่อน การรวบรวมข้อมูล การจัดทำแผน เพื่อให้ผู้บังคับบัญชาได้ตกลงใจ ภายใต้ข้อมูลที่ทันสมัยการณและเป็นข้อมูลที่ผ่านกระบวนการร่วมกันของทุกหน่วยงานและทุกภาคส่วนแนวทางการปฏิบัติการร่วมในลักษณะสนับสนุนการดำเนินงานของฝ่าย พลเรือน มีด้วยกัน 3 ขั้นตอน คือ ขั้นตอนเตรียมการ

ขึ้นเมื่อเกิดภัย และขึ้นฟื้นฟู โดยศูนย์บรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 35 จะต้องมีการวางแผนและฝึกพร้อมกับส่วนราชการในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์ ตั้งแต่ขั้นเตรียมการ จะต้องมีการฝึกอย่างต่อเนื่อง และใช้ศักยภาพ ชีตความสามารถของแต่ละหน่วยงาน ร่วมกันฝึกอย่างต่อเนื่อง

2. จัดให้มีเครื่องมือเฉพาะในการบรรเทาสาธารณภัยตามความเหมาะสม โดยแต่ละหน่วยงานต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อการบรรเทาสาธารณภัย หรือภัยพิบัติต่างๆมีการบูรณาการทั้งด้านกำลังพลและเครื่องมือระหว่างหน่วยงาน เพื่อช่วยสนับสนุนในบางหน่วยงานที่ยังไม่พร้อมทั้งนี้เพื่อให้มีการทำงานร่วมกัน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

3. การแบ่งมอบความรับผิดชอบให้เหมาะสมกับขีดความสามารถของแต่ละหน่วยงาน และเพื่อลดปัญหาความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติ

3. หน่วยทหารภายใต้ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 35 จะต้องเข้าไปในพื้นที่ประสบภัยอย่างรวดเร็ว โดยร่วมกับ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดอุตรดิตถ์ ในการเตรียมแผนการเข้าถึงพื้นที่ร่วมกัน เพื่อสามารถแก้ไขปัญหาได้รวดเร็วและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

4. นอกจากนี้บทบาทของศูนย์บรรเทาสาธารณภัยมณฑลทหารบกที่ 35 ในระดับอำนาจการในห้วงก่อนเกิดภัยพิบัติ ต้องร่วมกับหน่วยงานต่างๆในการจัดการระบบข้อมูลสารสนเทศ จัดทำฐานข้อมูลด้านภัยพิบัติต่างๆในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์ให้สมบูรณ์ ทันสมัย สามารถเชื่อมต่อระบบข้อมูลกับหน่วยที่เกี่ยวข้องได้ในทุกระดับ

5. บูรณาการในการสนับสนุนการฟื้นฟูบูรณะสภาพความเสียหายให้กลับคืนมาสู่สภาวะปกติโดยเร็ว โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดให้มีการช่วยเหลือแจกจ่ายเครื่องอุปโภคบริโภค น้ำดื่มและสิ่งของที่จำเป็นต่อการดำรงชีพแก่ประชาชนในพื้นที่เกิดเหตุโดยด่วน

6. การปฏิบัติการจิตวิทยาและการประชาสัมพันธ์เพื่อฟื้นฟูสภาพจิตใจและสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชน ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านบรรเทาภัยพิบัติของจังหวัดอุตรดิตถ์

7. โครงสร้างการปฏิบัติการร่วมที่ต้องเพิ่มเติมคือ ส่วนอำนาจการร่วม จะมีหน้าที่เป็นส่วนงานที่ประกอบไปด้วยฝ่ายอำนาจการระดับผู้วางแผน เพื่อเป็นส่วนขับเคลื่อนสำคัญตั้งแต่การลงพื้นที่ เก็บรวบรวมข้อมูล ประสานงาน วิเคราะห์ วางแผน หาหนทางปฏิบัติให้กับผู้บังคับบัญชา

8. การจัดตั้งศูนย์ฝึกบรรเทาสาธารณภัย ระดับจังหวัด เพื่อให้ทุกหน่วยงานในจังหวัด ได้มีการฝึกอบรมร่วมกัน เพื่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจที่ตรงกัน มีความประสานสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดความงานในการปฏิบัติงานจริง

อย่างไรก็ตาม ผู้วิจัยยังมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายอีกว่า แผนป้องกันภัยพลเรือนได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า หน่วยทหารเป็นเพียงหน่วยให้การสนับสนุนในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ โดยได้รับการร้องขอจากฝ่ายพลเรือนระดับจังหวัด อำเภอ แต่คำสั่งเรื่องการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกองทัพบก ได้กำหนดว่า ให้หน่วยทหารสามารถดำเนินการได้โดยทันที ดังนั้น การกำหนดให้ชัดเจนว่าหน่วยใดเข้าถึงก่อน หรือหน่วยงานที่เข้าถึงพื้นที่อย่างรวดเร็วจะต้องประกอบด้วยใครบ้าง อย่างชัดเจนจะทำให้เกิดประสิทธิภาพไม่สับสน พร้อมกับกำหนดลำดับของแต่ละหน่วยงานเพื่อไม่ให้เกิดความแออัดและซับซ้อนของการปฏิบัติงานร่วมกันของหน่วยงานด้านการบรรเทาภัยพิบัติในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์ ทุกหน่วยงานมีมาตรฐานเดียวกัน ที่เป็นที่ยอมรับของประชาชน พร้อมทั้งการสนับสนุนทางด้านงบประมาณอย่างเต็มที่อย่างมีเหตุผล ในการจัดซื้อยุทโธปกรณ์ที่จำเป็น เพื่อเป็นแนวทางการเตรียมความพร้อมในการบรรเทาภัยพิบัติร่วมกับภาคพลเรือนในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์ของมณฑลทหารบกที่ 35 อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

เอกสารอ้างอิง

- ¹ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พุทธศักราช 2550. (2551, 7 กุมภาพันธ์). ราชกิจจานุเบกษา. เล่มที่124. ตอนที่ 52 ก. หน้า 1
- ² แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. [เข้าถึงเมื่อ 20 มีนาคม 2563] เข้าถึงได้จาก : <https://bit.ly/3bzs8mF>
- ³ พระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พุทธศักราช 2551. (2551, 1 กุมภาพันธ์). ราชกิจจานุเบกษา. เล่มที่ 125. ตอนที่ 26 ก. หน้า 35. มาตรา 19
- ⁴ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พุทธศักราช 2550. (2551, 7 กุมภาพันธ์). ราชกิจจานุเบกษา. เล่มที่124. ตอนที่ 52 ก. หน้า 1
- ⁵ กรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข. คู่มือการปฏิบัติงานที่มช่วยเหลือเยียวยาจิตใจผู้ประสบภาวะวิกฤต. 2561 [เข้าถึงเมื่อ 20 มีนาคม 2563] เข้าถึงได้จาก : <https://bit.ly/2Us5pTQ>
- ⁶ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย. การลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน. พิมพ์ครั้งที่ 1. กรุงเทพฯ: สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ สำนักงานประเทศไทย; 2557
- ⁷ ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก, แผนบรรเทาสาธารณภัย กองทัพบก 2558, กรุงเทพฯ, 2558, หน้า 1
- ⁸ เรื่องเดียวกัน; หน้า 1
- ⁹ กรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข. คู่มือการปฏิบัติงานที่มช่วยเหลือเยียวยาจิตใจผู้ประสบภาวะวิกฤต. 2561 [เข้าถึงเมื่อ 20 มีนาคม 2563] เข้าถึงได้จาก : <https://bit.ly/2Us5pTQ>

¹⁰ เรื่องเดียวกัน

¹¹ ชาญชัย นพวงศ์, พันเอก. แนวทางการพัฒนาบทบาทของกองทัพภาคที่ 3 ในการบรรเทาสาธารณภัย [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล]. กรุงเทพฯ: วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร;2555 หน้า 46

¹² เรื่องเดียวกัน; หน้า 14-15

¹³ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560. (2560, 6 เมษายน). ราชกิจจานุเบกษา. เล่มที่ 134. ตอนที่ 40 ก. หน้า 14. มาตรา 52

¹⁴ แผนบรรเทาสาธารณภัยกระทรวงกลาโหม พุทธศักราช 2558. (2558. 26 สิงหาคม). สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม.

¹⁵ แผนบรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก พุทธศักราช 2558. (2558. 27 พฤศจิกายน).

¹⁶ ชาญชัย นพวงศ์, พันเอก. แนวทางการพัฒนาบทบาทของกองทัพภาคที่ 3 ในการบรรเทาสาธารณภัย [เอกสารวิจัยส่วนบุคคล]. กรุงเทพฯ: วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร;2555 หน้า 46

¹⁷ เอกสารแผนที่เสี่ยงภัยดินโคลนถล่มระดับชุมชน ตำบลหาดจิว อำเภอเมือง จังหวัดอุตรดิตถ์ กรมทรัพยากรธรณี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พุทธศักราช 2556

¹⁸ เรื่องเดียวกัน

ประวัติย่อผู้วิจัย

ยศ ชื่อ พันเอก กฤษฎา ถาวรวัตร

วัน เดือน ปีเกิด 3 มิถุนายน 2513

ประวัติสำเร็จการศึกษา

พ.ศ. 2538 วิทยาศาสตร์บัณฑิต โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า

พ.ศ. 2546 โรงเรียนเสนาธิการทหารบก หลักสูตรหลักประจำ ชุดที่ 82

ประวัติการทำงาน

พ.ศ. 2538 - 2545 กองพันทหารม้าที่ 12 ค่ายพระยาไชยบูรณ์

พ.ศ. 2547 ผู้ช่วยนายทหารกำลังพล กองบัญชาการช่วยรบที่ 4

พ.ศ. 2548 - 2550 หัวหน้าฝ่ายกำลังพล กองพลทหารม้าที่ 1

พ.ศ. 2551 - 2555 นายทหารยุทธการ จังหวัดทหารบกอุดรดิตถ์

พ.ศ. 2556 - 2557 หัวหน้าฝ่ายกิจการพลเรือน กองพลทหารม้าที่ 1

พ.ศ. 2558 - 2560 ผู้บังคับหน่วยฝึกนักศึกษาวิชาทหาร มณฑลทหารบก
ที่ 35

พ.ศ. 2561 - 2562 หัวหน้ากอง กองยุทธการ มณฑลทหารบกที่ 35

ตำแหน่งปัจจุบัน

พ.ศ. 2562 - ปัจจุบัน รองเสนาธิการ มณฑลทหารบกที่ 38